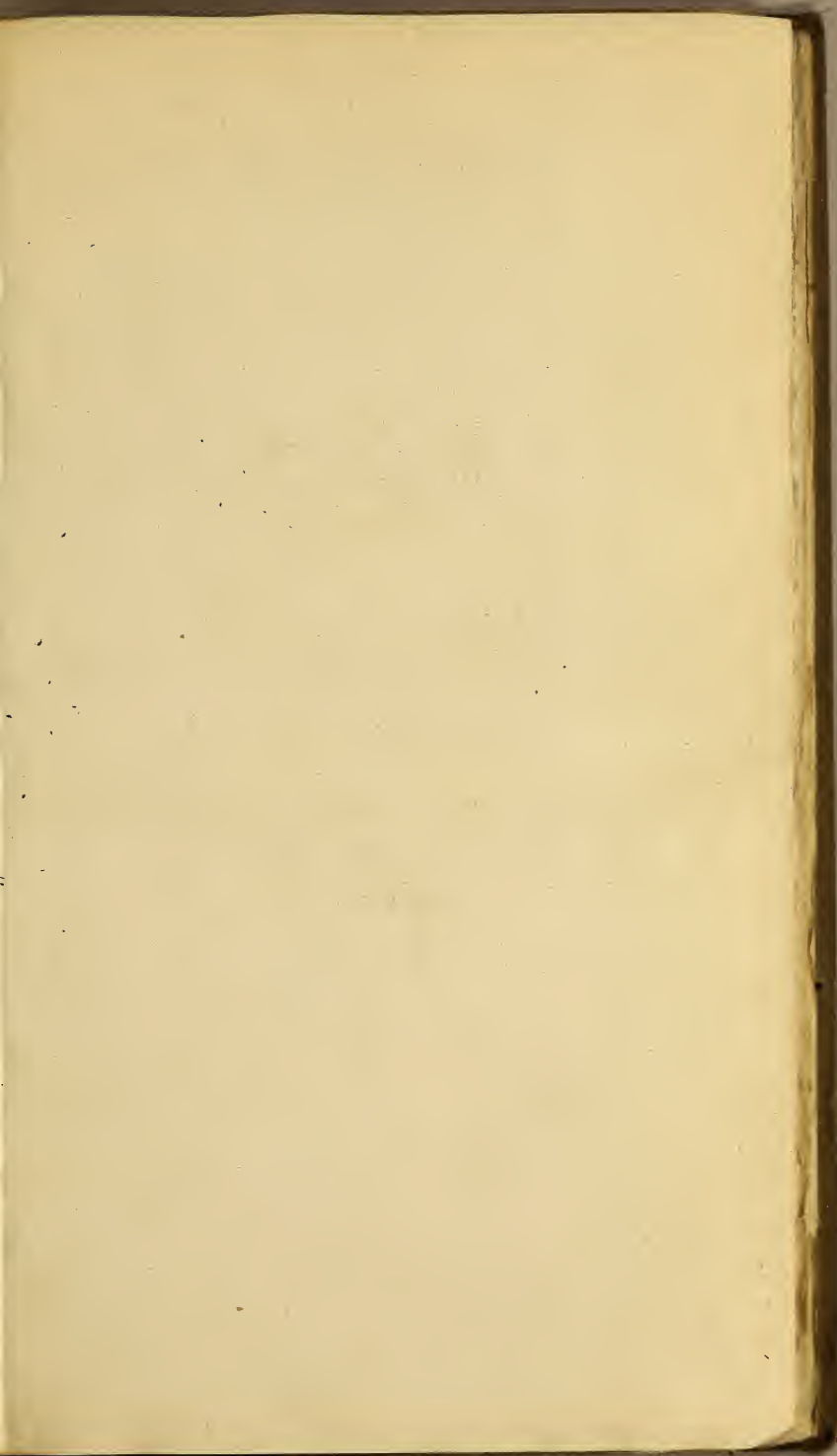




John Carter Brown.



z 1/5/-
Rich. No. 24.

The map following the title
is not a part of this
book. See Bibliographical
File.

L'AMÉRIQUE INDÉPENDANTE,

Ou les différentes CONSTITUTIONS des
treize provinces qui se sont érigées en républiques,
sous le nom d'ÉTATS-UNIS DE L'AMÉRIQUE.

*Avec un précis de l'histoire de chaque province, &
des remarques sur les CONSTITUTIONS, la
population, les finances & l'état dans lequel les
provinces se trouvent actuellement.*

Par Mr. DÉMEUNIER, avocat & censeur royal, auteur
de la partie économie politique de l'Encyclopédie méthodique.

TOME PREMIER.



A G A N D,

Chez P. F. DE GOESIN, Imprimeur-Libraire, rue Hauteports.

M. D C C. X C.

LA MARIAGE INDIVIDUEL

Le mariage est un contrat civil qui lie deux personnes de sexe différent pour la vie. Il est régi par la loi. Le mariage est un acte solennel qui doit être célébré devant un officier de l'état civil. Le mariage est un acte de reconnaissance de la société. Le mariage est un acte de reconnaissance de la famille. Le mariage est un acte de reconnaissance de la nation. Le mariage est un acte de reconnaissance de l'humanité.

Le mariage est un acte de reconnaissance de la société. Le mariage est un acte de reconnaissance de la famille. Le mariage est un acte de reconnaissance de la nation. Le mariage est un acte de reconnaissance de l'humanité.

RPJOB

TOUT PRÉSENT



Le mariage est un acte de reconnaissance de la société. Le mariage est un acte de reconnaissance de la famille. Le mariage est un acte de reconnaissance de la nation. Le mariage est un acte de reconnaissance de l'humanité.

Le mariage est un acte de reconnaissance de la société. Le mariage est un acte de reconnaissance de la famille. Le mariage est un acte de reconnaissance de la nation. Le mariage est un acte de reconnaissance de l'humanité.

PRICE

Noms des Messieurs qui ont honoré cette édition de
leur souscription.

E. Helias d'Huddegghem, *échevin des parchons,
membre des états de Flandre.*

Le comte Della Faille d'Assenede, *premier échevin
de Gand, membre des états de Flandre.*

Sôla, *premier conseiller-pensionnaire du Franc de
Bruges, membre des états de Flandre.*

Charles J. comte de Lichtervelde, *membre des états
de Flandre.*

A. van Heurne de Schiervelde, *membre des états de
Flandre.*

J. de Mulié, *membre des états de Flandre.*

C. J. van Vyve, *membre des états de Flandre.*

Robert van Beveren, *bourguemaitre de Courtrai,
membre des états de Flandre.*

Le comte d'Hane de Steenhuyse, *membre des états
de Flandre.*

P. J. de Pauw, *chanoine de l'église cathédrale de
Bruges, membre des états de Flandre.*

L. E. van Rockelfing de Nazareth, *bailli du Vieux-
bourg, membre des états de Flandre.*

Raepsaet, *greffier de la châtellenie d'Audenarde, mem-
bre des états de Flandre.*

Le baron De Draek, *membre des états de Flandre.*

L'abbé de St. Pierre, *membre des états de Flandre.*

Jof. B. van Saceghem, *membre des états de Flandre.*

Le baron Della Faille d'Huyffe, *membre des états
de Flandre.*

Le comte d'Hane Leeuwerghem, *membre des états
de Flandre.*

Le marquis de Rodes, *échevin de la keure, membre
des états de Flandre.*

De Schietere Capryke, *membre des états de Flandre.*

Jof. van Dorfselaer.

Ch. van Hulthem, *membre de la collace de Gand.*

F. de Naeyer, *échevin des parchons, pensionnaire
de S. Bayon.*

P. Vander Haeghen de Muffain, *membre de la collace.*

Maffez, *conseiller.*

Cornelis, *avocat.*

De Guchteneere, *avocat.*

Bauwens, *greffier au conseil de Flandre.*

Apers, *procureur.*

Beyens, *avocat.*

Wambeke, *avocat.*

Foftier d'Etenberghe, *avocat.*

Les noms des Messieurs qui souscriront après la livraison des
deux premiers volumes, seront inférés dans le troisième.

THE HISTORY OF THE
CITY OF BOSTON

FROM THE FIRST SETTLEMENT
TO THE PRESENT TIME
BY
JOHN B. BOWEN

VOLUME I
FROM THE FIRST SETTLEMENT
TO THE YEAR 1700

BOSTON
PUBLISHED BY
JOHN B. BOWEN

1850

THE HISTORY OF THE
CITY OF BOSTON

FROM THE FIRST SETTLEMENT
TO THE PRESENT TIME
BY
JOHN B. BOWEN

VOLUME II
FROM THE YEAR 1700
TO THE PRESENT TIME

L' A M É R I Q U E

I N D É P E N D A N T E.

LEs treize provinces qui viennent de secouer le joug de l'Angleterre & de former en Amérique des états libres & indépendans, ont pris le nom d'ETATS-UNIS.

Cet ouvrage est divisé en sections, savoir :

1°. Un précis de l'histoire politique des Etats-Unis jusqu'à l'époque de la révolution. Nous parlerons de la situation où se trouvoient les colonies angloises avant la révolution & de la forme de leurs gouvernemens.

2°. Nous indiquerons les causes & nous ferons l'histoire de la révolution.

3°. Nous rapporterons l'acte d'indépendance.

4°. Nous nous permettrons des remarques générales sur les constitutions des treize Etats-Unis, & des remarques particulières sur les provinces qui doivent changer leurs constitutions, ou les revêtir de formes plus légales & plus solennelles.

5°. Nous transcrirons l'acte de confédération, sur lequel nous nous permettrons aussi des remarques, & nous dirons tout ce qui a rapport au congrès & aux nouveaux pouvoirs qu'il est à propos de lui confier.

6°. Nous traiterons de la dette & des finances des Etats-Unis.

7°. Nous exposerons dans quel état se trouvent aujourd'hui les nouvelles républiques américaines.

8°. Nous parlerons des abus qu'elles doivent éviter dans la rédaction de leurs codes.

9°. De l'association des *Cincinnati* & des dangers de cette institution.

10°. De la population des Etats-Unis.

2 HISTOIRE POLITIQUE

11°. Du commerce, de la marine, de l'armée.

12°. Des nouveaux états qui se formeront dans le territoire de l'ouest, & des districts qui demandent déjà à être admis à la confédération américaine, où qui ne tarderont pas à y être admis.

13°. Enfin des traités qu'ont formés les américains avec quelques puissances de l'Europe, & nous terminerons l'ouvrage par des observations politiques & des détails sur les sauvages qui se trouvent dans le voisinage ou dans l'enceinte des Etats-Unis. Nous avons fait un article particulier sur chacune des treize provinces, & on doit y chercher les détails propres à chacune de ces provinces. Nous avons mis du soin dans la composition de ces morceaux, & nous avons tâché de satisfaire à la fois la curiosité des lecteurs indifférens, & de montrer du zèle pour la prospérité de ces intéressantes républiques.

SECTION PREMIERE.

Précis de l'histoire politique des colonies angloises de l'Amérique septentrionale, jusqu'à l'époque de la révolution.

Nous rappelons à l'article de chacune des colonies l'époque de sa fondation; nous parlerons des travaux des premiers colons & des obstacles qu'ils eurent à vaincre, des secours que leur donna la métropole, & enfin de tout ce qui s'est passé dans leur gouvernement; nous nous contenterons d'ajouter ici quelques remarques générales.

Les anglois, persécutés dans leur île pour leurs opinions civiles & religieuses, se réfugièrent sur les côtes de l'Amérique septentrionale. On a observé avec justice que cette première émigration ne pouvoit former des colonies bien florissantes. Les habitans de la Grande-Bretagne aiment à voyager; mais ils sont tellement attachés au sol qui les a vu naître, que des guerres civiles ou des révolutions déterminent seules à changer de climat & de patrie ceux d'entr'eux qui ont une propriété, des mœurs ou de l'industrie; les

émigrans dont nous parlons ici, étoient accoutumés à un vie douce, à quelque aisance, à beaucoup de commodités ; ils auroient eu besoin de l'enthousiasme religieux ou politique pour les soutenir dans les travaux, les misères, les privations & les calamités inséparables des nouvelles plantations, & le rétablissement de la tranquillité publique dans la métropole mit des obstacles insurmontables au progrès des cultures en Amérique.

Le gouvernement de la Grande-Bretagne ne cherchoit point alors à fonder des colonies qui lui auroient enlevé un trop grand nombre de citoyens. Il s'occupoit vivement des progrès du commerce ; il auroit désiré sans doute d'établir des colonies, & de s'enrichir de leurs productions ; mais la population de l'Angleterre, de l'Ecosse & de l'Irlande n'étoit pas nombreuse, & il renonçoit à ces avantages qu'il falloit acheter par le sacrifice d'une multitude de sujets. Il prenoit possession des côtes & de l'intérieur de l'Amérique septentrionale ; il employoit la force pour obtenir cet inutile droit, parce que tous les peuples aiment à regner même sur des déserts, parce que la nation angloise fait faire depuis long-temps des calculs profonds sur l'avenir ; & qu'enfin les puissances modernes n'ont souvent d'autre but, dans leurs opérations politiques, que d'arrêter l'industrie & l'effort de leurs rivaux.

Il paroît qu'alors on connoissoit peu les ressources sans nombre qu'offroit la culture de l'Amérique septentrionale. Les voyageurs n'avoient pas pénétré fort avant dans l'intérieur des terres ; & les Peuples qui avoient les idées les plus saines sur la véritable richesse des nations, examinoient d'abord si les contrées nouvelles offroient des mines d'or ou d'argent, & ils les dédaignoient si elles ne présentoient pas des indices de ces stériles métaux. On avoit défriché la plupart des Antilles ; mais c'étoit avec les bras des nègres, & on sentoît bien que, pour garder & contenir de malheureux esclaves, il falloit les enfermer dans des îles. Le continent du nouveau-Monde, dont les hautes forêts annonçoient un sol si fertile & une végétation si vigoureuse, ne tentoit point la cupidité :

4 HISTOIRE POLITIQUE

on étoit effrayé des obstacles ; on craignoit de ne pas réussir, & on redoutoit jusqu'aux sauvages qui promenoient dans ces déserts leur valeur indomptable & leur farouche liberté.

L'intolérance & le despotisme, qui tourmentoient plusieurs contrées de l'Europe, produisirent le courage nécessaire pour défricher l'Amérique septentrionale, & de nombreuses victimes de ces deux fléaux de l'humanité y abordèrent.

On fait jusqu'à quel point les opinions religieuses exaltent & renforcent les caractères, & avec quelle patience inaltérable & quelle noble constance des hommes échappés à la verge des tyrans, se livrent au travail dans la retraite qu'ils ont choisie. Dénudés de moyens, n'ayant pas même les outils les plus grossiers, tout devoit décourager les nouveaux colons ; mais rien ne les découragea : ils montrèrent, par un exemple remarquable, les forces & les ressources de la nécessité. En passant les mers, ils avoient perdu l'espoir de retourner dans leur Patrie ; il est vraisemblable qu'ils ne le desiroient plus ; car s'il est difficile d'étouffer cette disposition naturelle, il ne l'est pas moins d'oublier les injustes persécutions & les violences de la tyrannie. Ils ne tardèrent pas à se trouver heureux, & à jouir en paix d'une subsistance assurée ; on fut instruit de leur bonheur, & les infortunés de toutes les parties de l'Europe, ceux de l'Allemagne sur-tout, prirent la route de l'Amérique. L'Angleterre s'aperçut de leurs progrès, & elle crut devoir encourager les émigrans ; elle promit la qualité de *citoyen* dans toute l'étendue de l'empire britannique, après sept ans de domicile dans quelque une de ses colonies, & cette faveur augmenta la population des nouveaux établissemens de l'Amérique septentrionale.

„ L'Amérique Angloise, dit un écrivain célèbre, se remplissoit de trois sortes d'habitans. Les hommes libres formoient la première classe, & c'étoit la plus nombreuse.

„ Une seconde classe des colons fut autrefois com-

„ posée de malfaiteurs, que la métropole condamnoit
 „ à être transportés en Amérique, & qui devoient
 „ un service forcé de sept ou de quatorze ans aux
 „ planteurs qui les achetoient des tribunaux de justice.
 „ On se dégoûta un peu tard, il est vrai, de ces
 „ hommes corrompus & toujours prêts à commettre
 „ de nouveaux crimes. Nous observerons que le
 „ nombre des malfaiteurs envoyés en Amérique ne fut
 „ pas assez grand, pour qu'on en fassé une des trois
 „ classes dont la population des colonies fut d'abord
 „ composée. Cet usage commença fort tard. Un homme
 „ très-instruit de tout ce qui a rapport à l'état ancien
 „ & à l'état actuel des provinces de l'union, ne croit
 „ pas qu'elles aient jamais reçu plus de deux mille mal-
 „ faiteurs, & la plupart de ces malheureux accablés de
 „ maladies formèrent peu de mariages & donnèrent le
 „ jour à peu d'enfans : il ne pense pas qu'eux & leurs
 „ descendans soient aujourd'hui au nombre de 4000, &
 „ ainsi ils n'offrent guères que la millième partie de la
 „ population totale.

L'auteur de l'histoire philosophique & politique des
 établissemens dans les deux Indes ajoute : „ le nombre
 „ des hommes indigens que l'impossibilité de subsister
 „ en Europe pouffoit dans le nouveau-Monde, fut très-
 „ considérable. Embarqués sans être en état de payer
 „ leur passage, ces malheureux étoient à la disposition
 „ de leur conducteur, qui les vendoit à qui bon lui
 „ sembloit. Cette espèce d'esclavage étoit plus ou
 „ moins long ; mais il ne pouvoit jamais durer plus
 „ de huit années. Si parmi ces émigrans il se trou-
 „ voit des enfans, leur servitude devoit durer jus-
 „ qu'à leur majorité, fixée à vingt un ans pour les
 „ garçons, & à dix-huit ans pour les filles. Aucun
 „ des engagés n'avoit le droit de se marier sans l'aveu
 „ de son maître, qui mettoit le prix qu'il vouloit à
 „ son consentement. Si quelqu'un d'eux s'enfuyoit
 „ & qu'on le rattrapât, il devoit servir une semaine
 „ pour chaque jour de son absence, un mois pour
 „ chaque semaine, & six mois pour un seul. Le pro-
 „ priétaire qui ne vouloit pas reprendre son déserteur,
 „ pouvoit le vendre : mais ce n'étoit que pour
 „ le temps de son premier engagement. Du reste, ce
 „ service n'avoit rien d'ignominieux, & l'acquéreur

6 HISTOIRE POLITIQUE

„ faisoit tout ce qu'il pouvoit pour affoiblir la tâche
 „ de la vente & de l'achat. à l'expiration de la ser-
 „ vitude, l'engagé jouissoit de tous les droits du ci-
 „ toyen libre; avec son affranchissement, il recevoit
 „ du maître qu'il avoit servi, ou des instrumens de
 „ labourage, ou les outils nécessaires à son industrie.,,

Le même écrivain continue ainsi: „ de quelque
 „ apparence de justice que l'on colore cette espèce
 „ de trafic, la plupart des étrangers qui passent en
 „ Amérique à ce prix, ne s'embarqueroient pas, s'ils
 „ n'étoient trompés. Des brigands, fortis des marais
 „ de la Hollande, se répandent dans le Palatinat,
 „ dans la Suabe, dans les cantons d'Allemagne les
 „ plus reculés, ou les moins heureux. Ils y vantent
 „ avec enthousiasme les délices du nouveau-Monde,
 „ & les fortunes qu'il est aisé d'y faire. Des hommes
 „ simples, séduits par des promesses si magnifiques,
 „ suivent aveuglément ces vils courtiers d'un indigne
 „ commerce, qui les livrent à des négocians d'Am-
 „ sterdam ou de Rotterdam. Ceux-ci, soudoyés eux-
 „ mêmes par des compagnies chargées de peupler les
 „ colonies, payent une gratification à ces embau-
 „ cheurs. Des familles entières sont vendues, sans
 „ le savoir, à des maîtres éloignés, qui leur prépa-
 „ rent des conditions d'autant plus dures, que la
 „ faim & la nécessité ne permettent pas à ceux qui
 „ les acceptent de s'y refuser. L'Amérique forme des
 „ recrues pour la culture, comme les princes pour
 „ la guerre, avec les mêmes artifices, mais un but
 „ moins honnête & peut-être plus inhumain: car qui
 „ fait le rapport de ceux qui meurent & de ceux qui
 „ survivent à leurs espérances? L'illusion se perpé-
 „ tue en Europe, par l'attention qu'on a de suppri-
 „ mer les lettres qui pourroient dévoiler un mystère
 „ d'imposture & d'iniquité, trop bien couvert par
 „ l'intérêt qui en est l'inventeur. C'est le malheur
 „ des peuples qui fait adopter ces chimères de for-
 „ tune à la crédulité des hommes simples. Des gens
 „ misérables dans leur patrie, errans ou foulés sur
 „ la terre qui leur a donné le jour, n'ayant rien de
 „ pire à craindre sous un ciel étranger, se livrent ai-
 „ sément à la perspective d'un meilleur sort. Les
 „ moyens qu'on emploie pour les retenir dans leur

„ pays, ne sont propres qu'à irriter en eux le desir
 „ d'en sortir. C'est par des prohibitions, par des
 „ menaces & des peines qu'on croit les arrêter, on
 „ ne fait que les aigrir, les pousser à la désertion
 „ par la défense même. Il faudroit les attacher par
 „ des soulagemens & des espérances: on les emprisonne, on les garotte; on empêche l'homme, né
 „ libre, d'aller respirer dans des contrées où le ciel
 „ & la terre lui donneroient un asyle „

Le congrès & quelques citoyens des Etats-Unis, recommandables par leurs lumieres & leur humanité, ne voient que de l'exagération dans ces reproches. Puisque la loi de la propriété ôte aux malheureux jusqu'aux moyens de chercher un asyle dans une terre étrangère, l'usage dont on se plaint ici leur paroît une suite inévitable de l'arrangement des sociétés: ils croient qu'on peut l'adopter, si le gouvernement surveille les maîtres des engagés, & contient dans des bornes fixes cette espèce de servitude: c'est ce que les nouvelles républiques ont fait. On assure que les engagés n'éprouvent aucune vexation, qu'ils ne sont point malheureux; qu'à la fin de leur service, ils sont toujours en état de former un établissement; qu'ils n'achètent pas trop cher l'aisance, la tranquillité & les privilèges dont ils jouissent alors; & qu'enfin, si c'est un abus, rien ne peut le réformer. Il s'agit ici d'une chose qui importe à la gloire des Etats-Unis & au bonheur des pauvres de l'Europe, & nous allons discuter ces reproches plus en détail. Les pauvres de l'Europe qui allèrent s'établir en Amérique, devoient trouver les moyens de payer leur passage. On les laissa les maîtres de se mettre au service de l'américain qui leur convenoit, pourvu que celui-ci s'engageât à payer au capitaine du navire ses frais de la traversée. S'ils ne savoient point la langue du pays; s'ils ne savoient pas eux-mêmes faire un arrangement, le capitaine du navire s'en chargeoit. Le contrat étoit de l'espèce désignée par le mot *indented* dans la Jurisprudence angloise (voyez Blackstone), & on appella les engagés *indented servants*: on donna aussi quelquefois aux nouveaux débarqués le nom de *redemptioners*, parce qu'ils s'étoient réservé le droit de se racheter, en payant leur passage au capitaine,

& ils usèrent souvent de ce droit, en se mettant d'eux-mêmes au service d'un colon. Dans quelques provinces, ces gens avoient le droit de se marier, sans la permission de leur maître: on dit que celui qui s'enfuyoit, devoit servir une semaine pour chaque jour de son absence, &c. mais si cela est jamais arrivé, ce fut dans la première époque de l'histoire des colonies, quand l'administration appartenoit aux premiers émigrans, qui, étant des laboureurs pour la plupart, avoient l'esprit borné & de la dureté dans le caractère. En virginie, les loix ne permettoient de prolonger leur servitude que deux jours, lorsqu'ils s'absentoient vingt-quatre heures sans permission. Cette espèce de servitude étoit si douce, qu'afin de s'instruire dans la culture du pays, des étrangers qui apportoit en Amérique assez d'argent pour payer leur passage & acheter une ferme, donnoient très-souvent une certaine somme au colon qui vouloit les prendre à son service durant trois ans. Les pauvres de l'Europe qui se réfugient en Amérique, y rendent leur sort plus heureux; le fait est sûr, on ne doit pas le contester, & ils consentiront à acheter cette transplantation au prix de deux ou trois ans de service. Durant ce service ils sont mieux nourris, mieux vêtus; on leur impose des travaux plus légers qu'en Europe. En prolongeant leur service d'un petit nombre d'années, ils achetèrent une ferme; ils se marient, & ils jouissent de toutes les douceurs de la vie domestique. On reproche aux républiques d'Amérique de permettre une espèce de servitude qui est la source du bonheur de ces infortunés. Mais que demande-t-on? Faut-il que les Etats-Unis payent le passage de tous ceux qui voudront y chercher un asyle? Ils ne le peuvent pas, & s'ils le pouvoient, les frais leur paroîtroient au-dessus de l'acquisition: veut-on qu'ils éloignent les pauvres de leurs rivages? Ceux qui connoissent les ressources de la classe indigente du peuple en Amérique & en Europe, ne donneront jamais ce conseil, s'ils écoutent la voix de l'humanité. On dit que ces pauvres émigrans sont trompés par des embaucheurs: mais ces délits se commettent en Europe, & comment les gouvernemens d'Amérique pourroient-ils les empêcher? C'est aux souverains de l'Europe qui voient ces actions sous leurs yeux, & qui en essuient

DES COLONIES ANGLOISES.

des dommages, à les arrêter. Enfin ce n'est qu'en Europe qu'on entend de pareilles plaintes. Ceux des pauvres émigrans qui ont été, ou qui se trouvent au service des américains, sont en général satisfaits, & il y en a très-peu qui regrettent d'avoir passé la mer. Nous ajouterons que ces détails ne sont pas du ressort du congrès: qu'ils appartiennent aux assemblées législatives des divers états, & qu'ainsi on auroit de la peine à établir un régime uniforme dans toutes les provinces.

Nous avons supposé, dans les observations précédentes, que les diverses provinces d'Amérique ne cherchent point à attirer les pauvres européens, que leur misère met dans l'impossibilité de payer leur passage; car si elles encourageoient les embaucheurs, nous ne craindriens pas de dire que cette manière d'attirer des citoyens est peu convenable à une terre de liberté. Les habitans des colonies ont pu avant la révolution désirer un plus grand nombre de bras; mais ils auront tort, s'ils cherchent à accroître promptement leur population: on verra, dans la dixième section, qu'il seroit plus raisonnable & plus avantageux de l'attendre des progrès du temps.

Le traité de 1763. ayant mis les deux Florides, une partie de la Louisiane & tout le Canada sous la domination de la Grande-Bretagne, elle se trouva maîtresse des vastes contrées qui s'étendent depuis le fleuve Saint-Laurent jusqu'au Mississipi. Elle possédoit d'ailleurs la baie d'Hudson, Terre-neuve, & les autres îles de l'Amérique septentrionale; & elle s'étoit ainsi formé dans le nouveau-Monde un empire dix fois plus étendu que l'Angleterre, l'Ecosse & l'Irlande réunies.

Ce vaste empire étoit coupé du nord au sud par une première chaîne de hautes montagnes, qui, s'éloignant & se rapprochant des côtes, laissent entr'elles & l'Océan, un territoire de cent cinquante, de deux cents, quelquefois de trois cents milles. Quelques voyageurs avoient pénétré sept ou huit cents lieues au-delà des monts Apalaches; mais on connoissoit peu la topographie de ces cantons. On y avoit dé-

couvert d'autres chaînes de montagnes & de longues vallées; on imaginoit que des fleuves qui coulent à l'extrémité de ces lieux sauvages, vont se perdre dans la mer du sud; &, dans l'ivresse de prospérité & de gloire qui s'empara des anglois, ils crurent qu'ils embrasseroient un jour toutes les branches de la communication & du commerce du nouveau-Monde. En passant d'une mer de l'Amérique à l'autre sur leurs propres terres. Ils comptoient toucher, pour ainsi dire, à la fois aux quatre parties du globe; leur imagination chargeoit & expédioit des vaisseaux de tous les ports de la Grande-Bretagne & de ses comptoirs de l'Afrique pour le nouveau-Monde; elle formoit peut-être le projet d'en envoyer quelques-uns, de ses possessions dans les mers orientales, aux Indes occidentales par la mer pacifique. Elle se croyoit déjà maîtresse de toutes les portes du commerce, & elle espéroit en garder les clefs avec ses nombreuses flottes. Elle songeoit peut-être à dominer sur les deux-Mondes, par l'empire de toutes les mers. Les colonies elles-mêmes s'enorgueillissoient d'appartenir à un empire aussi redoutable & aussi puissant; satisfaites de l'aisance & du bonheur que leur procuroient la culture, le commerce & d'assez bonnes loix, elles ne songoient point à se séparer de la métropole; attachées à la nation britannique par la fierté, par la reconnoissance & les besoins, elles ne voyoient pour elles aucun avantage à former des états libres; & quand elles en auroient vu, elles manquoient de trop de choses pour se livrer à une entreprise aussi difficile. Mais, s'il y a des époques dans l'Histoire où une grandeur si prodigieuse a pu entrer dans la destinée d'un seul peuple, ce n'étoit pas au milieu des lumières & de l'inquiète activité de tous les peuples modernes, & quelques années ont suffi pour dissiper tous ces fantômes brillans.

Nous indiquons à l'article particulier de chacun des *Etats-Unis* la position dans laquelle se trouvoient les colonies de l'Amérique septentrionale, au moment où la plupart d'entr'elles ont déclaré leur indépendance. Nous nous contenterons de dire ici que toutes les colonies de l'Amérique angloise n'avoient pas la même forme de gouvernement. Celui de la Nouvelle-

Ecosse, des deux provinces de la Nouvelle-Angleterre, de la Nouvelle-Yorck, de la Nouvelle-Jersey, de la Virginie, des deux Carolines & de la Géorgie étoit appelé *royal*, parce que le roi d'Angleterre y exerçoit la suprême influence. Les députés du peuple y formoient la chambre-basse, comme dans la métropole. Un conseil approuvé par la cour, établi pour soutenir les prérogatives de la couronne, y représentoit la chambre des pairs, & les personnes les plus distinguées du pays en étoient les membres. Un gouverneur y convoquoit, y prorogeoit, y terminoit les assemblées, donnoit ou refusoit le consentement à leurs délibérations, qui recevoient de son approbation force de loi, jusqu'à ce que le roi d'Angleterre les eût rejetées.

Le Maryland, la Pensylvanie & la Delaware étoient demeurés soumis à une seconde espèce de gouvernement, connue sous le nom de *gouvernement propriétaire*. Son origine n'avoit rien de respectable. Lorsque la nation angloise s'établit dans ces régions éloignées, un courtisan obtenoit facilement, dans des déserts aussi vastes que des royaumes, une propriété & une autorité sans bornes. La couronne qui se réservoit un stérile hommage, accordoit à un homme en crédit le droit de regner ou de gouverner à son gré dans un pays inconnu. Les colons & le cabinet de Saint-James ne tardèrent pas à sentir l'injustice & les abus de cette forme de gouvernement donnée d'abord à toutes les colonies. Les trois provinces où elle se trouvoit encore établie à l'époque de la révolution, étoient venues à bout d'en réprimer les excès. Le Maryland ne différoit des autres provinces voisines, qu'en ce qu'il recevoit son gouverneur de la maison de Baltimore, dont le choix devoit être approuvé par la cour. Le gouverneur de la Pensylvanie, nommé par la maison propriétaire, & confirmé par le roi, n'avoit point de conseil; & dénué de cet appui, il luttoit difficilement contre les communes qui s'emparoisent peu-à-peu de toute l'autorité. Toutes les provinces de la Nouvelle-Angleterre avoient été assujetties à un troisième régime, que les anglois nomment *charter government*; mais il ne subsistoit plus que dans le Connecticut & à Rhode-Island; c'étoit une démocratie. Les citoyens

étoient, dépofoient eux-mêmes tous leurs officiers, & faisoient toutes les loix qu'ils jugeoient à propos, fans qu'elles euflent befoin de l'approbation du monarque, fans qu'il eût le droit de les annuller.

Le gouvernement des colonies s'étoit donc formé au hafard : la Grande-Bretagne n'y ayant pas établi le régime politique fur une bafe ferme & fur des principes équitables, les colons ne pouvoient avoir pour la métropole cet amour qu'inspire une fage administration. La douceur de leur jurisprudence criminelle & ces loix sacrées qui maintenoient leur liberté civile & leur donnoient la paffion de la liberté, faisoient regretter les gênes mifes à leur liberté politique, & ils ne pouvoient refpecter beaucoup les actes légiflatifs d'une nation qui avoit montré fi peu de fageffe dans la direction de fes colonies. Le clergé établi dans ces colonies, loin d'inspirer une foumiffion aveugle aux ordres de l'adminiftration, y prêchoit la réfiftance aux décrets de la métropole, & il en donnoit l'exemple lui-même. On n'avoit jamais pu y établir de puiffance eccléfiastique. Toutes les affaires qui, en d'autres régions, reffortiffent d'un tribunal facerdotal, furent portées devant le magiftrat, ou dans les afemblées nationales. Les efforts que firent les anglicans pour établir leur hiérarchie, échouèrent toujours, malgré l'appui que leur donnoit la faveur de la métropole. Cependant ils participèrent à l'adminiftration, ainfi que les autres feâtes. Les feuls catholiques en furent exclus, parce qu'ils fe refufoient aux fermens que paroiffoit exiger la tranquillité publique.

SECTION II.

Quelles ont été les caufes de la révolution, & précis historique de cette révolution.

Un auteur que tout le monde connoît a tracé les caufes de la révolution d'une manière fi brillante, fi précife & fi exaâte, qu'on nous permettra de profiter ici de fon travail. Une préfomption, que nous n'avons pas, pourroit feule déterminer à refaire ce morceau, & les leâteurs qui examineront les recherches & les

soin que nous a coûté chacune des autres sections, nous pardonneront sans doute l'économie de temps que nous nous sommes ménagé dans la plus grande partie de celle-ci.

„ Les premiers colons qui peuplèrent l'Amérique septentrionale, se livrèrent d'abord uniquement à la culture. Ils ne tardèrent pas à s'apercevoir que leurs exportations ne les mettoient pas en état d'acheter ce qui leur manquoit, & ils se virent comme forcés à élever quelques manufactures grossières. Les intérêts de la métropole parurent choqués par cette innovation. Elle fut déferée au parlement, où on la discuta avec toute l'attention qu'elle méritoit: Il y eut des hommes assez courageux pour défendre la cause des colons. Ils dirent que le travail des champs n'occupant pas les habitans toute l'année, ce seroit une tyrannie que de les obliger à perdre dans l'inaction le temps que la terre ne leur demandoit pas; que le produit de l'agriculture & de la chasse ne fournissant pas à toute l'étendue de leurs besoins, c'étoit les réduire à la misère que de les empêcher d'y pourvoir par un nouveau genre d'industrie; enfin que la prohibition des manufactures ne tendoit qu'à faire renchérir toutes les denrées dans un état naissant, qu'à en diminuer ou en arrêter peut-être la vente, qu'à en écarter tous ceux qui pouvoient songer à s'y aller fixer „.

„ L'évidence de ces principes étoit sans réplique. On s'y rendit enfin après les plus grands débats. Il fut permis aux américains de manifester eux-mêmes leur habillement, mais avec des restrictions qui laissoient percer les regrets de l'avidité à travers les dehors de la justice. Toute communication à cet égard fut sévèrement interdite entre les provinces. On leur défendit, sous les peines les plus graves, de verser de l'une dans l'autre aucune espèce de laine, soit en nature, soit fabriquée. Cependant quelques manufactures de chapeaux osèrent franchir ces barrières. Pour arrêter ce qu'on appelloit un désordre affreux, le parlement eut recours à l'expédient, si petit & si cruel, des réglemens. Un ouvrier ne put travailler qu'après sept ans

d'apprentissage; un maître ne put avoir plus de deux apprentifs à la fois, ni employer aucun esclave dans son atelier „.

„ Les mines de fer, qui semblent mettre sous la main des hommes le sceau de leur indépendance, furent soumises à des restrictions plus sévères encore. Il ne fut permis que de le porter en barres ou en gueuses dans la métropole. Sans creusets pour le fondre, sans machines pour le tourner, sans marteaux & sans enclumes pour le façonner, on eut encore moins la liberté de le convertir en acier „.

„ Les importations reçurent bien d'autres entraves. Tout bâtiment étranger, à moins qu'il ne fût dans un péril évident de naufrage, ou chargé d'or & d'argent, ne devoit pas entrer dans les ports de l'Amérique septentrionale. Les vaisseaux anglois eux-mêmes n'y étoient pas reçus, s'ils ne venoient directement d'un havre de la nation. Les navires des colonies qui alloient en Europe, ne pouvoient rapporter chez elle que des marchandises tirées de la métropole. On n'exceptoit de cette proscription que les vins de Madère, des Açores ou des Canaries, ou les sels nécessaires pour les pêcheries „.

„ Les exportations devoient originaiement aboutir toutes en Angleterre. Des considérations puissantes engagèrent le gouvernement à se relâcher de cette extrême sévérité. Il fut permis aux colons de porter directement au sud du Cap-Finisterre, des grains, des farines, du riz, des légumes, des fruits, du poisson salé, des planches & du bois de charpente. Toutes les autres productions étoient réservées pour la métropole. L'Irlande même, qui offroit un débouché avantageux aux bleds, aux lins, aux doutes des colonies leur fut fermée par un acte parlementaire „.

„ Le sénat, qui représente la nation, vouloit avoir le droit de diriger le commerce dans toute l'étendue de la domination britannique. C'est par cette autorité qu'il prétendoit régler les liaisons de la métropole avec les colonies, entretenir une communication, une réaction utile & réciproque entre les parties éparées d'un empire immense „.

„ On obligea les colonies à verser dans la métropole toutes les productions, même celles qui n'y devoient pas être consommées; on les força à tirer de la métropole toutes les marchandises, même celles qui lui venoient des nations étrangères. Cette impérieuse & stérile contrainte, chargeant les ventes & les achats des américains de frais inutiles & perdus, arrêta nécessairement leur activité, & diminua par conséquent leur aisance; & c'est pour enrichir quelques marchands ou quelques commissionnaires de la métropole, qu'on sacrifia les droits & les intérêts des colonies! elles ne devoient à l'Angleterre, pour la protection qu'elles en retiroient, qu'une préférence de vente & d'importation pour toutes leurs denrées qu'elle pouvoit consommer, qu'une préférence d'achat & d'exportation pour toutes les marchandises qui sortoient de ses fabriques. Jusques-là toute soumission étoit reconnoissance; au-delà toute obligation étoit violence „

„ Aussi la tyrannie enfanta-t-elle la contrebande. La transgression est le premier effet des loix injustes. En vain on répéta cent fois aux colonies que le commerce interlope étoit contraire au principe fondamental de leur établissement, à toute raison politique, aux vues expressees de la loi. En vain on établit dans les écrits publics, que le citoyen qui payoit le droit, étoit opprimé par le citoyen qui ne le payoit pas; & que le marchand frauduleux voloit le marchand honnête, en le frustrant de son gain légitime. En vain on multiplia les précautions pour prévenir ces fraudes, & les châtimens pour les punir. La voix de l'intérêt, de la raison & de l'équité prévalut sur les cent bouches & les cent mains de l'hydre fiscal. Les marchandises de l'étranger, clandestinement introduites dans le nord de l'Amérique angloise, montèrent au tiers ou plus de celles qui payoient les droits „

„ Une liberté indéfinie, ou seulement restreinte à de justes bornes, auroit arrêté les liaisons prohibées, dont on se plaignoit si fortement. Alors les colonies feroient arrivées à un état d'aisance qui leur eût permis de se libérer d'une dette de cent vingt à cent trente millions de livres qu'elles avoient contractée

envers la métropole. Alors elles en auroient tiré chaque année pour plus de quarante-cinq millions de marchandises, somme à laquelle leurs demandes s'étoient élevées aux époques les plus prospères. Mais au lieu de voir adoucir leur sort, comme elles ne cessoient de le demander, elles se virent menacées d'une imposition „

„ L'Angleterre sortoit d'une longue & sanglante guerre (en 1764.), où ses flottes avoient arboré le pavillon de la victoire sur toutes les mers, où une domination déjà trop vaste s'étoit accrue d'un territoire immense dans les deux Indes. Cet éclat pouvoit en imposer au-dehors : mais au-dedans la nation étoit réduite à gémir de ses acquisitions & de ses triomphes. Ecrasée sous le fardeau d'une dette de 3,330,000,000. liv. (1), qui lui coûtoit un intérêt de 111,577,490. livres, elle pouvoit à peine suffire aux dépenses les plus nécessaires avec 130,000,000. liv. qui lui restoit de son revenu ; & ce revenu, loin de pouvoir s'accroître, n'avoit pas une confiance assurée „

„ Les terres restoit chargées d'un impôt plus fort qu'il ne l'avoit jamais été dans un temps de paix. On avoit mis de nouvelles taxes sur les maisons & sur les fenêtres. Le contrôle des actes pesoit sur tous les bien-fonds. Les vins, l'argenterie, les cartes, les dés à jouer ; tout ce qui étoit regardé comme un objet de luxe & d'amusement, payoit plus qu'on ne l'auroit cru possible. Pour se dédommager du sacrifice qu'il avoit fait à la conservation des citoyens, en prohibant les liqueurs spiritueuses, le fisc s'étoit jetté sur la drèche, sur le cidre, sur la bière, sur toutes les boissons à l'usage du peuple. Les ports n'expédioient rien pour les pays étrangers, n'en recevoient rien qui ne fût accablé de droits à l'entrée & à la sortie. Les matières premières & la main-d'œuvre étoient montées à un si haut prix dans la Grande-Bretagne, que ses négocians se voyoient supplantés dans

(1) Elle a fort augmenté depuis ; car aujourd'hui (au commencement de 1786.) elle est de près de cinq milliards.

des contrées où ils n'avoient pas même éprouvé jusqu'alors de concurrence. Les bénéfices de son commerce avec toutes les parties du globe, ne s'élevoient pas annuellement au-dessus de cinquante-six millions; & de cette balance il en falloit tirer trente-cinq pour les arrérages des sommes placées par les étrangers dans les fonds publics „.

„ Les ressorts de l'état étoient forcés. Les muscles du corps politique, éprouvant à la fois une tension violente, étoient en quelque manière sortis de leurs places. C'étoit un moment de crise. Il falloit laisser respirer les peuples. On ne pouvoit les soulager par la diminution des dépenses. Celles que faisoit le gouvernement étoient nécessaires, soit pour mettre en valeur les conquêtes achetées au prix de tant de sang, au prix de tant d'argent; soit pour contenir la maison de Bourbon, aigrie par les humiliations de la dernière guerre, par les sacrifices de la dernière paix. Au défaut d'autres moyens pour fixer, & la sécurité du présent, & la prospérité de l'avenir, on imagina d'appeler les colonies au secours de la métropole. Cette vue étoit sage & juste „.

„ Les membres d'une confédération doivent tous contribuer à sa défense & à sa splendeur, selon l'étendue de leurs facultés, puisque ce n'est que par la force publique que chaque classe peut conserver l'entière & paisible jouissance de ce qu'elle possède. L'indigent y a sans doute moins d'intérêt que le riche; mais il y a d'abord l'intérêt de son repos, & ensuite celui de la conservation de la richesse nationale, qu'il est appelé à partager par son industrie „.

„ Jamais le ministère britannique n'avoit eu recours à ses colonies, sans en obtenir les secours qu'il sollicitoit. Mais c'étoient des dons & non des taxes, puisque la concession étoit précédée de délibérations libres & publiques dans les assemblées de chaque établissement. La mère-patrie s'étoit trouvée engagée dans des guerres dispendieuses & cruelles. Des parlemens tumultueux & entreprenans avoient troublé sa tranquillité. Elle avoit eu des administrateurs audacieux & corrompus, malheureusement disposés à

élever l'autorité du trône sur la ruine de tous les pouvoirs & des tous les droits du peuple. Les révolutions s'étoient succédées, sans qu'on eût songé à attaquer un usage affermi par deux siècles d'une heureuse expérience,,.

„ Les provinces du nouveau-Monde étoient accoutumées à regarder comme un droit cette manière de fournir leur contingent en hommes & en argent. Cette prétention eût-elle été douteuse ou erronée, la prudence n'auroit pas permis de l'attaquer trop ouvertement. L'art de maintenir l'autorité est un art délicat, qui demande plus de circonspection qu'on ne pense. Ceux qui gouvernent, sont trop accoutumés peut-être à mépriser les hommes. Ils les regardent trop comme des esclaves courbés par la nature, tandis qu'ils ne le sont que par l'habitude,,.

„ Il n'est pas permis de contrarier sans nécessité les opinions dominantes dans un pays, & il n'y en eut jamais pour rejeter le système adopté par l'Amérique septentrionale,,.

„ En effet, soit que les diverses contrées du nouveau-Monde fussent autorisées, comme elles le souhaitoient, à envoyer des représentans au parlement d'Angleterre pour y délibérer avec leurs concitoyens sur tous les besoins de l'empire britannique; soit qu'elles continuassent à examiner, dans leur propre sein, ce qu'il leur convenoit d'accorder de contribution, il n'en pouvoit résulter aucun embarras pour le fisc. Dans le premier cas, les réclamations de leurs députés auroient été étouffées par la multitude, & ces provinces se feroient vues légalement chargées de la partie du fardeau qu'on auroit voulu lui faire porter. Dans le second, le ministère disposant des dignités, des emplois, des pensions, même des élections, n'auroit pas éprouvé plus de résistance à ses volontés, dans cet autre hémisphère que dans le nôtre,,.

„ Cependant les maximes consacrées en Amérique avoient une autre base que des préjugés. Les peuples fondeoient leurs prétentions sur la nature de leurs

chartres; ils s'appuyoient plus solidement encore sur le droit qu'a tout citoyen anglois de ne pouvoir être taxé que de son aveu, ou de celui de ses représentans. Ce droit, qui devoit être celui de tous les peuples, puisqu'il est fondé sur le code éternel de la raison, datoit du règne d'Edouard premier. Depuis cette époque, l'anglois ne le perdit jamais de vue. Dans la paix, dans la guerre, sous des rois féroces, comme sous des rois ignorans, dans des momens de fervitude, comme dans des temps d'anarchie, il le réclama sans cesse. On le vit sous les Tudors abandonner ses droits les plus précieux, & livrer sa tête sans défense à la hache des tyrans, mais jamais renoncer au droit de s'imposer lui-même. C'est pour le défendre qu'il répandit des flots de sang, qu'il détrôna ou fit mourir ses rois. Enfin, à la révolution de 1688. ce droit fut solennellement reconnu dans l'acte célèbre, où l'on vit la liberté, de la même main dont elle chassoit un roi, tracer les conditions du contrat entre une nation, & le nouveau souverain qu'elle venoit de choisir. L'anglois, en fondant ses colonies, avoit porté ces principes au-delà des mers, & les mêmes idées s'étoient transmises à ses enfans.,.

„ Les anglois, établis, dans l'Amérique septentrionale, favoient à quel prix leurs ancêtres l'avoient acheté. Le sol même qu'ils habitent devoit nourrir en eux un sentiment favorable à ces idées. Dispersés dans un continent immense; libres comme la nature qui les environne, parmi les rochers, les montagnes, les vastes plaines de leurs déserts, aux bords de ces forêts où tout est encore sauvage, & où rien ne rappelle ni la servitude, ni la tyrannie de l'homme, ils sembloient recevoir de tous les objets physiques les leçons de la liberté & de l'indépendance.,.

„ Soit que le ministère britannique ignorât ces dispositions, soit qu'il espérât que ses délégués réussiroient à les changer, il saisit le moment d'une paix glorieuse pour exiger une contribution forcée de ses colonies.,.

„ L'an 1764. vit éclore ce fameux acte du tim-

bre, qui défendoit d'admettre dans les tribunaux tout titre qui n'auroit pas été écrit sur du papier marqué & vendu au profit du fisc.,,

„ Les provinces angloises du nord de l'Amérique s'indignent toutes contre cette usurpation de leurs droits les plus précieux & les plus sacrées. D'un accord unanime, elles renoncent à la consommation de ce que leur fournissoit la métropole, jusqu'à ce qu'elle ait retiré un bill illégal & oppresseur. Les femmes, dont on pouvoit craindre la foiblesse, sont les plus ardentes à faire les sacrifice de ce qui servoit à leur parure; & les hommes, animés par cet exemple, renoncent de leur côté à d'autre jouissances. Beaucoup de cultivateurs quittent la charrue, pour se former à l'industrie dans des ateliers; & la laine, le lin, le coton, grossièrement travaillés, sont achetés au prix que coûtoient auparavant les toiles les plus fines & les plus belles étoffes.,,

„ Cette espèce de conspiration étonne le gouvernement. Les clameurs des négocians, dont les marchandises sont sans débouché, augmentent son inquiétude. Les ennemis du ministère appuient ces mécontentemens, & l'acte du timbre est révoqué après deux années d'un mouvement convulsif, qui, dans d'autres temps, auroit allumé une guerre civile.,,

„ Mais le triomphe des colonies est de courte durée. Le parlement qui n'a reculé qu'avec une extrême répugnance, veut en 1767. que ce qu'il n'a pu obtenir de revenu par le moyen du timbre, soit formé par le verre, le plomb, le coton, les couleurs, le papier peint & le thé; qui sont portés d'Angleterre en Amérique. Les peuples du continent septentrional ne sont pas moins révoltés de cette innovation que de la première. Vainement leur dit-on que personne ne peut contester à la Grande-Bretagne le pouvoir d'établir sur ses exportations les droits qui conviennent à ses intérêts, puisqu'elle n'ôte point à ses établissemens, situés au-delà des mers, la liberté de fabriquer eux-mêmes les marchandises asservies aux nouvelles taxes. Ce subterfuge paroît une dérision à des hommes, qui purement cultivateurs & ré-

duits à n'avoir de communication qu'avec leur métropole, ne peuvent ni se procurer par leur industrie, ni par des liaisons étrangères, les objets qu'on vient d'imposer. Que ce soit dans l'ancien ou dans le nouveau-Monde que ce tribut soit payé, ils comprennent que le nom ne change rien à la chose, & que leur liberté ne feroit pas moins attaquée de cette manière que de celle qu'on a repoussée avec succès. Les colons voient clairement que le gouvernement veut les tromper, & ils ne veulent pas l'être „

„ Les principes de tolérance & de liberté, établis dans les colonies angloises, en avoient fait un peuple différent des autres peuples. On y savoit ce que c'étoit que la dignité de l'homme; & le ministère britannique la violant, il falloit nécessairement qu'un peuple tout composé de citoyens se soulevât contre cet attentat „

Trois ans s'écoulèrent, sans qu'aucune des taxes qui bleffoient si vivement les américains, fût perçue. C'étoit quelque chose : mais ce n'étoit pas tout ce que prétendoient des hommes jaloux de leurs prérogatives. Ils vouloient une renonciation générale & formelle à tout ce qui avoit été illégalement ordonné, & cette satisfaction leur fut accordée en 1770. On n'en excepta que le thé. Encore cette réserve n'eut-elle pour objet que de pallier la honte d'abandonner entièrement la supériorité de la métropole sur ses colonies : ce droit ne fut pas plus exigé que les autres ne l'avoient été „

„ Le ministère, trompé par ses délégués, croyoit sans doute les dispositions changées dans le nouveau-Monde, lorsqu'en 1773. Il ordonna la perception de l'impôt sur le thé „

„ A cet nouvelle, l'indignation est générale dans l'Amérique septentrionale. Dans quelques provinces, on arrête des remerciemens pour les navigateurs qui avoient refusé de prendre sur leurs bords cette production. Dans d'autres, les négocians auxquels elle est adressée, refusent de la recevoir. Ici, on déclare ennemi de la patrie quiconque osera la vendre. Là,

on charge de la même flétrissure ceux qui en conserveront dans leurs magasins. Plusieurs contrées renoncèrent solennellement à l'usage de cette boisson. Un plus grand nombre brûlent ce qui leur reste de cette feuille, jusqu'alors l'objet de leurs délices. Le thé, expédié pour cette partie du globe, étoit évalué à cinq ou six millions, & il n'en fut pas débarqué une seule caisse. Boston fut le principal théâtre de ce soulèvement. Ses habitans détruisirent, dans le port même, trois cargaisons de thé qui arrivoient d'Europe. „

„ Cette grande ville avoit toujours paru plus occupée de ses droits que le reste de l'Amérique. La moindre atteinte qu'on portoit à ses privilèges, étoit repoussée sans ménagement. Cette résistance, quelquefois accompagnée de troubles, fatiguoit depuis quelques années le gouvernement. Le ministère qui avoit des vengeances à exercer, saisit trop vivement la circonstance d'un excès blamable, & il en demanda au parlement une punition sévère. „

„ Les gens modérés souhaitoient que la cité coupable fût seulement condamnée à un dédommagement proportionné au dégât commis dans sa rade, & à l'amende qu'elle méritoit pour n'avoir pas puni cet acte de violence. On jugea cette peine trop légère ; & le 13. mars 1774. il fut porté un bill qui fermoit le port de Boston, & qui défendoit d'y rien débarquer, d'y rien prendre. „

La cour de Londres s'applaudissoit d'une loi si rigoureuse, & ne doutoit pas qu'elle n'amenât les Bostoniens à cet esprit de servitude qu'elle avoit travaillé vainement jusqu'alors à leur donner. Si, contre toute apparence, ces hommes hardis persévéroient dans leurs prétentions, leurs voisins profiteroient avec empressement de l'interdit jetté sur le principal port de la province. Au pis aller, les autres colonies, depuis long-tems jalouses de celle de Massachusset, l'abandonneroient avec indifférence à son triste sort, & recueilleroient le commerce immense que ses malheurs feroient refluer sur elles. De cette manière,

feroit rompue l'union de ces divers établissemens qui, depuis quelques années, avoit pris trop de confiance, au gré de la métropole.,,

„ L'attente du ministère fut généralement trompée. Les américains demeurèrent unis. L'exécution d'un bill qu'ils appelloient *inhumain, barbare & meurtrier*, ne fit que les affermir dans la résolution de soutenir leurs droits avec plus d'accord & de confiance.,,

„ A Boston, les esprits s'exaltent de plus en plus. Le cri de la religion renforce celui de la liberté. Les temples retentissent des exhortations les plus violentes contre l'Angleterre.,,

„ Les autres habitans de Massachusset dédaignent jusqu'à l'idée de tirer le moindre avantage de la capitale. Ils ne songent qu'à resserrer avec les Bostoniens les liens qui les unissent, disposés à s'ensevelir sous les ruines de leur commune patrie, plutôt que de laisser porter la moindre atteinte à des droits qu'ils ont appris à chérir plus que de leur vie.,,

„ Toutes les provinces s'attachent à la cause de Boston, & leur affection augmente à proportion du malheur & des souffrances de cette ville infortunée. Coupables, à peu de chose près, d'une résistance si févèrement punie, elles sentent bien que la vengeance de la métropole contre elles n'est que différée, & que toute la grace dont peut se flatter la plus favorisée sera d'être la dernière sur qui s'appesantira un bras oppresseur.,,

„ Ces dispositions à un soulèvement général sont augmentées par l'acte contre Boston, qu'on voit circuler dans tout le continent sur du papier bordé de noir, emblème du deuil de la liberté. Bientôt, l'inquiétude se communique d'une maison à l'autre. Les citoyens se rassemblent & conversent dans les places publiques. Des écrits pleins d'éloquence & de vigueur, sortent de toutes les presses.,,

„ Les sévérités du parlement britannique contre Boston, dit-on dans ces imprimés, doivent faire

„ trembler toutes les provinces américaines. Il ne
 „ leur reste plus qu'à choisir entre le fer, le feu,
 „ les horreurs de la mort, & le joug d'une obéissan-
 „ ce lâche & fervile. La voilà enfin arrivée cette
 „ époque d'une révolution importante, dont l'évé-
 „ nement heureux ou funeste fixera à jamais les re-
 „ grets ou l'admiration de la postérité.

„ Serons-nous libres, serons-nous esclaves? C'est
 „ de la solution de ce grand problème que va dépen-
 „ dre, pour le présent, le sort de trois millions
 „ d'hommes, & pour l'avenir la félicité ou la misère
 „ de leurs innombrables descendants.

„ Réveillez-vous donc, ô américains! jamais la
 „ région que vous habitez ne fut couverte d'aussi som-
 „ bres nuages. On vous appelle *rebelle*, parce que
 „ vous ne voulez être taxés que par vos représentants.
 „ Justifiez cette prétention par votre courage, ou
 „ scellez-en la perte de tout votre sang.

„ Il n'est plus temps de délibérer. Lorsque la main
 „ de l'oppresser travaille sans relâche à vous forger
 „ des chaînes, le silence seroit un crime, & l'inac-
 „ tion une infamie. La conservation des droits de
 „ la république : voilà la loi suprême. Celui-là seroit
 „ le dernier des esclaves, qui, dans le péril où se
 „ trouve la liberté de l'Amérique, ne seroit pas tous
 „ ses efforts pour la conserver.

„ Cette disposition étoit commune ; mais l'objet
 „ important, la chose difficile, au milieu d'un tumulte
 „ général, étoit d'amener un calme, à la faveur duquel
 „ il se formât un concert de volontés qui donnât aux
 „ résolutions de la dignité, de la force & de la con-
 „ sistance. C'est ce concert qui, d'une multitude de
 „ parties éparées & toutes faciles à briser, compose un
 „ tout dont on ne vient point à bout, si l'on ne réussit
 „ à le diviser, ou par la force, ou par la politique. La
 „ nécessité de ce grand ensemble fut saisie par les pro-
 „ vinces de New-Hampshire, de Massachusset, de Rho-
 „ de-Island, de Connecticut, de New-York, de New-
 „ Jersey, de trois comtés de la Delaware, de Pensyl-
 „ vanie, de Maryland, de Virginie & des deux Caro-

lines. Ces douze colonies, auxquelles se joignit depuis la Géorgie, envoyèrent, dans le mois de septembre 1774. à Philadelphie, des députés chargés de défendre leurs droits & leurs intérêts.,,

„ Les démêlés de la métropole avec ses colonies prennent à cette époque une importance qu'ils n'avoient pas eue. Ce ne sont plus quelques particuliers qui opposent une résistance opiniâtre à des maîtres impériaux ; c'est la lutte d'un corps contre un autre corps, du congrès de l'Amérique contre le parlement d'Angleterre, d'une nation contre une autre nation. Les résolutions prises de part & d'autre échauffent de plus en plus les esprits. L'animosité augmente. Tout espoir de conciliation s'évanouit. Des deux côtés on aiguise le glaive. La Grande-Bretagne envoie des troupes dans le nouveau-Monde. Cet autre hémisphère s'occupe de sa défense. Les citoyens y deviennent soldats. Les matériaux de l'incendie s'amassent, & bientôt va se former l'embrasement.,,

„ Gage, commandant des troupes royales, fait partir de Boston, dans la nuit du 18. avril 1775., un détachement chargé de détruire un magasin d'armes & de munitions, assemblé par les américains à Concord. Ce corps rencontre à Lexington quelques milices qu'il dissipe sans beaucoup d'efforts, continue rapidement sa marche, & exécute les ordres dont il étoit porteur. Mais à peine a-t-il repris le chemin de la capitale, qu'il se voit assailli dans un espace de quinze milles, par une multitude furieuse, à laquelle il donne, de laquelle il reçoit la mort. Le sang anglois, tant de fois versé en Europe par des mains angloises, arrose à son tour l'Amérique, & la guerre civile est engagée.,,

„ Sur le même champ de bataille sont livrés, les mois suivans, des combats plus réguliers. Warren devient une des victimes de ces actions meurtrières & dénaturées. Le congrès honore sa cendre.,,

„ Les troubles qui agitoient Massachusset, se répétoient dans les autres provinces. Les scènes n'y étoient pas, à la vérité, sanglantes, parce qu'il n'y

avoit point des troupes britanniques : mais par-tout les américains s'emparoiént des forts, des armes, des munitions ; par-tout ils expulsoient leurs chefs & les autres agens du gouvernement ; par-tout ils maltraioient ceux des habitans qui paroissoient favorables à la cause de la métropole. Quelques hommes entreprenans portent l'audace jusqu'à s'emparer des ouvrages anciennement élevés par les françois sur le lac Champlain, entre la Nouvelle-Angleterre & le Canada, jusqu'à faire une irruption dans cette vaste région „

„ Tandis que de simples particuliers ou des districts isolés servent si utilement la cause commune, le congrès s'occupe du soin d'assembler une armée. Le commandement en est donné à George Washington, né en Virginie, & connu par quelques actions heureuses dans la guerre précédente. Le nouveau général entre tout de suite en campagne, pousse de poste en poste les troupes royales, & les force à se renfermer dans Boston. Six mille de ces vieux soldats, échappés au glaive, à la maladie, à toutes les misères, & pressés par la faim ou par l'ennemi, s'embarquent le 24. mars 1776. avec une précipitation qui tient de la fuite. Ils vont chercher un asyle dans la Nouvelle-Ecosse, restée, ainsi que la Floride, fidelle à ses anciens maîtres „

„ Ce succès fut le premier pas de l'Amérique angloise vers la révolution. On commença à la désirer hautement. On répandit de tous côtés les principes qui la justifioient „

„ Au milieu de cette agitation si dangereuse & si terrible, les sophismes d'un rhéteur véhément, appuyés par l'influence du trône & par l'orgueil national, étouffent, dans la plupart des représentans du peuple anglois, le desir d'un arrangement pacifique. Les résolutions nouvelles ressembloient aux résolutions primitives. Tout y porte même d'une manière plus décidée l'empreinte de la férocité & du despotisme. On lève des armées, on équipe des flottes, on achète des mercénaires allemands. Les généraux, les amiraux font voile vers le Nouveau-Monde, avec

des ordres , avec des projets sanguinaires. Il n'y a qu'une soumission sans réserve, qui puisse prévenir ou arrêter les ravages ordonnés contre les colonies. L'orgueil du ministère, du parlement & de la nation angloise ne voient dans les américains que des misérables, dont on viendra à bout avec quelques réglemens; & par un aveuglement qu'il est difficile d'expliquer, la Grande-Bretagne a conservé ces illusions jusqu'aux derniers momens de la guerre.,.

„ Les américains s'étoient bornés à une résistance que les loix angloises elles-mêmes autorisoient. On ne leur avoit vu d'autre ambition que celle d'être maintenus dans les droits très-limités dont ils avoient toujours joui. Les chefs même, auxquels on pourroit supposer des idées plus étendues, n'avoient encore osé parler à la multitude que d'un arrangement avantageux. En allant plus loin, ils auroient craint de perdre la confiance des peuples attachés par habitude à un empire, sous les ailes duquel ils avoient prospéré. Le bruit des grands préparatifs qui se faisoient dans l'ancien hémisphère, pour mettre dans les fers ou pour incendier le nouveau, étouffa ce qui pouvoit rester d'affection pour le gouvernement primitif. Les mercénaires allemands, achetés par l'Angleterre, produisirent l'indignation & la colère dans le cœur de tous les américains. Il ne s'agissoit plus que de donner de l'énergie aux esprits. Ce fut l'effet que produisit un ouvrage, intitulé le *Sens commun*.,.

Cet ouvrage qui doit être à jamais célèbre, & qui mérite des éloges par-dessus toutes les œuvres du génie ou du patriotisme, puisqu'il a contribué d'une manière directe à la plus grande révolution qui soit connue dans les annales du monde: cet ouvrage, dis-je, affermit dans leurs principes les esprits hardis, qui depuis long-temps demandoient qu'on se détachât de la métropole. Les citoyens timides, qui jusqu'alors avoient chancelé, se décidèrent enfin pour ce grand déchirement. Le vœu pour l'indépendance eut assez de partisans, pour que le 4. juillet 1776. le congrès général se déterminât à la prononcer. On trouvera cet acte plus bas, & on y verra les griefs sans nombre que reprochoient les colonies angloises à la nation britannique. Si quelques-uns de ces griefs

y sont exagérés ; si on leur donne l'explication la plus défavorable , il faut se souvenir qu'en pareille occasion , on parle moins au monde entier qu'à ses compatriotes , & que c'est une ruse bien permise , lorsqu'il s'agit de porter une immense étendue de pays & des peuples nombreux à une entreprise aussi audacieuse & aussi terrible.

„ Les américains n'avoient pas encore créé leur système de gouvernement lorsque , dans le mois de mars , Hopkins enlevoit de l'Isle angloise de la Providence une très-nombreuse artillerie & d'abondantes munitions de guerre ; lorsqu'au commencement de mai , Carleton chassoit du Canada les provinciaux occupés à réduire Québec , pour achever la conquête de cette grande possession ; lorsqu'en juin Clinton & Parker étoient si vigoureusement repoussés sur les côtes de l'Amérique méridionale. De plus grandes scènes suivirent la déclaration de l'indépendance.,,

„ Howe avoit remplacé le foible Gage. C'étoit même le nouveau général qui avoit évacué Boston. Reçu le 2. avril à Hallifax , il en étoit parti le 10. juin pour se porter sur la petite *isle des Etats*. Les forces de terre & de mer qu'il attendoit l'y joignirent successivement ; & le 28. août il débarqua sans opposition à l'isle *Longue* , sous la protection d'une flotte commandée par l'amiral son frère. Les américains ne montrèrent guères plus de vigueur dans l'intérieur des terres que sur le rivage. Après une médiocre résistance & d'assez grandes pertes , ils se réfugièrent dans le continent avec une facilité , qu'un vainqueur qui auroit su profiter de ses avantages , ne leur auroit pas donnée.,,

Les détails de la guerre ne peuvent entrer dans cet article. Les anglois triomphoient toujours en bataille rangée ; les américains mal disciplinés , mal vêtus manquèrent souvent de cette intrépidité qui n'abandonne jamais le combat ; mais le génie de leur général , la constance & la fermeté des résolutions politiques du congrès & de la nation ont suppléé à tout ; & tandis que l'Europe trembloit pour le succès de la cause de la liberté , les Etats-Unis toujours li-

gués, malgré leurs malheurs & leurs défaites, rendoient fatales à l'Angleterre les victoires de ses guerriers. Ils n'ont porté que deux grands coups; mais ces deux coups ont terrassé la puissance britannique; ils ont humilié cette nation orgueilleuse dans la partie la plus sensible d'elle-même : ces misérables rebelles, dont elle conçoit si fièrement les défaites, ont fait mettre bas les armes à deux de ses armées. Le général Burgoyne à Saratoga, & le général Cornwallis à York-Town ont livré aux américains leurs personnes, leurs soldats & leurs drapeaux; un allié puissant & généreux a contribué sans doute à ce dernier succès; mais il est assez glorieux pour honorer les français & les américains.

On auroit mauvaise grace de demander comment l'Amérique ne repoussa pas de ses rivages ces européens qui lui portoient la mort ou des fers.

Ce Nouveau-Monde étoit défendu par des troupes réglées, qu'on n'avoit d'abord enrôlées que pour trois ou pour six mois, & qui le furent dans la suite pour trois ans, ou même pour tout le temps que dureroient les hostilités. Il étoit défendu par des citoyens qui ne se mettoient en campagne que lorsque leur province particulière étoit envahie ou menacée. Ni l'armée toujours sur pied, ni les milices passagèrement assemblées n'avoient l'esprit militaire. C'étoient des cultivateurs, des marchands, des jurifconsultes uniquement exercés aux arts de la paix, & conduits au péril par des guides aussi peu versés que leurs subalternes dans la science très-compiquée des combats. Ils craignoient de se mesurer contre des hommes vieillis dans la discipline, formés aux évolutions, instruits dans la tactique, & abondamment pourvus de tous les instrumens nécessaires à une attaque vive, à une résistance opiniâtre.

L'enthousiasme seul auroit pu surmonter ces difficultés; mais cet enthousiasme ne se trouvoit ni dans les colonies, ni dans la métropole.

L'opinion générale étoit en Angleterre que le parlement avoit essentiellement le droit de taxer toutes

les contrées qui faisoient partie de l'empire britannique. Peut-être, au commencement des troubles, n'y auroit-on pas trouvé cent individus qui révoquaissent en doute cette autorité. Cependant le refus que faisoient les américains de la reconnoître, n'indisposoit point les esprits. On ne leur porta point de haine, même après qu'ils eurent pris les armes pour soutenir leurs prétentions. Comme les travaux ne languissoient pas dans l'intérieur du royaume; que la foudre ne grondoit qu'au loin, chacun s'occupoit paisiblement de ses affaires, ou se livroit tranquillement à ses plaisirs. Tous attendoient sans impatience la fin d'une scène dont, à la vérité, le dénouement ne leur paroissoit pas incertain.

La fermentation dut se montrer d'abord plus grande dans le nouvel hémisphère que dans l'ancien. Prononça-t-on jamais aux nations le nom odieux de *tyrannie* & le nom si doux d'*indépendance*, sans les remuer? Mais cette chaleur se soutint-elle? Si les imaginations s'étoient maintenues dans leur premier mouvement, le besoin d'en réprimer les excès n'auroit-il pas occupé les soins d'une autorité naissante? Loin d'avoir à contenir l'audace, ce fut la lâcheté qu'elle eut à poursuivre. Elle fut obligée de punir de mort la désertion. On la vit se refuser à l'échange des prisonniers, de peur d'augmenter dans les troupes le penchant de se rendre à la première sommation. On la vit réduite à la nécessité d'ériger des tribunaux chargés de poursuivre les généraux ou leurs lieutenans qui abandonneroient trop légèrement les postes confiés à leur vigilance. Il est vrai qu'un vieillard de quatre-vingt ans, qu'on vouloit renvoyer dans ses foyers, s'écria: *ma mort peut être utile; je couvrirai de mon corps un plus jeune que moi.* Il est vrai que Putnam dit à un royaliste son prisonnier: *retourne vers ton chef; & s'il te demande combien j'ai de troupes, réponds-lui que j'en ai assez; que quand il parviendrait à les battre, il m'en resteroit encore assez, & qu'il finira par éprouver que j'en ai trop pour lui & pour les tyrans qu'il sert.* Ces sentimens étoient héroïques, mais rares, & chaque jour ils devenoient moins communs.

Jamais l'ivresse ne fut générale; elle ne pouvoit être que momentanée. De toutes les causes énergiques qui produisirent tant de révolutions sur le globe, aucune n'existoit dans le nord de l'Amérique. Ni la religion, ni les loix n'y avoient été outragées. Le sang des martyrs ou des citoyens n'y avoit pas ruisselé sur des échafauds. On n'y avoit pas insulté aux mœurs. Les manières, les usages, aucun des objets chers aux peuples n'y avoient été livrés au ridicule. Le pouvoir arbitraire n'y avoit arraché aucun habitant du sein de sa famille ou de ses amis, pour le traîner dans les horreurs d'un cachot. L'ordre public n'y avoit pas été interverti. Les principes d'administration n'y avoient pas changé, & les maximes du Gouvernement y étoient toujours restées les mêmes. Tout se réduisoit à savoir si la métropole avoit ou n'avoit pas le droit de mettre directement ou indirectement un léger impôt sur les colonies: car les griefs accumulés dans le manifeste n'eurent de valeur que par ce premier grief. Cette question, presque métaphysique, n'étoit guère propre à soulever une multitude, ou du moins à l'intéresser fortement à une querelle, pour laquelle elle voyoit ses terres privées des bras destinés à les seconder, ses moissons ravagées, ses campagnes couvertes des cadavres de ses proches, ou teintes de son propre sang. A ces calamités, ouvrage des troupes royales sur la côte, s'en joignirent bientôt de plus insupportables dans l'intérieur des terres, & le courage tranquille de la nation en général s'affermir de plus en plus.

Les bornes de cet ouvrage ne nous permettent pas de suivre plus en détail l'histoire de la révolution des Etats-Unis; mais il ne faut pas oublier de dire qu'après le désastre de Bourgoyne à Saratoga, la cour de Versailles signa le 6. février 1778. un traité d'amitié, d'alliance & de commerce avec les Etats-Unis (1), & Louis XVI. fit signifier le 14. mars au roi d'Angleterre, qu'il avoit reconnu l'indépendance de ces Etats. Cette protection d'un grand roi, il

(1) Nous rapporterons les principaux articles de ce traité, en parlant des traités qu'ont fait les américains avec quelques puissances de l'Europe.

faut en convenir, a établi la liberté des américains qui, ayant épuisé leurs ressources, se voyoient forcés de songer à un accommodement avec le cabinet de Saint-James. La guerre dans laquelle la France entra bientôt après contre l'Angleterre, procura une diversion extrêmement utile aux colonies; enfin le traité de paix fut négocié par un ministre qui a montré une sagesse habile dans tout le cours de son administration, & qui, dans un espace de peu d'années, a rétabli trois fois la paix en Europe. Si l'Angleterre a paru aveuglée pendant toute la guerre, elle n'a pas attendu long-temps le retour de sa raison. Elle a ouvert les yeux; & après avoir étonné le monde entier par ses forces & par son courage, elle a fini par donner à tous les peuples un bel exemple de générosité & de sagesse: elle a dédaigné les événemens heureux qu'elle pouvoit espérer de l'avenir & du hasard, & elle a reconnu formellement l'indépendance de l'Amérique par le traité de 1782., c'est-à-dire, après une guerre qui n'a duré que sept ans. Les annales de l'antiquité & celles des temps modernes n'offrent aucune révolution aussi importante, comme nous l'avons déjà dit, & sur-tout elles n'en offrent aucune d'aussi rapide.

SECTION III.

ACTE D'INDÉPENDANCE.

Déclaration d'Indépendance, par les représentans des Etats-Unis d'Amérique, assemblés en congrès, du 4. Juillet 1776.

Lorsque le cours des événemens humains met un peuple dans la nécessité de rompre les liens politiques qui l'unissoient à un autre peuple, & de prendre parmi les Puissances de la terre la place séparée, & le rang d'égalité auxquels il a droit en vertu des Loix de la nature, & de celles du Dieu de la nature, le respect qu'il doit aux opinions du genre-humain, exige de lui qu'il expose aux yeux du monde & déclare les motifs qui le forcent à cette séparation.

Nous regardons comme incontestables & évidentes par elles-mêmes les vérités suivantes; que tous

les hommes ont été créés égaux : qu'ils ont été doués par le Créateur de certains droits inaliénables ; que parmi ces droits on doit placer au premier rang la vie, la liberté & la recherche du bonheur. Que pour s'assurer la jouissance de ces droits, les hommes ont établi parmi eux des Gouvernemens, dont la juste autorité émane du consentement des gouvernés. Que toutes les fois qu'une forme de Gouvernement quelconque devient destructive de ces fins pour lesquelles elle a été établie, le peuple a le droit de la changer ou de l'abolir & d'instituer un nouveau Gouvernement, en établissant ses fondemens sur les principes, & en organisant ses pouvoirs dans la forme qui lui paroîtront les plus propres à lui procurer la sûreté & le bonheur. A la vérité, la prudence dictera que l'on ne doit pas changer, pour des motifs légers & des causes passagères, des Gouvernemens établis depuis long-temps ; & aussi l'expérience de tous les temps a montré que les hommes sont plus disposés à souffrir, tant que les maux sont supportables, qu'à se faire droit à eux-mêmes en détruisant les formes auxquelles ils sont accoutumés. Mais lorsqu'une longue suite d'abus & d'usurpations, tendant invariablement au même but, montre évidemment le dessein de réduire un peuple sous le joug d'un despotisme absolu, il a le droit, & il est de son devoir, de renverser un pareil Gouvernement, & de pourvoir, par de nouvelles mesures, à sa sûreté pour l'avenir. Telle a été la patience de ces Colonies dans leurs maux, & telle est aujourd'hui la nécessité qui les force à changer leurs anciens systèmes de Gouvernement. L'histoire du Roi actuel de la Grande-Bretagne est un tissu d'injustices & d'usurpations répétées, tendant toutes directement à établir une tyrannie absolue sur ces Etats. Pour le prouver, exposons les faits au monde impartial.

Il a refusé son consentement aux Loix les plus salutaires & les plus nécessaires pour le bien public.

Il a défendu à ses Gouverneurs de passer des Loix d'une importance immédiate & urgente, à moins qu'il ne fût surfis à leur exécution jusqu'à ce que l'on eût obtenu son consentement ; & quand elles ont été ainsi suspendues, il a tout-à-fait négligé d'y faire attention & de les examiner.

E

Il a refusé de passer d'autres Loix pour l'établissement de grands Districts , à moins que le Peuple de ces Districts n'abandonnât le droit d'être représenté dans la Législature ; droit inestimable pour un Peuple , & qui n'est formidable que pour les tyrans.

Il a convoqué des Corps législatifs dans des lieux inusités , dénués de toutes commodités , & éloignés des dépôts de leurs registres publics , dans la seule vue , en les fatiguant , de les forcer à se prêter à ses desseins.

Il a dissous à plusieurs fois répétées des Chambres de Représentans , parce qu'elles s'opposoient à ses entreprises sur les droits du Peuple , avec une fermeté qui sied à des hommes.

Il a refusé , pendant un long espace de temps après ces dissolutions , de faire élire de nouvelles Chambres de Représentans , & par-là l'autorité législative qui ne peut pas être anéantie , est retournée au Peuple , pour être exercée par lui dans son entier , l'Etat restant pendant ce temps exposé à tous les périls d'invasions extérieures , & de convulsions au-dedans.

Il s'est efforcé d'arrêter & d'empêcher la population de ces Etats , en mettant dans cette vue des obstacles à l'exécution des Loix existantes pour la naturalisation des étrangers , en refusant d'en passer d'autres pour encourager leurs émigrations dans ces contrées , & en augmentant le prix des conditions pour les nouvelles concessions & acquisitions de terres.

Il a gêné l'administration de la Justice , en refusant son consentement à des Loix nécessaires pour établir des Tribunaux.

Il a rendu les Juges dépendans de sa seule volonté , pour la jouissance de leurs offices , & pour le taux & le paiement de leurs appointemens.

Il a érigé une multitude de nouveaux offices , & envoyé dans ce pays des essaims d'Officiers pour vexer notre Peuple , & dévorer sa substance.

Il a entretenu parmi nous, en temps de paix, des troupes continuellement sur pied, sans le consentement de nos Législatures.

Il a affecté de rendre le militaire indépendant de l'autorité civile, & même supérieur à elle.

Il a combiné ses efforts avec ceux *d'autres personnes* (1), pour nous soumettre à une Jurisdiction étrangère à notre Constitution, & non reconnue par nos Loix, en donnant sa sanction à leurs actes de prétendue législation.

„ Pour mettre en quartiers parmi nous de gros
„ Corps de troupes armées.

„ Pour protéger les gens de guerre, par des procédures illusoires, contre les châtimens justement mérités, pour des meurtres qu'ils auroient commis dans la personne d'Habitans de ces Etats.

„ Pour intercepter & détruire notre commerce avec toutes les parties du monde.

„ Pour imposer sur nous des taxes sans notre consentement.

„ Pour nous priver, dans beaucoup de cas, du bénéfice de la procédure par Jurés.

„ Pour nous transporter au-delà des mers, afin de nous y faire juger sur des délits prétendus.

„ Pour détruire le système de liberté des Loix Angloises dans une Province voisine, y établir un Gouvernement arbitraire, & en reculer les limites, afin de faire à la fois, de cette Province, un exemple & un instrument propres à introduire le même Gouvernement absolu dans ces Colonies.

„ Pour abroger nos Chartes, abolir nos Loix les

(1) C'est-à-dire, avec le Parlement de la Grande-Bretagne.

„ plus précieuses , & faper par leur fondement
„ les formes de nos Gouvernemens.

„ Pour interdire nos propres Législatures , & se
„ déclarer revêtus du pouvoir de faire des Loix obli-
„ gatoires pour nous , dans tous les cas quelconques „.

Il a abdiqué la qualité de notre Souverain , en nous déclarant hors de sa protection , & en nous faisant la guerre.

Il a dévasté nos mers , ravagé nos côtes , brûlé nos villes , & massacré nos Concitoyens.

Et maintenant il transporte de grandes armées de mercénaires étrangers , pour accomplir l'ouvrage de mort , de désolation & de tyrannie déjà commencé , avec des circonstances de cruauté & de perfidie dont on auroit peine à trouver des exemples dans les siècles les plus barbares , & tout-à-fait indignes du Chef d'une nation civilisée.

Il a forcé nos Concitoyens , faits prisonniers sur mer , à porter les armes contre leur patrie , à devenir les bourreaux de leurs amis & de leurs frères , ou à tomber eux-mêmes sous les coups de leurs frères & de leurs amis.

Il a excité parmi nous des troubles domestiques , & a tâché d'attirer sur les Habitans de nos Frontières les Indiens sauvages , ennemis sans pitié , dont la manière connue de faire la guerre est de massacrer tout ce qu'ils rencontrent , sans distinction d'âge , de sexe , ni de conditions.

A chaque époque d'oppression , nous avons demandé justice , dans les termes les plus humbles ; nos pétitions réitérées n'ont reçu pour réponse que des insultes & des injustices répétées. Un Prince , dont le caractère est ainsi marqué par toutes les actions qui peuvent désigner un tyran , est incapable de gouverner un Peuple libre.

Et nous n'avons pas manqué d'égards envers nos

frères les Bretons. Nous les avons avertis, dans toutes les occasions, des tentatives que faisoit leur Législature pour étendre sur nous une Jurisdiction que rien ne pouvoit justifier. Nous avons rappelé à leur mémoire les circonstances de notre émigration & de notre établissement dans ces Contrées. Nous en avons appelé à leur justice, & à leur grandeur d'ame naturelles, & nous les avons conjurés, par les liens du sang qui nous unissoient, de désavouer ces usurpations qui romproient inévitablement nos liaisons & notre commerce mutuel. Ils ont aussi été sourds à la voix de la Justice & de la parenté. Nous devons donc céder & consentir à la nécessité qui ordonne notre séparation, & les regarder, ainsi que nous regardons le reste du genre-humain, comme ennemis pendant la guerre, & comme amis pendant la paix.

En conséquence, Nous, Représentans des Etats-Unis d'Amérique, assemblés en Congrès général, appelant au Juge suprême de l'Univers, qui connoît la droiture de nos intentions, Nous publions & déclarons solennellement, au nom & de l'autorité du bon Peuple de ces Colonies; Que ces Colonies sont, & ont droit d'être des *Etats libres & indépendans*: Qu'elles sont dégagées de toute obéissance envers la Couronne de la Grande-Bretagne; que toute union politique entr'Elles & l'Etat de la Grande-Bretagne, est & doit être entièrement rompue; & que, comme Etats libres & indépendans, Elles ont pleine autorité de faire la guerre, de conclure la paix, de contracter des alliances, d'établir le commerce, & de faire tous les autres actes ou choses que des Etats indépendans peuvent faire, & ont droit de faire. Et, pleins d'une ferme confiance dans la protection de la divine Providence, Nous engageons mutuellement, au soutien de cette Déclaration, notre vie, nos biens & notre honneur qui nous est sacré.

JOHN HANCOCK.

New-Hampshire. { Josiah Barlett.
William Whipple.
Matthew Thornton.

Massachusetts-Bay.	{	Samuel Adams.
		John Adams.
		Robert Treat Paine.
		Elbridge Gerry.
Rhode-Island , &c.	{	Stephe Hopkins.
		William Ellery.
Connecticut.	{	Roger Sherman.
		Samuel Huntington.
		William Williams.
		Oliver Wolcott.
New-York. . . .	{	William Floyd.
		Philip Livingston.
		Francis Lewis.
		Lewis Morris.
		Richard Stockton.
New-Jersey.. . .	{	John Witherspoon.
		Francis Hopkinson.
		John Hart.
		Abraham Clark.
Pennsylvania. . . .	{	Robert Morris.
		Benjamin Rush.
		Benjamin Franklin.
		John Morton.
		George Clymer.
		James Smith.
		George Taylor.
	{	James Wilfon.
	{	George Ross.

Delaware. . . .	{	César Rodney. George Read.
Maryland. . . .	{	Samuel Chase. William Paca. Thomas Stone. Charles Carroll, Of Carrollton.
Virginie	{	George Wythe. Richard Henry Lee. Thomas Jefferson. Benjamin Harrison. Thomas Nelson, jun. Francis Lightfoot Lee. Carter Braxton.
Caroline Septentrionale. .	{	William Hooper. Joseph Hewes. John Penn.
Caroline Méridionale. ! .	{	Edward Rutledge. Thomas Heyward, jun. Thomas Lynch, jun. Arthur Middleton.
Géorgie. . . .	{	Button Gwinett. Lyman Hall. George Walton.

SECTION IV.

Remarques générales sur les constitutions des treize Etats-Unis, & remarques particulières sur les provinces qui ont changé ou doivent changer leurs constitutions, ou les revêtir de formes plus légales & plus solennelles.

Nous avons fait à l'article des différens Etats, des remarques sur la constitution de chacun de ces Etats, & nous y renvoyons les lecteurs. Nous nous bornerons ici à des réflexions générales.

C'est un beau spectacle de voir treize Etats se former des constitutions à la fin du dix-huitième siècle, & profiter dans cet ouvrage des lumières de la philosophie, & sur-tout des sages loix de l'Angleterre. Il ne faut pas s'occuper d'une perfection chimérique, & exiger que l'homme conserve, au milieu des chaînes de la civilisation, les privilèges & les droits dont le desir reste toujours au fond de son cœur. Des juges, imposans par leur esprit, critiquent beaucoup les nouvelles constitutions d'Amérique, & il y a lieu de s'en étonner. Les constitutions anciennes les plus vantées sont assez connues; qu'on les compare avec celles-ci, & que le résultat inspire au moins de l'indulgence. Il a fallu six siècles pour porter la constitution d'Angleterre au point où elle est aujourd'hui; est-il donc bien surprenant que les constitutions d'Amérique, rédigées en deux ou trois mois, laissent quelque chose à desirer? Que les écrivains modernes y prennent garde; on leur reproche de savoir bien attaquer les monumens d'erreurs & de sottises, mais de ne savoir pas élever des édifices de sagesse & de raison. Me permettra-t-on de le dire, les gens de lettres en général raisonnent sur la politique avec toute la légèreté des gens du monde; ils aiment la liberté, & ils en parlent avec intérêt; mais lorsqu'il s'agit d'indiquer un plan de constitution, leur enthousiasme pour la liberté les égare; ils dédaignent les études désagréables & pénibles du commerce & de l'économie politique, ou si par un effort sur eux-mêmes, ils s'y livrent quelquefois, c'est pour s'instruire sur des questions de détail; jamais ils n'étudient à fond ce qui a rapport aux gouvernemens, & ils ne s'avisent pas de prendre sur ces matières une réserve proportionnée à leurs lumières. Les uns admirent l'institution de Sparte, & ils voudroient que le monde entier adoptât le régime des lacédémoniens; les autres sont passionnés pour la pure démocratie; & sans examiner si elle est possible, si elle convient aux grandes & aux petites nations, ils demandent toujours que le gouvernement soit aussi démocratique qu'il peut l'être: ceux-ci dédaignent le caractère national & la position d'un pays; & pour les satisfaire, il faudroit établir partout le même gouvernement: ceux-là ne connoissent

point la corruption humaine, ou, s'ils la connoissent, ils croient qu'il est facile de la réformer; ils ne mettent point de ménagemens dans les remèdes qu'ils proposent, & ils prennent de bonne-foi le langage qu'emploient les empiriques par charlatannerie. Plusieurs paroissent convaincus que l'espèce humaine est perfectible jusqu'au dernier point, & ils se réjouissent sérieusement de ce qu'on verra un jour l'âge d'or & le siècle d'Astrée. Quelques-uns, ou plutôt des sectes entières, se fâchent de ce qu'on ne mène pas le monde avec deux ou trois mots, & ils croient que leur secret est infailible. Le moindre détail d'administration apprendroit à tous qu'une injuste loi condamne l'homme à une servitude plus ou moins grande; que les rapports des citoyens entr'eux, & des Etats, les uns avec les autres, ont toujours produit & produiront toujours des maux & des abus; qu'un peuple ne doit pas songer à établir une constitution parfaite; que le comble du bonheur est d'en obtenir une un peu raisonnable, & qu'on ne cessera de dire des plus belles constitutions, ce que disoit Solon de celle qu'il venoit d'établir à Athènes: *ce n'est pas la meilleure, c'est tout au plus celle qui convient le mieux aux Athéniens.*

Quoi qu'il en soit, les constitutions adoptées par les Etats-Unis semblent leur convenir; elles consacrent tous les principes qui peuvent contribuer à l'espèce de bonheur dont l'homme est susceptible; elles laissent aux citoyens la portion de liberté qu'on peut espérer dans une grande nation.

Quand on se rappelle les formes de gouvernement dont parle l'Histoire; quand on jette les yeux sur les différens pays de la terre, comment ne feroit-on pas frappé de la simplicité, de la raison & de la philosophie des constitutions d'Amérique? Les droits du peuple & les grands principes des conventions sociales y sont établis de la manière la plus énergique & la plus formelle: on y retrouve tous les points de sagesse & d'utilité qu'offre celle de l'Angleterre. Elles établissent la liberté de la presse & la tolérance, le jugement par ses pairs, & la subordination de la puissance militaire à la puissance civile; elles mettent

42 REMARQUES GÉNÉRALES

tous les magistrats dans la dépendance de la nation, qui peut les révoquer, & qui leur fait rendre compte lorsqu'ils sont sortis de charge. Elles ont réformé plusieurs abus de la constitution angloise, & contiennent plusieurs dispositions importantes que les vrais patriotes anglois s'efforcent d'introduire dans la leur: ainsi elles ont exclus des corps législatifs quelques employés qui pouvoient porter dans les délibérations des intérêts particuliers contraires à l'intérêt général; elles ont sagement interdit toute autre commission aux hommes chargés d'une portion de la puissance exécutive: elles ont exclus du sénat & de la chambre des communes les officiers de marine & de terre, les traitans & fournisseurs d'habillemens ou de munitions pour les soldats ou les vaisseaux.

Les Etats-Unis ne se sont pas avisés de déclarer leurs constitutions éternelles & immuables; ils ont stipulé expressément qu'on les changeroit, lorsqu'elles ne conviendroient plus au peuple; plusieurs provinces recommandent de les changer, lorsque les circonstances l'exigeront, & elles se sont ménagées par-là le moyen le plus sûr de réformer les abus & d'avoir un bon gouvernement. Peut-être n'ont-ils pas encore établi les meilleurs principes sur les impôts; mais il faut observer que si la réserve pour le peuple du droit de souscrire aux taxes par ses représentans doit faire partie d'une constitution libre, il n'en est pas de même des détails sur la perception de l'impôt, qui forment un article d'administration variable selon les circonstances; & s'il y a lieu de craindre que les préjugés des habitans des Etats-Unis, & le système qu'ils se sont formé sur cette partie de l'économie politique ne les déterminent à mal asséoir les taxes, ils ont du moins proscrit tous les impôts humilians, tels que la capitation, &c. Enfin si les saines idées sur le commerce ne sont pas encore universelles dans ces nouveaux gouvernemens, on peut espérer qu'elles ne tarderont pas à s'y répandre; car le Maryland déclare dans sa constitution, que les privilèges exclusifs sont odieux, contraires à l'esprit d'un gouvernement libre & aux principes du commerce.

La constitution de la Grande-Bretagne a servi de modèle aux constitutions américaines; mais les Etats-Unis y ont choisi avec une raison forte les articles convenables à leur position. Ce qui regarde les droits de l'homme & du citoyen, convient à tous les peuples & à toutes les nations, grandes ou petites, & ils ont adopté en entier cette partie de la constitution angloise; mais si l'autorité royale est un mal nécessaire chez les anglois, il n'en est pas de même en Amérique, & les Etats-Unis ont prosrit tout ce qui regarde l'autorité royale. Si les nouvelles provinces, exceptées deux, ont cru devoir diviser leurs représentans en deux chambres: si, à l'imitation de ce qui se passe en Angleterre, elles ont établi une chambre des communes & un conseil ou sénat qui a quelque analogie avec la chambre des pairs, il faut bien examiner les effets du sénat & de cette distribution de la puissance législative, avant de la critiquer. Un esprit de vertige s'empare quelquefois d'un corps, on ne sait comment & il paroît utile qu'un second corps soit nécessaire pour former une résolution: ces deux corps n'embarrassent point la législation, lorsqu'on a fixé d'une manière précise leurs prérogatives & leurs droits, & lorsqu'on a pris des moyens sûrs pour triompher de leur opposition mutuelle; c'est ce qu'ont très-bien calculé les républiques d'Amérique: si ces deux corps mettent de la lenteur dans les affaires, tant mieux; on examinera davantage les grands points de la législation ou de l'administration; & il se glissera moins d'erreurs dans les ordonnances ou les décrets du corps législatif.

Je viens de parler de deux Etats qui n'ont point formé deux chambres de législation: c'est de la Pensylvanie & de la Géorgie dont il s'agit: cette dernière province est si petite, les cultures y ont fait si peu de progrès, qu'elle croit n'avoir pas besoin d'un sénat. Elle y a suppléé cependant par un conseil exécutif qui exerce les fonctions du conseil privé, mais dont les droits se bornent à proposer ses observations à l'assemblée générale, sans pouvoir rien empêcher; lorsque sa population sera plus considérable, il y a lieu de penser qu'elle sentira les avantages d'une seconde chambre.

44 REMARQUES GÉNÉRALES

Quant à la Pensylvanie, c'est parce qu'elle vouloit une constitution très-démocratique, qu'elle n'a point établi de sénat, & nous discuterons ailleurs ses vues sur ce point (*). Nous formons des vœux bien sincères, pour qu'un gouvernement si populaire se maintienne dans une province si peuplée & si étendue; mais nous n'osons l'espérer. Si les mœurs des quakers ont la simplicité & l'honnêteté qui conviennent à une démocratie presque absolue, elles n'ont pas l'énergie & la vigueur nécessaires à une forme de gouvernement si orageuse.

Nous avons remarqué ailleurs que si toutes les constitutions américaines établissent ces droits sacrés que l'homme & le citoyen doivent conserver dans tous les gouvernemens, elles le font avec plus ou moins d'énergie ou d'étendue.

Les gouvernemens qu'elles ont adoptés, sont plus ou moins démocratiques, & elles ont pris des précautions plus ou moins grandes contre l'abus du pouvoir, & en faveur de la liberté du peuple. Nous indiquerons les causes de ces différences, & nous tâcherons de montrer quelle est, dans cette diversité de systèmes, la combinaison la plus sage. Si elles ont presque toutes exclu du sénat & de la chambre des communes les officiers de marine & de terre, les traitans ou fournisseurs d'habillemens, de munitions, &c. pour les soldats ou les vaisseaux, quelques-unes, telle que la Caroline septentrionale, en ont aussi exclu les secrétaires d'Etat, les procureurs généraux, les greffiers des cours de registre, les ministres & les prédicateurs de l'Evangile. Si elles établissent toutes la tolérance, elles ne lui laissent pas par-tout une égale étendue. Quelques-unes demandent qu'on croie en Dieu; & d'autres veulent qu'on croie à la religion protestante, à l'ancien & au nouveau Testament; plusieurs exigent des sermens bien dangereux, & ordonnent sur ce point des choses vagues & contradictoires. La Caroline méridionale, par exemple, après avoir dit qu'il suffira de croire en Dieu, veut ensuite qu'on reconnoisse la vérité de la religion chrétienne, & l'inspiration de l'ancien & du nouveau Testament.

(*) Voyez l'article PENSYLVANIE.

La plupart ont établi un gouverneur ; mais il y en a qui n'en ont point : les unes fixent à trois ans la commission de leurs représentans dans le corps législatif, & les autres la réduisent à une année. Nous indiquerons, dans des articles particuliers, celles qui semblent avoir accordé trop de privilèges à leurs gouverneurs : la prérogative de faire grace, qu'on leur a laissé dans quelques états, est peut-être dangereuse, malgré les modifications qu'on a tâché de mettre à ce droit ; & les provinces qui leur ont donné trop d'influence dans la nomination aux emplois de la milice, ont peut-être eu tort.

Les Etats-Unis sont encore gouvernés par les loix civiles de l'Angleterre ; ils ne tarderont pas à s'occuper de la rédaction de leurs codes : ce travail est prêt dans une ou deux provinces ; & comme rien ne les oblige à la précipitation, il faut qu'après avoir donné au monde entier un si bel exemple par leurs constitutions, ils lui en donnent un aussi beau par leurs loix : l'intérêt du genre humain leur en impose même le devoir : quelque fâcheuse que soit cette conjecture, il est aisé de prévoir que leurs constitutions ne seront adoptées nulle part, excepté peut-être dans les parties de l'Amérique qui se civiliseront ; l'Europe les admirera, & ne les imitera pas : mais leurs loix, si elles sont bonnes, pourront être utiles en plusieurs points aux nations européennes : elles gémissent sous un fatras de réglemens injustes ou bizarres, restes de la féodalité ou de la jurisprudence des romains : l'autorité des bons écrivains & de leurs élèves sera trop foible pour extirper des abus si multipliés & si invétérés ; mais si les américains doivent à leur code une partie de leur bonheur, cette autorité imposante séduira peut-être les peuples de l'ancien monde. Est-il besoin de rappeler aux Etats-Unis que si la jurisprudence criminelle de la Grande-Bretagne offre, excepté en ce qui regarde la nature des peines prononcées contre certains délits, ce qu'ont imaginé les hommes de moins défectueux, ses loix civiles se sont formées au milieu de la barbarie des fiefs, & qu'il est convenable de détruire ces monumens du malheur & de la sottise de nos ayeux. Leur situation les garantira de ces erreurs, & ils semblent si disposés à écouter la raison & les droits de l'hom-

me, qu'il y a lieu de former les plus belles espérances. La constitution de quelques-uns d'entr'eux, celle de Pensylvanie, par exemple, ordonne de réformer les loix, de rendre les punitions moins sanguinaires, & de les proportionner au crime. Plusieurs provinces ont déjà porté la réforme sur ces restes grossiers de la féodalité; elles permettent la chasse & la pêche sur toutes les terres qui ne sont pas encloses, & sur toutes les rivières navigables qui ne sont pas une propriété particulière. D'autres se sont expliqués sur un article plus important des loix civiles, sur la servitude & sur l'esclavage des nègres: nous avons parlé ailleurs des intérêts particuliers qui arrêteront dans quelques provinces l'affranchissement général; mais qu'elles y prennent garde, elles déshonoreront leurs constitutions & leur liberté, si elles retiennent des nègres dans les fers; & si Athènes, Sparte & Rome ont conservé des esclaves, qu'elles ne cherchent point à se prévaloir de cet abus: ces peuples de l'antiquité ont subjugué l'admiration par de grandes choses, & la destinée n'appelle pas les citoyens des Etats-Unis à une gloire éclatante. Nous traiterons en détail, des abus qu'ils doivent éviter dans la rédaction de leurs codes, & nous renvoyons le lecteur à la section 8e.

La Pensylvanie s'est réservée le pouvoir d'établir, à certaines époques, des censeurs qui veillent au maintien de la constitution & à l'exécution des loix. Les citoyens de l'Amérique les plus éclairés font peu de cas de cette institution, à laquelle les anciennes républiques mirent tant de prix. Ils sont persuadés que les censeurs troubleront l'état & l'administration; que, s'ils furent utiles chez des peuples de l'antiquité, les circonstances ne sont plus les mêmes, & que la liberté de la presse est la seule censure qu'il soit convenable d'établir aujourd'hui dans les républiques: mais comme on ne peut assurer de trop de manières le maintien de la constitution & l'exécution des loix, il est à désirer que les Etats-Unis examinent bien cette institution lorsqu'ils rédigeront leurs codes. Est-elle compatible avec leur position? en l'adoucissant & en la combinant d'une autre manière, n'auroit-elle pas quelques avantages? n'en auroit-elle pas du moins aujourd'hui, que les mœurs

des citoyens ne sont pas encore formées ? ne pourroit-on pas l'essayer pour un temps, avant de l'établir d'une manière formelle ?

L'auteur si profond & si habile des *Notes sur l'état de Virginie*, dit qu'au mois de Décembre 1776. & au mois de Juin 1781., l'assemblée de Virginie, embarrassée de toutes les manières, proposa de créer un dictateur revêtu de la puissance législative, exécutive, judiciaire, civile & militaire; du droit de vie & de mort sur les sujets de l'état, & d'une autorité absolue sur leurs propriétés; que cette effrayante proposition manqua d'être accueillie, & que la pluralité en faveur de la proposition contraire fut seulement de quelques voix. Que les Etats-Unis y réfléchissent bien, & quelle que puisse être un jour leur détresse, qu'ils ne songent jamais à cet expédient. Il détruiroit l'édifice de leur liberté; car si la dictature ne causa point de mal dans les premiers temps de la république romaine, qu'on se rappelle les épouvantables atrocités qui en furent la suite sur la fin de la république, & la blessure mortelle qu'elle fit à la constitution. Les citoyens des nouvelles républiques doivent songer rarement à imiter les romains; ils ne sont pas appelés à la même célébrité: s'ils veulent devenir guerriers & conquérans, ils se perdront, & leur constitution proferit la dictature: nous reviendrons sur cet objet à l'article VIRGINIE.

Après avoir établi la tolérance d'une manière formelle dans la *déclaration des droits*, la Virginie a omis cet article fondamental dans sa constitution; & si, comme le dit l'auteur des *Notes sur l'état de Virginie*, cette province se trouve réellement soumise à la loi commune de l'Angleterre, qui ordonne des persécutions religieuses, il faut se hâter de sortir d'une position si bizarre. Le lecteur croira d'abord que les citoyens des Etats-Unis respectent peu leurs constitutions, puisqu'ils osent les enfreindre sur un point aussi important; il regardera ces constitutions comme un vain simulacre présenté au peuple pour l'exciter à la révolte; il traitera de charlatanerie ces belles maximes & ces belles dispositions qu'on y voit; mais qu'il ne se presse pas de juger, il trouvera à la fin

48 REMARQUES GÉNÉRALES

de cette section, des détails qui appaîseront son humeur, & il ne fera plus effrayé de l'omission qui nous occupe ici.

Les Etats-Unis ne tarderont sans doute pas à changer quelques articles de leurs constitutions, & ils violeroient leurs loix fondamentales, s'ils ne s'occupoient pas de cette réforme. Quoique leurs constitutions aient été rédigées à la hâte & au milieu de la guerre, elles n'ont rien oublié d'essentiel: jamais peut-être un ouvrage si difficile n'a été fait si rapidement; &, dans l'état où elles sont, c'est peut-être le plus beau monument de la législation humaine. Il faut payer un tribut d'éloges au vertueux citoyen qui y a le plus contribué, & nous nommerons ici M. *Georges Mason* qui, en 1776., rédigea la déclaration des droits de la Virgine, laquelle a servi de modèle à toutes les autres.

Nous nous sommes permis plusieurs critiques sur ces constitutions; mais pour ne rien dire de vague, & ne pas oublier la position diverse des différentes provinces de l'Amérique, nous les avons placés à l'article de chacun des *Etats-Unis*. L'article VIRGINIE sur-tout contient des remarques générales, qu'on jugera peut-être importantes.

Trois hommes recommandables par leurs lumières, M. l'abbé de Mably, M. Turgot & le docteur Price, ont écrit sur les constitutions d'Amérique; la plupart des critiques des deux premiers sont susceptibles de bien des réponses, & nous oserons donner ici notre avis.

L'ouvrage de M. l'abbé de Mably est intitulé: *Observations sur le gouvernement & les loix des Etats-Unis de l'Amérique*. Il est plein de vues & de réflexions très-sages; mais plusieurs de ses critiques générales & particulières manquent de justesse; il met beaucoup d'importance à de petites choses; il est effrayé de quelques inconvénients qui ne doivent pas inspirer de l'effroi; il veut prévenir des abus avec des moyens qui ne feroient d'aucun effet; il oublie que lorsqu'on a établi des institutions impor-

tantes, on peut négliger des détails qui vont d'eux-mêmes; il paroît même ne pas bien connoître la position actuelle des *Etats-Unis*; d'autrefois ses préventions contre la constitution d'Angleterre l'égarant, & il ne semble pas faire assez de cas des ménagemens & des modifications qu'exige la position d'une peuplade. Enfin, après avoir écrit toute sa vie sur la politique, la vieille division des gouvernemens en démocratie, en aristocratie, en monarchie & en despotisme le trompe, comme elle trompe les hommes les moins instruits, & il parle toujours de la démocratie, comme s'il n'y avoit qu'une espèce de gouvernement démocratique.

Il reproche aux américains de ne s'être pas occupés des mœurs dans leurs constitutions, & il loue beaucoup les habitans de la Géorgie d'avoir recommandé la modération, la frugalité, la tempérance: ce n'est pas ainsi que s'établissent ces vertus; elles se forment par de bonnes loix générales, par la liberté civile & politique, par l'amour de la patrie, & par l'absence des préjugés destructeurs.

Ses résultats manquent de précision; il a toujours aimé la démocratie, il en parle encore avec éloge; d'un autre côté, il regrette que les américains n'aient pas établi un gouvernement aristocratique, tempéré par de sages loix. Il semble croire que le pacte fondamental d'une république suffit pour en prévenir à jamais les révolutions; il est pourtant clair que la constitution aristocratique la mieux établie & la mieux tempérée finira, suivant l'inévitable révolution des choses, par dégénérer en démocratie, en anarchie; & lorsque des législateurs ont la sagesse d'établir dans une nation un caractère de vigueur qui ne se laisse point opprimer, & qui se développe selon les circonstances, il ne faut rien demander de plus. M. l'abbé de Mably n'a pas eu des vues assez étendues. La réponse à ses objections sur cette matière est bien facile, & la voici: les américains ont prévu tout cela; ils ont ordonné une révision générale de leurs loix fondamentales à de certaines époques; ils se sont engagé à faire cette révision toutes les fois que la nation le voudra: il ne

s'agit plus que d'avoir la force de la faire; & si quelque chose peut donner cette force, c'est l'amour du bien public & le courage énergique qu'inspire la démocratie : dans les gouvernemens aristocratiques, les hommes n'ayant point de part au gouvernement, ne l'ont pas. Il faut observer d'ailleurs que la révision des loix & des abus à différentes époques, a toutes sortes d'avantages; le peuple marque sa puissance par une grande opération, & on en conserve le souvenir : il fait ordinairement des actes d'une justice rigoureuse & éclatante, & on songe moins à opprimer un vengeur si terrible.

Sans doute les institutions américaines sont bien démocratiques; si on veut les juger d'après l'histoire & d'après la marche des autres peuples anciens ou modernes, il faudra y admettre un jour une partie du régime de l'aristocratie, & les remarques de M. l'abbé de Mably & de quelques autres écrivains, sont fondées à plusieurs égards : mais encore une fois pourquoi établir d'avance des choses qu'on établira beaucoup mieux dans l'occasion ? Afin de remédier à des maux qui peut-être n'arriveront point, est-il donc nécessaire d'adopter un mauvais régime ? car enfin la liberté de la presse aura en Amérique des effets qu'on ne peut calculer : on sera peut-être surpris de la manière dont elle arrêtera les suites du progrès des richesses & de la civilisation; & aucun peuple n'ayant eu cette ressource, il n'est point de nation dont on puisse citer ici l'exemple.

Les abus de la tolérance, établie par les américains, inquiètent M. l'abbé de Mably : parce que quelques états ont permis aux citoyens d'avoir un lieu d'assemblée religieuse, lorsqu'ils voudront payer un pasteur, il a peur que la diversité des sectes & de communions ne trouble l'Amérique. Nous ne craignons pas de le prédire : on s'apercevra dans cinquante ans que les citoyens d'Amérique n'ont point abusé de cette loi. On s'occupe des folies de la superstition, dans un pays où l'on s'occupe peu de la politique & de la liberté; mais le fanatisme & la superstition sont peu redoutables dans les pays libres.

Ses idées sur la liberté de la presse paroissent également puillanimes. Sans doute cette liberté entraîne des abus, & il est aisé de les peindre d'une manière frappante : mais la question se réduit à savoir si elle produit plus de biens que de maux ? Les gouvernemens sont tous condamnés à employer des choses qui entraînent des abus ; il ne s'agit plus que de choisir ces choses, & l'expérience de l'Angleterre a appris aux américains ce qu'ils doivent penser de la liberté de la presse.

Il seroit à désirer que les américains missent des bornes à leur commerce ; ce sera la première cause de leur corruption : mais vouloir, comme M. l'abbé de Mably, les ramener aux principes de Platon, c'est perdre son temps.

Nous ne dirons pas ici dans quelles erreurs on est tombé, combien on a fait de remarques déraisonnables pour avoir mal saisi le sens du terme *Démocratie*, ou *gouvernement démocratique* : le livre de M. l'abbé de Mably est plein de faux jugemens qui viennent de cette méprise. Il apperçoit de véritables démocraties dans les constitutions des *Etats-Unis* : & parce que les anciennes démocraties ne pouvoient guère subsister que dans une ville dont tous les citoyens se connoissoient, il en conclut que cette forme de gouvernement ne peut subsister dans les *Etats-Unis*, dont le territoire est si vaste. Que signifie ce rapprochement ? Dans les républiques de l'antiquité dont on nous parle, le peuple agissoit par lui-même & sans représentans ; dans les *Etats-Unis*, il agit par représentans & non par lui-même : le gouvernement y est démocratique ; mais ce n'est pas une démocratie, si l'on donne à cette expression la valeur que lui donnent Aristote & M. l'abbé de Mably.

C'est dans une longue lettre au docteur Price que M. Turgot parle des constitutions des *Etats-Unis*, & qu'il paroît si frappé de leurs vices. Ce grand homme qui a montré un courage si vertueux & un zèle si ardent pour le bonheur des hommes, qui a peut-être rendu chimériques ses vues de bien public,

51 REMARQUES GÉNÉRALES

parce qu'il les a trop étendues, & dont les erreurs méritent ainsi de la reconnoissance, a jugé bien rigoureusement l'ouvrage de législation des provinces de l'Amérique septentrionale. Il est étonné que les *Etats-Unis* aient imité la constitution d'Angleterre, qu'ils aient établi *des corps différens, un corps de représentans, un conseil, un gouverneur, parce que l'Angleterre a une chambre des communes, une chambre haute & un roi.* On s'occupe, dit-il, à balancer „ ces différens pouvoirs, comme si cet équilibre des „ forces qu'on a pu croire nécessaire pour balancer „ l'énorme prépondérance de la royauté, pouvoit „ être de quelque usage dans des républiques fondées sur l'égalité de tous les citoyens, & comme „ si tout ce qui établit différens corps n'étoit pas „ une source de division. En voulant prévenir des „ dangers chimériques, on en fait naître de réels, „

Il est surpris qu'on ait ôté au clergé le droit d'éligibilité.

Il ajoute ensuite : „ nul principe fixe sur l'impôt : „ on suppose que chaque province peut se taxer à „ sa fantaisie, établir des taxes personnelles, des „ taxes sur les consommations, sur les importations, „ c'est-à-dire, se donner un intérêt contraire à l'intérêt des autres provinces, „ & il finit par se récrier contre les prohibitions du commerce.

Il ne feroit pas difficile de répondre à ces objections; mais il faudroit relever les méprises d'un homme d'état respectable & mettre nos vues au-dessus des siennes, & c'est ce que nous ne ferons pas. Au reste, on verra à l'article VIRGINIE que si les américains n'ont pas eu tort d'imiter en quelques points la constitution d'Angleterre, ils auroient dû, à l'exemple des anglois, mettre des barrières fixes entre la puissance législative, la puissance exécutive & la puissance de juger; que les contrepoids habilement ménagés sont ce qu'il y a de plus parfait dans la constitution de la Grande-Bretagne, & que si les mêmes contrepoids ne conviennent pas à la forme du Gouvernement des américains, ils doivent en imaginer d'autres qui soient plus analogues à leurs constitutions.

Nous nous contenterons de faire une seule question sur la première objection de M. Turgot : les américains étoient-ils propres à une autre forme de Gouvernement ? & leur esprit & leur caractère, façonnés par la constitution angloise, se feroient-ils accommodés d'une autre espèce de démocratie ? Est-il possible d'oublier que tous les peuples ne sont pas propres à la liberté ; que ceux qui s'y trouvent propres le sont plus ou moins, & qu'il faut leur donner une constitution plus ou moins républicaine. On ne cesse de prêcher depuis quelque temps une liberté absolue ; on endoctrine tous les peuples de la même manière, non sur des points qui intéressent les droits sacrés & invariables du genre humain, mais sur la forme particulière des gouvernemens, & c'est une grande erreur de la philosophie moderne. Si ces écrivains que leur zèle rend estimables, savoient avec quel dédain ils sont accueillis par un homme d'état, parce qu'ils passent toujours la mesure, ils deviendroient plus circonspects, & ils étudioient davantage les modifications que mille circonstances rendent nécessaires.

M. Turgot dit avec plus de raison : " dans l'union des provinces entr'elles, je ne vois point une coalition, une fusion de toutes les parties qui n'en fasse qu'un corps un & homogène ; ce n'est qu'une agrégation de parties toujours trop séparées, & qui conserveront toujours une tendance à se diviser, par la diversité de leurs loix, de leurs mœurs & de leurs opinions, par l'inégalité de leurs fortunes naturelles, plus encore par l'inégalité de leurs progrès ultérieurs. Ce n'est qu'une copie de la république hollandoise, & celle-ci même n'avoit pas à craindre, comme la république américaine, les accroissemens possibles de quelques-unes de ses provinces. "

Mais ces détails regardent le système de confédération plutôt que les constitutions, & nous les renvoyons à la section suivante.

Nous nous contenterons de faire ici une remarque : M. le marquis de Châtellux a très-bien prouvé que

54 REMARQUES GÉNÉRALES

les mêmes principes, les mêmes opinions & les mêmes habitudes ne peuvent se trouver dans les diverses républiques d'Amérique, & que le caractère & le génie d'un peuple ne font pas uniquement le produit du gouvernement qu'il a adopté; mais des circonstances dans lesquelles ce peuple s'est formé. Les rapports avec le congrès, la liberté de la presse, les intérêts généraux & communs feront peu à peu disparaître les différences qui ne font pas le résultat de la position particulière des lieux.

Le docteur Price n'examine point les constitutions en général: elles lui paroissent bonnes; mais il en critique différens articles, & il donne aux américains des avis sur ce qu'ils doivent craindre & sur ce qu'ils doivent éviter.

D'après les sermens de foi qu'exigent les états d'Amérique, il leur demande avec raison s'ils n'auroient pas admis aux places de l'état Montesquieu, Newton & Locke. Il insiste avec chaleur sur l'importance de l'éducation. Il avertit les Etats-Unis que l'inégalité des fortunes est un des maux les plus à craindre pour eux; que le partage égal des biens entre tous les enfans, sans que l'aîné ait rien de plus, leur convient; & on verra plus bas que les Etats-Unis s'occupent de cet article important. Il parle, comme M. l'abbé de Mably, des dangers du commerce; il est effrayé comme lui de cette fureur de trafic qui tourmente les Etats-Unis; il leur demande s'ils en ont besoin, quels avantages ils peuvent en espérer, & ce qu'ils peuvent attendre de leurs liaisons avec l'Europe. Il observe que l'Angleterre ne se soutient que par sa marine & par son commerce, mais que les Etats-Unis ne font pas dans le même cas.

Le docteur Price parle aussi de l'esclavage des nègres, & il faut espérer que les réclamations de tous les hommes instruits détermineront toutes les provinces, même les plus méridionales, à l'abolir.

Mais le docteur Price fait plusieurs reproches mal fondés aux Etats-Unis, il dit, par exemple, que le

congrès n'a point la force coactive, & on démontrera, dans la section suivante, que cette assertion, devenue très-commune, est absolument fautive.

Remarques particulières sur ceux des Etats-Unis qui ont changé leurs constitutions, ou qui doivent les changer ou les revêtir de formes plus légales & plus solennelles.

La constitution du *nouvel-Hampshire*, établie en 1776., déclara qu'elle seroit seulement en vigueur durant la guerre contre la Grande-Bretagne; les citoyens de cet état ont en effet rédigé une constitution nouvelle depuis la paix. Voyez *NEW-HAMPSHIRE* (*).

Le *Connecticut* & *Rhode-Island* étoient, avant la révolution, les seules provinces qui eussent un *charter-government*, comme nous l'avons dit plus haut : elles se trouvoient beaucoup plus libres que les autres; le roi d'Angleterre leur avoit accordé, par des chartres, la plupart des privilèges des états républicains; & lorsqu'après la déclaration d'indépendance, le *Nouveau-Hampshire*, *Massachusetts*, la *Nouvelle-Torck*, le *Nouveau-Jersey*, la *Pensylvanie*, la *Déla-ware*, le *Maryland*, la *Virginie*, les deux *Carolines* & la *Géorgie* rédigèrent une constitution; ces deux états se contentèrent d'abjurer l'autorité de la Grande-Bretagne & d'altérer en quelques points le régime établi par leurs chartres. Ils n'ont rien changé à cette forme d'administration depuis la paix, & à proprement parler, ils n'ont point de constitution, à moins qu'on ne veuille donner ce nom à leurs anciennes chartres modifiées : il est à désirer qu'ils imitent le reste des *Etats-Unis*; qu'ils rédigent une constitution, avec appareil & avec solennité, & qu'ils établissent d'une manière formelle, dans la déclaration des droits, ces principes invariables de tolérance & de liberté civile & politique qui doivent les guider à jamais. Les nations libres sont en ce point

(*) Nous y indiquerons les changemens faits à la constitution, qu'on a suivie pendant la guerre.

56 REMARQUES PARTICULIÈRES

comme les moines; elles ont besoin d'une règle fixe, promulguée d'une manière éclatante; il faut qu'elles aient sans cesse sous les yeux ces loix politiques qui assurent leur liberté; il faut qu'elles soient relues & citées tous les jours; il faut qu'elles occupent l'enfance & la vieillesse, & que leur décision claire & précise, toujours présente à l'esprit, intimide les ennemis du gouvernement. Lorsqu'on n'a qu'une liberté de fait, on la perd bientôt; & les constitutions solennelles sont ce que les tyrans redoutent le plus.

C'est par simplicité que les citoyens du Connecticut ont négligé cet ouvrage important. Leur paisible innocence ne prévoit pas les dangers, & leur fermeté courageuse les tranquillise sur les usurpations. Mais qu'ils se souviennent qu'on trompe aisément les hommes simples; qu'avec de l'adresse, on surprend, ou arrête leur valeur; & qu'ils ont d'autant plus besoin d'une constitution expresse, qu'ils ont plus de ces vertus tranquilles, si rares parmi les nations. La difficulté de l'ouvrage ne doit plus les effrayer; ils ne sont plus à ces époques d'ignorance, où, *vu leur incapacité de rédiger une nouvelle forme de gouvernement, ils se promettoient solennellement les uns aux autres de suivre les loix de Moïse, jusqu'à ce que quelqu'un d'entr'eux eût l'habileté d'en faire de plus adaptées à leurs mœurs* (*). Ils n'ont presque qu'à copier, avec quelques changemens, les constitutions des états qui les environnent.

Quant aux citoyens de *Rhode-Island*, on ignore les motifs de leur négligence, & ces motifs ne sont pas si honnêtes. Nous parlerons tout-à-l'heure de l'odieuse conduite & de la résistance opiniâtre qu'on a pu leur reprocher, dans le cours des années 1783. & 1784. Nous parlerons de leur corruption & des moyens violents qu'on employeroit contre'eux. Leur avide cupidité n'a pas prévu les malheurs qui les menaçoient. Puissent-ils ouvrir bientôt les yeux & rester dans l'union américaine! S'ils comptent faire la loi à douze vastes provinces, ils se trompent beaucoup;

(*) Voyez l'article CONNECTICUT.

s'ils ne songent qu'à s'enrichir par le commerce, ils verront ce que devient un petit état corrompu par le commerce & par la richesse, quand il se trouve au milieu de douze républiques puissantes; ils s'apercevront avec regret, que de stériles métaux ne font pas le bonheur, & que leur prétention de jouer un grand rôle avec un territoire si borné, étoit bien ridicule.

Il y a dans la Pensylvanie deux partis à-peu-près de force semblable. L'un veut changer la constitution, & l'autre s'oppose à ce changement. Ils sont d'accord tous les deux sur les principes fondamentaux, & ils diffèrent seulement sur quelques détails de la forme d'administration. Voyez PENSYLVANIE.

La forme de gouvernement, établie dans la Virginie, est fondée sur un acte qu'on ne peut appeler une constitution: mais une partie des citoyens le croit suffisant, & elle ne desiré pas qu'on le revêtisse d'une forme plus légale & plus solennelle. Une autre partie des citoyens, & celle-ci est la plus respectable & la plus éclairée, n'y voit qu'un acte de la législation ordinaire, & elle demande qu'on établisse une véritable constitution, en corrigeant les défauts qu'on a remarqués dans l'acte, aujourd'hui en vigueur. La plupart des jeunes gens adoptent cette opinion, à mesure qu'ils entrent dans les charges, & il y a lieu de croire qu'enfin ce parti l'emportera. Mais cette différence d'avis ne produit point de dispute.

Les membres de l'assemblée générale de Virginie, qui a établi la nouvelle forme de gouvernement, avoient été choisis, avant qu'on songeât à se séparer de la Grande-Bretagne: ils n'étoient donc revêtus que des pouvoirs ordinaires de la législation; & la forme de gouvernement, établie par eux, est un acte ordinaire de la législation que l'assemblée législative peut altérer: quoiqu'on n'y ait pas encore fait de changement général, l'assemblée législative l'a modifié en plusieurs cas. Elle a montré plusieurs fois qu'elle regarde l'ordonnance, appelée *la constitution de cet état*, comme toute autre ordonnance ou acte de la législation. La convention, qui a réglé cette

58 REMARQUES PARTICULIÈRES

forme du gouvernement, déclara qu'elle formoit la chambre des députés, durant le terme pour lequel on l'avoit choisi; & l'automne de la même année, elle se joignit au sénat, élu d'après la nouvelle constitution, & ils exercèrent la puissance législative. Des malfaiteurs étoient alors dans la prison publique, & il n'y avoit point encore de tribunal établi pour les juger: cette chambre des députés & le sénat passèrent une loi, qui désigna pour membres d'une cour, chargée de juger les prisonniers, des citoyens qui étoient membres du conseil exécutif; quoique, selon la constitution, personne ne puisse exercer en même-temps l'autorité de plus d'un des trois départemens législatif, exécutif & judiciaire.

Ainsi, les mêmes hommes qui avoient fait la constitution, croyoient que l'assemblée générale pouvoit la changer. La cour dont on vient de parler, fut établie seulement pour ce cas. Lorsque l'assemblée générale fut convoquée après l'élection de l'année suivante, d'autres malfaiteurs remplissoient les prisons, & il n'y avoit toujours point de tribunal de justice; l'assemblée passa une seconde loi, semblable à la première; elle nomma des membres du conseil exécutif, qui formèrent de nouveau une cour de justice pour le moment. On pourroit citer une foule de cas où l'on a vu la puissance exécutive & la puissance judiciaire, exercées par les mêmes personnes, sous l'autorité d'une loi contraire à la constitution. La puissance législative s'est aussi arrogée le droit de juger. Deux individus, nommés *Robinson & Faunt-Leroy*, parens d'un Robinson, sujet de l'Angleterre, qui mourut en Virginie, l'année 1782, réclamoient son héritage dans les cours ordinaires de justice, auxquelles, selon la constitution, il falloit renvoyer le jugement; ils faisoient valoir, tous deux, leur habilité à hériter des terres du défunt. L'une des parties adressa une requête à l'assemblée générale de l'état, & l'assemblée générale passa une loi qui prononçoit en faveur de celle-ci. L'année suivante, un vaisseau françois entra dans un des ports de la Virginie, sans se conformer aux réglemens-usités en pareilles occasions; la loi le soumettoit à des amendes applicables à quiconque les réclamerait. Un parti-

culier les réclama juridiquement. Le capitaine s'adressa à l'assemblée qui passa une loi, d'après laquelle l'affaire se trouva décidée contre le dénonciateur. Ce n'est pas tout. L'assemblée générale de Virginie est habituée, durant ses sessions, à donner des ordres à la puissance exécutrice, malgré l'article de la constitution, qui ne permet pas aux mêmes personnes d'exercer la puissance exécutrice & la puissance législative. Presque toutes les pages de ses journaux en fournissent une preuve. Chaque assemblée annuelle de la Virginie ayant cru pouvoir modifier & altérer par de nouvelles loix l'ordonnance, appelée *constitution*, on peut en conclure que cet état n'a point encore de constitution.

Il ne tardera pas à nommer un congrès, chargé spécialement de rédiger une constitution stable; & il est bien à désirer qu'il s'occupe tout de suite d'une opération si importante. C'est une des Provinces les plus peuplées & les plus éclairées; il faut qu'elle serve de modèle & de guide à l'union américaine, & elle sentira combien il est dangereux de laisser des incertitudes & des doutes sur l'acte fondamental qui doit assurer sa prospérité & son bonheur. L'un de ses citoyens les plus respectables par ses emplois, par son patriotisme, par ses lumières & par son zèle (*), a rédigé une nouvelle constitution; cet ouvrage est imprimé: que la Virginie l'examine à loisir & qu'elle l'adopte. Elle croira peut-être devoir en changer quelques articles; mais nous oserons dire ici qu'il est fondé sur les principes les plus justes & les plus sains, & qu'on n'imaginera pas de combinaisons plus habiles & plus avantageuses. Si elle est adoptée, nous la rapporterons à l'article VIRGINIE, & si elle ne l'est pas, nous la comparerons avec celle qu'on a établie après l'acte d'indépendance, ou avec celle qui se trouvera en vigueur, lorsque nous écrirons ce morceau.

Il paroît qu'aucune autre province ne songe à changer sa constitution, & malgré les critiques que nous nous sommes permises, nous ne désirons pas que cette révision se fasse si promptement. Quelques an-

(*) M. Jefferson.

60 REMARQUES PARTICULIÈRES &c.

fiées d'expérience en apprendront plus que toutes les théories, & s'il faut toucher à la constitution d'un état avec réserve, les troubles & les dangers qui accompagnent cette opération, exigent beaucoup d'adresse pour le choix du moment.

Jusqu'ici, l'union américaine a respecté ses constitutions; & depuis la proclamation de l'indépendance, on n'a point vu parmi les magistrats & les officiers publics, de malversations contraires à l'acte fondamental. Il y a eu quelques opérations factieuses dans les assemblées de Pensylvanie; mais ces erreurs d'un moment & ces délits passagers n'ont pas eu de suite; & d'après ce que nous venons de dire sur la constitution de Virginie, les loix de l'assemblée de cette province, qui sont contraires à l'ordonnance fondamentale, ne peuvent ici former une objection. Il seroit assez difficile d'enfreindre les constitutions américaines, car les juges regarderoient comme nulle, toute loi contraire à l'acte fondamental de l'état. C'est ainsi que le patriotisme & les lumières des individus maintiennent le régime politique dans les républiques bien ordonnées, & qu'une forme de gouvernement, rédigée d'une manière claire & précise, est le moyen le plus simple & le plus assuré de contenir les usurpations.

SECTION V.

Acte de la confédération, remarques sur la confédération des Etats-Unis, sur les nouveaux pouvoirs qu'il convient d'accorder au congrès, & détails sur le congrès.

ARTICLES DE CONFÉDÉRATION
& d'union perpétuelle, entre les états de New-Hampshire, Massachusett, Rhode-Island & établissemens de Providence, Connecticut, New-Yorck, New-Jersey, Pensylvanie, Delaware, Maryland, Virginie, Caroline septentrionale, Caroline méridionale, & Géorgie.

ARTICLE I.

Les susdits états se confédèrent sous le titre d'Etats-Unis d'Amérique.

ACTE DE LA CONFÉDÉRATION. 61

II. Chaque état retient & se réserve sa souveraineté, sa liberté & son indépendance, & aussi tous les pouvoirs, juridictions & droits qui ne sont pas expressément délégués aux Etats-Unis assemblés en congrès par le présent acte de confédération.

III. Lefdits états contractent, chacun en leur nom, par le présent acte, un traité d'alliance & d'amitié fermes & constantes avec tous les autres états, & chacun d'eux, pour leur défense commune, pour le maintien de leurs libertés, & pour leur bien général & mutuel; s'obligeant à se secourir les uns les autres contre toutes violences dont on pourroit menacer tous ou chacun d'eux, & à repousser en commun toutes attaques qui pourroient être dirigées contre tous ou chacun d'eux, pour cause de religion, de souveraineté, de commerce, ou sous quelque autre prétexte que ce soit.

IV. Pour assurer & perpétuer le mieux possible la correspondance & l'amitié mutuelles parmi le peuple des divers Etats qui composent cette union, les habitans libres de chacun de ces états, à l'exception des mendiens, des vagabonds & de ceux qui fuient les poursuites de la justice, auront droit à toutes les immunités & privilèges de citoyens libres dans les différens états; & le peuple de chaque état pourra librement entrer dans chacun des autres états & en sortir, y jouira de tous les privilèges de trafic & de commerce, & sera soumis aux mêmes droits, impositions & restrictions que leurs habitans respectifs; mais ces restrictions ne pourront pas s'étendre jusques à empêcher des effets importés dans un état, d'être transportés dans un autre état, dont le propriétaire desdits effets seroit habitant; & aucun état ne pourra non plus mettre des impositions, des droits ni des restrictions sur le commerce des effets appartenans aux Etats-Unis, ou à quelqu'un d'eux.

Si quelque personne coupable ou accusée de trahison, de félonie ou d'autre délit considérable, dans un des états, fuit les poursuites de la justice, & est trouvée dans quelque autre des Etats-Unis, elle sera,

fur la demande du gouverneur, ou de la puissance exécutrice de l'état dont elle se fera évadée, délivrée & renvoyée audit état dans la juridiction duquel elle devra être jugée.

Il sera pleinement ajouté foi & croyance dans chacun des états, aux registres, actes & procédures judiciaires des cours & des magistrats de tous les autres états.

V. Afin que les intérêts généraux des Etats-Unis soient dirigés & conduits le mieux & le plus convenablement qu'il se pourra, il sera nommé annuellement, en la manière que la législature de chacun des états l'ordonnera, des délégués qui s'assembleront en congrès le premier lundi du mois de Novembre de chaque année, avec un pouvoir réservé à chacun des états de révoquer ses délégués ou quelques-uns d'entr'eux, dans quelque temps de l'année que ce soit, & d'en envoyer d'autres à leurs places pour le reste de l'année.

Aucun état ne sera représenté en congrès par moins de deux, ni par plus de sept membres; le même sujet ne pourra pas être délégué plus de trois années dans l'espace de six; & un délégué ne pourra posséder aucun office dépendant des Etats-Unis, pour lequel lui ni aucune autre personne pour lui recevrait des appointemens, des profits ou émolumens quelconques.

Chaque état pourvoira aux appointemens de ses délégués pendant la session des états, & pendant qu'ils seront membres du comité dedit état.

Chacun des états n'aura qu'un suffrage pour la décision des questions dans l'assemblée des Etats-Unis en congrès.

La liberté de parler & celle des débats dans le congrès ne sera pas sujette à l'accusation en crime d'état, ni à être attaquée, de quelque manière que ce soit, dans aucune cour ou lieu quelconque hors du congrès; & les membres du congrès ne pourront

être saisis personnellement ni emprisonnés, durant le temps de leur voyage pour se rendre au congrès, durant celui de leur retour, ni pendant qu'ils y séjureront, excepté pour trahison, félonie ou perturbation du repos public.

VI. Aucun état en particulier ne pourra envoyer ni recevoir des ambassades, entamer des négociations, contracter des engagements, former des alliances, ni conclure des traités avec aucuns rois, princes ou états quelconques, sans le consentement des Etats-Unis assemblés en congrès.

Aucune personne pourvue d'un emploi quelconque sous l'autorité des Etats-Unis, soit qu'il y ait des appointemens attachés à l'emploi, soit que ce soit une commission de pure confiance, ne pourra accepter aucuns présens, émolumens, ni aucuns offices ou titres, de quelque nature qu'ils soient, d'aucun roi, prince ou état étranger.

Les Etats-Unis assemblés en congrès, ni aucun état en particulier ne pourront conférer aucun titre de noblesse.

Deux ou plusieurs des états ne pourront conclure entr'eux aucuns traités, confédération ou alliances quelconques, sans le consentement des Etats-Unis assemblés en congrès, & devront, dans ce cas, spécifier exactement les objets pour lesquels ce traité, cette confédération ou cette alliance seront conclus, & combien de temps ils devront durer.

Aucun état ne pourra mettre des impôts ou droits qui puissent altérer les clauses des traités conclus par les Etats-Unis assemblés en congrès, avec aucun roi, prince ou état, ni contre celles d'aucuns traités déjà proposés par le congrès aux cours de France & d'Espagne.

Aucun état ne pourra entretenir en temps de paix que le nombre de bâtimens de guerre jugé nécessaire par les Etats-Unis assemblés en congrès, pour la défense & celle de son commerce; & aucun état n'en-

retiendra non plus de troupes en temps de paix, que la quantité jugée suffisante par les Etats-Unis assemblés en congrès, pour fournir des garnisons aux forteresses nécessaires à sa défense; mais chaque état entretiendra toujours une Milice bien ordonnée & disciplinée, suffisamment armée & équipée, & il se pourvoira d'un nombre convenable de pièces d'artillerie de campagne, de tentes & d'une quantité proportionnée d'armes, de munitions & d'équipages de campagne; le tout déposé dans des magasins publics & toujours prêt à servir.

Aucun état ne s'engagera dans une guerre sans le consentement des Etats-Unis assemblés en congrès, à moins d'une invasion actuelle de quelque ennemi, ou d'avis certains qu'il pourroit avoir d'une résolution formée par quelque nation d'Indiens de l'attaquer, & dans le cas seulement où le péril seroit trop imminent pour ne pas permettre de différer, jusqu'à ce que les Etats-Unis assemblés en congrès puissent être consultés.

Et aucun Etat ne pourra donner des commissions à des vaisseaux ou autres bâtimens de guerre, ni des lettres de marque ou de représailles, qu'après une déclaration de guerre des Etats-Unis assemblés en congrès, & alors seulement contre le Royaume ou l'Etat, & contre les sujets du Royaume ou de l'Etat contre qui la guerre aura été déclarée, & en se conformant aux règles qui seront établies par les Etats-Unis assemblés en congrès; dans le cas cependant où les côtes d'un Etat seroient infestées par des pirates, il pourra, mais dans ce cas seulement, armer des bâtimens de guerre, & les entretenir aussi long-temps que le danger subsistera, ou jusqu'à ce que les Etats-Unis assemblés en congrès en aient décidé autrement.

VII. Lorsqu'un des Etats leverá des troupes de terre pour la défense commune, tous les Officiers du grade de Colonel & au-dessous seront nommés par la législature de l'Etat qui les aura levés, ou de la manière que ledit Etat l'ordonnera; & toutes les vacances de ces emplois seront remplies par l'Etat qui aura fait la première nomination.

DE LA CONFÉDÉRATION. 63

VIII. Toutes les dépenses de la guerre & toutes celles qui se feront pour la défense commune ou le bien général, & qui seront allouées par les Etats-Unis assemblés en congrès, seront tirées d'un trésor commun, auquel il sera fourni par les différens Etats, en proportion de la valeur de toutes les terres qui, dans chaque Etat, seront concédées à une personne en particulier, ou qui auront été arpentées & bornées par une personne en particulier (*); & ces terres, ainsi que les bâtimens qui y auront été construits, ou autres améliorations qui y auront été faites, seront estimées de la manière que les Etats-Unis assemblés en congrès l'ordonneront & le régleront dans la suite des temps. Les taxes pour payer cette contribution seront imposées & levées sous l'autorité & par les ordres des législatures des différens Etats, dans les temps fixés par les Etats-Unis assemblés en congrès.

IX. Les Etats-Unis assemblés en congrès auront seuls & exclusivement le droit & le pouvoir de décider de la paix & de la guerre, excepté dans les cas mentionnés au sixième article, d'envoyer des ambassadeurs & d'en recevoir, de conclure des traités & des alliances; mais ils ne pourront conclure aucun traité de commerce qui empêche la puissance législative des Etats respectifs de mettre sur les étrangers tels impôts ou droits auxquels le peuple du pays sera sujet, ni de défendre l'exportation ou l'importation de telle espèce de marchandises ou de denrées que ce soit.

Les Etats-Unis assemblés en congrès auront aussi seuls & exclusivement le droit & le pouvoir d'établir les règles, d'après lesquelles on décidera, dans tous les cas, la légitimité des prises sur terre & sur mer,

(*) Lorsque l'on veut obtenir en Amérique une propriété dans les terrains vacans, l'on s'adresse à l'arpenteur général, qui fait arpenter & borner la partie demandée, après quoi il faut recourir à la législature pour avoir la concession; mais comme il peut arriver qu'on néglige de la demander, & que cependant on jouisse déjà, l'article ci-dessus prévoit le cas, & soumet toutes les terres, tant concédées que simplement arpentées & bornées, au paiement des impositions.

la manière dont les prises faites par les forces de terre ou de mer au service des Etats-Unis devront être partagées, & l'emploi qui en sera fait; d'accorder des lettres de marque ou de repréailles en temps de paix, d'instituer des tribunaux pour le jugement des pirateries & des félonies commises en haute mer, & d'établir aussi des cours pour recevoir & juger définitivement les appels dans tous les cas de prises; mais aucun membre du congrès ne pourra être nommé juge d'aucune desdites cours.

Les Etats-Unis assemblés en congrès jugeront aussi en dernier ressort toutes les discussions, querelles & différends déjà subsistans, ou qui pourroient s'élever dans la suite, entre deux ou plusieurs états, concernant les limites, la juridiction ou tout autre objet que ce soit, & cette autorité sera toujours exercée de la manière suivante. Toutes les fois que la puissance législative ou exécutrice, ou bien un agent légal de quelque'un des états en discussion avec un autre état, présenteront au congrès une pétition expositive de la question, & par laquelle on demandera audience, il sera donné, par ordre du congrès, communication de la pétition à la puissance législative ou exécutrice de l'autre état, & il sera assigné un jour aux parties pour comparoître par leurs agens légitimes, à qui pour lors il sera ordonné de nommer d'un commun consentement, des commissaires ou des juges pour former une cour, à l'effet d'entendre & de juger la question; mais si ces agens ne s'accordent pas pour faire ce choix, le congrès nommera trois personnes de chacun des Etats-Unis, chacune des parties alternativement, en commençant par la partie demanderesse, effacera un nom de cette liste, jusqu'à ce qu'elle soit réduite à treize sujets; & sur ce nombre on en tirera au sort, jamais moins de sept & jamais plus de neuf, selon que le congrès l'ordonnera. Les sujets dont les noms auront été ainsi tirés, ou cinq d'entr'eux, seront commissaires ou juges pour entendre & juger définitivement la discussion, & ce sera toujours la pluralité des juges présens à la cause, qui déterminera le jugement.

Si l'une ou l'autre partie négligeoit de comparoi-

tre au jour assigné, sans donner des raisons que le congrès jugeât valables, ou si étant présente, elle refusoit de prendre la liste des juges & d'y faire son choix, le congrès procédera toujours à nommer trois personnes de chaque état, le secrétaire du congrès, au lieu & place de la partie absente ou refusante, effacera les noms, & le jugement ou la sentence de la cour nommée, comme il a été dit ci-devant, seront définitifs. Si quelqu'une des parties refuse de se soumettre à l'autorité de cette cour, ou de comparoître, ou de se défendre, ce nonobstant la cour procédera à prononcer la sentence ou le jugement qui seront également définitifs; le jugement ou la sentence & toutes les autres procédures seront, dans tous les cas, transmis au congrès, & déposés parmi ses actes pour la sûreté des parties intéressées.

Mais tout commissaire, avant de prendre séance pour juger, prêtera, entre les mains de l'un des juges de la cour suprême ou supérieure de l'état, dans l'étendue duquel la cause devra être instruite, le serment " d'entendre & juger la question avec impartialité, sincérité & attention, & selon ses lumières, sans faveur, affection, ni espoir de récompense ".

Aucun état ne pourra non plus, en vertu d'un tel jugement, être privé d'aucune partie de son territoire, au profit des Etats-Unis.

S'il survenoit quelques contestations, pour droit prétendu sur des terres par des particuliers, en vertu de concessions différentes, données par deux ou plusieurs états dont les juridictions, à l'égard de ces terres, eussent été déjà déterminées, & que lesdites concessions fussent réclamées, comme ayant été faites avant la fixation de juridiction; sur la pétition présentée par l'une ou l'autre des parties au congrès des Etats-Unis, ces contestations seront jugées, autant que faire se pourra, de la manière ci-devant prescrite pour juger les discussions de juridiction territoriale entre les différens états.

Les Etats-Unis, assemblés en congrès, auront aussi seuls & exclusivement le droit & le pouvoir de fixer

le titre & la valeur des monnoies frappées sous leur autorité ou sous celle des états respectifs; de déterminer les étalons des poids & mesures dans toute l'étendue des Etats-Unis; de régler le commerce & de diriger toute espèce d'affaires avec les indiens qui ne seront membres d'aucun des états, pourvu que le droit législatif de chacun des états, dans ses propres limites, n'en éprouve aucune violation ni infraction; d'établir & de régler les postes d'un état à un autre, dans toute l'étendue des Etats-Unis, & de percevoir sur les lettres ou papiers circulant par cette voie, une taxe suffisante pour fournir aux frais de cet établissement; de nommer tous les officiers des troupes de terre au service des Etats-Unis, excepté les officiers des régimens; de nommer tous les officiers des forces navales, & de donner les commissions à tous les officiers quelconques au service des Etats-Unis; de faire des réglemens pour l'administration & la discipline desdites forces de terre & de mer, & de diriger & ordonner leurs opérations.

Les Etats-Unis, assemblés en congrès, auront le pouvoir de nommer un comité qui siégera pendant les vacances du congrès, s'intitulera *comité des états*, & sera composé d'un délégué de chaque état, & de nommer tels autres comités & officiers civils qu'ils jugeront nécessaires pour conduire les affaires générales des Etats-Unis sous leurs ordres; de nommer un de leurs membres pour présider le congrès, pourvu que personne ne puisse remplir la charge de président plus d'un an dans l'espace de trois années; de déterminer les sommes d'argent qui devront être levées pour le service des Etats-Unis; d'ordonner la destination de ces sommes, & de les appliquer au paiement des dépenses publiques; d'emprunter de l'argent, ou de mettre en circulation des billets de crédit sur les Etats-Unis, en envoyant tous les six mois aux états respectifs un compte des sommes d'argent, ainsi empruntées ou mises en circulation par billets; de faire construire & armer des vaisseaux; de déterminer le nombre des troupes de terre que chaque état devra entretenir, & de faire en conséquence à chaque état la requisition pour fournir son contingent, le tout à proportion du nombre des habitans

blancs de chaque état : ces requifitions feront obligatoires, & fur leur vu, la légiflature de chacun des états nommera les officiers de régiment, levera les hommes & les habillera, armera & équipera comme des foldats doivent l'être, aux dépens des Etats-Unis : les officiers & foldats ainfi armés, habillés & équipés marcheront au lieu désigné, & dans le temps fixé par les Etats-Unis aflemblés en congrès : mais fi les Etats-Unis aflemblés en congrès, jugent à propos, d'après la confidération de certaines circonftances, que quelqu'un des états ne lève point d'hommes, ou en lève moins que fon contingent, & qu'un autre état en lève plus que le fien, le nombre excédent fera levé, pourvu d'officiers, habillé, armé & équipé de la même manière que le contingent de cet état, & moins que la légiflature ne juge qu'un tel excédent ne peut pas être fourni avec sûreté pour lui; auquel cas elle levera, pourvoir d'officiers, armera, habillera & équipera feulement la portion de cet excédent, qu'elle jugera pouvoir fournir fans expofer la sûreté de fon état refpectif; & les officiers & foldats, ainfi armés, habillés & équipés, marcheront au lieu désigné & dans le temps fixé par les Etats-Unis aflemblés en congrès.

Les Etats-Unis aflemblés en congrès ne s'engageront jamais dans aucune guerre, ne donneront point de lettres de marque ou de repréfailles en temps de paix, ne concluront aucuns traités ou alliances, ne feront point fabriquer de monnoie, & n'en fixeront point la valeur; ils ne détermineront point les fommes & les dépenses néceffaires pour la défenfe & le bien des Etats-Unis, ou d'aucuns d'entr'eux; ils ne mettront point de billets en circulation, n'emprunteront point d'argent fur le crédit des Etats-Unis, n'ordonneront point de destination ou d'emploi d'argent, ne statueront point fur le nombre de bâtimens de guerre à conftruire ou à acheter, ni fur la quantité de troupes de terre ou de mer à lever; enfin ils ne nommeront point de général en chef de terre ou de mer, que la délibération ne paffe à l'avis de neuf des états : & aucune autre queftion, de quelque nature qu'elle foit, excepté l'ajournement d'un jour au lendemain, ne fera décidée que par les fuffrages de la pluralité des Etats-Unis aflemblés en congrès.

Les Etats-Unis assemblés en congrès pourront s'ajourner au temps qu'ils voudront dans l'année, & au lieu qu'ils jugeront à propos dans l'étendue des Etats-Unis, pourvu que l'ajournement ne soit jamais pour un temps plus long que six mois; & ils publieront mois par mois le journal de leurs actes & délibérations, à l'exception des parties relatives aux traités, aux alliances ou aux opérations militaires, qu'ils jugeront devoir tenir secrètes: les avis par *oui* & par *non*, des délégués de chaque état, sur quelques questions que ce soit, seront inscrits dans le journal, lorsque quelque délégué le requerra; & il sera délivré aux délégués d'un des états, ou à quelqu'un de ces délégués en particulier, sur leur requisiion, une copie dudit journal, à l'exception des parties ci-dessus exceptées, pour être présentée aux législatures des différens états.

X. Le comité des états ou neuf de ses membres, seront autorisés, pendant les vacances du congrès, à exercer tel de ses pouvoirs que les Etats-Unis assemblés en congrès jugeront à propos, du consentement de neuf des états, de leur confier; mais il ne sera délégué audit comité aucun pouvoir, pour l'exercice duquel la voix de neuf états soit exigée dans les Etats-Unis assemblés en congrès par les articles de la confédération.

XI. Le Canada, sur sa simple accession à cette confédération, & sa jonction aux mesures des Etats-Unis, sera admis dans cette union, & rendu participant de tous ses avantages; mais il n'y sera admis aucune autre colonie, à moins que cette admission ne soit consentie par neuf états.

XII. Tous les billets mis en circulation, tout l'argent emprunté, & toutes les dettes contractées par & sous l'autorité du congrès, avant l'assemblée des Etats-Unis en conséquence de la présente confédération, seront réputés & considérés comme une charge desdits états, pour le paiement & l'acquittement de laquelle, lesdits Etats-Unis engagent solennellement la foi publique par le présent acte.

XIII. Chaque état se soumet aux décisions des Etats-

DE LA CONFÉDÉRATION. 71

Unis assemblés en congrès, sur toutes les questions dont la connoissance leur est dévolue par la présente confédération. Les articles de la présente confédération seront inviolablement observés par tous & chacun des états, l'union sera perpétuelle, & il ne pourra être fait dans la suite aucun changement à aucun de ces articles, à moins que ce changement ne soit consenti dans un congrès des Etats-Unis, & confirmé ensuite par les législatures de chacun des états.

Et attendu qu'il a plu au souverain modérateur de l'univers de déterminer les législatures que nous représentons respectivement en congrès, à approuver, & à nous donner pouvoir de ratifier les susdits articles de confédération & d'union perpétuelles. Sachez que, nous délégués soussignés, en vertu de l'autorité & des pouvoirs à nous donnés à cet effet, nous ratifions & nous confirmons pleinement & entièrement par ces présentes, au nom & au profit de nos constituans respectifs, tous & chacun des susdits articles de confédération & d'union perpétuelles, & toutes & chacune des matières & choses y contenues.

Et de plus, nous obligeons & engageons solennellement la foi de nos constituans respectifs, qu'ils se soumettront aux décisions des Etats-Unis assemblés en congrès, sur toutes les questions dont la connoissance leur est dévolue par le présent acte de confédération; que tous les articles en seront inviolablement observés, & que l'union sera perpétuelle.

En foi de quoi nous avons signé ces présentes en congrès.

Fait à Philadelphie, dans l'état de Pensylvanie, le neuf juillet de l'an de grâce mil sept cent soixante-dix-huit, & dans la troisième année de l'indépendance de l'Amérique.

Les susdits articles de confédération ont été finalement & définitivement ratifiés le premier mars mil sept cent quatre-vingt-un, l'état de Maryland y ayant accédé ledit jour par ses délégués dans le congrès, & ayant complété la confédération.

New-Hampshire. . .	{	Josiah Bartlett. John Wentworth, junr.
Massachusetts.	{	John Hancock. Samuel Adams. Elbridge Gerry. Francis Dana. James Lovel. Samuel Holten.
Rhode-Island, &c. .	{	William Ellery. Henri Merchant. John Collins.
Connecticut.	{	Roger Sherman. Samuel Huntington. Oliver Wolcott. Titus Hosmer. Andrew Adams.
New-Yorck.	{	James Duane. Francis Lewis. William Duer. Governur Morris.
New-Jersey.	{	John Witherspoon. Nathaniel Scudder.
Pensylvanie.	{	Robert Morris. Daniel Roberdeau. Jonathan Bayard Smith. William Clingan. Joseph Reed.
Delaware.	{	Thomas M'Kean. John Dickinson. Nicholas Vandyke.
Maryland.	{	John Hanson. Daniel Carroll.
Virginie.	{	Richard-Henri Lee. John Banister. Thomas Adams. John Harvey. Francis Lightfoot Lee.

Caroline septentrion.	{ John Penn. Cornelius Harnett. John Williams.
Caroline méridion. .	{ Henry Laurens. William Henry Drayton. John Matthews. Richard Hutson. Thomas Heyward, jun.
Géorgie.	{ John Walton. Edward Telfair. Edward Longworthy.

L'acte de confédération ayant été rédigé à la hâte & au milieu de la guerre, il ne faut point s'étonner s'il est susceptible d'un plus grand degré de perfection; & si le lien fédéral n'a pas la force nécessaire à la prospérité des Etats-Unis & au maintien de la tranquillité.

Avant d'examiner les changemens qu'il convient de faire à l'acte fédératif des américains, nous observerons que dans son état actuel il produit les effets les plus heureux, & qu'il est bien supérieur à ces confédérations dont parle l'antiquité, & à celles du corps helvétique & de la Hollande. Si la ligue achéenne a paru bien calculée dans quelques détails, qui oseroit la comparer à l'union américaine? On ne connoît pas, d'une manière assez précise, l'étendue de pouvoir du conseil amphictionique; mais le lien fédéral des républiques de la Grèce qu'il dirigeoit, n'annonce pas ces combinaisons heureuses qu'on apperçoit dans l'acte fédératif des Etats-Unis. Et cette ligue des suisses, dont on a parlé si souvent, sans l'avoir étudiée, n'a point d'administration fixe: son autorité n'a point de centre, & l'opinion est presque son seul appui; elle n'a ni pouvoir exécutif, ni revenus assignés pour la défense de la nation: les diètes helvétiques ne s'occupent pas des intérêts généraux de la confédération, & si elles les discutent quelquefois, le décret est renvoyé à chaque canton: les divers cantons peuvent former des alliances & des traités entr'eux ou avec

74 REMARQUES SUR L'ACTE

les puissances étrangères, sans l'aveu de leurs associés : cette confédération est purement auxiliaire en quelques points ; elle est grossièrement calculée & formée au hasard, & elle ne se maintient que par l'heureux caractère des citoyens de chaque pays, & sur-tout par l'heureuse position de la Suisse. Quant à la confédération des Provinces-Unies, nous dirons jusqu'à quel point elle manque de force & d'énergie, à quels dangers elle expose les hollandois, l'inertie & les divisions que produit le droit conservé par chaque province, de décider dans ses assemblées particulières tous les points qui ont rapport à l'intérêt général & qui ont besoin d'une marche rapide. Enfin, nous la comparerons à la ligue américaine.

Le congrès, tel qu'il est aujourd'hui, a fort bien conduit les affaires durant les années de trouble & de carnage, qui ont préparé le traité de paix ; il a montré une fermeté intrépide & une sagesse éclairée ; & comme tous les habitans des Etats-Unis ne s'occupent alors que de l'indépendance, il a eu assez d'autorité, ou plutôt, on lui a montré assez d'obéissance pour qu'il pût achever ce grand ouvrage ; mais il l'eût achevé plutôt, & il en auroit moins coûté aux Etats-Unis, si ses pouvoirs avoient eu plus d'étendue. Aujourd'hui que l'indépendance est reconnue, que chacune des provinces va s'occuper de ses intérêts particuliers aux dépens des autres ; que fières de leurs libertés & de leurs droits, elles voudront prononcer elles-mêmes sur ce qui les regarde ; on ne prévendra les troubles & les désordres qui seront la suite de ces prétentions, qu'en accordant plus d'autorité à la magistrature suprême de l'union. L'illustre Washington a exhorté les Etats-Unis à cette importante réforme, dans la belle lettre qu'il leur a adressée ayant de quitter le commandement des troupes.

„ Je pourrois, dit ce grand homme, démontrer à quiconque a l'esprit ouvert à la conviction, qu'en moins de temps, avec beaucoup moins de dépenses, on auroit pu conduire la guerre à cette même issue favorable, si l'on eût développé d'une manière favorable les ressources du continent : que

„ les détresses , les attentes frustrées qui se sont re-
 „ nouvellées si souvent , ont , dans beaucoup de cas ,
 „ résulté d'un défaut d'énergie dans le gouvernement
 „ continental , plutôt que d'un défaut de moyens
 „ de la part des états individuels ; que l'inefficacité
 „ des mesures , résultant d'un défaut d'autorité suffi-
 „ sante dans le pouvoir suprême , d'une condescen-
 „ dance partielle , de la part de quelques états , aux
 „ requisitions du congrès , & d'un défaut de ponc-
 „ tualité de la part de quelques autres , en refroidis-
 „ sant le zèle de ceux qui étoient portés à mieux fai-
 „ re , ne servoit qu'à accumuler les dépenses de la
 „ guerre , & à faire manquer l'effet des plans les
 „ mieux concertés ; qu'en un mot , le découragement ,
 „ occasionné par les difficultés & les embarras dans
 „ lesquels nos affaires se trouvoient enveloppées par
 „ ce moyen , eût produit , il y a long-temps , la dis-
 „ solution de toute armée moins patiente , moins
 „ vertueuse & moins persévérante que celle que j'ai
 „ eu l'honneur de commander. — Mais en faisant men-
 „ tion de ces faits , qui sont notoires , & que je cite
 „ comme autant de défauts de notre constitution fédé-
 „ rale , particulièrement plus sensibles dans la con-
 „ duite d'une guerre , &c. „

Depuis que la guerre est terminée , on s'est apperçu davantage que le congrès n'a pas assez d'autorité. Aussi , s'occupe-t-on , depuis 1783 , des changemens qu'il convient de faire à l'acte de confédération ; on cherche les moyens de rassembler avec célérité & énergie les forces de la république , au moment du besoin , & de soumettre les états réfractaires à l'exécution du jugement qu'on pourra prononcer contre eux. Dans des circonstances difficiles , où les résolutions ne peuvent être différées sans danger , & où il est nécessaire de prendre un parti prompt & vigoureux , il est impossible de consulter chaque état particulier , & de perdre du temps à lui développer les motifs d'une mesure qui , si elle est retardée , devient inutile.

Si les républiques fédératives de l'antiquité ; si celles de la Suisse & de la Hollande n'offrent pas sur cette matière toutes les instructions qu'on peut desirer

76 REMARQUES SUR L'ACTE

rer, les lumières & l'expérience des Etats-Unis suffisent pour ce travail, & bientôt ils donneront au monde politique l'exemple de la confédération la mieux calculée qu'on ait encore vue.

Nous allons indiquer plusieurs changemens qui sont devenus indispensables. 1°. Il faut établir une règle générale pour admettre de nouveaux états à l'union. Selon l'acte fédératif, aucun nouvel état, excepté le Canada, ne peut y être reçu, sans obtenir le consentement de neuf provinces. Mais il est nécessaire d'indiquer les districts qui pourront former des états séparés, à quel point de leur population ils pourront entrer au congrès; & de quel nombre de suffrages on aura besoin pour former une résolution, lorsque le nombre des états de l'union sera ainsi augmenté. L'acte du congrès, du 23. Avril 1784., a préparé ce travail. 2°. Le 8e. article de l'acte fédératif ordonne, en répartissant les contributions, de fixer le contingent de chaque état, d'après la valeur des propriétés territoriales de l'état: on a reconnu l'impossibilité de cette appréciation, & le congrès a recommandé aux diverses provinces de permettre que les contingens soient fixés, d'après la population, en comptant cinq esclaves pour trois hommes libres. Le rapport du secrétaire du congrès, daté du 4. Janvier 1786., nous apprend que huit des treize provinces, Massachusett, Connecticut, la Nouvelle-Yorck, la Nouvelle-Jersey, la Pensylvanie, le Maryland, la Virginie & la Caroline-septentrionale, avoient déjà souscrit à ce changement. 3°. La confédération défend à chaque état de former séparément des traités de commerce ou autres avec les nations étrangères, & elle charge le congrès de ces opérations, avec deux réserves seulement; la première, qu'il ne fera aucun traité qui empêcheroit les diverses provinces de mettre sur les étrangers les impôts auxquels sont soumis les nationaux, ou qui leur ôteroit le pouvoir de défendre l'importation ou l'exportation de toute espèce de marchandises. Ainsi, le congrès a le droit de régler le commerce, autant que le commerce peut être réglé par des traités avec les autres nations, & par des traités qui ne contrarient point les deux réserves fondamentales dont on vient de parler. Mais

cette disposition est trop imparfaite; car jusqu'à ce que le congrès ait signé un traité avec une nation étrangère en particulier, l'assemblée de chacune des provinces peut régler le commerce; & même, lorsque le congrès a fait un traité de commerce, les divers états ne perdent le droit de régler ce commerce que dans les différens points énoncés par le traité; & les traités s'expriment d'une manière si générale, que la plupart des réglemens seroient du ressort du corps législatif de chaque province. Voyons, par exemple, jusqu'où les résolutions du corps législatif des différens états peuvent affecter le commerce avec la France & l'Angleterre. Les Etats-Unis n'ayant point encore de traité avec l'Angleterre, chacune des provinces peut mettre sur les marchandises de la Grande-Bretagne, un impôt doublé de celui que paient les autres nations: elle peut interdire l'entrée de ces marchandises; elle peut refuser aux anglois les facilités ordinaires pour se faire payer de leurs débiteurs américains, ou enlever leur propriété; elle peut refuser ses consuls, ou en arrêter les fonctions: la France, au contraire, ayant un traité de commerce avec les Etats-Unis, aucune province ne peut mettre des empêchemens au commerce, autorisé par le traité. Ainsi, quoiqu'un des états de l'union puisse défendre l'importation de tous les vins, d'après une des réserves indiquées tout-à-l'heure, qui laisse à chacun des états le droit de défendre l'importation de toute espèce de marchandises, il ne peut défendre l'importation des vins de France en particulier, s'il permet l'entrée des vins des autres pays: il ne peut mettre sur les marchandises de France des droits plus forts que sur celles des autres nations; il ne peut mettre des obstacles au recouvrement des dettes dûes par les américains aux françois, &c. &c.; car le traité s'explique sur tous ces points. Mais les traités sont des moyens bien imparfaits de régler les détails d'un commerce. Pour régler convenablement celui des états américains, il s'agira sur-tout de mettre sur les marchandises de chaque nation étrangère, les droits, les restrictions & les prohibitions qui pourront obliger cette nation à concourir à des arrangemens de commerce justes & équitables; d'établir dans toutes les provinces des droits uniformes sur les articles de

78 REMARQUES SUR L'ACTE

commerce, de manière que cette ressource leur procure à toutes, un fonds qui les aide à supporter le fardeau des dépenses publiques. Or, cela ne peut avoir lieu, si on abandonne cette disposition aux états particuliers; car ils ne suivront pas tous le même plan. Le nouvel-Hampshire ne peut mettre un droit quelconque sur un article particulier, sans que Massachusett mette le même droit, parce que la taxe établie dans la première de ces provinces, jetteroit l'importation de cet article de ses ports, dans les ports de Massachusett, d'où la contrebande le feroit entrer par terre dans les districts du Nouvel-Hampshire; & si Massachusett étoit d'accord avec le Nouvel-Hampshire pour établir le même droit, il faudroit par la même raison que Rhode-Island consentît à cet arrangement: Rhode-Island ne pourroit y consentir sans le Connecticut; Connecticut ne le pourroit sans New-York; New-York sans le nouveau-Jersey, & ainsi de suite jusqu'à la Géorgie. Il est donc clair que pour régler de la manière la plus avantageuse le commerce des Etats-Unis, il faut charger de ce soin un corps seul, & il n'y a point de corps plus en état que le congrès de remplir ce but.

Tandis que nous discussions en silence la nécessité d'accorder au congrès le pouvoir de régler le commerce, les dernières nouvelles d'Amérique nous ont procuré des détails bien intéressans: ils montrent avec quel zèle & quelle rapidité les nouvelles républiques perfectionnent leurs loix, & tout ce qu'il faut espérer des lumières des citoyens des Etats-Unis & de l'empressement de la plupart des provinces à concourir au bien général de l'union.

Le congrès avoit recommandé aux divers états, le 18. avril 1783, de le revêtir du pouvoir de lever durant 25. ans un impôt de cinq pour cent sur tous les articles importés de l'étranger. Le nouvel-Hampshire, Massachusett, le Connecticut, le nouveau-Jersey, la Pensylvanie, la Delaware, la Virginie, la Caroline septentrionale, la Caroline du Sud y avoient consenti. Le Maryland avoit aussi donné un acte qui renfermoit le même aveu; mais cet acte a manqué son effet, parce qu'on s'est trom-

pé, dans le renvoi, à la date de la recommandation du congrès, & il faudra du temps pour le rectifier. Les papiers publics d'Amérique disent que Rhode-Island a accédé sans réserve à la proposition, & il ne reste plus que la nouvelle-York & la Géorgie. Les exportations des Etats-Unis, qui sont assez bien connues, offrent le moyen le plus sûr d'évaluer les importations. Ces importations sont à-peu-près d'environ 20. millions de piastres par année : l'impôt qu'on en tirera, paiera donc l'intérêt d'une dette de la même somme. Si on l'emploie au paiement de l'intérêt de la dette étrangère, il suffira pour acquitter l'intérêt entier de cette dette, & pour anéantir annuellement un demi-million de piastres de capital. (*Voyez le chapitre suivant.*) Les frais de perception qu'entraînent les impôts dans les Etats-Unis, sont ordinairement de six pour cent, & l'impôt sur les marchandises importées, coûtera ainsi 60,000 piastres.

Le 30. avril 1784, le congrès recommanda aux diverses provinces de le revêtir du pouvoir d'exclure de leurs ports les vaisseaux de toutes les nations qui n'ont pas un traité de commerce avec les Etats-Unis, & de passer relativement à tous les peuples un acte général, d'après les principes de l'acte de navigation des anglois. Le corps législatif de l'union ne songeoit pas à user de ces pouvoirs, à l'égard des puissances qui proposeroient des arrangemens de commerce raisonnables, ou sur le pied de l'égalité; mais il vouloit se trouver en état de recourir à cet expédient contre les peuples qui offriroient des traités désavantageux. A l'époque du 4. janvier 1786, le nouvel-Hampshire, Massachusett, Rhode-Island, le Connecticut, la nouvelle-York, la Pensylvanie, le Maryland, la Virginie & la Caroline septentrionale avoient donné leur avis sur cet objet : il ne restoit plus qu'à obtenir les suffrages du Nouveau-Jersey, de la Delaware, de la Caroline du sud & de la Géorgie.

Ce qui est admirable, le zèle des provinces a devancé les opérations du congrès, & plusieurs des états ont déjà passé des actes pour charger le corps législatif de l'union, du réglement général du com-

80 REMARQUES SUR L'ACTE

merce des nouvelles républiques; mais à condition que les revenus des douanes appartiendront à l'état dans lequel ils seront perçus, ce qui est très-juste. Voici les noms de ces états : le Nouvel-Hampshire, Massachusett, Rhode-Island, le Nouveau-Jersey, la Delaware & la Virginie. L'assemblée de Virginie est allée plus loin encore, & elle a donné une belle preuve de ses lumières & de son empressement : craignant que cette manière de procéder séparément ne réussît pas, ou ne différât trop une opération si utile, elle a nommé, le 21. Janvier 1786., des commissaires chargé de conférer avec des commissaires des autres états, qu'elle a exhortés à adopter le même moyen & de rédiger la forme de l'acte, qui attribuera au congrès le règlement général du commerce de toutes les provinces de l'union. On enverra ensuite cet acte aux diverses assemblées législatives, & il est clair que des mesures si bien prises doivent avoir un heureux succès.

Rhode-Island qui s'est opposé si souvent aux vœux raisonnables des autres provinces, commence à se corriger, ainsi qu'on vient de le voir. Nous exhorterons ici cet état à ne plus combattre des dispositions utiles. Sa position locale & une ou deux observations expliqueront l'esprit de contrariété qu'elle a montré jusqu'à présent, & nous l'avertirons ensuite des dangers qu'elle auroit à craindre, si elle donnoit de nouvelles preuves d'une opiniâtreté déraisonnable.

Les cultivateurs sont les citoyens les plus vertueux; ils aiment davantage la patrie : les marchands sont les citoyens les moins vertueux, & ce sont ceux qui aiment le moins la patrie : les premiers habitent l'intérieur d'une contrée, & les seconds résident principalement dans les ports de mer. Dans le territoire qui formoit la colonie de Rhode-Island & de Connecticut, la partie qui renferme les ports de mer est devenue un état distinct qui se nomme *Rhode-Island*, & celle qui compose l'intérieur du pays est devenue un autre état qu'on appelle *Connecticut*; quoiqu'on y trouve une petite côte de mer, elle n'a point de bons ports. On voit à peine un marchand dans tout

l'état de Connecticut, & à Rhode-Island chacun des citoyens est occupé de quelque sorte de trafic. Le territoire de cette dernière province n'est que de mille milles quarrés, & les cantons dont on a cherché à tirer quelque parti, sont presque tous mis en pâturages. Aussi un très-petit nombre de ses habitans sont-ils occupés de l'agriculture; ils s'adonnent tous au commerce, & cette circonstance a déterminé le caractère des deux états.

A l'époque où le congrès étoit mécontent de Rhode-Island, on a proposé quatre moyens d'arrêter cette province. On a dit : 1°. qu'on pourroit ne faire qu'un seul état de Connecticut & de Rhode-Island : 2°. qu'on pourroit chasser Rhode-Island de la confédération américaine : 3°. qu'on pourroit le forcer à se soumettre à la volonté des douze autres : 4°. que enfin les 12. autres états pourroient se gouverner selon les nouveaux arrangemens, & laisser Rhode-Island suivre les anciens. Mais il est aisé de voir les dangers & les difficultés de chacun de ces expédiens. Ces vues se discutent en silence, & il y a lieu d'espérer qu'on choisira le meilleur. Le congrès n'oubliera pas sans doute qu'il faut éviter les moyens violens & montrer de la patience à la fin d'une guerre si désastreuse & si terrible, lorsque la détresse dont elle a été la cause, subsiste encore, lorsque la marche du gouvernement n'est pas encore bien affermie, lorsqu'on voit encore des restes de l'aigreur & des petites factions qui sont inséparables d'une guerre civile : chaque jour de délai produira l'heureux effet que produit le temps sur la convalescence d'un malade.

Le premier des moyens dont on vient de parler, paroît d'abord le plus simple & celui qui causera le moins de trouble. Mais en ne faisant qu'un seul état de Connecticut & de Rhode-Island, on portera la corruption dans la province de l'union américaine la plus honnête, & celle qui est la plus propre à conserver les mœurs pures & fortes, nécessaires à la démocratie; & il seroit bien malheureux pour les citoyens de Connecticut, qu'on les unit aux citoyens corrompus de Rhode-Island.

82 REMARQUES SUR L'ACTE

Les trois changemens que nous avons indiqués, sont jusqu'à présent les seuls que les américains proposent d'établir dans l'acte de confédération, & le dernier offre peut-être le seul article, sur lequel le congrès ait besoin d'une nouvelle étendue de pouvoir.

Les étrangers n'ont pas bien saisi les différens articles de l'acte de confédération, & on conseille aux nouvelles républiques d'accorder au congrès plusieurs points déjà accordés à ce corps, & sur lesquels il ne reste point d'incertitude parmi les Etats-Unis.

„ Dans l'état actuel des choses, dit le docteur „ Price, s'il survient une dispute entre les états, les „ loix de la confédération ordonnent un appel au „ congrès, un examen par le congrès; le congrès „ doit entendre les parties & prononcer: mais les „ loix s'arrêtent ici, & elles omettent ce qu'il y a „ de plus nécessaire; car elles ne donnent pas au „ congrès le pouvoir coactif, ou le pouvoir de faire „ exécuter leur résolution.,,

On a répété souvent que les décrets du congrès sont impuissans, & que l'acte de confédération ne lui donne point la force coactive. Mais lorsque des peuples font un traité d'union, la décence ne permet pas de stipuler comment on puniroit l'état qui violeroit l'union fédérale, & cet article n'est pas nécessaire; car le droit d'employer une force coactive, appartient naturellement aux états qui souffrent de l'infraction. Si donc l'un des états de l'union américaine refuse d'obéir à la confédération, les autres ont un droit naturel de l'y forcer. Il est vraisemblable que le congrès montreroit une longue patience avant de recourir à la force, & en pareil cas on ne peut trop lui recommander de la modération & de la sagesse; mais enfin il enverroit des troupes s'il y étoit contraint, & personne n'en doute en Amérique. S'il se trouve jamais dans cette malheureuse nécessité, il est à désirer qu'il se borne d'abord à l'emploi d'une force navale; ce qui est plus aisé, moins dangereux pour la liberté, & plus propre à épargner le sang humain. Il pourroit aujourd'hui avec deux ou trois frégates arrêter l'importation & l'exportation d'une

province réfractaire, & la ramener à l'obéissance sans tuer un seul homme.

Mais s'il ne s'agit pas de donner au congrès une force coëctive, parce que l'acte de confédération l'en a déjà revêtu, il est convenable de déterminer ce pouvoir d'une manière plus claire, lorsqu'on corrigera les articles du pacte fédératif.

Nous n'indiquerons pas ici ce qu'il faut ajouter aux pouvoirs du congrès, afin de le mettre en état de conduire une guerre avec plus de vivacité, & sur quels objets il a besoin d'une nouvelle autorité pour maintenir, durant la paix, l'obéissance & la prospérité parmi les républiques de l'Amérique. La combinaison de ces détails exige beaucoup de soin, & les citoyens de l'Amérique doivent là-dessus consulter l'expérience.

On a dit que le gouvernement fédéral des Etats-Unis & le gouvernement particulier des diverses provinces manquent d'énergie, qu'il leur est difficile de contenir les individus & les états: le fait est vrai, & c'est un inconvénient. Mais l'énergie des gouvernemens absolus vient d'une force armée, & de la bayonnette toujours placée sur la poitrine de chaque citoyen. La tranquillité qui en résulte, ressemble beaucoup à la tranquillité du tombeau, & il faut avouer qu'une pareille énergie a aussi ses inconvéniens. Les Etats-Unis présentent les inconvéniens des deux côtés, & ils aiment mieux se soumettre à ceux du premier. Si on compare les délits que les citoyens d'Amérique peuvent commettre impunément, avec les délits que commet le souverain dans les autres pays, on trouvera que ceux-ci sont en plus grand nombre, plus fâcheux & plus accablans pour la dignité de l'homme. Afin de donner aux nouvelles républiques toute l'énergie dont elles sont susceptibles, afin de les contenir sûrement, il faudroit revêtir le congrès d'une autorité excessive, & l'on ne s'en avisera pas. Cette autorité révolteroit les provinces, & bientôt elle deviendroit nulle; & enfin quelle que fût cette autorité, il y a lieu de croire, d'après les droits réservés par les constitutions aux citoyens & aux états

84 REMARQUES SUR L'ACTE

de l'Amérique, qu'elle ne suffiroit pas pour réprimer tous les écarts.

Ce qui a rapport au congrès, à la forme de ses assemblées & de ses délibérations, au nombre de suffrages nécessaires dans les différentes questions, & à ses procédés en général, est susceptible de quelques observations critiques, & nous allons indiquer, toujours d'après des faits exacts, les changemens qu'il seroit utile d'établir sur ces objets.

Le neuvième article de la confédération, §. 6, établit trois sortes de questions qui peuvent être agitées au congrès: 1°. les plus importantes qui ont rapport à la paix ou à la guerre, aux alliances, à la fabrication des monnoies, aux requisitions d'argent, à la levée d'une force militaire, ou à la nomination d'un commandant en chef: 2°. les questions ordinaires d'administration, qui comprennent toutes les autres matières soumises au jugement du congrès: 3°. les simples questions relatives à l'ajournement de ce corps.

Pour décider ces questions, les états d'Amérique ont exigé un plus grand nombre de voix, selon qu'elles seroient plus importantes, & les principes dont on a tiré les différentes espèces de suffrages, annoncent beaucoup de sagacité & de justesse. On a senti qu'en certaines occasions, il falloit avoir, 1°. le concours *d'une majorité des habitans de l'union*. On a cru s'assurer de ce concours en exigeant la voix de neuf états, parce que, suivant les estimations générales qu'on avoit fait des habitans & du rapport des hommes libres avec les esclaves, on pensa que neuf états, même les plus petits, comprendroient une majorité des citoyens libres de l'union, & les questions les plus importantes ont besoin du suffrage de neuf états. 2°. On a jugé qu'en d'autres circonstances, le *concours de la majorité des états* suffiroit. Les nouvelles républiques étant au nombre de treize, sept constituent cette majorité, & on a demandé ce nombre de voix pour les questions ordinaires de l'administration. 3°. Enfin on a pensé que le *concours de la majorité du congrès*, c'est-à-dire, des états qui

se trouveront assemblés, suffiroit quelquefois; & comme il n'y a point de congrès, lorsqu'on n'y voit pas sept états, cette espèce de votation ne peut jamais comprendre moins de quatre états. Mais ces quatre états pouvant être les plus petits, ne renfermeroient pas la neuvième partie des citoyens libres de l'union, & on n'a donné à cette espèce de majorité que le pouvoir d'ajourner d'un jour à l'autre le corps législatif de l'union.

Ainsi toutes les questions se décident au congrès par la loi de *majoris partis*; mais il y a trois sortes de majorités, 1^o. celle des habitans, 2^o. celle des treize états, 3^o. celle des états qui se trouvent au congrès, & qui, au-lieu de treize, peuvent n'être que sept. L'étendue de pouvoir, accordée à ces diverses majorités, se proportionne à leur nature.

Le paragraphe 6. de l'article 9. de la confédération s'exprime grossièrement, & les lecteurs nous sauront peut-être quelque gré de l'avoir rendu plus clair. On y découvre cependant l'intention des législateurs. Il désigne d'une manière précise les questions les plus importantes qui exigent neuf voix; & quant aux questions ordinaires d'administration, il déclare qu'elles auront besoin d'une *majorité des Etats-Unis assemblés en congrès*: ce passage est applicable, il est vrai, au nombre 7. qui forme la majorité des treize états, ou au nombre 4. qui forme la *majorité d'une assemblée* du congrès composé de sept états. Mais on ne peut se méprendre sur celle des deux majorités qu'exige la loi: il est évident que c'est celle de sept voix; car il faut bien, d'après l'explication que nous donnions tout-à-l'heure, laisser une autre espèce de majorité plus petite, pour décider la question de l'ajournement du congrès.

Le paragraphe 6. de l'article 9. de la confédération devoit donc s'énoncer de cette manière: „ les états „ assemblés en congrès ne s'engageront jamais dans „ aucune guerre, &c. A MOINS QUE LA DÉLIBÉRATION NE PASSE A L'AVIS DE NEUF DES ÉTATS; „ ILS NE DÉCIDERONT AUCUNE AUTRE QUESTION „ QUE DE L'AVEU D'UNE MAJORITÉ DE TOUS LES

86 REMARQUES SUR L'ACTE

„ ÉTATS, EXCEPTÉE CELLE DE L'AJOURNEMENT
 „ DU CONGRÈS, LAQUELLE POURRA SE DÉCIDER
 „ PAR UNE MAJORITÉ DES ÉTATS QUI SE TROU-
 „ VERONT CE JOUR-LA AU CONGRÈS „.

La plupart des membres du premier congrès avoient été membres des corps législatifs des différentes colonies, & ils adoptèrent naturellement, dans les délibérations, les règles que suivoient les chambres législatives de leurs provinces : ils les adoptèrent d'autant plus volontiers, que ces règles tirées de la même source, c'est-à-dire, du parlement britannique, étoient à-peu-près les mêmes. Selon une de ces règles, une question une fois décidée ne pouvoit être proposée une seconde fois dans la même session. Le congrès l'observa à la rigueur durant sa première session (à la fin de 1774) : mais la guerre étoit commencée lorsqu'il s'assembla de nouveau au printemps de l'année suivante. Il se trouva chargé de la direction des hostilités, en qualité de puissance exécutrice & de puissance judiciaire, & il reconnut qu'une règle sage en elle-même & nécessaire à un corps législatif, ne convenoit pas à un corps chargé de la puissance exécutrice, qui, dominée par les événemens, doit changer ses desseins selon les circonstances. Il étoit probable aussi que la session dureroit autant que la guerre, & il ne pouvoit s'assujettir à une règle qui rendroit les actes législatifs immuables durant cet intervalle. Il y renonça donc dans la pratique, & depuis, les questions décidées ont toujours été proposées de nouveau, & quelquefois résolues d'une manière contraire dans la même session. Mais ce qui étoit excusable pendant la guerre, ne l'est plus en temps de paix; & nous ne craignons pas de conseiller ici, de ne plus revenir, durant la même session, sur des questions étrangères à la puissance exécutrice : une pareille variation manque de noblesse; elle nuit à la réputation du congrès, qui doit toujours montrer de la suite & de la fermeté dans ses desseins. Les circonstances peuvent obliger sans doute à changer dans la même année les résolutions qui appartiennent à la puissance exécutrice; mais le congrès revient aussi sur des questions qu'on ne peut justifier de la même manière; & pour n'en citer qu'un exem-

ple, les appointemens des ministres des Etats-Unis en Europe, qu'il augmenta en 1784 (*), avoient-ils rapport à la puissance exécutrice, ou, s'ils y avoient quelque rapport, la seconde décision contraire à la première, & donnée peu de temps après, n'annonce-t-elle pas de la légèreté ? On paroît sentir que cet usage est un abus, & afin d'en diminuer les inconvéniens, on exige qu'une question décidée une fois, soit proposée de nouveau par un de ceux qui ont voté en faveur de la première décision, & qui déclare alors qu'il a changé d'avis : on n'a pu nous dire s'il est nécessaire que son suffrage ait décidé la voix de l'état dont il est un des représentans, & que la voix de sa province ait déterminé la résolution du congrès : mais un pareil expédient ne détruit pas l'objection.

Le onzième article de la confédération laisse au Canada la liberté d'entrer dans l'union américaine quand il le voudra ; mais il ajoute que pour y être admise, toute autre colonie aura besoin du consentement de neuf états. Lorsqu'on délibéra, au mois d'avril 1784., sur le plan d'après lequel se formeront les nouveaux états, dont nous parlerons plus bas (†), le comité qui rédigea le plan, y inféra cette clause, " pourvu „ que neuf états consentent à cette admission, selon „ la réserve du onzième article de la confédération". On objecta, 1°. que les mots de l'acte fédératif „ toute autre colonie „ ne pouvoient avoir rapport qu'au reste des possessions de la Grande-Bretagne en Amérique, telles que les deux Florides, la nouvelle-Ecosse, &c. & que la loi „ pour admettre à l'union un nouveau membre „ ne pouvoit s'appliquer à un district qui étoit déjà dans l'union, puisqu'il faisoit partie de l'un des états confédérés : 2°. qu'il ne feroit pas convenable d'exiger l'aveu de neuf états pour recevoir un nouveau membre, parce que les raisons qui rendent à présent ce nombre convenable, exigeroient un nombre de voix plus grand, lorsque l'union comprendroit plus d'états. Ce paragraphe fut

(*) Voyez le journal du congrès de 1784., pag. 216.

(†) Voyez la section douzième.

88 REMARQUES SUR L'ACTE

rayé, & on y substitua celui-ci: " pourvu qu'on obtienne l'aveu du nombre d'états qui se trouvera alors nécessaire ". Quand de nouveaux états demanderont à être admis au congrès, il faudra décider si le onzième article de la confédération est applicable à leur admission (*). Ce débat fit naître une autre question: on demanda si le consentement de neuf états, requis par la confédération, devoit être donné par les législatures des diverses provinces, ou par leurs députés au congrès? & il paroît qu'il suffit du consentement des députés au congrès. Si l'on veut que le onzième article de la confédération ne soit pas applicable à l'admission de ces nouveaux états, leur admission sera réglée par l'article 13., qui défend de rien changer aux dispositions du pacte fédératif, à moins que ce changement ne soit convenu dans un congrès des Etats-Unis, & confirmé ensuite par les législatures de chaque état. Kentucke & Frankland ne tarderont pas à être admis à la confédération américaine, & toutes ces questions se trouveront résolues (†).

Il peut survenir des brouilleries entre les états américains, de plusieurs manières: 1°. une des provinces peut se brouiller avec les douze autres, en n'acquiesçant pas aux requisiions légitimes du congrès: 2°. ils peuvent avoir des disputes sur leurs limites. L'acte de confédération donne les moyens de déterminer les différends: la plupart des états se soumettent au jugement indiqué par l'union fédérale, & on n'a point à craindre qu'un état oppose la force à l'exécution du décret. Les individus intéressés se plaignent, mais leurs plaintes ne causent point d'embarras: 3°. Il peut survenir d'autres contestations entre les divers états, telles que des demandes d'argent, des combats entre leurs citoyens & les autres disputes qu'on voit ailleurs entre deux nations. Il y a deux opinions sur la manière de les terminer. Selon les uns, elles se trouvent soumises à la décision du con-

(*) Voyez le journal du congrès du 20. avril 1784.

(†) Il est vraisemblable qu'elles le sont aujourd'hui: car nous dirons plus bas que Kentucke est sur le point d'être admis à l'union américaine.

grès, par le neuvième article de la confédération, qui attribue à ce corps le jugement " de toutes les " disputes qui surviendront entre deux ou un " nombre quelconque d'états sur les limites, la ju- " risdiction, ou *pour quelque autre cause que ce soit* ". Cette opinion est sans doute la mieux fondée ; mais quelques personnes la révoquent en doute, & c'est un autre point qu'il s'agit d'éclaircir lorsqu'on changera l'acte fédératif.

L'article 13. de la confédération défend de rien changer à aucun des articles, à moins que ce changement ne soit consenti dans un congrès des *Etats-Unis*, & confirmé ensuite par les législatures de *cha- cun des états* ; & l'embarras qu'a causé la résistance de Rhode-Island sur plusieurs réglemens capitaux, n'annonce-t-il pas les vices de cette disposition ? Lorsqu'on a exigé une pareille unanimité, il en est toujours résulté de grands maux, & il nous sembleroit convenable de réformer cet article. Y auroit-il de l'inconvénient à établir que 11. ou 12. états suffiroient pour changer les articles de la confédération ; mais qu'on laissera au douzième & treizième la liberté de renoncer à l'union, s'il le juge à propos ?

Si l'on en croit un homme d'un esprit supérieur, & l'un des membres les plus éclairés qu'ait eu le congrès (M. Jefferson), il seroit à désirer, qu'en formant la constitution fédérale, on l'eût assimilée, autant qu'il étoit possible, aux constitutions particulières des divers états. Chacune des provinces a confié à des départemens divers, la puissance législative ; la puissance exécutrice & la puissance judiciaire. L'acte fédératif sépare la puissance judiciaire des deux autres, mais le congrès exerce la puissance législative & la puissance exécutrice ; & on a proposé un moyen de remédier à cet inconvénient. Le congrès ayant le droit d'établir les comités qu'il juge nécessaires, & de répartir le travail entre ces comités, il pourroit, le premier jour de chaque année, où il reprend ses séances, nommer un comité exécutif, composé d'un membre de chaque état, & lui renvoyer toutes les affaires relatives à la puissance exécutrice, qui se présenteroient durant la session ; il se borneroit

90 REMARQUES SUR L'ACTE

alors à ce qui est du ressort de la puissance législative, c'est-à-dire, aux questions sur lesquelles la confédération exige le suffrage de 9. états & à celles qui conduiroient à des règles générales. Le journal de la séance du comité de la veille se liroit tous les matins au congrès, & il y seroit approuvé, à moins qu'on ne demandât les suffrages de tous les représentans sur un article particulier, & qu'on ne échangeât cet article. Les sessions du congrès deviendroient de peu de durée, & les membres se sépareroient, après avoir nommé, en vertu de l'acte de confédération, un comité des états, qui remplaceroit le comité exécutif. Les actes de législation seroient plus soignés, parce que l'attention des membres du congrès ne seroit pas interrompue par les affaires relatives à la puissance exécutrice : il en résulteroit aussi un bien pour les affaires relatives à la puissance exécutrice, qui conviennent plus à un petit corps qu'à un grand corps. Un monarque doit charger de l'exécution de ses volontés des départemens composés de plusieurs membres, afin que ces corps dirigent, autant qu'il est possible, la volonté du prince vers la sagesse & la modération, c'est-à-dire, vers les deux choses qui lui manquent ordinairement; mais le corps qui représente plusieurs républiques confédérées, offrant presque toujours de la sagesse & de la modération dans ses décrets, doit en confier l'exécution à peu de personnes, afin de donner à ces décrets la promptitude dont les résolutions des démocraties manquent en général. Il faudroit admettre au comité exécutif un membre de chaque état, car cette précaution est nécessaire pour assurer la confiance de l'union. Mais il seroit avantageux de réduire à 13. le nombre des personnes chargées de la puissance exécutrice de l'union fédérale, & de débarrasser le congrès de ces détails. Ce projet n'a encore été discuté que dans des conversations particulières, entre les membres du congrès. Il est aisé d'entrevoir que l'amour-propre des représentans des provinces, & cette passion naturelle à l'homme d'étendre, au-lieu d'affoiblir son autorité, lui suscitera beaucoup d'obstacles, & qu'on défendra le régime actuel par la crainte bien fondée de la corruption dont le comité exécutif seroit susceptible. C'est la seule remarque que nous nous permettrons sur ce point; pour entreprendre de résoudre une pareille

question, il faudroit connoître parfaitement, jufques dans les moindres détails, les embarras du régime actuel.

Le congrès, durant l'année 1784, ne fut guères composé que de 25. perfonnes, & la Géorgie & la Delaware n'y envoyèrent point de repréfentans : excepté la Virginie & la Penfylvanie, qui y entretenirent 3. ou 4. députés, les autres provinces n'y en avoient que deux. Cette négligence de deux provinces, qui par leur constitution & leur bonne conduite durant la guerre, ont mérité de grands éloges, n'est pas excufable, & il eft d'une extrême importance pour les divers états, d'avoir toujours au moins trois députés au congrès.

Le journal du congrès, de l'année 1784, fait naître de triftes réflexions. Tantôt, l'afsemblée s'ajournoit, parce qu'il n'y avoit pas affez d'états; d'autrefois, il falloit écrire pour obtenir la préfence des députés, lorsqu'on difcutoit des affaires qui avoient befoin du fuffrage de 9. provinces.

Le 19. avril, le congrès fit déclarer aux différens états, que tandis que chacune des provinces feroit repréfentée par deux députés feulemeut, on ne pouvoit guères efpérer le nombre de fuffrages néceffaires pour conduire les affaires publiques; que fi chacun des 13. états étoit repréfenté par deux députés, 5. des 26. députés, c'est-à-dire, le cinquième pourroit faire avorter toutes les mefures qui auroient befoin du fuffrage de 9. provinces; que des onze états, afsemblés alors au congrès (la Delaware & la Géorgie n'y avoient point de députés, comme nous le difions tout-à-l'heure), 9. fe trouvant repréfentés par deux députés, 3. fur 25. (*), c'est-à-dire, la huitième partie des membres pouvoit rejeter toute efpèce de propofition, quoique felon les constitutions, une femblable négative ait befoin de cinq voix fur treize, c'est-à-dire, de plus d'un tiers; que fi chaque état fe trouvoit repréfenté par trois membres, il ne faudroit pas moins de 10. voix fur 39, pour faire rejeter une propofition qui a befoin du fuffrage de 9. états : que la

(*) Le congrès étoit alors composé de vingt-cinq perfonnes.

92 REMARQUES SUR L'ACTE

représentation d'une province par deux membres est extrêmement nuisible, qu'elle produit des délais sans fin, & qu'ainsi, elle est beaucoup plus dispendieuse; & le congrès recommanda expressément à chaque province de se faire représenter par au moins trois députés,

Les calculs qu'on vient de voir, montrent d'une manière frappante les suites funestes de l'abus que nous examinons ici; mais pour qu'ils soient bien entendus des lecteurs qui ne sont pas familiarisés avec les usages du congrès, ils ont besoin d'une explication. Lorsque deux députés d'une province sont d'un avis différent sur une question, leur voix ne compte pas; & lorsqu'un état est représenté par trois députés, deux des trois suffrages forment la voix: ainsi, les treize états se trouvant représentés par deux députés, cinq députés de cinq provinces différentes peuvent, en ne s'accordant pas avec leurs collègues, rendre nulles les voix de ces cinq provinces, & faire ainsi rejeter les propositions qui ont besoin du suffrage de neuf provinces; & comme en 1784, il n'y avoit que onze états siégeans au congrès, trois députés de trois provinces différentes, représentées par deux députés, pouvoient, en donnant leur négative, faire avorter une motion qui avoit besoin du consentement de neuf états.

Quand trois étourdis, ou trois hommes-malhonnêtes ou prévenus, peuvent faire rejeter les propositions les plus avantageuses à treize grandes républiques, est-il rien de plus abusif? & n'est-il pas affreux de voir une motion qui proscrivoit en 1800. l'esclavage & la servitude involontaire dans les états qui se formeront sur les terres de l'ouest, rejetée d'après ce funeste arrangement (*).

Selon l'article 5. de la confédération, " aucun état ne peut être représenté au congrès par *moins de deux, ni par plus de sept membres*... Il est absolument nécessaire de changer cette disposition. Il faut exiger que chaque état soit représenté par au moins trois députés, & encore, ce nombre nous paroît-il bien faible; il y a lieu de croire qu'il seroit

(*) Voyez la section dixième.

convenable d'exiger cinq représentans pour chaque province. Il est impossible de le dissimuler, la liberté est bien précaire, & presque idéale, lorsqu'elle est fondée sur des députés qui sont les maîtres de donner leur voix sur chaque question, sans demander l'avis de leurs commettans, & sans avoir d'autre instruction que celle de suivre leurs lumières & leur conscience; si on a obtenu le suffrage de ces députés, on croit avoir obtenu le suffrage de leurs états, & chacun sent ce qu'on pourroit répondre là-dessus. Cet inconvénient est très-grave, & dans les gouvernemens où les citoyens abandonnent leurs droits à ces députés, il faut du moins combiner cette représentation avec des soins extrêmes.

Les assemblées du congrès ont d'ailleurs une décence & une simplicité bien dignes d'éloges : on imprime tous les jours ce qui s'est passé dans ses séances, & la lecture de ce journal suffit pour en avoir une haute idée. Celui de 1784. donnera lieu cependant à une remarque critique; & quelques membres du congrès se permirent une chicane presque puérile. On étoit mécontent, avec raison, de la province de *Rhode-Island*; on l'étoit aussi des deux députés qui lui servoient d'organe; un membre d'une autre province proposa de les exclure de l'assemblée, parce que l'année de leur mission étoit révolue; la motion étoit juste en elle-même, & il est bon d'exécuter les loix à la rigueur; mais on savoit que leur province les avoit élus de nouveau pour ses représentans; & quoique cette nouvelle élection n'eût pas encore été notifiée au congrès, il falloit les admettre sans difficulté, comme on y auroit admis en pareille occasion, les députés d'un autre état. Cette mauvaise querelle a produit le règlement que voici. " Les députés au congrès ne pourront plus en être exclus que par le suffrage de sept états " : il est susceptible de plusieurs objections. Il paroît d'abord inutile, puisque cette question se trouve évidemment comprise dans l'article de l'acte fédératif qui exige la pluralité de sept voix. Ensuite, l'époque où finit la mission d'un député, ne pouvant jamais laisser d'incertitude, il n'est point convenable; car il ne faut pas faire des loix sur une chose aussi simple. Enfin, la résolution n'est pas énoncée d'une manière assez précise; & le

sens littéral est certainement contraire à l'intention du congrès, car il s'ensuivroit que les députés d'une province pourroient, contre le vœu de leur province & celui de la majorité des membres du congrès, y siéger trois ans, au-lieu d'un, s'ils pouvoient corrompre, trois ans de suite, sept députés de sept états différens. Sans doute cette corruption est d'une impossibilité presque morale; mais dans les tems de trouble, & lorsque des factions divisent les états, on voit des choses plus extraordinaires, & pourquoi s'exposer à un pareil danger?

L'acte fédératif permet au congrès d'établir un comité des états pour l'administration des affaires durant ses vacances; mais il ne dit rien de plus. On délibéra, en 1784, sur l'étendue du pouvoir qu'on accorderoit à ce comité des états, & le 26. avril, d'après le travail du comité particulier qu'on chargea de cette opération, il fut décidé

„ Que le comité des états auroit tous les pouvoirs
 „ qui peuvent être exercés par sept états assemblés
 „ en congrès, excepté celui d'envoyer des ambassadeurs, des ministres, des envoyés, des résidens
 „ ou des consuls; d'établir des règles pour décider
 „ quelles seront les prises faites légalement par terre
 „ ou par mer; & de quelle manière les prises faites
 „ par les forces de terre & de mer, au service des
 „ Etats-Unis, seront divisées ou appropriées; d'établir
 „ des cours pour recevoir & juger définitivement les
 „ appels en cas de prises; d'établir d'autres tribunaux
 „ pour terminer les disputes qui s'élèveront entre
 „ deux ou plusieurs états; de fixer les étalons des
 „ poids & des mesures des Etats-Unis; de changer
 „ le tarif des droits sur les lettres & les paquets remis à la poste établie par le congrès, & d'annuler
 „ ou d'enfreindre aucune ordonnance du congrès.

„ Que neuf membres seront nécessaires pour expédier une affaire quelconque.

„ Qu'aucune question, exceptée celle de l'ajournement d'un jour à l'autre, ne sera déterminée sans la concurrence de sept voix, &c.

Il y a eu un comité des états à la fin de l'année 1784; mais c'est le seul qu'on ait vu.

Le congrès s'est assemblé jusqu'à présent à Philadelphie, à Trentown & à Annapolis, & il est aujourd'hui à la Nouvelle-York; mais on n'a pas encore fixé d'une manière invariable le lieu où il s'assemblera désormais: on présume qu'il tiendra ses séances à George-Town sur la Patowmak, lorsque les terres assignées aux nouveaux états auront une population assez considérable pour faire partie de la ligue. Cette ville est très-bien choisie: elle se trouve dans l'intérieur des terres & au centre des provinces qui composeront alors l'union américaine. Il est bon de dire les motifs qui engagèrent le congrès en 1783. à quitter Philadelphie. Les soldats de quelques brigades continentales postées dans la Pensylvanie, se révoltèrent, & on n'a jamais su s'ils en vouloient au congrès ou au gouvernement de Pensylvanie, ou s'ils vouloient seulement être payés de ce qu'on leur devoit. Le congrès qui se trouvoit à la portée des rebelles, montra de l'indignation & de la fermeté.

Il ne voulut pas écouter les propositions des mutins; il prit des résolutions vigoureuses qu'on peut voir dans son journal à la date du 21. juin 1783. Il s'ajourna ensuite, comme s'il n'y avoit point eu de troubles, & les députés se rendirent à leurs maisons en passant au milieu des séditieux. Il eut ensuite lieu de se plaindre des mesures que prit M. Dickenson, président de l'état de Pensylvanie, pour punir cette insulte, & neuf jours après, il s'assembla à Princetown dans la province de Jersey. Les habitans de la Pensylvanie lui envoyèrent des requêtes; ils témoignèrent leur indignation de ce qui s'étoit passé; ils lui montrèrent du dévouement & le desir de le protéger; ils le prièrent enfin de revenir à Philadelphie. Dès que le corps législatif de la Pensylvanie fut assemblé, il fit les mêmes démarches: la puissance exécutrice, dont l'irrésolution avoit été si blâmable, essaya de se justifier; mais le congrès crut qu'il étoit bon de donner un exemple, & il ne retourna point à Philadelphie.

Les membres du congrès ne sont pas payés de la même manière; quelques-uns ont une somme fixe de 4. à 8. piastres par jour, d'autres sont défrayés, & on leur fait en outre un traitement de 2., 3. ou 4. piastres par jour.

Durant la guerre, aucun des wighs n'a désiré de voir la province se détacher de la confédération : mais les torys auroient été bien aises dans tous les temps de voir la confédération se dissoudre, même par parcelles ; ils espéroient un accommodement avec la Grande-Bretagne. Depuis la paix, les citoyens des diverses provinces ont murmuré quelquefois des décrets du congrès ; mais ces murmures ont été bien foibles : on rend justice à la sagesse de ce corps ; il a la confiance des états ; la plupart des torys ont quitté les nouvelles républiques, & ceux qui s'y trouvent encore se taisent, ou ils adoptent l'opinion du plus grand nombre, & la confédération s'affermir de plus en plus. La province de Rhode-Island, qui a donné d'abord des sujets de mécontentemens, revient à la raison. On ne fait si les citoyens songeoient à se détacher de l'union, ou si leur expulsion les eût beaucoup affligé. S'ils montrent encore de l'aveuglement & de l'opiniâtreté, la secousse qui résultera des moyens violens qu'il faudra employer contre eux sera ménagée avec adresse, & on peut prédire que la ligue conservera toute sa force. Voyez RHODE-ISLAND.

SECTION VII.

De la dette & des finances des Etats-Unis. Détails exacts sur l'histoire du papier-monnaie & sur son anéantissement.

Tout ce que nous avons écrit sur les Etats-Unis, aura du moins le mérite de l'exactitude ; mais avant de parler de leurs finances & de leurs dettes, nous observerons au lecteur qu'il peut compter sur la justesse & la précision des détails dans lesquels nous allons entrer. Cette remarque est d'autant plus nécessaire, qu'on trouve par-tout des états de finances si menteurs & si faux qu'ils séduisent à peine les sots ; & qu'il n'en est pas de ces matières comme des questions de politique ou de morale, où l'on peut, d'après des suppositions inexactes, faire encore des raisonnemens utiles.

Les ressources que les Etats-Unis ont tiré du papier-monnaie pendant les hostilités, & l'anéantissement paisible qu'il a subi, sont bien extraordinaires ;

mais une remarque historique suffira pour expliquer la singularité de ce fait.

„ A la naissance des colonies, les espèces y avoient la même valeur que dans la métropole. Leur rareté les fit bientôt hausser d'un tiers. Cet inconvénient ne fut pas réparé par l'abondance des espèces qui venoient des colonies espagnoles, parce qu'on étoit obligé de les faire passer en Angleterre, pour y payer les marchandises dont on avoit besoin. C'étoit un gouffre qui tarissoit la circulation dans les colonies. Il falloit pourtant un moyen d'échange. A l'exception de la Virginie, toutes les provinces le cherchèrent dans la création d'un papier-monnaie.

„ L'usage qu'en firent les divers gouvernemens, fut d'abord assez modéré. Mais les brouilleries avec les sauvages se multiplièrent : mais on eut des guerres contre le Canada : mais des esprits ardens formèrent des projets compliqués & vastes : mais le trésor public fut confié à des mains avides ou peu exercées. Alors cette ressource fut poussée plus loin qu'il ne convenoit. Inutilement il fut créé, dans les premiers tems, des impôts pour payer l'intérêt des obligations, pour retirer, à des époques convenues, les obligations elles-mêmes. De nouveaux besoins occasionnèrent de nouvelles dettes. Les engagements furent portés presque généralement au-delà de tous les excès. Dans la Pensylvanie seule, les billets d'état conservèrent, sans interruption, leur valeur entière. Leur réputation fut altérée dans deux ou trois autres colonies, sans y être tout-à-fait détruite. Mais, dans les deux Carolines & dans les quatre provinces qui formoient plus particulièrement la Nouvelle-Angleterre, ils se trouvèrent tellement avilis par leur abondance, qu'ils n'y avoient plus de cours à aucun prix. Massachusett qui avoit pris l'Isle royale sur la France, reçut de la métropole en dédommagement 4,050,000. livres. Avec ce numéraire, elle retira de son papier une somme douze fois plus forte; & ceux qui reçurent l'argent, crurent avoir fait un très-bon marché. Le parlement d'Angleterre qui

„ voyoit le désordre, fit quelques efforts pour y remédier. Jamais ces mesures ne réussirent que très-imparfaitement „

Ainsi lorsque les Etats-Unis déclarèrent leur indépendance, l'usage du papier-monnoie & son discrédit leur étoient très-familiers. Dans les années qui précédèrent la révolution, lorsque les provinces avoient besoin de plus d'argent qu'elles ne pouvoient en lever par des taxes, la plupart mettoient en circulation des notes ou du papier-monnoie. La colonie qui adoptoit cet expédient, s'engageoit à payer au porteur la somme indiquée par le papier-monnoie. Quelques-unes des provinces ne fixoient pas l'époque du paiement, & ne l'assuroient par aucun impôt. Le papier-monnoie de celles-ci perdoit de sa valeur; mais le papier-monnoie des provinces qui fixoient l'époque du paiement, qui mettoient assez de taxes pour le rembourser, & qui le remboursoient avec exactitude, ou avant l'échéance, étoit aussi estimé que l'or & l'argent. Le congrès n'avoit point de trésor, lorsqu'on le chargea de la conduite de la guerre. Le commerce extérieur des différentes colonies se trouvant arrêté, le fermier ne vendoit pas les productions de ses terres, & il manquoit des moyens de payer des taxes. Le papier monnoie fut donc la seule ressource du congrès. Mais ce corps ne pouvant établir des impôts pour le rachat des billets, fut réduit à promettre seulement qu'on mettroit des taxes qui les racheteroient un jour. Il ne prévît pas la longue durée de la guerre, la suppression presque totale du commerce & d'autres événemens qui l'ont mis dans l'impossibilité de tenir sa parole; ou, s'il les prévît, l'indépendance & la liberté lui parurent si précieuses, qu'afin de les obtenir, il crut devoir tromper les citoyens & les exciter à la guerre, par des promesses d'argent qui jamais ne se réaliseroient. La valeur du papier-monnoie fut une année au pair de celle de l'argent & de l'or. La guerre obligea ensuite le congrès à en répandre une quantité qui excéda toute proportion avec les métaux ou le papier qui servent ordinairement de moyen de circulation, & il commença à devenir à meilleur marché: il perdit de sa valeur, comme l'or & l'argent eux-mêmes en au-

roient perdu, si on les eût jetté dans le public avec la même profusion; & n'ayant pas la valeur intrinsèque de ces métaux, la dépréciation fut plus rapide & plus grande que celle de l'or & de l'argent n'auroit pu l'être. Au bout de deux ans, sa valeur ne fut plus que de moitié, c'est-à-dire, qu'avec une piastre d'argent on achetoit deux piastres de papier; en trois ans il tomba à quatre pour un; neuf mois après, sa valeur fut de dix pour un, & dans les six mois suivans, c'est-à-dire, au mois de septembre 1779. il s'échangeoit à vingt pour un. Le congrès, allarmé des suites qu'entraîneroit la perte de cette ressource, sentit combien il étoit important d'arrêter la dépréciation. Il décida d'abord qu'il ne mettroit pas en circulation plus de 200. millions de piastres de papier-monnoie, & les billets qui étoient dans le public, montoient à-peu-près à cette somme. 20. Piastres du nouveau papier-monnoie alloient procurer à l'armée, des secours qu'on auroit obtenu avec une piastre d'argent; le congrès le savoit; mais il pensa que ce sacrifice de 19. sur 20. seroit encore utile, si on arrêtoit une dépréciation ultérieure. Il publia une adresse aux différentes provinces; il promit de nouveau de rembourser le papier-monnoie dans toute sa valeur; il prouva que les Etats-Unis avoient des moyens de faire ce remboursement, & que la liberté ne seroit pas trop chère à ce prix. Sa déclaration fut sans effet. Personne ne reçut son papier à un taux plus considérable: au contraire, six mois après, c'est-à-dire, au mois de mars 1780., 40. piastres de papier-monnoie ne s'échangeoient plus que contre une piastre réelle. Le congrès essaya donc un autre expédient. Voyant que le projet de racheter ce papier au pair avoit complètement avorté, puisque les citoyens ne vouloient le recevoir qu'au taux de la dépréciation du moment, il publia que le trésor racheteroit le papier-monnoie à 40. pour un, valeur qu'il avoit alors, & qu'on donneroit aux propriétaires de nouveaux billets qui seroient payés sans aucune diminution. Cette opération devoit réduire la somme nominale du papier-monnoie à 5. millions de piastres, somme qui n'étoit pas trop forte pour la circulation des treize états. On espéra que le papier ne tomberoit pas davantage, & on l'espéra d'autant plus que le congrès étoit bien décidé à n'en plus créer de nouveau. On

en rapporta une très-petite quantité au trésor. Il continua à circuler & à perdre de sa valeur jusqu'à la fin de 1780. A cette époque, 75. piastras de papier ne valoient plus qu'une piastra effective, & l'argent qu'avoit répandu l'armée françoise, se trouvant dans chacune des provinces situées au nord de la Patowmac, la circulation du papier y cessa tout-à-coup. Elle dura une année de plus dans la Virginie & la Caroline septentrionale; &, durant cet intervalle, le papier-monnoie perdit 1000. pour un, & il expira ensuite sans convulsion, ainsi qu'il étoit mort dans les autres états. On n'entendit pas un seul murmure parmi le peuple. Tous les citoyens, au contraire, se félicitèrent de voir l'anéantissement paisible de cette masse gigantesque, qui caufoit de vives inquiétudes & devoit ébranler les fondemens alors mal assurés de la confédération. Les étrangers ne peuvent pas, comme les citoyens des Etats-Unis, avoir de l'indulgence pour sa mémoire; ils ne peuvent pas juger avec modération cet être idéal qui a établi la liberté des Etats-Unis, & qui a disparu au moment de la victoire. Ils se sont plaint hautement de l'infidélité du congrès, & leurs plaintes ne sont pas encore calmées. Il en est bien peu qui aient perdu sur le papier-monnoie de l'Amérique; & ceux qui sont le plus de bruit, sont des gens que de mauvaises entreprises de commerce ont ruinés; pour donner quelques prétextes à leurs créanciers, ils ont acheté des masses énormes de ce papier mort, qu'ils ont eu à 5000. pour un, & ils montrent ensuite les certificats du trésor des Etats-Unis, comme si tout le papier s'étoit anéanti entre leurs mains, & avoit causé leur banqueroute. On paiera à chacun ce que lui a coûté le papier-monnoie dont il est possesseur, avec un intérêt de six pour cent depuis l'époque où il l'a reçu; & l'on va voir qu'en général les créanciers étrangers, loin d'y perdre, peuvent encore y gagner.

Le congrès n'a pas encore pris tous les arrangemens nécessaires pour le rachat du papier-monnoie; mais une résolution de 1784. a établi le principe. Les propriétaires de ce papier-monnoie recevront en argent ce que valoit le papier-monnoie à l'époque où ils l'ont reçu, & un intérêt de six pour cent depuis qu'il est entre leurs mains. Les tables de déprécia-

tion qu'on a fait dans chaque état, montreront combien il perdoit sur la place aux différentes époques. Les billets étant au porteur, & n'indiquant pas l'époque où tel propriétaire les a reçus, on aura beaucoup de peine à déterminer ce dernier point; mais le corps législatif de l'union a mieux aimé que son trésor perdît quelque chose, en admettant des preuves légères, que d'exiger des preuves exactes. Car ces preuves, par la nature des choses, seroient difficiles & peut-être impossibles, & elles entraîneroient des pertes pour les créanciers, & sur-tout pour les créanciers étrangers. Il a bien fallu se contenter du seul moyen qui pût arrêter quelques mal-honnêtes gens. On exige le serment de ceux qui les présentent, & on songe avec douleur aux parjures que se permettront plusieurs des créanciers : lorsque, d'un autre côté, les commissaires voudront examiner scrupuleusement la fortune d'un tel individu à telle époque, afin de s'assurer s'il a pu obtenir une telle quantité de papier-monnaie ; chacun apperçoit les dangers de cette inquisition & les injustes décrets qui en seront la suite. Pour terminer avec une sorte d'honneur une affaire qui n'est point honorable en elle-même, il convient de laisser triompher ici les menteurs, les frippons & les parjures ; & dût-il en coûter un ou deux millions de piastres au trésor des Etats-Unis, il est bon de hâter par ce sacrifice la fin d'une opération fâcheuse, & d'acheter à ce prix le silence des nationaux & des étrangers.

Il ne faut pas examiner à la rigueur les détails de cette liquidation : on ne pouvoit en adopter de véritablement exacts ; & jusqu'à ce que tous ces chiffons de papier-monnaie & les certificats qu'on leur a substitué, aient obtenu le remboursement dont on les jugera susceptibles, on verra une suite continuelle de décisions qu'il sera facile de blâmer, parce qu'elles ne peuvent être fondées sur la justice rigoureuse. Si on s'en rapporte toujours aux déclarations des créanciers, on favorisera les parjures ; & si on se livre à un examen minutieux de leur fortune, les commissaires, dirigés par l'injustice ou la faveur, feront bien des méprises.

Lorsque la cour de France consentit à rembourser

la valeur entière des billets du Canada, qui se trouvoient entre les mains des anglois, la plupart des françois envoyèrent ces papiers à des négocians de la Grande-Bretagne, qui les endossèrent: on les présenta à des commissaires chargés d'examiner s'ils étoient des propriétés angloises: ils furent presque tous déclarés tels; & en pareille occasion, la même chose arrivera toujours.

Si les Etats-Unis étoient contraints de racheter avec une piastre d'argent chaque piastre en papier-monnoie qu'ils ont mis dans la circulation, des hommes parfaitement instruits de ces détails croient qu'il en coûteroit 400. millions de piastres, c'est-à-dire, plus de deux milliards en espèces, pour éteindre le papier-monnoie du congrès & celui des différentes provinces: car on évalue à deux cents millions de piastres la quantité de papier-monnoie que le congrès a mis en circulation, & à la même somme celle qui a été créée par les états particuliers.

D'après la réduction qu'ont amené les circonstances, le congrès remboursera tout son papier-monnoie avec trois millions de piastres: cette partie de sa dette sera comptée à ce taux dans l'état que nous donnerons plus bas, & il n'en coûtera pas davantage au trésor particulier des treize provinces pour rembourser les 200. millions de leur papier-monnoie.

Les Etats-Unis seroient dans l'impossibilité absolue de trouver 400. millions de piastres pour rembourser leur papier-monnoie, puisqu'on les croit à peine en état de payer d'ailleurs les fournitures & beaucoup d'autres objets sur lesquels le trésor public a fourni des reconnoissances, & d'acquitter les emprunts & les engagements pris avec les étrangers: mais nous prouverons tout-à-l'heure que les Etats-Unis ont beaucoup de moyens d'acquitter leur dette ainsi réduite à environ 43. millions de piastres. Nous nous proposons seulement de montrer ici que l'énorme réduction de leur papier-monnoie est un grand bonheur pour eux. Il falloit que cet événement eût lieu, ou qu'un pareil fardeau bouleversât les nouvelles républiques.

La révolution de l'Amérique est, sous tous les rapports, la plus curieuse de celles que présentent les annales du monde. Nous nous contenterons d'indiquer en cet endroit, des rapports de finances, & de donner ces détails précieux que l'antiquité négligea toujours, & dont les écrivains modernes les plus célèbres ne sentent pas l'utilité. Les Etats-Unis n'avoient pas encore terminé la guerre, que le congrès sembloit devoir 200. millions de piaîtres en papier-monnaie, c'est-à-dire, un milliard, & que le papier-monnaie mis en circulation par chaque province pour sa dette particulière, montoit à la même somme. La dette actuelle de l'union, non compris le papier-monnaie, étant de près de 40. millions de piaîtres, & les dettes particulières, faites ou augmentées pendant la guerre, montant à 25. ou 26. millions de piaîtres, les américains paroissent avoir dépensé en sept ans plus de deux milliards trois cens millions tournois. Les hommes qui jugent avec trop de précipitation, ne manqueront pas de s'écrier, d'après l'exposé de ces premiers faits: " les américains n'avoient point
" de marine, ou ils en avoient une très-foible; ils
" se défendoient chez eux: le théâtre de la guerre
" leur offroit des ressources sans nombre contre les
" anglois; rien ne prouve mieux la détresse où ils
" se sont trouvés, & l'opiniâtreté du ministère britannique n'étoit pas aussi folle qu'on l'a prétendu.
" Les détails de cette espèce donnent une idée très-juste du caractère & des mœurs d'une nation, &
" la postérité pourra, sur ce seul fait, juger assez
" exactement que les citoyens des Etats-Unis n'avoient
" point d'enthousiasme pour la guerre; qu'ils vendroient leurs services au congrès, & qu'ils les vendroient fort cher; qu'ils n'étoient point guerriers;
" que, s'ils s'armoient un moment pour défendre leurs cantons, ils déposoient promptement les armes; que leur armée étoit remplie de mercenaires;
" que l'amour de la liberté ne leur inspiroit pas cette générosité de tous les momens, qui sacrifie ses forces, son sang & sa fortune; & qu'enfin on ne doit point les mettre au rang de ces braves suisses ou de ces fiers bataves, qui, dans le cours d'une longue guerre, offroient chaque jour leur poitrine aux traits de l'armée autrichienne ou espagnole, & qui ne vouloient d'autre récompense que celle

„ de mourir ou de vivre en liberté ; car enfin si on
 „ ne nous a point transmis l'état des dettes des can-
 „ tons suisses, au moment où ils obtinrent une trêve ;
 „ si la négligence des écrivains nous a privés aussi
 „ de celle des Provinces-Unies, à l'époque où elles
 „ commencèrent à jouir de leur indépendance, on
 „ fait que, celle des suisses étoit à-peu-près nulle ; &
 „ celle des hollandois, un peu plus considérable, doit
 „ avoir été environ deux cents fois moindre que celle
 „ des Etats-Unis ”.

Mais ces remarques, qui paroissent justes au premier coup-d'œil, ne le sont point du tout, & il est bon de montrer ici avec quelle circonspection il faut écrire sur les gouvernemens. Il ne s'agit pas de savoir si les américains avoient beaucoup d'enthousiasme pour la guerre, s'ils montroient une grande générosité, & si sous ce rapport on peut les comparer à ces braves suisses & à ces fiers bataves qui conquièrent leur liberté en prodiguant, non des métaux ou du papier-monnoie, mais leur sang & leur vie ; il est question seulement de calculer avec exactitude ce que l'indépendance a coûté aux nouvelles républiques ; & dans ce calcul, il ne faut pas confondre les valeurs nominales avec les valeurs réelles. La quantité de papiers-monnoie, que le congrès a créée à différentes époques, monte, il est vrai, à 200. millions de piastres de valeur nominale ; mais il faut examiner quelle étoit la valeur réelle de ce papier-monnoie, aux époques où il sortoit du bureau du trésor. Un soldat, un fournisseur, un autre citoyen, qui à la fin de l'année 1779, recevoit, pour un service quelconque, 40. piastres en papier, dans le fait, ne recevoit pas plus que celui à qui on donna une piastre en papier, pour le même service, dans le cours de 1775. & 1776 ; parce que le papier-monnoie fut au pair de l'argent dans le cours de ces deux années : à la fin de 1779, au contraire, 40. piastres en papier ne valoient qu'une piastre en argent, & lorsqu'on les employoit dans le commerce, elles payoient seulement les choses qu'on obtenoit avec une piastre effective. Pour faire connoître la véritable somme des papiers-monnoie dont le congrès s'est servi dans le cours de la guerre, nous allons donner l'époque & la valeur nominale des billets qu'il a mis

dans la circulation; la dépréciation qu'essuya ce papier, au moment où on le créoit, & sa valeur réelle en argent ou en or.

ÉPOQUES.	Valeur nominale.	Dépréciation	valeur réelle en piastres d'argent.	
775. Juin 23	2000000	...	2000000	
Nov. 29	3000000	...	3000000	5000000
776. Fév. 17	4000000	...	4000000	
Août 13	5000000	...	5000000	9000000
777. Mai 20	5000000	...	1877273	
Août 15	1000000	$2\frac{2}{3}$	333333 $\frac{1}{3}$	
Nov. 7	1000000	3	250000	
Déc. 3	1000000	4	250000	2710606 $\frac{1}{3}$
778. Janv. 8	1000000	4	250000	
22	2000000	4	500000	
Fév. 16	2000000	4	400 00	
Mars 5	2000000	5	400000	
Avr. 4	1000000	5	166666	
11	5000000	6	833333	
18	5000000	6	833333 $\frac{1}{3}$	
Mai 22	5000000	6	1000000	
Juin 20	5000000	5	1250000	
Juill. 30	5000000	$4\frac{1}{2}$	1111111	
Sep. 5	5000000	5	1000000	
26	10000100	5	2000000	
Nov. 4	10000100	6	1666683 $\frac{1}{3}$	
Déc. 14	10000100	6	1666683 $\frac{1}{3}$	12327831
779. Janv. 14	*24447620	8	3055952 $\frac{1}{2}$	
Fév. 3	5000160	10	500016	
12	5000160	10	500016	
Avr. 2	5000160	17	294127	
Mai 5	10000100	24	416670 $\frac{5}{6}$	
Juin 4	10000100	20	500005	
Juill. 17	15000280	20	750014	
Sep. 17	15000260	24	625010 $\frac{5}{6}$	
Oct. 14	5000180	30	166672 $\frac{2}{3}$	
Nov. 17	10050540	$38\frac{1}{2}$	261053	
29	10000140	$38\frac{1}{2}$	159743	7329282 $\frac{1}{2}$
	200000000		6267719 $\frac{5}{6}$	

(*) La somme que vota le congrès, le 14. janvier 1779., fut de 50000400 piastres nominales; mais il en destina une partie.

Ainsi, l'on voit que les 200 millions de piastres en papier, employés par le congrès, n'ont pas excédé la valeur de 36 millions de piastres en argent pour ceux qui les ont reçus: si nous estimons, d'après la même règle, la valeur réelle des 200 millions de piastres nominales, qu'on suppose avoir été créé par les diverses provinces; si nous établissons ensuite la dette de l'union, étrangère & domestique, à environ 43 millions de piastres; & la dette des différentes provinces, à environ vingt-cinq millions, on trouvera que toutes ces sommes réunies, forment 140 millions de piastres, ou 700 millions tournois; & qu'ainsi, la guerre n'a pas réellement coûté aux habitans des Etats-Unis plus de 140 millions de piastres. Peut-être même faut-il en diminuer trois millions; car il est possible que les 43 millions de piastres, auxquels on évalue la dette étrangère & domestique de l'union, comprennent trois millions pour le rachat du papier-monnoie, comme on le verra tout-à-l'heure. Il s'est écoulé 8 ans depuis la bataille de Lexington, jusqu'à la fin des hostilités. La dépense annuelle a donc été de 17500000 piastres, & l'Angleterre a dépensé annuellement plus de 17500000 guinées.

Si on demande comment les deux masses du papier-monnoie continental & du papier-monnoie des diverses provinces, ayant été données aux citoyens des Etats-Unis, pour 72 millions de piastres, valeur réelle, on peut aujourd'hui les racheter avec environ 6. millions de piastres effectives: nous répondrons que les propriétaires de ces papiers ont perdu successivement les 66. millions de différence; chacun d'eux y a perdu la valeur que perdoit le papier-monnoie, dans l'intervalle où il restoit entre ses mains. Cette dépréciation dont ils étoient les victimes, peut être regardée comme une taxe que leur imposoit

à l'échange des anciens billets, sans dire combien. On présume que ces échanges absorbèrent 25552780, parce que le reste, c'est-à-dire, 24447620, joint à toutes les autres créations antérieures au 3. septembre 1779., forment les 159948880 piastres nominales que le congrès déclara, au mois de septembre de la même année, se trouver dans la circulation.

les circonstances : les citoyens des Etats-Unis ont payé ici une contribution de 66. millions de piastras, & cette taxe a été la plus oppressive de toutes, parce qu'elle a été la plus inégale.

Les citoyens des Etats-Unis qui ont perdu successivement une partie de leur propriété, à mesure qu'ils touchoient le papier-monnoie, n'ont pas formé la plus légère plainte, ainsi que nous l'avons déjà dit ; ils ont ajouté ce sacrifice à tant d'autres pour obtenir la liberté ; & quoiqu'on dédaigne les calculs du gain & de la perte dans une guerre civile, nous aimons à prouver ici que ces pertes se trouvent bien compensées par la diminution d'impôts & de taxes qu'a entraînée la révolution. Que les nouvelles républiques examinent ce qu'elles paieroient dans tout autre gouvernement, ce qu'elles alloient payer à l'Angleterre accablée de dépenses & de dettes, & qu'elles voient si en 20. ans, si même en 10. ans elles n'auront pas gagné beaucoup sur ce point. Quelles contributions va-t-on exiger d'elles pour les arrérages de la dette, pour les dépenses ordinaires de l'union, pour les intérêts de la dette particulière & les dépenses ordinaires de chaque état ? Un impôt d'un & demi, de deux au plus sur les terres, quelques autres taxes, infiniment modiques, & il y a des contrées où l'on paie jusqu'à 40. & 50. pour cent de sa dépense ou de ses revenus. L'auteur des *Notes sur l'état de Virginie* a calculé que les citoyens de cette province ne paient annuellement que deux cinquièmes de piastre pour la protection de leurs personnes & de leurs propriétés, & les autres avantages d'un gouvernement libre, & que les anglois paient 16. fois davantage sur cet objet seul. Au reste, il ne faut pas oublier d'autres contributions pour les dépenses de l'union fédérale, l'intérêt des dettes du congrès & de chaque province : mais dans quelques années, ces deux derniers articles seront nuls.

Il est aisé maintenant de juger si les républiques d'Amérique ont fait banqueroute, & si cette espèce de banqueroute n'étoit pas forcée. Elles n'ont pas déclaré nulles les dettes qu'elles avoient contractées, mais elles ont profité des réductions qu'ont amené

les circonstances sur les dettes en papier-monnoie, & leur crédit public ne doit pas en être affecté; car la perte retombe, non sur les étrangers, mais sur les nationaux; & puisque les nationaux ne se plaignent point, il faut que l'Europe prononce avec modération sur un effet de la nécessité. Afin qu'on ne conteste pas la justesse de cette assertion, nous ajouterons que les fournitures, les prêts & les secours donnés aux Etats-Unis par les étrangers, n'ont jamais été payés en papier-monnoie, mais en reconnoissances, sur lesquelles on n'a pas fait de réductions, & sur lesquelles on n'en fera point.

Le paiement de la dette publique du congrès & des dettes particulières des diverses provinces est ainsi très-facile, & les créanciers nationaux ou étrangers ne doivent avoir aucune inquiétude sur le capital ou les intérêts. La vente des terres immenses, cédées au congrès par la Virginie & la Caroline septentrionale, avec la condition expresse qu'on en tirera un fonds d'amortissement, & la vente de celles que céderont sans doute la Caroline méridionale & la Géorgie, produiront de grandes ressources: & lorsque les ateliers de culture auront repris toute leur activité, lorsque les citoyens seront sortis de la détresse où les ont plongés les déprédations des anglois, lorsque le commerce sera bien établi, lorsque l'accroissement de la population & des richesses aura augmenté le produit des taxes, chacune des provinces fournira aux dépenses ordinaires du gouvernement fédéral & de son administration, & au paiement des intérêts & du capital de la dette publique & des dettes particulières, sans se gêner & sans être soumise à de gros impôts. Les détails que nous allons donner le prouveront sans réplique.

La dette actuelle (au commencement de 1786) des Etats-Unis monte aux sommes suivantes.

<i>Dettes étrangères.</i>	<i>Piaſtres.</i>
Emprunt d'Espagne.	174000
Dû aux fermiers généraux de France, 846710. liv. 5. ſ.	156798

	<i>Piaſtres.</i>
A divers particuliers de France.	250000
Au roi de France, 24000000. tournois. . .	4444444
A la Hollande garantie par la France , 10000000. tournois.	1851851
Emprunt de Hollande de 5. millions de ſorins.	2020202
Emprunt de Hollande de 2. millions de ſorins.	808080
	<u>9705375</u>
Dette domeſtique, telle qu'elle a été rap- portée au congrès dans le mois d'avril 1783, époque depuis laquelle on n'a point présenté d'état plus sûr.	
Dettes du bureau d'emprunt.	11463802
Crédits dans les livres de la tréſorerie. . .	638042
Dette de l'armée.	5635618
Dette non liquidée, eſtimée à (*).	8000000
<i>Commutation</i> à l'armée.	5000000
<i>Gratifications</i> dues à des particuliers.	500000
Déficit des eſtimations précédentes. . . .	<u>2000000</u>
	33237462
Total de la dette étrangère & domeſtique.	<u>42942837</u>

C'eſt d'après l'avis de l'homme le plus inſtruit ſur tout ce qui regarde les Etats-Unis, que nous nous en tenons à l'état de 1783 : il n'y a point eu de remboursements en 1784. & 1785. ; le congrès a ſeulement payé les intérêts de ſa dette, & la liquidation, aujourd'hui bien avancée dans preſque toutes ſes parties, montre que l'évaluation faite par aperçu en 1783, étoit d'une exactitude preſque rigoureuse.

Quelques perſonnes ont voulu calculer la dette des Etats-Unis par l'intérêt qu'ils paient ; mais cette méthode eſt fautive : le bureau d'emprunt (*loan-office*)

(*) Il y a lieu de croire que ces 8. millions de piaſtres pour la dette non liquidée, comprenoient trois millions de piaſtres pour le remboursement du papier-monnoie ; mais nous n'oſons l'aſſurer. Si le remboursement du papier-monnoie ſ'y trouve compris, il faut, dans le calcul des ſommes qu'a coûté la guerre aux Etats-Unis, faire la diminution dont nous avons parlé plus haut.

119 DE LA DETTE ET DES FINANCES

a emprunté diverses sommes, avec la condition expresse que, malgré la dépréciation qui pourroit survenir sur le principal, l'intérêt seroit payé d'après la valeur nominale, le congrès se réservant seulement le droit de rembourser le principal au taux du jour, sans égard à sa valeur nominale. Cette partie de la dette des Etats-Unis monte à 3459200. piaftres, suivant l'état des finances, inféré dans une résolution du congrès, du 27. septembre 1785,

En 1784, le congrès ordonna pour les dépenses ordinaires de l'année, pour le paiement de l'intérêt, & les arrérages de l'intérêt de la dette, la somme de 3812539. piaftres, & le 27. septembre 1785, il ordonna la levée de 3. millions de piaftres, lesquelles jointes à 649880. piaftres, dont nous parlerons tout-à-l'heure, étoient nécessaires pour le service de l'année 1785, & il fit de ces sommes la distribution suivante.

<i>Dépenses ordinaires.</i>	<i>Piaftres.</i>
Département civil.	122331
Département militaire.	187324. 32
Achats des droits des sauvages & dépenses accidentelles.	5000
Dépenses diverses, dont l'état fera présenté annuellement aux assemblées de chaque état.	90000
	<hr/> 404555. 32

Pour les intérêts de la dette étrangère.

Intérêt d'une année des dix millions tournois empruntés en Hollande, & garantis par la France.	74074
Intérêt d'une année des 24. millions prêtés par la France.	222222. 20
Intérêt d'une année des 174000 piaftres prêtées par l'Espagne.	8700
Intérêt d'une année du premier emprunt de Hollande de 5. millions de florins.	96527. 5

Piaſtres.

Intérêt d'une année à 4. pour cent du ſecond emprunt de Hollande de 2. millions de florins.	30888. 88
Intérêt d'une année des 846710. livres tournois, dues aux fermiers généraux de France.	7840
	<u>440252. 58</u>

Pour les intérêts de la dette domeſtique.

Dette liquidée.	
10517380. piaſtres. Intérêt d'une année.	631042. 6
Dette du bureau d'emprunt 3778900. piaſtres, dont la valeur a été reçue juſqu'au 1er ſeptembre 1777., & qui doivent être payées ſans réduction.	
Intérêt d'une année.	226734
3459200 piaſtres, dont la valeur a été reçue entre le 1. ſeptembre 1777. & le 1. mars 1778, ſomme qui doit être liquidée ſelon les tables de déprécia- tion, mais dont l'intérêt eſt payable d'après la valeur nominale. Intérêt d'une année	207540
5146330. 8. piaſtres en eſpèces, valeur des certificats du bureau d'emprunt, qui ont été mis dans le public après le 1. mars 1778, & qui n'ont pas en- core été retirés. Intérêt d'une année..	368780. 6
	<u>743054. 6</u>
4823724. piaſtres, ſomme à laquelle on évalue les certificats qui ont été don- nés, ou qui doivent être donnés aux lignes du Maryland, de la Virginie, des deux Carolines & de la Géorgie.	
Intérêt d'une année	289423. 4
1141551. 5. piaſtres qu'il a fallu pour l'année 1784, par-delà la ſomme eſti- mée dans la réſolution du congrès, du 27. avril 1784.	1141551. 5
	<u>3649880</u>
TOTAL.	3649880

Le congrès a seulement exigé une contribution de trois millions de piaftres pour l'année 1785, parce qu'il tiroit 649880. piaftres du dernier emprunt fait en Hollande, & que les contributions demandées aux états l'année d'auparavant, devoient remplacer cette somme. Les deux tiers des trois millions dont on vient de parler, étant destinés à payer les intérêts de la dette domestique, le congrès exhortoit les assemblées des diverses provinces à en régler la perception de manière qu'on exigeât de chaque contribuable un tiers seulement de sa cottisation en espèces, & qu'on reçût en paiement les intérêts dûs aux particuliers sur des certificats du bureau d'emprunt, & sur d'autres certificats des dettes liquidées.

Le compte des finances des Etats-Unis, rendu en 1785, fait naître plusieurs réflexions. En 1784, les dépenses ordinaires avoient été de 457525. piaftres : l'année d'après, elles sont de 404555. 32, c'est-à-dire, d'environ 2. millions tournois : & l'union fédérale, absorbant une si petite somme, on peut en tirer un augure favorable pour la prospérité des nouvelles républiques.

Le département de la marine se trouvoit pour 30000. piaftres dans le compte des dépenses ordinaires de 1784 : il n'entre pour rien dans celui de 1785, parce que le congrès a vendu quelques bâtimens de guerre qui lui restoit ; mais il faut regretter cette diminution de dépense.

En 1784, le congrès demanda 60000. piaftres pour l'achat des terres des sauvages ; en 1785, il ne demanda plus que 5000. piaftres : en 1784, on vouloit acheter des terres qui appartenoient aux sauvages, & on les acheta en effet ; mais en 1785, on ne s'occupa point de cet objet, & les 5000. piaftres que vota le congrès, furent, selon toute apparence, dépensées pour l'entretien des agens qui résidoient parmi les peuplades indiennes, où elles payèrent ce qui pouvoit être dû des achats de 1784. On ne se propose pas de renouveler les achats toutes les années ; ils auront lieu à des époques éloignées, à mesure que les établissemens des Etats-Unis s'étendront ; &

nous osons assurer ici que les nouvelles républiques n'ôteront pas aux sauvages un pied de terrain sans leur aveu : tous les citoyens qui sont dans l'administration, regardent leur droit comme sacré.

L'article des dépenses diverses variera d'une année à l'autre ; car après avoir été en 1784. de 60000. piastres, il étoit de 90000. en 1785 ; mais d'autres compensations peuvent balancer cette différence.

Jusqu'ici, les diverses provinces n'ont pas payé avec exactitude les contributions ordinaires ou extraordinaires, demandées par le congrès ; les finances des Etats-Unis n'ont pas encore une marche précise sur ce point ; & il y a beaucoup de déficits sur les contributions ordonnées pour les années précédentes.

On voit par le compte de 1788, qu'aucun des états n'avoit acquitté complètement les contingens assignés à chacun d'eux pour une première somme de 1200000. piastres, ordonnée le 10. septembre 1780 ; pour une seconde, de 2. millions, résolue le 30. octobre 1781, & une troisième, de 8. millions, résolue le 16. octobre 1782 ; que quelques provinces n'avoient rien payé de l'une de ces trois contributions ; que d'autres avoient payé un à compte, extrêmement foible, & que Massachusett, le Connecticut, la Pensylvanie, le Maryland & la Virginie étoient celles qui avoient payé davantage.

La table suivante fut publiée en même-temps par le congrès. La première colonne indique les états ; la seconde, le contingent exigé de chacun d'eux pour les 1200000. piastres ; la troisième, les contingens pour les 8. millions de piastres ; la quatrième, les contingens pour les 2. millions ; la cinquième, les différentes sommes payées par les divers états, à compte de leurs contingens respectifs jusqu'à la fin de 1783.

	Contri- bution des 1200000. piaftres.	Contri- bution des huit mil- lions.	Contri- bution des deux mil- lions.	Sommes payées avant le 31 décem- bre 1783 fur la con- tribution des huit millions.
Nouvel-Hampshire.	48000	373598	80000	3000
Maffachufett. . . .	192000	1307596	320000	247677
Rhode-Ifland. . . .	28800	216684	48000	67847
Connecticut. . . .	133200	747196	222000	131577
Nouvelle-York. . . .	54000	373598	90000	39064
Nouveau - Jerfey. .	66000	485679	110000	102004
Penfylvanie. . . .	180000	1120794	300000	346632
Delaware. . . .	16800	112085	28000	...
Maryland. . . .	132000	933996	220000	89302
Virginie. . . .	174000	1307594	290000	115103
Caroline feptentr. .	88800	622677	148000	...
Caroline méridion.	72000	373598	120000	344301
Géorgie. . . .	14400	24905	24000	...
	1200000	8000000	2000000	Environ 1486511

En 1784. on avoit donné aux diverfes provinces, des facilités pour payer ces contingens; car une réfolution du 28. avril permet aux différens états de recevoir de chaque contribuable les trois quarts de fa cottifation en argent, & le refte en diminution des arrérages dus à chaque individu par les Etats-Unis.

La réfolution du congrès, du 27. feptembre 1785, avertit que les provinces doivent encore la moitié de la contribution des 8000000. de piaftres, indiqués dans la table, & que le tréfor des Etats-Unis n'avoit rien reçu fur celle de 2000000. de piaftres.

En attendant qu'on ait fixé d'une manière invariable la règle, d'après laquelle on établira le contingent des différentes provinces, voici la proportion qu'on obferve pour une contribution de 1000. piaftres.

Le Nouvel-Hampshire en paie.	35
Massachusetts.	148
Rhode-Island.	21
Connecticut.	87
Nouvelle-Yorck.	85
Nouveau-Jersey.	55
Pensylvanie.	136
Delaware.	15
Maryland.	94
Virginie.	169
La Caroline septentrionale.	72
La Caroline méridionale.	72
Géorgie.	11
	<hr/> 1000

On voit que le contingent de la Virginie est le plus fort de tous ; mais plusieurs provinces semblent avoir payé davantage durant la guerre, parce qu'elles ne souffroient point des déprédations des anglois qui ravageoient cruellement la Virginie. Dans la requisi-tion de 1784., les contingens demandés aux diver-ses provinces furent calculés d'après les premiers à comptes, & de manière que toutes les provinces se trouveroient sur un pied égal, après avoir payé ce qu'on leur demandoit alors. La demande des 1200000., des 8. millions & des 2. millions de piastres, avoit été faite durant la guerre, par forme d'essai ; le con-grès vouloit savoir si les états pouvoient fournir les sub-sides nécessaires. On reconnut qu'ils ne le pou-voient pas. C'est par des emprunts faits en Europe que le congrès se procura l'argent dont il avoit be-soin, & à l'époque de la requisi-tion de 1784, il son-geoit à abandonner celles de 1200000. & de 2. mil-lions & une moitié de celles de 8000000. de piastres. Mais presque toutes les provinces ayant payé une somme quelconque, à compte de ces trois demandes, il fallut bien exiger des contributions proportionnées, de celles qui n'avoient rien payé, ou qui avoient payé de moindres sommes.

Nous ne pouvons donner des détails sur la det-te particulière des diverses provinces ; nous savons seulement qu'en 1784. le Nouvel-Hampshire de-

voit.	500000 piaſtres,
Maſſachuſett	5000000
Rhode-Iſland	430000
Conneſſicut	3439086
La Virginie	2500000.

La Virginie étant beaucoup plus riche que le Conneſſicut, nous ignorons comment elle devoit moins. Il eſt vraisemblable qu'elle avoit fait plus d'efforts & payé plus de contributions durant la guerre.

Les autres états avoient des dettes proportionnées à leurs facultés ; & ſi on eſtime leurs facultés, d'après la règle ſuivie juſqu'à préſent pour la fixation des contingens qu'exige le congrès, les huit provinces qui ne ſont pas nommées devoient environ 14. millions, & par conſéquent la dette particulière de tous les états montoit à 25. ou 26. millions de piaſtres.

Les divers états s'efforcent de mettre des taxes qui ſuffiſent au paiement de l'intérêt de leurs dettes particulières & de la dette fédérale, ainſi qu'aux dépenses ordinaires de leurs provinces & du gouvernement de l'union. Les taxes ſont en général de 1. à 1. $\frac{1}{2}$ pour cent ſur la valeur des biens, & de 2. $\frac{1}{2}$ à 5. pour cent ſur l'importation des marchandises étrangères. Mais, comme nous le diſions tout-à-l'heure, la levée des taxes & le paiement des intérêts ſe feront dans la ſuite avec plus d'exaſtitude. Les citoyens des nouvelles républiques éprouvent encore la détrefſe qu'ont produit les déprédations de la guerre. Leurs maiſons étoient en ruine à la paix. Leurs fermes étoient dévaſtées ; ils manquoient de vête mens & des choſes les plus néceſſaires à la culture. Ils ne pouvoient donc ſupporter de gros impôts, & les plaintes qu'on a formées contre eux, ſont bien exagérées. On rencontre de toutes parts, des gens qui vous diſent : ces américains ſi vantés, après une banqueroute ſcandaleuſe, refusent de payer des impôts pour les frais de leur gouvernement ; ils ne ſongent pas à récompenſer les braves ſoldats qui ont ſoutenu la confédération ; ils ſe ſont mal battus, & lorſqu'ils voient la guerre terminée en leur faveur, ils ne veulent payer ni les étrangers qui leur ont donné des

secours, ni les nationaux qui ont exposé leur vie tous les jours, ou prodigué leur fortune; ils joignent l'ingratitude à la démente & à l'infidélité, & un peuple si corrompu ne laisse aucun espoir. Mais on peut répondre à ces déclamateurs si vifs : les américains reconnoissent que leurs dettes sont sacrées; & en parlant du papier-monnoie, nous avons détruit la seule objection qu'on puisse faire : ils n'ont besoin que d'un tems raisonnable pour acquitter ces dettes, & ils en ont déjà commencé le paiement; ils fournissent les contributions nécessaires au maintien de leur gouvernement; les officiers & les soldats ne se plaignent point depuis qu'on leur paye avec exactitude l'intérêt de ce qui leur est dû, & on s'occupe du remboursement du principal. Lorsqu'on voudra savoir s'ils se font si mal battus, qu'on le demande aux troupes qu'ils ont chargé à Bunkers-Hill, à Bennington, à Still-Water, à Kings-Mountain, à Cowpens, à Guilford, & aux sources de l'Eutaw : quant aux reproches si indécents, d'ingratitude, de folie, d'infidélité & de corruption, ceux à qui les faussetés ne coûtent rien, se les permettent aisément, mais ils ne rougissent pas de se dispenser des preuves. La manie de notre siècle est de juger de tout sur de vagues apperçus; & puisqu'elle semble incurable, il faut s'en amuser.

Les critiques les plus justes en apparence se font trop pressés d'établir leur opinion; il falloit distinguer les époques, suivre d'une année à l'autre les opérations du congrès & de chacune des provinces; se souvenir qu'à la fin d'une guerre civile, des républiques nouvelles & le corps qui les dirige, doivent aller à tâtons; que les circonstances amenant tous les jours, des combinaisons qui n'ont pas été prévues par les constitutions ou par l'acte fédératif, la marche des affaires les plus urgentes doit manquer de rapidité; & qu'enfin chaque état connoissant sa détresse, donne passagèrement & sans s'expliquer sur l'avenir, des décrets reçus avec peu d'indulgence de ceux qui ne la connoissent pas.

Au moment où la paix fut signée, le papier-monnoie se trouvoit anéanti, ou du moins les 200. mil-

lions de piastres qu'il représentoit à la charge des Etats-Unis, pouvoient s'acquitter avec trois millions de piastres, & les 200. autres millions de piastres de ce papier mis en circulation par les différentes provinces, pouvoient se racheter au même prix; mais si cet effrayant fardeau n'embarraisoit plus le congrès, c'étoit aux dépens des citoyens de l'Amérique, & cette perte ajoutée à tant d'autres diminueoit encore leurs moyens de payer sur le champ les impôts nécessaires pour acquitter les intérêts du reste de la dette. Ce reste de la dette étoit assez considérable pour exciter des inquiétudes: le congrès sentit qu'après ce qui étoit arrivé sur le papier-monnoie, il falloit s'occuper avec un soin extrême du maintien du crédit des nouvelles républiques chez les peuples étrangers. L'acte de confédération ne lui accordoit pas une autorité assez grande pour mettre des impôts, & hors d'état d'employer la contrainte, il se vit obligé de recourir à la persuasion. En 1783., il exposa aux différens états la situation des affaires, & les moyens qu'il convenoit d'employer pour payer les intérêts de la dette & rembourser un jour le capital. Il recommanda de pourvoir d'une manière efficace aux dettes des Etats-Unis, qu'on évaluoit alors à 42942837. piastres. „ Cette somme, disoit-il, effectuée en un „ seul paiement, ou à des termes peu éloignés, est „ un effort au-dessus de nos ressources; & quand cette „ opération seroit praticable, le bien public demanderoit que la dette suivit le cours d'une „ extinction graduelle, & qu'on fit des fonds pour „ payer les intérêts, qu'on peut estimer à 2415956. „ piastres par an. Les moyens de remplir le trésor „ public, tels qu'ils sont réglés par les articles de „ la confédération, considérés avec l'attention la plus „ sérieuse, sont insuffisans. La ponctualité est essentielle dans le paiement des intérêts de la dette; „ mais les délais & les incertitudes auxquelles est „ exposé un revenu à établir & à percevoir à diverses „ époques dans treize provinces indépendantes, „ ne permettent pas de l'espérer. Le fonds auquel „ on a pensé d'abord, est une taxe sur les importations. Nous n'avons point oublié les oppositions „ qui ont autrefois empêché de l'adopter unanimement. Nous avons limité la durée du revenu à vingt-

„ cinq ans, & laissé aux états la nomination des of-
„ ficiers qui doivent le percevoir. Selon les strictes
„ maximes du crédit national, le revenu ne devrait
„ pas être séparé de son objet, & devrait rester joint
„ à la même autorité, qui, par sa nature, dispense
„ le premier, & est responsable du second. Le con-
„ grès, en se relâchant sur cet objet, espère qu'on
„ verra dans cette condescendance sa disposition à se
„ prêter dans tous les temps aux vœux de ses con-
„ stituans, & son vœu ardent pour l'établissement
„ d'un fonds qui le mette en état de satisfaire aux
„ obligations que lui imposent l'honneur & la justice.

„ Le montant de ce fonds est évalué à 915956.
„ piastres. Il ne faut point s'attendre à une précision
„ rigoureuse, dans un premier essai sur une matière
„ aussi compliquée & sujette à tant de variations;
„ mais on croit cette évaluation assez exacte. Le
„ congrès abandonne aux états le soin de pourvoir
„ aux 1500000. piastres nécessaires en outre pour
„ l'intérêt annuel de la dette; & le congrès s'écarte
„ encore ici des maximes du crédit public, afin de
„ se conformer au vœu des provinces. Un acte in-
„ divisible & irrévocable est nécessaire pour les deux
„ fonds : sans cela, il pourroit arriver qu'on établit
„ un fonds partiel, & il est essentiel de pourvoir à
„ la totalité : quelques états d'ailleurs pourroient
„ préférer le premier de ces fonds, d'autres pour-
„ roient préférer le second, & on ne seroit sûr d'au-
„ cun. L'acte doit être irrévocable, sinon un seul état
„ seroit le maître, toutes les fois qu'il le jugeroit
„ à propos, de forcer les autres à une banqueroute,
„ & la crainte d'une banqueroute opposeroit un ob-
„ stacle funeste à l'établissement du crédit national.
„ Les créanciers actuels, ou plutôt ceux d'entr'eux
„ qui sont nos compatriotes, ont prêté leur argent
„ pour un terme qui est expiré, ou, dans le prin-
„ cipe même, ils ne sont devenus créanciers qu'in-
„ volontairement; ils ont donc les uns & les autres
„ un droit égal à demander le principal de leurs créan-
„ ces, & à ne se point contenter de l'intérêt annuel.
„ Le remboursement de ce capital n'étant pas enco-
„ re possible, il faut au moins en assurer l'intérêt
„ d'une manière si sûre, qu'ils puissent, s'ils le ju-

„ gent à propos, transporter à d'autres leur créan-
 „ ce, sans rien perdre sur sa valeur. Si les fonds
 „ sont établis d'une manière assez sûre pour inspirer
 „ une confiance entière, il y a lieu d'espérer que
 „ le capital de la dette domestique, qui porte l'énor-
 „ me intérêt de six pour cent, pourra être éteint
 „ par d'autres emprunts obtenus à un intérêt plus
 „ modéré. Pour acquitter le capital au terme assigné,
 „ nous comptons sur l'accroissement naturel des im-
 „ pôts sur le commerce & sur les objets qui seront
 „ chargés d'une taxe, & sur d'autres ressources qu'of-
 „ friront les circonstances. Si ces moyens se trou-
 „ vent insuffisans, il faudra bien, à l'expiration des
 „ vingt-cinq ans, prolonger les impôts recomman-
 „ dés ici, ou en établir de nouveaux. C'est aux dif-
 „ férentes provinces à prononcer sur ce plan : tous
 „ les objets qu'il embrasse, importent à la prospéri-
 „ té des Etats-Unis; quoique la dette nationale soit
 „ forte, elle l'est moins qu'on ne devoit s'y atten-
 „ dre; & lorsque l'on pense à sa cause, qu'on la
 „ compare aux charges que des guerres d'ambition
 „ & de vaine gloire ont accumulées sur d'autres na-
 „ tions, elle doit être supportée avec plaisir & avec
 „ orgueil. Au surplus, l'étendue de la dette est un
 „ objet étranger à la question actuelle; il suffit qu'elle
 „ ait été légitimement contractée, & que la justice
 „ & la bonne-foi demandent qu'elle soit payée. Le
 „ congrès n'a que l'option entre les différens moyens :
 „ ce n'est aussi que sur cette option que peuvent
 „ porter les délibérations des différens états. Nous
 „ les sommons, au nom de la justice & de la foi pu-
 „ blique solennellement engagée, de donner au plan
 „ que nous proposons, tout l'effet qu'il doit avoir,
 „ & de se souvenir, si on le rejette, que le congrès
 „ ne sera pas responsable des suites. S'il étoit néces-
 „ saire de faire valoir ici d'autres considérations que
 „ celles de la justice, aucune nation n'en a jamais
 „ eu de plus graves. En effet, quels sont les créan-
 „ ciers que nous devons payer? D'abord un allié
 „ qui a défendu notre cause, non-seulement par ses
 „ armes, mais par ses trésors, & dont l'amitié, non
 „ contente de nous prêter des sommes considérables,
 „ a signalé sa munificence par les dons les plus gé-
 „ néreux, ensuite des particuliers étrangers qui n'ont

„ pas craint de nous donner des marques précieu-
 „ ses de leur confiance & de leur affection pour no-
 „ tre cause. Le reste des créanciers est composé de
 „ ceux de nos citoyens qui ont exposé leur vie &
 „ combattu pour établir notre liberté, ou qui, dans
 „ l'origine, ont prêté leurs fonds à la nation, ou
 „ qui enfin ont daigné recevoir la créance des prê-
 „ teurs. Vouloir établir des distinctions entre leurs
 „ droits, seroit une entreprise aussi inutile pour la
 „ nation qu'odieuse pour les particuliers. Si la voix
 „ de l'humanité parle plus haut en faveur de certains
 „ d'entr'eux ; la voix de la politique, d'accord avec
 „ celle de la justice, parle en faveur de tous. Une
 „ nation sage ne permettra jamais que ceux qui se-
 „ courent leur patrie dans ses besoins ; ou ceux qui
 „ se confient à sa foi, à sa fermeté & à ses ressour-
 „ ces, souffrent les uns plus que les autres. Enfin
 „ les droits, pour la défense desquels l'Amérique a
 „ pris les armes, sont les droits de l'humanité. Gra-
 „ ce à la providence, ils ont triomphé de toutes les
 „ oppositions, & ils forment actuellement la base
 „ inébranlable sur laquelle reposent treize états in-
 „ dépendans. Un gouvernement républicain n'a ja-
 „ mais eu & n'aura jamais une occasion si brillante
 „ de justifier par les faits les formes pures qui com-
 „ posent sa constitution. Sous ce point de vue, les
 „ citoyens des Etats-Unis sont comptables du
 „ dépôt le plus important qui ait jamais été confié
 „ à une société politique. Si la justice, la bonne-foi,
 „ l'honneur, la gratitude & toutes les autres quali-
 „ tés qui ennoblissent le caractère d'une nation, ré-
 „ sultent de nos établissemens, la cause de la liberté
 „ acquerra un lustre & une dignité qu'elle n'a ja-
 „ mais eu, & nous aurons la gloire de donner un
 „ exemple qui ne peut qu'avoir l'influence la plus
 „ favorable sur les droits de l'humanité. Mais si nos
 „ gouvernemens ont le malheur de se déshonorer
 „ par une conduite directement opposée aux vertus
 „ dont nous venons de parler, & qui sont les plus
 „ essentielles pour l'Amérique, la grande cause du
 „ genre humain sera avilie & trahie ; la dernière &
 „ la plus célèbre des preuves en faveur des droits
 „ des nations tournera contre elles-mêmes, & on

„ verra leurs protecteurs & leurs amis insultés, & réduits au silence par les vils suppôts de la tyrannie „.

Tel est le précis de l'adresse que le congrès envoya aux divers états immédiatement après la paix : on y retrouve l'équité, la sagesse & les vues nobles que ce corps a montré dans toutes les occasions. Le seul reproche qu'on puisse faire aux provinces, c'est d'avoir mis de la lenteur dans leurs délibérations ; & pour celles qui d'abord n'y ont pas consenti, de n'avoir point expliqué la cause de leur refus momentané, & de n'avoir pas déclaré hautement qu'elles établiraient des impôts, dès que leur position le permettrait. Au reste, les impôts nécessaires au paiement des intérêts de la dette sont établis dans presque toutes les provinces ; & si leur perception essuie encore des retards, l'époque où elle n'en essuiera plus n'est pas éloignée. Nous ajouterons, en terminant cette apologie, que le congrès, bien instruit des moyens d'aiguillonner les peuples, s'est permis avec raison de passer quelquefois la mesure dans ses reproches ; que la déclaration faite au commencement de 1783. par M. Morris, surintendant de finances des Etats-Unis, avoit aussi le même motif à bien des égards ; & qu'en examinant de pareilles affaires, il ne faut pas oublier les ruses de l'administration. Les hommes qui ont plus d'honnêteté que de lumières, ou ceux qui se plaisent à tout critiquer, forment leur jugement avec précipitation, mais les autres ne sont pas si légers. On ne connoît point en Europe les innombrables ressources des Etats-Unis, & il s'en est présenté une, qui bien ménagée, suffiroit elle seule pour payer toutes les dettes des nouvelles républiques.

Le 20. octobre 1783, l'assemblée générale de Virginie a donné au congrès tout le territoire situé au nord-ouest de l'Ohio, à condition que ce territoire sera formé en états particuliers ou en républiques, qui seront admises à la confédération américaine ; qu'on disposera de ces terres, d'une manière utile aux finances de l'union, & à quelques conditions particulières qu'il n'est pas nécessaire de rappeler ici, & qu'on peut lire dans le journal du congrès de 1784 : la même province a donné depuis au congrès les terres qui sont en-deçà de l'Ohio.

La Caroline septentrionale a suivi un si bel exemple, & elle a donné aussi en 1784 une partie considérable des terres dans le canton de l'ouest. Il y a lieu de croire que la Caroline méridionale & la Géorgie donneront, de leur côté, toutes les terres qui s'étendent depuis les derrières de leurs établissemens, jusqu'au Mississipi.

Ce territoire qu'on appelle de l'ouest, a plus de 17. degrés de latitude de hauteur sur une profondeur en longitude, qui varie de 7. à 21. degrés (*). Les terres sont neuves & fécondes sur cet immense district. Quelques-unes, telles que le canton où se trouve l'établissement de Kentucke, dont nous parlerons plus bas, & celles qui avoisinent le Mississipi, sont d'une fertilité extraordinaire, & le congrès les vendant aujourd'hui, il est impossible de calculer ce qu'il en tirera. On verra dans la section 12^e, quels réglemens on a fait sur ces terres, de quelle manière on les vend, & quelles loix on a donné aux états nouveaux qui s'y formeront. Mais c'est ici le lieu d'observer que la cession du territoire de l'Ouest, faite au congrès par la Virginie & les deux Carolines, a procuré à l'union fédérale les moyens de terminer promptement & d'une manière honorable ce qui a rapport aux terrains promis aux officiers & aux soldats de l'armée continentale. Nous dirons ailleurs que, dans la division de ce territoire, on a laissé des lots pour les soldats & les officiers, & que chacun d'eux peut en jouir dès-à-présent. Le congrès avoit pris avec eux un autre engagement; il avoit offert aux seconds leur demi-payé à vie, & ensuite cinq années de leur solde, s'ils l'aimoient mieux, & aux soldats une année entière de leur paye. Lorsque le général Washington abandonna le commandement, il réclama toutes ces promesses dans la belle lettre qu'il adressa aux chefs des différentes provinces; il les fit valoir avec toute la chaleur & toute l'énergie possibles. L'Europe jugea que les états de l'union américaine meritoient bien de l'ingratitude, puisqu'il falloit employer autant de raisons pour obtenir le paiement d'une dette

(*) On trouvera plus bas des calculs précis sur son étendue.

aussi juste & aussi sacrée; & cette opinion acquit de la force, quand les provinces y mirent de la résistance, quand elles soutinrent que le congrès avoit outre-passé ses droits; qu'on ne les avoit point consultés sur ces arrangemens, & quand elles semblèrent se prévaloir de cette raison misérable : comme si le congrès toujours dans la détresse, & apprenant chaque jour que des brigades entières abandonnoient leurs drapeaux, ou étoient prêtes à les abandonner, eût pu renvoyer ces malheureux guerriers, à l'époque où chacune des provinces auroit délibéré & prononcé sur les récompenses qu'on leur accorderoit.

Les divers états de l'union sont revenus sur ce point, ainsi que sur tant d'autres, où le zèle de leurs prérogatives & le sentiment de leur misère momentanée les avoient obligés à des délais. Cette affaire est aujourd'hui arrangée; le congrès a dirigé la négociation avec une sage adresse; les sommes dûes aux officiers & aux soldats ont été liquidées : chacun d'eux a reçu un certificat du bureau du trésor, & ainsi que nous l'observions tout-à-l'heure, on leur paie l'intérêt avec exactitude. On profite de toutes les occasions qui se présentent pour acquitter le principal. On reçoit les certificats au-lieu d'argent de ceux qui achètent les terres mises en vente par le congrès; & on ne tardera pas à adopter une méthode plus régulière & plus efficace de payer le tout. On a dû remarquer dans les comptes rendus un article sous le nom de *commutation*; il désigne la conversion de la demi-paye promise aux officiers durant leur vie, en 5. années de paye, une fois comptées.

On avoit proposé en outre d'accorder aux officiers & aux soldats une exemption de taxes pour un temps limité & d'autres espèces d'exemptions; mais nous ignorons ce qui a été résolu sur ce dernier point.

Le docteur Price, dans ses *Observations on the importance of the american revolution*, indique aux Etats-Unis un moyen de se débarrasser à jamais des dettes & des impôts avec les terres de l'Ouest dont nous parlions tout-à-l'heure. Il suppose que leur dette fédérale est de 9. millions sterling, & qu'elles paient

un intérêt de 5. & demi pour cent. Des taxes d'un million par an paieront, dit-il, les intérêts & laisseront un excédent d'un demi-million par an qui acquitteront le principal en 13. ans.

Les dettes acquittées, 100000. liv. sterlings, accumulées, ou plutôt, employées chaque année au défrichement de nouveaux terrains ou à d'autres objets d'utilité, donneront, en peu d'années, un fonds qui suffiroit pour défrayer les dépenses de la confédération & délivrer à jamais les états de dettes & de taxes. Ce fonds en réserve, placé de manière qu'il produise 5. pour cent, produiroit en 19. ans un capital de 3. millions sterlings; en 57. ans, un capital de 30. millions sterlings; en 81. ans, un capital de 100. millions sterlings, & en 100. ans, un capital de 261. millions sterlings. Si on peut le faire valoir à 10. par cent, il produira en 45. ans un trésor de 100. millions & de 1000. millions ou d'un milliard en 97. ans.

Les lecteurs instruits ne manqueront pas de faire les objections dont le plan du docteur Price est susceptible. Il offriroit sans doute des avantages, & ces avantages, réduits à leurs justes bornes, méritent encore quelque attention: mais l'expédient, adopté par le congrès à l'égard des terres de l'Ouest, est beaucoup plus simple.

Pour ne rien oublier de ce qui a rapport aux finances des Etats-Unis, nous dirons que les circonstances ne permettent pas encore aux individus de payer avec bien de l'exactitude leurs dettes particulières.

A la fin de la guerre, les individus de la Virginie devoient sûrement 2. millions sterlings à la Grande-Bretagne; quelques personnes ayant évalué cette dette à 3. millions, on peut l'estimer à 2. millions 500. mille livres sterlings. La dette individuelle de cette province équivaloit à-peu-près à la dette individuelle des douze autres provinces réunies. C'étoient les suites du commerce du tabac. Les marchands anglois faisoient sur les tabacs des bénéfices si considérables,

qu'ils mettoient tous les moyens en usage pour qu'on leur en confiât une plus grande quantité. Ils en imaginèrent un puissant; ils vendoient à bas prix & ils donnoient un long crédit au planteur; quand ils l'avoient accablé de plus de dettes qu'il n'auroit pu en acquitter avec le produit de la vente de ses terres ou de ses esclaves, ils réduisoient le prix du tabac; & quelque riches que fussent ses cargaisons, quelque modiques que fussent ses demandes des choses nécessaires à sa position, il se trouvoit toujours hors d'état de payer complètement son créancier. Les dettes étoient devenues héréditaires de père en fils, depuis plusieurs générations, enforte que les planteurs sembloient appartenir à quelques maisons de commerce de Londres.

Durant la guerre, les divers états ne se sont pas conduits de la même manière à l'égard des créances des anglois sur les américains. Selon les loix de la Virginie & de la plupart des états de l'union, les mêmes en ce point que celles de l'Angleterre, auxquelles l'Europe ne fait point attention (*), un étranger ne peut posséder des terres du pays; un débiteur, pour suivi en justice, est autorisé à répondre que son créancier est un ennemi étranger, & cette réponse le soustrait à ses poursuites. Après l'acte d'indépendance & la déclaration de guerre, les anglois devinrent des ennemis étrangers pour les citoyens des Etats-Unis; les terres qu'ils possédoient dans les nouvelles républiques, se trouvoient confisquées, & ils n'avoient plus de moyens de se faire payer de leurs débiteurs. Quoique la loi dont nous parlons ne s'observe pas en Angleterre, parce que les débiteurs, plus honnêtes que la loi, ne profitent point d'une disposition si barbare, quoiqu'il soit bien dangereux pour le crédit d'en maintenir l'exécution, les américains profitèrent des avantages qu'elle offroit; & vu la position où ils se trouvoient, ils ne méritent point de reproches à cet égard. Les assemblées législatives craignirent cependant de nuire à leur réputation, & elles passèrent à différentes époques

(*) Blackstone, liv. I. chap. 10.

des actes en faveur des créanciers anglois. Celle de Virginie séquestra d'abord les terres, les esclaves & les autres propriétés; elle confia ces biens séquestrés à des commissaires qui, pour la plupart, étoient les amis ou les agens des propriétaires, & elle ordonna de déposer au trésor l'argent qu'on en tireroit; elle permit à tous ceux qui devoient aux sujets de la Grande-Bretagne, de payer leurs créanciers en déposant les sommes au trésor public; elle déclara que l'argent, ainsi déposé, demeureroit propriété des sujets de la Grande-Bretagne, & que si l'état s'en servoit, il le rendroit, à moins que la conduite de l'Angleterre n'en justifiait la confiscation. Les billets-monnaies commençoient à tomber, & les débiteurs payèrent des sommes considérables avec ce papier. Ne voulant rien changer aux loix qui défendent à un étranger de posséder des terres dans l'état, elle ordonna quelque temps après, de vendre toutes les propriétés angloises, & s'apercevant du progrès de la dépréciation du papier-monnaie, & des pertes qu'efflueroient le trésor ou les particuliers sur l'article des séquestrés, elle ordonna de convertir le produit des ventes en tabacs, dont elle indiqueroit ensuite l'usage. Au mois de mai 1780.; elle révoqua la permission accordée aux débiteurs, de payer au trésor ce qu'ils devoient aux sujets britanniques. Les sommes séquestrées au trésor de Virginie, pendant la guerre, y étoient encore à la fin de 1785. Les anglois ayant refusé de satisfaire le congrès sur les esclaves qu'ils ont enlevé, contre la teneur du traité de paix, & de livrer les postes qui se trouvent dans les limites des Etats-Unis; l'exécution de ce traité est en quelque sorte suspendue. On est tenté de croire que le remboursement présentera des difficultés; que des sommes considérables ayant été payées en papier-monnaie par les débiteurs, les créanciers anglois se plaindront, & avec justice, si cette perte tombe sur eux, & que si le trésor de Virginie le supporte, il augmentera le fardeau de sa dette: mais la perte ne retombera pas sur le créancier anglois ou sur le trésor de Virginie. Le traité de paix avec l'Angleterre a statué que les créanciers anglois & américains ne perdroient rien sur leurs créances mutuelles. On comptera au débiteur, non la valeur nominale, mais la valeur

réelle de ce qu'il a payé, & il payera la différence. Cet arrangement est juste, & le débiteur ne pourra se plaindre. Car si un américain, devant 1000. piaſtres à un anglois, a déposé au tréſor public 800. piaſtres en papier-monnoie, lorsque la dépréciation étoit de 8. pour un, il est clair qu'il a ſeulement payé 100. piaſtres effectives & qu'il en redoit 900. Il est probable qu'il avoit reçu ces 800. piaſtres de papier-monnoie en échange de cent boiffeaux de bled, qui n'ont jamais valu plus de 100. piaſtres d'argent. On a vu en d'autres gouvernemens des opérations pareilles, favorables aux débiteurs; mais lorsqu'on s'est conduit de cette manière, on s'est écarté des principes de la justice, & les Etats-Unis & l'Angleterre n'ont pas voulu ſuivre de ſi mauvais exemples. Nous ajouterons que les créanciers américains n'auroient pas dû être payés avec des valeurs nominâles, ainſi que cela est arrivé; le congrès & les gouvernemens des diverſes provinces n'ont pu arrêter cet abus, d'autant plus ſenſible, qu'il ſe trouvoit contradictoire avec les opérations du corps légiliatif de l'union ou des aſſemblées générales. Nous avons expliqué plus haut, que le congrès ne donnoit pas ſon papier-monnoie, ſelon ſa valeur nominale, mais ſelon le taux de la dépréciation; & néanmoins, tous les débiteurs payoient leurs créanciers américains avec ce papier-monnoie, ſelon ſa valeur nominale. Un grand nombre d'anglois crurent profiter de ces malheureuſes circonſtances: pluſieurs d'entr'eux avoient de l'argent dans les Etats-Unis; ils faiſoient acheter du papier-monnoie, ſelon le cours de la dépréciation, & ils le donnoient à leurs créanciers, ſelon ſa valeur nominale; mais ainſi que nous venons de le dire, le traité de paix les oblige à payer la différence. Quant aux paiemens qui ſe ſont faits entre les américains, il paroît que les créanciers ſupporteront la perte.

Les citoyens de la Virginie paient actuellement leurs dettes aux ſujets britanniques, & les loix même permettent à ces derniers d'appeller leurs débiteurs devant les tribunaux. Mais comme le montant de ces dettes excède 20. ou 30. fois tout l'argent qui circule dans cette province, les mêmes loix autorifent

les débiteurs à s'acquitter à l'égard de leurs créanciers en sept paiemens égaux & annuels. Cette grace ne semble pas d'abord d'une justice bien rigoureuse; mais si on l'examine, on la trouvera favorable aux créanciers anglois. Chacun fait que si les créanciers accablent tous à la fois un malheureux débiteur, dont les affaires ne sont qu'embarrassées, ils finissent par perdre quelque chose, lorsqu'ils n'auroient rien perdu, si on lui eût donné du temps; & telle est la position des débiteurs en Virginie, que sans le régleme[n]t dont on vient de parler, leur ruine étoit inévitable: le créancier anglois auroit ainsi perdu beaucoup plus qu'il ne perdra par la rentrée tardive de ses fonds.

D'autres états de l'union ont passé des actes qu'on peut excuser de la même manière. Il paroît que la Caroline méridionale permet à un débiteur de payer ses créanciers en offrant telle partie de sa propriété ou telles marchandises qu'il voudra. La nécessité a produit cette disposition. La Caroline méridionale n'avoit point d'argent, & elle devoit beaucoup à la Grande-Bretagne: il eût été facile aux anglois de ruiner le colon, & si l'assemblée législative a cru devoir les contenir, on ne doit pas le trouver mauvais.

Il n'y a plus de surintendant des finances. Le 28 mai 1784, un acte du congrès a créé un bureau du trésor, composé de trois commissaires. Les opérations de ce bureau ne laissent rien à désirer; mais pour que l'effet en soit bien sensible, il faut de la patience. La paix n'est signée que depuis trois ans; & dans cet intervalle on n'a pu réparer les pertes & les désastres qu'ont produit sept années d'une guerre cruelle. L'Europe ne doit point juger avec sévérité les arrangemens de Finances que prennent les Etats-Unis; & tout se réduit à examiner ici ce qui est possible & ce qui ne l'est pas. D'un autre côté, le congrès & les diverses provinces doivent calculer leurs démarches sur leur position, & ne pas former des projets qui ont besoin d'un crédit national mieux affermi. Ainsi, lorsqu'on a cherché à donner de la stabilité à la banque de Philadelphie, on s'est trop pressé. Si les banques sont convenables aux pays libres, c'est aux pays libres qui ont un crédit national éprouvé, & qui mé-

ritent d'en avoir un. Les dernières nouvelles d'Amérique disent que cette banque est à-peu-près détruite, & il ne faut pas s'en étonner.

Les Etats-Unis n'ont point encore de monnoie particulière (*): nous avons lu un pamphlet qui propose d'employer la piastre comme mesure de compte; & de fabriquer une première monnoie du même poids; une seconde, d'une demi-piastre ou de 5. dixièmes; une troisième, de 2. dixièmes ou d'un cinquième de piastre; une quatrième, d'un dixième de piastre; & enfin, une cinquième, d'un vingtième de piastre. L'auteur prouve très-bien qu'on ne peut choisir une valeur qui offre plus d'avantages, & il y a lieu de croire qu'on se rendra à la justesse de ses raisons.

La piastre d'Espagne est aujourd'hui la principale monnoie courante en Amérique. Il n'y a pas, à beaucoup près, autant de louis qu'on pourroit l'imaginer, d'après les sommes qu'y a versées la France. Quant aux monnoies d'Angleterre, elles sont devenues fort rares; aussi, le numéraire n'est-il pas commun dans les Etats-Unis: il est aisé de prévoir qu'il y sera rare, au moins 20. ans. Ce n'est que par la balance du commerce qu'ils pourroient avoir un numéraire considérable, & la balance du commerce ne peut leur être avantageuse dans ces premières années où ils manquent de fabriques. Ensuite, quand cette balance du commerce leur seroit avantageuse, l'intérêt des sommes qu'ils doivent à l'étranger, absorberoit ce bénéfice. Au reste, qu'ils ne s'en effraient pas. Ceux qui s'intéressent le plus à leur prospérité & à leur bonheur, leur souhaitent, non ces richesses factices que produisent l'or & l'argent, mais les véritables richesses qu'offrent la culture & des manufactures bornées, c'est-à-dire, l'abondance convenable à des peuples libres qui ne veulent pas se corrompre.

(*) Les dernières nouvelles d'Amérique, (du mois de Février 1786), apprennent seulement qu'on vient d'y fabriquer une monnoie de cuivre, & qu'on y fabriquera bientôt des monnoies d'or & d'argent.

SECTION VIIe.

Dans quel état se trouvent aujourd'hui les nouvelles républiques américaines.

En examinant sur la carte l'immense terrain qui compose les Etats-Unis, l'imagination embrasse l'avenir : il est doux de penser que la culture & la liberté vont s'établir sur les plus belles parties du nouveau-Monde, & on peut dire à ceux qui conservent des inquiétudes sur les finances des nouvelles républiques : voyez ce ravissant tableau, & n'ayez plus de crainte.

Il faut louer le ministre qui a fait la paix de la Grande-Bretagne avec les Etats-Unis; il n'a point eu la foiblesse ordinaire aux hommes d'état; il a fixé d'une manière généreuse les limites des provinces de l'union : il a senti qu'on lui reprocheroit de ne les avoir pas resserrées; mais voyant que les nouvelles républiques n'avoient plus de bornes que celles dont elles voudroient s'environner, il a cru devoir prévenir des querelles funestes à l'Angleterre pour les temps où elle auroit des ministres moins généreux.

D'après le second article du traité, les Etats-Unis s'étendent au nord, depuis l'angle nord-ouest de la nouvelle-Ecosse, ou depuis l'angle formé par une ligne nord, tirée de la source de la rivière de Sainte-Croix, le long de la chaîne des montagnes qui séparent les rivières, dont les embouchures sont dans le fleuve Saint-Laurent, de celles qui tombent dans l'Océan Atlantique, jusqu'à la source la plus nord-ouest de la rivière de Connecticut. De-là le long du milieu de cette rivière, jusqu'au 45^e degré de latitude; de la même latitude, par une ligne exactement ouest, jusqu'à la rivière des iroquois ou de Cataraqui; de-là le long du milieu de cette rivière, jusqu'au lac Ontario; & en traversant le milieu du lac Ontario, jusqu'à la communication par eau, entre ce lac & le lac Erie; de-là le long du milieu du lac Erie, jusqu'à la communication par eau, entre ce lac & le lac Huron: de-là le long du milieu du lac Huron, jusqu'à la communication par eau, entre ce lac & le lac supérieur; de-là traversant le lac supérieur, au

nord des isles royales ou Philipeaux, jusqu'au long lac; du long lac, coupé par le milieu, jusqu'à la communication par eau, entre ce lac & le lac des Bois, & jusqu'au lac des Bois; de-là traversant ce lac, jusqu'à sa pointe la plus nord-ouest, & de-là jusqu'à la rivière du Mississipi: à l'ouest, d'une ligne qui part du dernier point, & qui se prolonge par le milieu du fleuve Mississipi, jusqu'à ce qu'elle coupe la partie nord de 31. degrés de latitude septentrionale: au sud, depuis une ligne tirée directement à l'est du dernier point, par 31. degrés de latitude nord, jusqu'au milieu de la rivière Apalachicola ou Catahouche; de-là le long du milieu de cette rivière, jusqu'à sa jonction avec la rivière Flint; de-là directement jusqu'à la source de la rivière de Sainte-Marie, jusqu'à l'Océan Atlantique: à l'est, sur une ligne qui commence aux frontières de la Floride, & qui se prolonge le long de la côte jusqu'à l'embouchure de la rivière de Sainte-Croix dans la baie de Fundy, en comprenant chacune des Isles qui se trouvent jusqu'à 20. lieues des côtes des Etats-Unis, & entre des lignes tirées exactement est, des points où les limites, entre la nouvelle-Ecosse d'une part, & la Floride orientale de l'autre, toucheront respectivement la baie de Fundy & l'Océan Atlantique, à l'exception des isles qui sont ou ont été jusqu'à présent dans la dépendance de la nouvelle-Ecosse,

Ces limites sont ainsi déterminées d'une manière très-précise: les montagnes, les rivières, les lacs, l'Océan Atlantique & les degrés de latitude serviront toujours à les faire reconnoître, & il faut observer qu'on semble ne pas avoir trouvé une précision assez rigoureuse dans les observations sur les degrés de longitude, puisque le traité n'emploie jamais cette expression.

En parlant des terres de l'ouest qui ont été cédées au congrès par la Virginie & la Caroline septentrionale, & de celles qui le seront bientôt par la Caroline méridionale & la Géorgie, & où les citoyens des Etats-Unis formeront de nouveaux établissemens, nous n'avons point calculé leur étendue d'une ma-

nière rigoureuse. On verra plus bas (*), d'après des calculs précis, que le territoire des États-Unis contient environ un million de milles anglois quarrés, c'est-à-dire, plus de 330. mille lieues quarrées; & comme les treize provinces actuelles forment à-peu-près les trois huitièmes du tout, ou 123750. lieues quarrées, le territoire seul de l'ouest offre à la culture 206250. lieues quarrées. La Virginie, avant la cession qu'elle a faite à l'union des terres situées sur les derrières de ses établissemens, étoit d'un tiers plus étendue que les îles de la Grande-Bretagne & de l'Irlande, & les bornes qu'elle s'est fixées elle-même depuis ses cessions au congrès, lui laissent encore à-peu-près l'étendue de territoire que possède la nation angloise en Europe. Voyez l'article VIRGINIE.

Un auteur qui a tracé l'histoire des *établissements de toutes les nations dans les deux Indes*, & qui, malgré ses fautes, a mérité leur reconnaissance, parle avec peu d'éloges des terres défrichées par les États-Unis, & il semble leur supposer peu de ressources. On l'a induit en erreur, & nous tâcherons de rétablir ici la vérité des faits.

„ L'espace occupé par les treize républiques, entre les montagnes & la mer, n'est que de 67. lieues marines, dit-il; mais sur la côte leur étendue est en ligne droite, de trois cents quarante-cinq, depuis la rivière de Sainte-Croix jusqu'à celle de Savannah.

„ Dans cette région, les terres sont presque généralement mauvaises, ou de qualité médiocre.

„ Il ne croît guères que du maïs dans les quatre colonies les plus septentrionales. L'unique ressource de leurs habitans est la pêche, dont le produit annuel ne s'élevait pas avant la guerre, au-dessus de 6000000. liv.

„ Le bled soutenait principalement les provinces

(*) Voyez plus bas les calculs sur la population.

„ de New-York , de Jerfey & de Penfylvanie. Mais
 „ le fol s'y eft fi rapidement détérioré, que l'acre
 „ qui donnoit autrefois jufqu'à 60. boiffeaux de fro-
 „ ment, n'en produit plus que vingt fort rarement,

„ Quoique les campagnes du Maryland & de la
 „ Virginie foient fort fupérieures à toutes les autres ,
 „ elles ne peuvent être regardées comme très-ferti-
 „ les. Les anciennes plantations ne rendent que le
 „ tiers du tabac qu'on y récoltoit autrefois. Il n'eft
 „ pas poffible d'en former beaucoup de nouvelles ,
 „ & les cultivateurs ont été réduits à tourner leurs
 „ travaux vers d'autres objets,

„ La Caroline feptentrionale produit quelques
 „ grains, mais d'une qualité fi inférieure, qu'ils
 „ font vendus vingt-cinq ou trente pour cent de moins
 „ que les autres dans tous les marchés,

„ Le fol de la Caroline méridionale & de la Géor-
 „ gie eft parfaitement uni jufqu'à 50. milles de l'O-
 „ céan. Les pluies exceffives qui y tombent, ne
 „ trouvant point d'écoulement, forment de nom-
 „ breux marais, où le riz eft cultivé au grand dé-
 „ triment des hommes libres & des efclaves occupés
 „ de ce travail. Dans les intervalles que laiffent ces
 „ amas d'eau fi multipliés, croît un indigo inférieur
 „ qu'il faut changer de place chaque année. Lorsque
 „ le pays s'élève, ce ne font plus que des fables re-
 „ belles, ou d'affreux rochers, coupés de loin en
 „ loin par des pâturages de la nature du jonc,

„ Le gouvernement anglois, ne pouvant fe diffi-
 „ muler que l'Amérique feptentrionale ne l'enrichiroit
 „ jamais par les productions qui lui étoient propres,
 „ imagina le puiffant reffort des gratifications, pour
 „ créer dans cette partie du nouveau-Monde le lin,
 „ la vigne & la foie. La pauvreté du fol repouffa la
 „ première de ces vues; le vice du climat s'oppofa
 „ au fuccès de la feconde, & le défaut de bras ne
 „ permit pas de fuivre la troifième. La fociété, éta-
 „ blie à Londres pour l'encouragement des arts,
 „ ne fut pas plus heureufe que le miniftère; fes
 „ bienfaits ne firent éclore aucun des objets qu'elle

„ avoit proposés à l'activité & à l'industrie de ces
„ contrées.

„ Il fallut que la Grande-Bretagne se contentât de
„ vendre chaque année aux contrées qui nous occu-
„ pent, pour environ cinquante millions de marchan-
„ dises. Ceux qui les consommoient, lui livroient
„ exclusivement leurs indigos, leurs fers, leurs tabacs
„ & leurs pelleteries. Ils lui livroient ce que le reste
„ du globe leur avoit donné d'argent & de matières
„ premières, en échange de leurs bois, de leurs grains,
„ de leur poisson, de leur riz & de leurs salaisons.
„ Cependant la balance leur fut toujours si défavo-
„ rable, que lorsque les troubles commencèrent, les
„ colonies devoient cent vingt ou cent trente millions
„ à leur métropole & qu'elles n'avoient point de
„ métaux en circulation „.

Selon des hommes très-instruits, la fertilité des
terres des nouvelles républiques est, en général, su-
périeure à la fertilité de la plupart des pays de l'Eur-
ope; & plusieurs cantons, tels que les bords de
l'Ohio & du Mississipi, sans avoir été perfectionnés
par une longue suite de travaux & d'engrais, égalent
en richesses les plus belles campagnes de l'Angleterre.
La fertilité des districts voisins des côtes de la mer
paroit avoit diminué, ainsi qu'elle diminue toujours,
après quelques années de culture, lorsqu'on ne la
répare pas. On ne croit plus à ces belles théories
qui faisoient dégénérer les hommes, les animaux &
les productions sur le sol du nouveau-Monde. Si les
terres d'Europe semblent ne pas s'épuiser, c'est que
d'une année à l'autre on multiplie les engrais, & qu'on
y redouble de soins. La même chose arriveroit sans
doute en Amérique; mais les colons pouvant toujours
travailler de nouvelles terres, lorsque la richesse des
anciennes diminue, ils négligent celles-ci & ils ont
raison. C'est par des vues sages que le Maryland &
la Virginie abandonnent peu-à-peu la culture du ta-
bac. Cette culture amaigrit le sol; elle fatigue les
hommes & les animaux; elle leur donne de mauvaises
subsistances & en petite quantité. Si les grains de la
Caroline septentrionale ne sont pas excellents, pour
en accuser le climat & le sol, il faudroit examiner si

le froment ne s'amélioré point dans un pays, par l'industrie & la constance du cultivateur, & si la terre peut produire de bon froment lorsqu'elle est défrichée depuis peu.

Vraisemblablement le sol des Etats-Unis ne se trouve pas susceptible de toutes les cultures; mais c'est une suite de sa position & non de sa stérilité. On ne doit point assurer encore qu'il repousse la culture du lin. La vigne & la soie ne peuvent croître que dans les provinces les plus méridionales; & pour prononcer qu'on n'en verra jamais dans la Caroline du sud & la Géorgie; il faut attendre les effets de la constance infatigable d'un peuple libre, qui voudra trouver chez lui la plupart des productions utiles, & qui exploitera les anciennes terres avec plus de zèle, lorsqu'il n'en aura plus de nouvelles à défricher. Si les bienfaits du gouvernement britannique & de la société établie à Londres pour l'encouragement des arts; n'ont point eu de succès, on doit en conclure seulement que le stérile honneur & le foible appas d'une récompense n'ont point dérangé les vues des colons.

Sans doute, la balance du commerce a été défavorable aux colonies jusqu'à la révolution; elle doit l'être encore long-temps. Quoi donc, les Nations nouvelles peuvent-elles s'enrichir aussi facilement que les particuliers? On oublie qu'il faut des siècles pour consolider l'établissement de toutes les nations nouvelles; que les colonies dont on parle se sont formées dans le nouveau-Monde, & qu'elles ont été réduites à tirer de l'Europe leurs capitaux & même leurs instrumens de culture. On fait d'ailleurs avec quelle ardeur intéressée le négociant anglois prodiguoit ses secours aux colons, & avec quel soin le ministère britannique arrêtoit leur industrie. Un nouvel ordre de choses va commencer, & le progrès en tout genre des républiques de l'union américaine ne tardera pas à démentir toutes les spéculations.

Qu'importe, après tout, la fertilité plus ou moins grande du sol des Etats-Unis? & que fait au bonheur de ses citoyens le degré plus ou moins consi-

dérable de la qualité de ses productions? C'est sur les fols ingrats que se maintiennent les constitutions républicaines: la mollesse & l'abondance énervent le courage, &, dans les pays favorisés de la nature, les hommes aiment bientôt le repos & le plaisir plus que la liberté. Nous ne craignons pas de le dire, nous voudrions que les citoyens des Etats-Unis, obligés toujours à un travail pénible & condamnés sans cesse aux privations du luxe, trouvassent dans la nature de leur pays, l'énergie de caractère & la sobriété de mœurs dont ils auroient besoin.

Ils se sont occupés, immédiatement après la paix, du soin de réparer les ravages de l'armée angloise. Elle avoit presque détruit un assez grand nombre de villes; nous nous contenterons de nommer ici Charles-Town, New-London, Norfolk, Fair-Field, Esopus, maintenant Kingston, Falmouth, Dambury, Norfolk, Portsmouth, Suffolk, &c. Ses déprédations dans les campagnes avoient été bien plus considérables, & pour calmer l'humeur de ces hommes si pressés, qui s'étonnent de voir les nouvelles républiques demander des délais pour acquitter leurs dettes, il suffiroit de leur montrer les restes des incendies & des dévastations qu'a produit la guerre.

Aujourd'hui que les américains sont en pleine possession de leur liberté, on peut les féliciter sur ces dévastations & sur ces incendies. En songeant à ce qu'il leur en a coûté pour devenir libres, ils sentiront mieux les avantages de leur position; ils se rappelleront qu'un général anglois écrivoit à son ministre: *j'ai la satisfaction de vous annoncer que je n'ai pas laissé pierre sur pierre dans la ville d'Esopus*: ils se souviendront, que dans l'espace de trois ans, onze mille de leurs prisonniers sont morts de besoin & de mauvaise odeur dans un seul vaisseau (le Jersey) (*); que Tarleton fit hacher un détachement américain qui ve-

(*) Le vaisseau le *Jersey* a été, presque durant toute la guerre, dans la rade de la Nouvelle-York. On y entassoit les prisonniers américains, & on a calculé que ce bâtiment seul avoit jeté à la mer onze mille cadavres, en moins de trois ans.

noit de mettre bas les armes; que 501 de ces malheureux guérissent de leurs blessures, & qu'on les a vus, durant plusieurs années, mutilés d'une manière effrayante; que ce même Tarleton donnoit aux sabres de ses soldats le tranchant des rasoirs, cruauté que les loix de la guerre n'autorisent pas; & que pour interrompre ce bel usage, un général américain fut obligé de lui envoyer un sabre affilé de la même manière, en l'avertissant qu'il seroit impitoyable, comme on l'étoit envers lui: ils se souviendront que le parlement passa, au commencement de la guerre, un acte qui obligeoit les américains, faits prisonniers en mer, à porter les armes contre les Etats-Unis; & qu'on les déterminoit à servir, en les affamant & en leur donnant des coups de fouet; que ce fut pour eux la plus insupportable des cruautés, parce que les autres affectoient le corps, & que celle-ci révoltoit leur cœur; que la frayeur d'avoir tué leur père ou leur frère les tourmenta toujours; que plusieurs eurent assez de constance pour persister dans leur refus, quoiqu'on ne leur donnât qu'une demi-ration, & qu'on les accablât de coups; mais que ces braves gens furent envoyés en Angleterre & de-là aux Indes orientales; que les officiers généraux, l'administration & le parlement se sont rendus coupables de forfaits plus grands encore: ils se souviendront, qu'après la bataille de German-Town, les prisonniers furent entassés dans la cour du palais de la république à Philadelphie; qu'on les y laissa trois jours sans nourriture; que les vivres arrivèrent, lorsqu'un grand nombre de ces infortunés étoient morts de faim; que dans leurs derniers momens, ils avoient mangé l'herbe qui se trouvoit à leur portée; ils se souviendront qu'un anglois prit dans la haute mer un de leurs navires chargé de 500. nègres; que les américains & les nègres furent jettés dans la cale; & que lorsqu'on l'ouvrit, la moitié avoit succombé à de si horribles souffrances; ils rapprocheront cet infernal cachot du trou de Calcutta qui a excité tant de fureur en Angleterre, & ils jugeront que le Nabab du Bengale n'a pas été le plus cruel: ils transmettront à leurs enfans mille autres détails épouvantables; & ils leur apprendront que l'une des grandes nations les

plus éclairées, & peut-être la plus sage dans son régime intérieur, surpasse les peuples barbares, lorsqu'elle veut exercer sa domination.

Les Etats-Unis profitent avec zèle du loisir de la paix; & si en quelques points leur marche est plus lente qu'on ne le désireroit en Europe, elle est plus rapide sur beaucoup d'autres qu'on ne pouvoit l'espérer, & , comme nous l'avons déjà dit, leur progrès étonnera bientôt les nations de l'ancien-Monde. Ils perfectionnent la navigation de leurs fleuves, & les vastes travaux qu'ils ont commencé, seront d'une utilité bien étendue : voici l'extrait d'une lettre, du 17. octobre 1785, écrite d'Alexandrie, ville de la Virginie, située sur la rivière de Potawmack. „ Lors-
 „ que le général Washington abdiqua le commande-
 „ ment, il conçut l'idée utile de perfectionner la
 „ navigation des fleuves *Potawmack* & *James*, dont
 „ les branches pénètrent à des distances très-éloignées.
 „ La première partie de ce projet ne pouvoit être
 „ exécutée que par le secours d'une loi mutuellement
 „ passée par les états de *Virginie* & de *Maryland* qui
 „ sépare ce grand fleuve. On fut si frappé des vues
 „ patriotiques de M. Washington, qu'il ne se trou-
 „ va pas une seule voix dans les deux assemblées lé-
 „ gislatives qui s'y opposassent. Les fonds nécessaires
 „ furent bientôt fournis; 50000. livres sterlings pour
 „ le premier, & 40000. liv. sterl. pour le second.

„ Notre illustre concitoyen n'a cessé depuis de
 „ s'en occuper : il a pris lui-même tous les niveaux
 „ nécessaires au-dessus de cette ville (Alexandrie).
 „ Ce fut le premier de ce mois, qu'au milieu de
 „ plusieurs milliers de spectateurs, le général fit sa-
 „ ter les premiers éclats de ces antiques rochers,
 „ qui ont si long-temps obstrué la navigation de ce
 „ beau fleuve. Dans trois ou quatre ans, toutes les
 „ productions de cette partie de la Virginie, depuis
 „ le pied des montagnes d'*Alléghény*, pourront venir
 „ par eau jusqu'à cette ville, dont la prospérité va
 „ singulièrement augmenter; il n'est pas même im-
 „ probable qu'en perfectionnant la navigation de la
 „ rivière *Sauvage* (ce à quoi on a déjà pensé), on
 „ puisse enfin pénétrer jusqu'aux sources de la *Touyou-*

„ *ghéni* qui tombe dans la *Monongahéla*, & unir en-
 „ fin par une navigation intérieure l'ancienne Virgi-
 „ nie, avec les contrées ultramontaines. M. Washing-
 „ ton met à l'avancement d'un ouvrage si étendu,
 „ le génie & la persévérance qui l'ont si long-temps
 „ & si heureusement guidé dans la carrière militaire;
 „ les travaux de la rivière *James* ont été commen-
 „ cés à la même époque. Je ne sais si vous connoissez
 „ une des branches de ce fleuve, appelée la *Fluvana*;
 „ notre gouvernement songe à l'unir par un canal
 „ avec le *Tanissée*, une des branches du grand fleuve
 „ des *Chérakis*, qui tombe dans l'Ohio, à trente
 „ lieues de son embouchure dans le Mississipi. Si vous
 „ & moi vivons encore dix ans, nous pourrions peut-
 „ être aller de la baye de Chesapeake à la nouvelle-
 „ Orléans par cette nouvelle voie, à travers notre
 „ continent; ce qui formera une communication d'au
 „ moins 500. lieues.

„ Les commissaires qui avoient été envoyés l'an-
 „ née dernière par le gouvernement, pour tracer le
 „ canal destiné à unir la navigation de la baye de
 „ Chesapeake avec le Sonde d'Albermale, dans la
 „ Caroline du nord, viennent d'en faire le rapport
 „ le plus favorable. Cette communication, qui n'exi-
 „ ge qu'un canal très-court, & dont trois milles ont
 „ été achevés avant la guerre, passera à travers le
 „ Disnal-Swamp. Alors la ville de Norfolk, bâtie à
 „ l'embouchure de la rivière d'Elisabeth, à peu de
 „ distance du Cap-Henry, deviendra l'entrepôt de
 „ toutes les productions de la Caroline du nord.
 „ Sans être exposés aux dangers de la navigation
 „ maritime de cet état, nous pourrions pénétrer à
 „ plus de cent lieues de profondeur, & remonter
 „ les grandes rivières navigables qui tombent dans
 „ cette vaste mer intérieure.

„ Le canal du Maryland, destiné à faciliter la na-
 „ vigation de la rivière Susquehannah, & à appor-
 „ ter à Baltimore les productions que fournira un
 „ jour l'immense & fertile région qu'elle arrose, doit
 „ avoir 21. lieues de longueur; il y en a déjà près
 „ d'un cinquième de fait; par l'effet du plus grand
 „ hasard, plusieurs milliers d'euro péens, arrivés l'an-

„née dernière, en ont entrepris & fini des parties
„considérables.

„L'assemblée législative de la Pensylvanie vient de
„faire tracer un autre canal non moins important;
„il doit unir les eaux de la même rivière Susque-
„hannah, prises dans la partie qui traverse cet état,
„& les conduire dans la rivière Schuikill; alors Phi-
„ladelphie partagera avec Baltimore les riches pro-
„ductions qui descendront dans peu d'années de tou-
„tes les branches de ce fleuve, ainsi que de la Juniata,
„& de la Jiéna-dér hage: vous connoissez le beau
„pays qu'elles arrosent jusqu'aux lacs de Caniadé-
„rage & de Otzega.

Il est question de beaucoup d'autres communica-
tions; & pour bien apprécier les suites de ces im-
menses travaux, il faut les suivre sur la carte, &
avancer à l'aide de l'imagination ces époques peu
éloignées où le territoire des Etats-Unis, cultivé dans
tous les points, offrira d'autres canaux qui rappro-
cheront les provinces, situées sur la côte de la mer,
de celles qui se trouveront près du Mississipi ou des
lacs, & le monde entier ne présentera nulle part un
spectacle aussi imposant de prospérité, de bonheur &
d'industrie.

Les temps d'épreuves sont passés pour les améri-
cains, ainsi que l'observoit après la paix un citoyen
des Etats-Unis dans un ouvrage adressé à ses com-
patriotes: „la révolution la plus étonnante & la plus
„complete dont parlent les annales du monde, est
„ensin consommée avec autant de gloire que de bon-
„heur; ils passent du danger extrême à la sûreté par-
„faite, du tumulte de la guerre à la tranquillité de
„la paix, & ils doivent profiter des premiers mo-
„mens de ce calme pour achever leur ouvrage. Au-
„cune nation n'a eu un plus bel avenir. A la nais-
„sance des nouvelles républiques, comme à celle d'un
„beau jour, ils n'aperçoivent qu'un horizon doux
„& serein. Leur cause étoit juste, leurs principes
„généreux, leur caractère tranquille & ferme. En
„se défendant, ils ont suivi les règles de l'honneur.
„Il est peu de pays, & peut-être n'en est-il pas un

„ seul, qui puisse se vanter d'une pareille origine.
 „ Tout est glorieux pour le premier établissement des
 „ colonies américaines. Rome, qui tenoit jadis avec
 „ tant d'orgueil le sceptre de l'univers, n'avoit été
 „ d'abord qu'un repaire de brigands. Elle s'enrichit
 „ par le pillage & la rapine, & elle n'a dû sa gran-
 „ deur qu'à l'oppression du reste de la terre.,,

Un écrivain éloquent l'a dit : jamais la liberté ne régna sur un aussi vaste empire, & jamais elle ne fut établie sur d'aussi bons principes. Ce monde, que notre imagination même ne cherchoit pas encore, il y a trois siècles, qui est tombé entre nos mains, avec tous les signes d'une organisation récente & dans l'enfance de l'espèce humaine, s'enrichit tout-à-coup de cette longue expérience d'un autre monde vieilli dans toutes les révolutions de la barbarie & de la civilisation ; il va nous offrir le beau contraste de la société, perfectionnée sur un sol encore brut & sauvage. Les nouvelles républiques sont l'espérance du genre humain, elles ouvrent un asyle aux malheureux, & elles promettent de nobles exemples au monde entier. C'est par la sagesse & la patience qu'elles ont conquis leur liberté, & c'est au milieu des invasions de la tyrannie & des horreurs de la guerre qu'elles ont établi leurs constitutions. Elles n'ont point à détruire ces antiques abus & ces inaltérables préjugés qui sont le malheur de toutes les vieilles nations ; elles entrent dans un ordre de choses où tout peut leur obéir. Le passé ne les enchaîne pas, l'avenir est en leur disposition. Qu'elles tracent le plan de leurs destinées, comme le sage dirige sa conduite, sans s'affervir aux opinions & aux usages qui règnent autour d'elles. Ce n'est pas trop de toute la liberté de l'esprit humain, réunie à sa plus grande sagesse, pour leur donner les loix que le siècle présent exige. Il s'agit de résoudre les plus grands problèmes de la législation. En adoptant la démocratie, les américains se sont engagés à des mœurs fortes & pures, & cependant, ils ne se séparent point du reste de l'univers, où triomphent l'esclavage politique & la corruption morale. Appelés à toutes les richesses d'une vaste culture & d'un commerce qui embrassera peut-être les deux Mondes, ils n'y renoncent

pas; ils ne renoncent pas à toutes ces commodités de la vie, à cet éclat qu'amènent les richesses, les sciences & les arts. Ils ne se refusent point à ces dangereux avantages, & ils le voudroient en vain; peut-être que le temps n'est plus, où l'on pouvoit les écarter de la formation des empires; il faut aujourd'hui les y admettre & les vaincre. Ils entreprennent donc de réunir ce que les plus grands législateurs ont jugé incompatible, & dans un dessein si hardi, il est nécessaire de rassembler toutes les forces de la législation. L'homme lui appartient; elle le forme & le déforme à son gré; elle fait exalter ses passions ou les enchaîner, le retirer de la civilisation par des mœurs farouches, ou l'embellir de tous les dons de la sociabilité. Elle fait le perfectionner par les moyens qui l'avoient autrefois dégradé & corrompu. Puisse-t-elle, citoyens des Etats-Unis, se saisir de vous par tous les points de l'état social, joindre à la sagesse des vues modernes l'efficacité des institutions antiques, & sur-tout employer habilement cet énergique amour du bien, ce vif espoir d'un heureux avenir qu'on éprouve dans les circonstances où vous vous trouvez! Puissiez-vous tirer vos mœurs des meilleurs penchans de la nature & des goûts les plus sains de la société! Ajoutez à l'austère simplicité des peuples nouveaux ce qu'elle peut admettre de la douceur des siècles polis; & quoiqu'environnés de la corruption, vous parviendrez à vous en garantir. En laissant aux richesses leur cours ordinaire, ayez soin de disperser les fortunes excessives; corrigez l'extrême inégalité des jouissances par la plus sévère égalité des droits, & ne laissez pas se former dans vos états une classe d'indigens: ces malheureux remplissent une société de crimes, & finissent par la bouleverser. Ce sont les faux plaisirs qui dépravent l'homme: retranchez peu aux desirs de la nature, mais réprimez tous les besoins de la mollesse, toutes les fantaisies de la vanité. Tournez l'emploi des richesses vers le bonheur individuel & vers la gloire nationale, & elles féconderont les vertus, sans nourrir les vices. Appelez les sciences & les arts vers de grands objets par de belles récompenses, & leur gloire épurera vos sociétés, en les embellissant. S'il est si difficile aujourd'hui de maintenir des constitutions libres, ja-

mais on n'eut plus de secours pour les bien préparer. On ne trouve plus que rarement de bonnes loix & de bonnes mœurs, mais les sages en ont toujours fait l'objet de leurs études, & nous pouvons, du moins à cet égard, nous glorifier de nos lumières. Toutes les nations vivent dans un commerce continu de leurs pensées; une heureuse découverte vient bientôt un héritage commun: accordez à tous les peuples la gloire de concourir à vos loix; & s'ils paroissent vous juger légèrement, faites-les rougir de leur précipitation. Les gazettiers d'Angleterre se permettent chaque jour le mensonge & la calomnie contre vous; les autres gazettiers de l'Europe copient ces sottises, & elles se trouvent bientôt dans la bouche des ignorans: mais que vous importent leurs suffrages; ils vous disent aujourd'hui des injures, demain ils vous combleront d'éloges. Les constitutions républicaines n'ont presque plus de juges; mais enfin il en reste quelques-uns; & plusieurs de ceux-ci, il ne faut pas le dissimuler, conservent de l'inquiétude. N'oubliez pas que la saine partie de l'Europe a les yeux fixés sur les Etats-Unis: dans cinquante ans, on saura par vous si les peuples modernes sont encore susceptibles de liberté, s'il est de bonnes mœurs compatibles avec les grands progrès de la civilisation, & si l'Amérique doit rendre meilleur ou pire le sort de l'humanité.

SECTION VIII.

Des abus que doivent éviter les Etats-Unis dans la rédaction de leurs loix civiles & criminelles.

Nous avons déjà dit quelques mots sur cette matière dans la section quatrième: nous ajouterons ici d'autres remarques.

Lors de la fondation des colonies, les anglois qui allèrent s'établir en Amérique, y adoptèrent le droit civil de leur patrie; mais cette adoption ne pouvoit avoir rapport qu'aux loix générales & non à celles qui étoient propres à certains districts de la Grande-Bretagne. Leur nouvelle position les détermina à ajouter quelques loix analogues aux circonstances où ils

se trouvoient & même de changer des loix générales qui ne leur convenoient plus ou contrarioient leur manière de penser. La loi sur le partage des successions, par exemple, fut changée dans plusieurs états. Lors de la déclaration de l'indépendance, les altérations qu'elle rendoit nécessaires se firent aisément. Tout se réduisit à établir que la puissance judiciaire exercée jusqu'alors par telles & telles personnes, le seroit désormais par des citoyens nommés de telle & telle manière, & aucune des constitutions ne l'oublia. Cette réforme cependant ne suffit pas; & la plupart des provinces méditent une réforme complète. La Virginie qui s'en est occupée la première, a cru qu'il falloit revoir le code entier de la loi civile & criminelle, le perfectionner, & réformer tous les articles destinés à soutenir l'autorité monarchique; enfin, réduire sous une forme moins volumineuse ceux qu'on conserveroit. En 1776., l'assemblée générale chargea cinq commissaires de la révision des anciennes loix & de la rédaction des loix nouvelles: l'un de ces commissaires mourut bientôt après, un second refusa cet emploi, & l'âge d'un troisième ne lui permit pas de se livrer à des méditations si pénibles. Les deux autres, M. Jefferson, aujourd'hui ministre plénipotentiaire des Etats-Unis à la cour de Versailles, & M. Whythe ont fait eux seuls cet immense travail. Ils l'ont présenté à l'assemblée de Virginie en 1779.

Ces deux commissaires ont réduit à 126. bills les loix anciennes qu'ils ont conservées avec des changemens, & les loix nouvelles qu'ils ont ajoutées: nous avons toutes ces loix sous les yeux, & nous osons annoncer qu'on y trouvera de la philosophie, de la raison & de la sagesse; que leur style pourra servir de modèle, & qu'on admirera par-tout le talent des deux législateurs.

L'assemblée générale n'a pu s'occuper de la discussion de ces bills, que dans la séance qui vient de se terminer (celles de 1785., 86.): elle en a passé trente-un, auxquels on a fait peu de changemens: on discutera les autres l'année prochaine, & dans les années qui la suivront: l'Europe attend avec in-

térêt le code civil & criminel des nouvelles républiques; mais si elles prennent celui de la Virginie pour modèle, son attente ne sera pas trompée.

On dit que le Connecticut a entrepris la même révision qui deviendra bien facile pour les autres états, lorsque l'un d'eux aura rédigé son nouveau code.

Le plan d'après lequel les commissaires de la Virginie ont fait la révision des loix anciennes & la rédaction des loix nouvelles, intéressera sûrement les lecteurs. Il y a lieu de croire que les autres provinces l'adopteront plus ou moins, & nous allons en parler. La loi commune d'Angleterre, c'est-à-dire, la partie des loix angloises, antérieure à la date des plus anciens statuts, servira de base au code. On a cru qu'il feroit dangereux de le rédiger de nouveau. Mais les changemens nécessaires dans cette loi commune, ainsi que ceux des statuts de la Grande-Bretagne & des actes de l'assemblée de Virginie qu'on propose de conserver, ont été, comme nous venons de le dire, réduits à 126. actes nouveaux, auxquels on a tâché de donner toute la simplicité de style possible.

Voici les changemens les plus remarquables qu'ait fait le comité.

1°. Il desire qu'on réforme les règles établies pour les successions, & que les terres de toute personne qui meurt intestat, se partagent également entre ses enfans, ou parmi les héritiers au même degré. (*)

2°. Que les esclaves se partagent comme les autres meubles. (†)

3°. Que toutes les dépenses publiques du trésor général ou d'une paroisse ou d'un comté, telles que celles pour l'entretien des pauvres, les constructions des ponts, & des palais de justice, soient payées

(*) L'assemblée générale vient de convertir en loix les deux bills des commissaires sur cette matière.

(†) Cette partie du plan des commissaires a aussi été convertie en loi.

par des cotisations proportionnées aux facultés de chaque citoyen.

4°. Qu'on charge des entrepreneurs de l'entretien des chemins publics, & qu'on dédommage les propriétaires des terrains sur lesquels on ouvrira de nouvelles routes.

5°. Qu'on détermine avec précision les règles d'après lesquelles les étrangers deviendront citoyens, & les citoyens deviendront étrangers.

6°. Qu'on donne la plus grande étendue possible à la liberté de religion (*). Le bill sur la tolérance que l'assemblée générale de Virginie vient de convertir en loi, est si curieux que nous croyons devoir l'insérer ici.

Acte de la république de Virginie, qui établit la liberté de religion.

SECTION PREMIÈRE. Sachant bien que le Dieu tout-puissant a créé libre l'esprit de l'homme; que toutes les entreprises formées pour le contraindre avec des châtimens, en lui imposant des charges, ou le déclarant incapable de certaines actions civiles, produisent seulement des habitudes d'hypocrisie & de bassesse, & sont contraires au plan du saint-auteur de notre religion, qui se trouvant le maître du corps & de l'esprit, n'a pas voulu la propager par des violences exercées sur l'un ou sur l'autre, quoique son autorité toute-puissante lui en donnât les moyens; que la présomption impie des législateurs & des administrateurs dans l'ordre civil & dans l'ordre ecclésiastique, qui n'étaient que des hommes non inspirés & sujets à l'erreur, s'arrogent un empire sur la foi des humains, établissent leurs opinions & leurs manières de penser, comme les seules véritables & les seules infaillibles, & s'efforcent ensuite d'y assujettir les autres, à produire & maintenir de fausses religions, sur la plus grande partie de la terre & dans tous les tems; qu'il est coupable & tyrannique de forcer un homme à payer des contributions destinées à répandre des opinions qui ne sont pas les siennes; que même, le

(*) Les bills relatifs à ces deux points aussi passés.

forcer à fournir à l'entretien de tel ou tel prédicateur d'une croyance religieuse qui est la sienne, c'est le priver de la douce liberté de donner sa contribution au pasteur en particulier qui lui prêche l'honnêteté & la droiture de la manière la plus persuasive, & dont il voudroit prendre la morale pour son modèle; que c'est ôter aux ministres ces récompenses qui, accordées d'après la satisfaction qu'inspire leur conduite personnelle, les excitent de plus-en-plus à travailler ardemment & sans relâche pour l'instruction du genre humain; que nos droits civils ne dépendent pas plus de nos opinions religieuses que de nos systèmes sur les sciences naturelles & la géométrie: qu'ainsi, déclarer un citoyen quelconque indigne de la confiance publique, l'écarter des emplois honorables & lucratifs, à moins qu'il ne professe ou qu'il n'abjure telle ou telle opinion religieuse, c'est le priver injustement des privilèges & des avantages auxquels il a un droit naturel, ainsi que tous ses concitoyens; que ces violences tendent d'ailleurs à corrompre les principes de la religion qu'elles veulent encourager, puisqu'on séduit avec de frivoles honneurs & de misérables intérêts, ceux qui professeront extérieurement telle croyance; que ceux qui ne résistent pas à de pareilles tentations sont criminels, il est vrai; mais que ceux qui les offrent ne sont pas innocens; que permettre au magistrat civil de porter son autorité dans le champ de l'opinion, & d'empêcher qu'on ne professe ou qu'on ne répande tels ou tels principes, parce qu'il en suppose les suites funestes, est une erreur dangereuse qui détruit tout-à-fait la liberté de religion; puisque le magistrat civil se trouvant juge des suites de ces principes, aura ses opinions particulières, pour règle de ses jugemens, & approuvera ou condamnera les sentimens des autres, seulement parce qu'ils seront analogues ou contraires aux siens; que l'intervention des officiers publics, lorsque les principes dont nous parlons produisent des actes contre la paix & le bon ordre, suffit aux justes intérêts du gouvernement civil; qu'enfin la vérité est puissante, & qu'elle triomphe si on l'abandonne à elle-même; que c'est à elle à lutter contre l'erreur; qu'on n'a pas besoin de se mêler de ce combat, & qu'elle n'a rien à craindre, à moins que les hommes

ne viennent lui ôter ses armes naturelles, & lui interdire la liberté de la discussion; les erreurs cessant d'être dangereuses, lorsqu'on permet de les attaquer librement.

SECTION IIe. Nous, l'assemblée générale de Virginie, établissons pour loi, qu'on ne forcera personne à professer une croyance religieuse quelconque, à fréquenter un temple quelconque, à payer pour l'entretien d'un ministre quelconque; que personne ne pourra être ni contraint, gêné ou molesté dans sa personne ou ses biens, ni inquiété ou tourmenté de quelque autre manière, à raison de ses opinions ou de sa croyance religieuse; mais que tous les hommes seront libres de professer, & de défendre par des arguments leurs opinions religieuses; que ces opinions religieuses ne pourront diminuer, étendre ou affecter en aucune manière, leur habileté civile à faire telle ou telle chose, ou à exercer tel ou tel emploi,

SECTION IIIe. Quoique nous sachions bien que cette assemblée élue par le peuple, & chargée seulement des soins ordinaires de la législation, n'a pas le pouvoir de gêner ou d'empêcher les actes des assemblées suivantes, lesquelles seront revêtues d'une autorité égale à la nôtre, & qu'ainsi déclarer cet acte irrévocable, ce seroit établir une clause nulle; nous sommes toutefois les maîtres de déclarer, & nous déclarons que les droits confirmés par cette loi, sont les droits naturels du genre humain, & que si dans la suite on passe un acte pour annuler celui-ci, ou en diminuer les effets, cet acte sera une infraction au droit naturel.

7°. Le comité veut affranchir tous les esclaves qui naîtront après les nouvelles loix. Le Bill tel que l'avoient rédigé les commissaires chargés de la révision, ne contenoit pas cette clause, mais M. Jefferson & M. Whythe vouloient proposer, lorsqu'on le discuteroit, que les enfans des esclaves demeurassent avec leur pere jusqu'à un certain âge; qu'on les instruisit ensuite aux frais de l'état des détails de l'agriculture; qu'on leur apprît les arts & les sciences selon

leur disposition , jusqu'à ce que les femmes eussent 18 ans , & les mâles 21 ; qu'à cette époque on les établit dans quelques cantons , avec des armes , des meubles , des instrumens , des outils , des semences & quelques animaux domestiques , que cette petite colonie fût déclarée libre & indépendante , & qu'elle fût sous l'alliance & la protection de l'état de Virginie , jusqu'à ce qu'elle eût acquis de la force , & qu'on envoyât en d'autres parties du monde , des navires qui rapporteroient un égal nombre de blancs. Malheureusement M. Jefferson s'est trouvé à Paris , & M. Whythe , en sa qualité de Juge , n'a pu assister à l'assemblée générale , lorsque le bill a passé ; la nouvelle loi de Virginie déclare seulement , qu'il n'y aura plus d'esclaves dans cette république , que ceux qui s'y sont trouvés le premier jour de la session de 1785 , 86 , & les descendans des femmes esclaves. On a très-bien fait de défendre l'importation des esclaves ; mais la nouvelle loi ne statue rien sur l'affranchissement général : & sans en importer de nouveaux le nombre de ceux qui s'y trouvent , augmentera tous les jours par leur reproduction seule. Si la population des blancs double tous les vingt ans , celle des noirs augmente dans une proportion plus grande encore.

Il ne faut pas croire que l'absence de M. Jefferson & de M. Whythe , ait seule empêché qu'on ne proposât l'émancipation. Il se trouvoit à l'assemblée générale des hommes assez courageux & assez honnêtes pour la demander , & assez éclairés pour appuyer la proposition de toute l'éloquence dont elle est susceptible , (nous en citerons un seul , M. Maddisson qui à 30 ans étonne les nouvelles républiques par son éloquence , sa sagesse & son génie) ; mais ils ont vu que la pluralité des membres du corps législatif , n'étoit pas encore disposée à une si belle révolution. Ils ont craint qu'un effort inutile ne resserrât les chaînes de l'esclavage , & ne reculât l'époque où on affranchiroit les nègres. L'homme est un être bien étonnant & bien incompréhensible ! pour défendre sa liberté , il souffre la fatigue , la faim , les coups de fouet , la prison & la mort , & le moment d'après les nobles sentimens qui l'ont soutenu dans de cruel-

les épreuves , ne font plus d'impression fur lui , & il impofe à d'autres hommes une fervitude qui , dans la durée d'une heure , produit plus de peines & de douleur , que l'affujettiffement contre lequel il a pris les armes , n'en eût produit dans des fiècles. Il faut donc attendre que le progrès des lumières & des fentimens de la juftice naturelle , amène la réforme : & lorsqu'on examine la force de raifon & l'humanité des hommes d'état , qui , par leur influence personnelle & par leurs écrits , dirigent les confeils des nouvelles républiques , on ne doute point , que leur ame généreufe ne triomphe de la cupidité de leurs concitoyens. On regrette feulement , que l'émancipation des efclaves n'ait pas lieu dans la ferveur de leur nouvel état ; on eût tranché d'une manière plus nette les difficultés du détail que présentera l'exécution de la réforme.

8°. Le comité demande qu'on aboliffe le privilège du clergé ou le pardon , mais que fi la fentence eft prononcée contre le défendeur , la cour puiffe en faveur des eccléfiastiques accorder une nouvelle inftruction.

Tous les hommes , & même les femmes , jouiffent aujourd'hui de ce privilège réfervé aux eccléfiastiques. Dans la plupart des cas , il exempté de la peine capitale pour le premier délit ; & c'est alors un pardon qu'accorde la loi. Dans les autres cas , c'est la puiffance exécutive qui pardonne. Mais lorsque les loix ont toute la douceur qu'elles peuvent avoir , ces deux pardons font abfurdes. Le principe de M. de Beccaria : *Les légiflateurs doivent éprouver le fentiment de la pitié , mais il faut que les exécuteurs de la loi foient inexorables* , eft très-fain. Quoique les anglois aient modifié le *benefit of clergy* ; quoique ce pardon de la loi arrête la trop grande févérité du légiflateur , on eft étonné de retrouver une pareille infitution dans le code d'une nation très-éclairée ; il eft néceffaire de réformer la jurisprudence criminelle de la Grande-Bretagne fur ce point. Blackstone a fait un chapitre fur le *benefit of clergy* ; il ne confeille pas de l'abolir , mais le morceau eft d'ailleurs intéreffant & curieux.

9°. Que les esclaves convaincus d'un délit qui feroit condamner des hommes libres à une maison de force, soient transportés en Afrique, ou ailleurs, où ils continueront à vivre dans l'esclavage.

10°. Les commissaires se sont occupés d'un autre objet bien important, celui de répandre les lumières plus généralement parmi le peuple. L'un de leurs bills propose de diviser chaque comté en districts de cinq ou six milles carrés, & d'établir dans chacun une école de lecture, d'écriture & d'arithmétique. Le maître seroit entretenu par le district & il instruiroit trois ans gratis les enfans de chacun des habitans. L'inspecteur de ces différentes écoles choisiroit annuellement le sujet qui annonce le plus de dispositions parmi les pauvres, & il l'enverroit à un des vingt collèges qu'on projette d'établir, & où on enseigneroit le grec, le latin, la géographie & les parties les plus compliquées de la science du calcul. Toutes les années, ou tous les deux ans, on examineroit les sujets ainsi entretenus par leurs paroisses dans les collèges. Le plus habile pourroit y rester six années de plus, & on renverroit les autres. On tireroit ainsi chaque année de la foule vingt des jeunes gens les plus distingués, & on perfectionneroit leur éducation aux dépens du public. Au bout de leurs six années on renverroit la moitié de ces bourgeois, qui fourniroient vraisemblablement des maîtres aux écoles, & l'autre moitié, c'est-à-dire, ceux qui seroient les plus habiles, seroient placés dans le collège de *Guillaume & Marie*, où ils s'occuperoient, pendant trois ans, de l'étude des sciences qui seroient le plus de leur goût. Le comité renvoie aux inspecteurs des écoles, les détails relatifs aux études, & à la manière de former l'esprit & le caractère qu'exige le gouvernement de la Virginie. Ce plan a beaucoup d'avantages, & comme il a pour but de rendre le peuple gardien de la liberté, & de l'instruire de tout ce qui peut lui inspirer de l'amour & du respect pour la constitution, il mérite les plus grands éloges. S'il peut s'exécuter, il faudra corrompre tout le peuple pour attenter à la constitution, & cette abominable entreprise ne sera pas aisée.

Tous les autres points de la jurisprudence civile & criminelle, sont traités avec la même sagesse. Inspirés par le noble sentiment de la liberté & par la commisération, cette belle vertu qui devoit se trouver dans le cœur de tous les législateurs, on lit leur ouvrage avec attendrissement. Ils connoissent si parfaitement les droits de l'homme & l'organisation des sociétés; leur esprit supérieur a si bien saisi les moyens de rendre les hommes justes & bons, que ce premier essai servira de modèle à tous les peuples qui voudront réformer leur législation. Il en est peu qui soient dans le cas de l'adopter complètement, mais il n'en est aucun qui ne doive en adopter l'esprit. La plupart des loix proposées par M. Jefferson & M. Whythe, conviennent à toutes les républiques de l'union américaine, & sûrement elles en profiteront. Mais quelques-unes de ces loix paroissent susceptibles encore d'un plus grand degré de perfection; & les assemblées législatives de chaque province s'occupant sans cesse de leur législation, rien n'est si facile que d'ajouter ou de changer des articles à celles qui se trouveront imparfaites. Nous oserons proposer ici diverses réflexions, qui peut-être ne seront pas inutiles.

Pour former de sages loix civiles; pour les approuver heureusement à la position & aux circonstances où se trouve une peuplade, il faut un travail & des combinaisons si multipliées, une connoissance si exacte & si parfaite de la nation à laquelle on les destine, qu'un étranger doit presque toujours se défier de ses vues. Mais il y a des principes généraux qui sont indépendans des mœurs & des climats, & dont tout le monde peut sentir l'exactitude. Il est nécessaire, par exemple, de proportionner sa vénération & son respect à la valeur des choses, & il est fâcheux de voir les Etats-Unis si respectueux pour le code des loix civiles de la Grande-Bretagne. Un écrivain célèbre parle ainsi de ce code.

„ Comme le gouvernement anglois n'est qu'une
 „ réforme de ce gouvernement féodal qui avoit op-
 „ primé toute l'Europe, il en a conservé beaucoup
 „ d'usages, qui n'étant dans l'origine que des abus

„ de l'esclavage, sont plus sensibles encore par leur
 „ contraste avec la liberté, que le peuple a recouvrée.
 „ On a donc été forcé de joindre les loix qui lais-
 „ soient beaucoup de droits à la noblesse, avec les loix
 „ qui modifient, diminuent, abrogent, ou mitigent
 „ ces droits féodaux. De-là tant de loix d'exception
 „ pour une loi de principe; tant de loix interpréta-
 „ tives pour une loi fondamentale; tant de loix nou-
 „ velles qui sont contraires aux loix anciennes. Aussi
 „ convient-on qu'il n'y a peut-être pas dans le monde
 „ entier, un code aussi diffus, aussi embrouillé, que
 „ celui des loix civiles de la Grande-Bretagne. Les
 „ hommes les plus sages de cette nation éclairée,
 „ ont souvent élevé la voix contre ce désordre. Ou
 „ leurs cris n'ont pas été écoutés, ou les change-
 „ mens qui sont nés de cette réclamation, n'ont
 „ fait qu'augmenter la confusion.

Ces observations sont très-fortes, mais il en est
 d'autres plus frappantes encore, & il seroit mal-
 heureux que les Etats-Unis n'en profitassent point.
 Pourquoi donc tant de réserve sur les loix civiles,
 après avoir montré une hardiesse si estimable dans
 leurs constitutions? Penseroient-ils que les consti-
 tutions fussent à leur bonheur? Ils se tromperoient.
 Les loix civiles forment le caractère & la moralité
 d'un peuple plus que la constitution. Et il n'est pas
 aisé de concevoir le danger qu'a vu l'assemblée gé-
 nérale de Virginie, dans la rédaction d'un code tout-
 à-fait nouveau. Sans doute, il faut profiter des bonnes
 loix de l'Angleterre, comme il faut adopter les ré-
 glemens utiles qu'on trouve dans quelque pays du
 monde que ce soit, ou dans les écrits de l'homme
 le plus obscur; & si c'est la longueur ou la difficul-
 té du travail qui arrêtent les américains, le tems est
 à leur disposition. Le projet qui adopte pour base
 du code, la révision de celui de la Grande-Bretagne,
 n'offre-t-il pas des inconvéniens de toute espèce?
 D'après cette première résolution ne sera-t-on pas
 moins scrupuleux sur les abus de telle loi? Ensuite
 les loix ne pouvant prévoir tous les cas, les tribu-
 naux & les assemblées législatives des Etats-Unis,
 auront souvent à terminer des affaires civiles, sur
 lesquelles la législation n'aura rien prononcé; & puis-

qu'on veut réduire les loix à un petit volume, ils auront plus de ces sortes d'affaires à terminer que dans les autres pays. Que fera-t-on alors? On consultera le code de la Grande-Bretagne, & les juriconsultes qui, même dans les pays libres, aiment plus la chicane que la liberté, exciteront chaque jour les juges, à tirer leurs décisions d'un recueil flétri par la basse soumission de plusieurs parlemens aussi vils que le sénat de Rome sous les empereurs; où l'on trouve les loix extravagantes & cruelles publiées sous le règne de Henri VIII; où l'on voit entassés pêle-mêle ces beaux réglemens publiés en faveur de la liberté depuis Charles Ier, & ces détestables ordonnances que la tyrannie imagina au milieu d'un siècle barbare; car, à la honte de l'Angleterre, aucune de ces loix n'est abolie; elles déshonorent son code; & si on ne les observe plus, si des actes postérieurs en arrêtent l'exécution; si les lumières répandues dans la nation ne laissent pas craindre qu'on ose jamais les invoquer, le code qui les renferme n'en est pas moins monstrueux, & il doit inspirer de l'horreur à des républiques qui établissent aujourd'hui leur gouvernement. Enfin, si les républiques américaines se courbent avec respect devant la législation de la Grande-Bretagne, cette noble grandeur qui les a mis au-dessus de la nation angloise, ne perdra-t-elle pas de son éclat?

La composition & le régime des tribunaux n'exigent pas une moindre attention. M. l'abbé de Mably a conseillé sagement aux Etats-Unis, de ne point établir de cours d'équité, c'est-à-dire, de ces cours où les juges prononcent malgré les loix, selon les règles de la justice naturelle & de la raison. Une pareille institution est bonne en Angleterre, tant qu'on ne réformera pas les loix civiles. Elle seroit bonne dans tous les pays où l'on est gouverné par de vieilles loix souvent mauvaises; mais elle ne convient pas à un peuple libre, qui rédige son code à la fin du 18^e. siècle, & après des constitutions qui annoncent des vues si profondes, si nobles & si justes. Lorsque toutes les provinces auront rédigé leur code civil, il faudra voir seulement s'il est convenable de

l'adopter, & si le vice des loix a besoin de ce foible remède.

Les constitutions des Etats-Unis ont adopté l'instruction criminelle de l'Angleterre; elles en ont fait un des articles de la liberté des citoyens, & à cet égard elles méritent des éloges. Les nouvelles républiques, en s'appropriant cette partie des loix criminelles de la Grande-Bretagne, songent à proportionner, avec plus de sagesse, les peines aux délits, & l'Europe chérira leur humanité. Les peines de mort sont trop communes dans les loix d'Angleterre, & les grâces fréquentes accordées par le Roi, multiplient les coupables à un point effrayant. Si ces grâces semblent adoucir la sévérité de la loi, c'est une raison de plus pour que les américains assignent des peines moins graves à de légers délits: ils deviendroient barbares s'ils envoyoient au supplice tous ceux qu'y enverroit une loi trop cruelle; où le gouverneur & des magistrats particuliers s'empareroient du droit de faire grâce, ce qui seroit dangereux pour leur liberté. La loi des commissaires de la Virginie, qui proportionne les peines aux délits, est sage & douce en bien des points; car si un roi philosophe peut contenir les scélérats sans peines de mort, les républiques ne le peuvent pas; & il est une classe de criminels à qui on n'osera jamais laisser la vie, si on consulte la saine raison; mais cette partie de leur travail ne laisse-t-elle rien à désirer? Il faut l'exposer en détail.

I. Délits qui entraînent une peine de mort.

- 1°. La haute trahison. } Peine de mort, & le coupable pendu. Ses terres & ses biens confisqués au profit de la république.
- 2°. Ce que les loix angloises appellent *petty treason*, ou meurtre avec infraction de la foi domestique. } La potence, dissection, confiscation de la moitié des terres & des biens au profit des représentans de l'homme tué;

3°. Affassinat par le poi-
fon. } Le coupable sera empoi-
sonné, confiscation de
la moitié de ses biens
comme dans l'article
précédent.

En duel. } La potence, mais l'agres-
seur sera pendu d'une
manière plus humilian-
te. Confiscation de la
moitié des biens, & de
tous les biens si c'est
l'agresseur.

De toute autre manière. } La potence, & confisca-
tion de la moitié des
biens.

4°. Ce que les loix an-
gloises appellent *man
slaughter* (c'est un
meurtre sans méchan-
ceté expresse, ou im-
plicité). } A la seconde fois, on se-
ra réputé assassin.

II. Crimes qui seront punis par l'amputation de quel-
ques membres, ou par une peine qui défigure le cou-
pable.

1°. Rapt. } Castration.
Sodomie. }

2°. Mutilation, l'action
de défigurer quelqu'un. } La peine du talion, & la
confiscation de la moi-
tié des biens au profit de
la partie lésée.

III. Crimes qui seront punis par le travail.

1°. Le délit de *man
slaughter* pour la pre-
mière fois. } Sept années de travail
pour le public, confis-
cation de la moitié des
biens comme dans le cas
d'assassinat.

- 2°. Contrefaçon de la monnoie. } Sept ans de travail, confiscation au profit de la république des propriétés territoriales & des autres biens.
- 3°. Les incendiaires. }
4°. Ceux qui enlèvent des navires. } Cinq ans de travail, une restitution triple.
- 5°. Vol appelé (*robbery*). }
6°. Et vol nocturne avec effraction. } Quatre ans de travail, une restitution double.
- 7°. Effraction de maison. }
8°. Vol de chevaux. } Trois ans de travail. Restitution.
- 9°. Grand larcin. . . . } Deux ans de travail. Restitution, pilori.
- 10°. Petit larcin (*). } Un an de travail. Restitution, pilori.
- 11°. Prétentions à la forcellerie, &c. } Plongé dans l'eau. Coups de fouet.
- 12°. Homicide excusable. }
13°. Suicide. } Il faut avoir pitié des coupables & ne pas les punir.
14°. Apostasie. Hérésie. }

Sans doute; lorsqu'il s'agit de proportionner les peines aux délits, il faut examiner 1.º, l'atrocité plus ou moins grande du délit; & 2.º la position particulière d'une contrée qui excite davantage à le commettre, ou qui rend sa découverte plus difficile, & alors on doit rendre la peine plus forte, afin de contre-balancer ce désavantage. Si on ne calculoit que

(*) Les loix d'Angleterre donnent le nom de grand larcin (*grand larciny*) à tous les vols qui portent sur une chose de la valeur de 12. pences, ou 24. sols tournois ou au-dessus; & celui de petit larcin, au vol d'une chose qui vaut moins de 12. pences,

l'atrocité, plus ou moins grande, du délit en lui-même, toutes les nations pourroient établir la peine au même degré; mais comme il est nécessaire de régler le châtimement d'après la position du pays, & qu'il n'y a pas deux pays qui se trouvent dans les mêmes circonstances, il n'y a pas deux pays où l'on doive observer dans les peines une gradation absolument pareille. Pour en donner un exemple, & montrer avec combien de réserve on doit calculer ces fortes de choses; les citoyens des Etats-Unis, abandonnent leurs chevaux, même durant l'hiver, sur des terrains qui ne sont pas enclos, & qui se trouvent trop étendus pour que les chevaux ne s'écartent pas au loin. Il est donc aisé de les voler, & difficile de découvrir les voleurs : le législateur est donc obligé d'opposer une peine plus grave à ces tentations : aussi le vol d'un cheval en Amérique, est-il puni plus sévèrement que tout autre vol de la même valeur. Quelques pays de l'Europe infligent une peine capitale à ceux qui volent des fruits sur les arbres. La peine est trop sévère sans doute; mais le législateur l'a imaginée, parce qu'il est impossible d'enfermer ces fruits, comme on enferme de l'argent; & la nature des choses ne permettant pas d'opposer des barrières physiques à cette espèce de vol, il a bien fallu lui opposer des barrières morales.

Un citoyen des Etats-Unis, qui examinera cette peine légèrement, jugera que c'est le plus énorme de tous les abus du pouvoir; parce qu'il est habitué de voir sur les arbres une quantité considérable de fruits, qui pourroient s'ils n'étoient pas recueillis par les passans. D'après cette habitude, il n'en fait point de cas, & il ne croit point qu'ils puissent être la matière d'un délit.

Ces préjugés que les hommes, les plus instruits, ont peine à secouer, feront naître sur les loix des Etats-Unis, des critiques bien mal-fondées : on oubliera trop qu'en France, en Allemagne, en Italie, en Turquie & à la Chine, il seroit convenable d'établir d'autres loix sur les mêmes points. Voulant prévenir les méprises des lecteurs, nous tâcherons de les éviter nous-mêmes, & nous proposerons nos idées avec une extrême circonspection.

L'état de Virginie ne doit-il pas changer tout ce qui regarde le second article, ou celui des crimes qu'on se propose de punir par l'amputation de quelques membres, ou par un châtimement qui défigure le coupable. La peine proposée contre le rapt & le crime de sodomie n'est-elle pas d'une indécence grossière? elle a été imaginée dans les gouvernemens despotiques, ou chez des peuples barbares, & elle déshonorerait les gouvernemens de l'Amérique. D'après la teneur du bill, une femme pourra, par esprit de vengeance, accuser un homme du délit qui entraîne la castration; & cette raison n'effrayera-t-elle pas ceux qui connoissent les passions & leur injustice? En général l'amputation & les peines du talion sont des peines détestables, & elles ont des suites bien dangereuses, car elles endurcissent les citoyens, & elles les accoutument à la cruauté. Les Etats-Unis en réformant la jurisprudence criminelle, doivent craindre d'y laisser des abus qu'on ne rencontre pas chez des nations très-mal gouvernées sur ce point. Ils ne peuvent ignorer, que la modération & la décence des peines doivent se trouver toujours dans la démocratie.

Les commissaires veulent qu'un homme coupable deux fois du délit, de *man slaughter*, soit puni comme un assassin.

Celui qui tue un homme volontairement, mais dans un transport subit, & sans avoir eu le tems de laisser sa passion se calmer, commet un délit de *man slaughter*; & lorsque cela lui arrive deux fois, la loi d'Angleterre & l'ancienne loi de tous les états d'Amérique, le condamnent à la mort. On a supposé qu'un homme tellement subjugué par ses passions, qu'elles l'entraînent à des assassinats multipliés, est dangereux pour la société; qu'il vaut mieux le sacrifier sur l'autel des loix, que d'exposer à la mort d'autres hommes plus innocens que lui: ces vues sont saines & justes; mais pour les remplir est-il nécessaire d'envoyer le coupable au supplice, & ne suffiroit-il pas de l'enfermer, ou de le tenir le reste de ses jours aux galères? Cet expédient seroit d'autant plus convenable, que des circonstances particulières peuvent diminuer le crime du malheureux, que la

colère excite à deux assassinats; & que les loix doivent s'exécuter à la rigueur dans les républiques.

La loi d'Angleterre est trop rigoureuse sur ce qui regarde le grand & petit larcin, & convient-il aux républiques de l'Amérique de l'adopter?

La table qu'on vient de lire est susceptible d'autres objections; mais comme il est facile d'y appercevoir des taches, & mal-aisée d'indiquer la nuance précise qu'il convient de mettre dans cette matière, nous bornerons ici nos remarques.

Les articles sur lesquels les commissaires disent: *Il faut avoir pitié des coupables, & ne point les punir*, mérite la reconnaissance de tous les hommes éclairés: nous désirons avec ardeur que leur travail soit corrigé, de manière à la mériter aussi sur tous les autres points.

SECTION IX.

De l'association des CINCINNATI, & des dangers de cette institution.

Nous donnerons 1°. l'histoire exacte de l'origine & des progrès de l'association des *cincinnati*. 2°. Nous examinerons si, dans son état actuel, elle est dangereuse pour les nouvelles républiques. 3°. Quels sont les moyens les plus simples de prévenir ces dangers, ou comment on pourroit l'abolir?

Lorsqu'on se disposoit à licencier l'armée à la fin de cette guerre, qui a établi l'indépendance des Etats-Unis, les officiers qui, durant le cours des hostilités, avoient supporté les plus terribles épreuves, & qui, par de bons offices & des services réciproques, s'étoient inspirés mutuellement une amitié très-grande, virent avec une extrême douleur, approcher le moment où ils alloient se séparer, sans l'espoir de se réunir jamais. Ils étoient de différentes provinces, ou ils habitoient des cantons éloignés de la même république. Le hasard seul pouvoit donc leur procurer des occasions de se revoir; & ces oc-

caïssons devoient être rares & réunir seulement un petit nombre d'entr'eux. Il falloit se quitter pour jamais, ou imaginer un moyen qui les rassemblât quelquefois. Ils songèrent à se rassembler à des époques fixes : le plaisir de se rencontrer ; la plus douce des consolations, celle de parler entr'eux de ce qu'ils avoient souffert, & des traits de bienveillance & d'attachement qu'ils avoient reçus de leurs camarades, leur parut supérieur à la fatigue du voyage. Un autre intérêt leur rendit ce projet agréable ; ils pensèrent qu'ils découvroient par-là celui de leur frère d'armes, qui réussiroit dans le monde ou celui qui seroit malheureux, & qu'ils donneroient des secours à tous ceux qui se trouveroient dans la détresse. Cette idée avoit quelque chose de touchant & d'heureux, & elle fit souvent la matière des conversations. Ils s'y attachèrent si bien, qu'ils imaginèrent une association régulière, une véritable administration, des assemblées générales & particulières, à des époques fixes, avec des contributions pour les officiers qui en auroient besoin, & une décoration qui devoit les faire reconnoître de ceux qui ne les auroient pas connu personnellement, & être portée par leurs descendants, afin de perpétuer l'amitié qui les unissoit.

Le soin de licencier une armée qui n'étoit pas payée, affligeoit alors M. Washington, & ce qui rendoit cette opération plus difficile & plus cruelle pour lui, deux ou trois provinces ne paroïssent pas disposées à payer les troupes. Ses officiers causèrent quelquefois devant lui des arrangemens de la nouvelle société. Il sentit la pureté de leurs motifs, & les effets qui devoient en résulter, lui parurent aussi innocens. Il écrivoit aux différens états cette lettre d'adieu, qui a mérité le suffrage du monde entier. Il ne crut pas devoir multiplier les sujets de mécontentement de l'armée, en contrariant un projet qui n'avoit d'autre but que celui de la bienveillance & de l'amitié ; cet incident qui diminueoit ses embarras, & calmoit ses officiers, lui causa plutôt une sorte de plaisir. Il jugea que l'association projetée, seroit un moyen de plus de renforcer le lien fédéral & d'attacher à la confédération les guerriers qui avoient contribué à la révolution. L'association des *Cincinnati* se forma. On y

admit les officiers de l'armée, & de la marine françoise, qui avoient fait la guerre avec les Américains, & avec le secours desquels les Etats-Unis avoient triomphé; mais on observa qu'en France on n'accorderoit pas cette faveur à tous les grades, & on la réserva aux colonels seuls. Un député vint à Paris leur proposer ce témoignage d'amitié, & chercher les aigles qui devoient être la marque distinctive de l'association.

Il fallut licencier l'armée, avant que les *Cincinnati* pussent tenir une assemblée générale pour la nomination de leur président : ils prièrent M. Washington d'agir en cette qualité, jusqu'à la première assemblée générale qui auroit lieu à Philadelphie au mois de mai suivant. Les loix de la société devinrent publiques; les hommes qui les lurent dans leur cabinet, sans être échauffés par cette amitié dont elles étoient la suite, & sans songer à la douleur qu'une séparation prochaine avoit excitée dans l'ame des officiers; les politiques qui n'observent dans les institutions que les dangers qui menacent la société civile; les cultivateurs & tous les citoyens laborieux enfin, qui, sous la garde des loix d'égalité, n'avoient jamais vu de distinction entre un homme & un homme, mais qui avoient trouvé dans leurs lectures le récit des affreuses vexations que les gens de leurs classes éprouvent en d'autres pays de la part de ceux qui sont distingués par des cordons & des titres, commencèrent à prendre l'alarme sur cette nouvelle institution. Chacun d'eux néanmoins garda un silence bien digne de remarque; ils se contentèrent long-tems de parler de leurs inquiétudes dans des entretiens particuliers.

M. Burke, chef-juge de la Caroline méridionale, éleva enfin la voix : il écrivit contre l'association des *cincinnati*, & il en montra les dangers, d'une manière imparfaite il est vrai, car il ne fut aidé que par son imagination; un américain ne pouvoit rien faire de plus : pour peindre tous les maux de l'aristocratie, il faut les avoir étudié en Europe. Les craintes de M. Burke parurent exagérées en Amérique, tandis qu'on fait en Europe, que M. de Mirabeau

lui-même a desiné trop foiblement encore les funestes suites de l'aristocratie héréditaire, telles qu'on les éprouve dans l'ancien monde, & telles qu'on les auroit éprouvées dans le nouveau, si les *cincinnati* avoient conservé leur association sous sa première forme. Le pamphlet de M. Burke avoit pour épigraphe: *Sonnez de la trompette au milieu de Sion*; il eut cette espèce de succès qu'en attendoit l'auteur; la nouvelle société devint d'abord la matière de toutes les conversations. Les assemblées législatives de quelques-unes des provinces ne tardèrent pas à s'en occuper. Le gouverneur de la Caroline méridionale la censura dans une adresse au corps législatif de cet état; les assemblées de Massachusett, de Rhode-Island, de Pensylvanie condamnèrent ses principes: aucune circonstance, il est vrai, ne soumit ce point important à la délibération du congrès; mais il affectoit profondément l'esprit de tous les députés à l'assemblée de l'union fédérale. L'ordre polonois de la *divine providence* s'avisa d'offrir son cordon à ceux des citoyens distingués des Etats-Unis qu'on lui indiqueroit, & le congrès profita de cet incident pour déclarer de pareilles distinctions contraires aux principes de la confédération américaine.

Le mécontentement excité par l'association des *cinnati* inquiéta de très-bonne heure M. Washington; il se souvenoit toujours de la pureté des motifs qui lui avoient donné naissance; mais il s'aperçut qu'il pouvoit en résulter des maux politiques, que la nature de ces motifs avoit cachés. Elle étoit désapprouvée par la majorité des citoyens de l'union, & cette raison seule suffisoit dans un pays où la volonté de la majeure partie du peuple forme & doit former la loi. Il vit que les objets de l'institution étoient trop légers en eux-mêmes, pour les opposer à des considérations aussi sérieuses; & qu'il étoit devenu nécessaire de l'anéantir complètement. Il s'y décida en effet, & ses lettres particulières le prouvent d'une manière incontestable. L'époque de la première assemblée annuelle qui devoit se tenir à Philadelphie approchoit: il se rendit à Philadelphie, bien résolu de faire usage de toute son influence pour la supprimer. Il proposa aux officiers de l'abolir, & il appuya cette proposition de toute

sa force. Il rencontra une opposition qui fut bien pénible pour son cœur; car on observa que sa physiologie, si tranquille & si sereine au milieu des scènes les plus dévastatrices des combats, se couvrit de nuages, & qu'il étoit *aussi affligé qu'aux époques de la guerre, où il n'avoit point d'armée à opposer à l'ennemi*. La question fut discutée durant plusieurs jours; les raisons & les conseils de M. Washington prévalurent enfin, & tout le monde fut persuadé que l'association ne subsisteroit plus. Une très-grande majorité des officiers alloit prononcer son anéantissement, lorsque M. le major l'Enfant, qu'on avoit envoyé en France, apporta, non-seulement les aigles, mais des lettres des officiers françois qui acceptoient cordialement les symboles d'union & d'amitié qu'on leur avoit offerts; mais des demandes de beaucoup d'autres qui desiroient être reçus parmi les *Cincinnati*; mais un avis que le roi avoit bien voulu reconnoître cette association, & que ses officiers portoient déjà l'aigle; M. le major l'Enfant le portoit aussi lui-même. S'il fût arrivé deux jours plus tard, l'association n'existeroit plus; & quand on voudra prouver à quelles petites causes tiennent les abus les plus dangereux, on n'oubliera pas cet exemple.

Cette funeste arrivée changea tout. La question prit une nouvelle forme. Après avoir offert aux officiers françois une association & un symbole d'amitié qu'ils avoient accepté, comment rétracter cette proposition, sans encourir le reproche de légèreté & d'ingratitude, sans faire une sorte d'injure à de braves guerriers qu'ils aimoient? Les principes de la confédération, le mécontentement populaire étoient des raisons dont les américains connoissoient & sentoient toute la force; mais des étrangers pouvoient-ils la connoître & la sentir également? la sentiroient-ils assez, pour n'être pas indignés qu'on leur arrachât l'aigle dont les prévenances de l'amitié avoient orné leur sein? La générosité & la noblesse des sentimens des officiers américains, leur ignorance bien pardonnable sur les idées, & le caractère des françois, empêchèrent de voir un expédient très-simple qui pouvoit tout concilier. Arrêtez, arrêtez, pouvoit-on leur dire; laissez l'aigle aux officiers françois; ils

tiennent aujourd'hui cette décoration de leur souverain; elle convient à leur gouvernement, mais elle blesse vos constitutions & vos loix, elle est dangereuse pour vous: on ne vous accusera en France ni de légèreté ni d'ingratitude; si l'honneur y est d'une délicatesse excessive, ce n'est pas en pareille occasion; on y fait apprécier tout, jusqu'aux sacrifices des républicains; & c'est là que les vertueux citoyens des états libres recueillent les éloges les plus justes & les plus flatteurs.

Les officiers américains entraînés par des craintes si mal fondées, n'osèrent plus abolir l'institution; ils songèrent à la modifier de manière à ne pas indisposer les françois; & voulant tout à-la-fois faire des sacrifices à leurs amis & à leurs concitoyens, ils anéantirent tout ce qui avoit le plus révolté ceux-ci. Les *cincinnati* conservèrent leurs noms, leurs assemblées & leurs fonds charitables; mais ils déclarèrent que les fonds seroient sous l'inspection du corps législatif de chaque province, & que l'association ne seroit plus héréditaire: ils reçurent de France même des lettres qui conseilloyent la réforme de ce point. Ils déclarèrent qu'on n'y admettroit plus de nouveaux membres; que les assemblées générales, au-lieu d'être annuelles, ne se tiendroient que tous les trois ans: ils gardèrent l'aigle & le ruban, parce que leurs amis les portoient, parce qu'ils desiroient de voir ce symbole de l'amitié dans une contrée où il n'offensoit personne. Mais ce qui est bien digne d'attention, & ce qu'on ne fait pas en France, ils ne l'ont jamais porté eux-mêmes; & au-lieu de ces dix mille républicains qu'à Paris on suppose chamarrés d'un cordon, on n'en voit pas, dans les Etats-Unis, un seul qui ose suspendre l'aigle à sa boutonnière. Il blesseroit les yeux de ses concitoyens, & son audace seroit punie par des insultes sans nombre. Ils enfermèrent l'aigle dans leurs bureaux, avec les médailles de l'indépendance de l'Amérique, avec celles des trophées dont ils se sont rendus maîtres, & des batailles qu'ils ont gagnées.

Cette réforme a un peu tranquillisé les diverses provinces, il faut en convenir: les citoyens savent

par quelles malheureuses circonstances l'association n'a pas été anéantie: ils s'intéressent trop à la réputation de leurs officiers, ils estiment trop tout ce qui peut rappeler à la mémoire de leurs alliés les époques où ils ne formoient qu'un seul peuple, pour se plaindre avec aigreur. S'ils songent à l'avenir, s'ils cherchent à écarter du sein de leurs républiques tout ce qui pourroit y établir des distinctions dangereuses, & dégrader une classe d'hommes au-dessous d'un autre; ils apprennent avec plaisir que leurs alliés, chez qui se trouvent de pareilles distinctions en ont adopté une particulière relative à l'établissement de la liberté des Etats-Unis, & ils seroient très-affligés, si la réforme domestique qu'on a crue nécessaire, si les censures des écrivains ou quelqu'autre cause les empêchoient de porter l'aigle, & diminuoient sa réputation.

Les détails dans lesquels nous venons d'entrer sont d'autant plus précieux, que le citoyen des Etats-Unis qui a écrit sur les dangers de l'association des *cincinnati*, que l'homme célèbre qui a traduit son ouvrage en françois, & qui y a ajouté des observations pleines d'une énergie si brillante, ne connoissant point ces détails, ne rendent pas assez de justice à M. Washington, & déclament quelquefois, quand il faudroit raisonner tranquillement.

On ne demandera plus par quelle fatalité Washington si modeste, si noble & si grand dans sa simplicité, a autorisé & défendu un pareil établissement; on ne répondra plus qu'on l'a trompé, que son noble cœur l'a trompé lui-même, que plein de zèle pour la liberté, & n'ayant que des motifs purs, il a cru les autres incapables de mauvaises intentions, & que, par une foiblesse naturelle à l'homme, il n'a pu revenir complètement d'une erreur qu'il avoit adoptée.

Les reproches qu'on se permettra désormais contre les officiers américains, seront aussi plus modérés; & on sera moins surpris qu'une institution si bizarre & si hétérogène dans des républiques se soit formée en Amérique. On croira qu'elle a pu s'y établir sans mauvaises intentions; mais si elle n'a ren-

contré de la part des citoyens qu'une opposition paisible & raisonnable, tandis qu'on la regarde en Europe comme un détestable parricide, qu'on ne s'en étonne pas; les habitans des Etats-Unis n'avoient jamais reconnu entr'eux d'autre distinction que celle des hommes en charge qui exercent le pouvoir par l'autorité des loix, & des individus particuliers. Le plus pauvre laboureur s'y trouve au niveau du plus riche millionnaire; & lorsqu'ils réclament mutuellement leurs droits, il est en général plus favorisé. On a vu un cordonnier ou un autre artisan tiré de son atelier par ses compatriotes pour exercer une charge, imposer sur le champ tout le respect & toute l'obéissance qu'exigent les loix à la suite de l'emploi dont il étoit revêtu. Quant aux distinctions produites par la naissance ou par les marques extérieures de gloire usitées en quelques pays, ils n'en avoient pas plus d'idée que de la manière d'exister dans la lune ou les plantes. Ils avoient seulement oui dire que ces choses-là existoient ailleurs, & ils jugeoient qu'elles devoient être mauvaises. Nous l'avons déjà dit, il faut connoître l'ancien Monde, pour savoir jusqu'où la dignité de l'homme est dégradée par des distinctions arbitraires; & nous le répéterons avec les hommes les plus éclairés & les plus vertueux de l'Amérique; en établissant l'association des *cincinnati*, les officiers américains n'ont pas vu le mal qu'ils alloient faire à leur patrie, & leurs intentions n'étoient point criminelles.

Cependant, que d'affreux abus & que de maux l'institution, sous sa première forme, n'auroit-elle pas entraîné? On en a fait le tableau; &, il faut être de bonne foi, les traits de ce tableau ne sont point exagérés. Il reste à examiner si l'association des *cincinnati*, dans son état actuel, est dangereuse, & il est facile de prouver *qu'elle est encore dangereuse sous chacun de ses rapports.*

Avant de montrer ses dangers, il convient de dire nettement ce qu'elle est aujourd'hui. L'assemblée de 1784. a réduit les statuts à quatorze articles; elle a désigné les personnes qui seront membres de l'association de l'ordre; elle a réglé son régime & ses

assemblées; elle a divisé l'ordre en treize provinces, & permis aux officiers françois de former une province à part; chacune des provinces peut prendre les mesures qu'elle voudra sur les projets de bienfaisance de la société, reprimander & chasser les membres qui se conduiront d'une manière repréhensible; enfin établir des fonds pour le soulagement des membres qui auront besoin de secours. L'article 10. ordonnoit à chaque officier de remettre un mois de ses appointemens au trésorier de l'assemblée d'état. L'article 12. dit que chaque assemblée d'état prêtera ses fonds à sa province, si la province veut les recevoir; & s'il survient des difficultés dans l'accomplissement des vues de la société, les législatures de chaque état en disposeront de la manière qu'ils jugeront la plus équitable & la plus analogue aux vues primitives de l'institution.

Afin de préparer les diverses assemblées à recevoir les derniers statuts dont on vient de parler, on leur adressa une lettre circulaire signée du général Washington en sa qualité de président; mais il n'y parle plus en son nom. Il est bon de conserver ici ce monument historique; il montrera peut-être un jour quel étoit l'avenglement des fondateurs de l'association, & il apprendra jusqu'à quel point il faut se défier, dans les états républicains, des institutions les plus honnêtes en apparence, lorsqu'elles portent avec elles des germes d'inégalité & de division.

„ Les délégués des *cincinnati*, après les plus mûres délibérations & la discussion la plus approfondie des principes & des objets de notre société, ont jugé à propos de vous recommander les articles suivans.,

„ Pour que notre conduite soit connue & approuvée de tout l'univers, pour ne point encourir le reproche d'obstination ou de légèreté, & afin que vous souscriviez plus volontiers à notre recommandation, voici les raisons qui nous ont déterminés: Nous déclarons d'abord, & nous prenons le ciel à témoin de notre véracité, que les principes les plus honnêtes ont dirigé notre conduite en cette occasion: no-

tre conscience est tranquille sur la droiture de nos intentions; & nous en sommes intimement persuadés, on verra un jour que nous n'avons eu d'autres motifs que ceux de l'amitié, du patriotisme & de la bienveillance. Mais nos vues, à certains égards, ont été mal interprétées; comme l'acte de notre association a été rédigé à la hâte & dans un tems où, agités de toutes les manières, nous n'avions point la tranquillité d'esprit nécessaire pour examiner attentivement les détails de notre association, ou pour exprimer nos idées avec tout le soin qu'on auroit pu desirer; comme plusieurs personnes ont jugé nos premiers statuts incompatibles avec le génie & l'esprit de la confédération; & comme il pourroit arriver qu'ils ne remplissent pas notre objet, & qu'il en résultât de mauvais effets que nous n'avions pas prévus: pour dissiper toutes les inquiétudes, pour expliquer d'une manière claire & précise le principe de notre institution, & pour montrer de nouveau que les officiers de l'armée américaine sont les citoyens les plus fidèles, nous avons arrêté les réformes & modifications importantes que voici: *La succession héréditaire sera abolie; toute interposition dans les affaires cessera d'avoir lieu; les diverses législatures prendront elles-mêmes connoissance de l'emploi des fonds;* mais pour rendre plus efficace notre projet de secourir les malheureux, nous demanderons des chartres aux diverses provinces. Il vous sera facile de juger pourquoi nous avons changé le premier article, si vous vous rappelez le motif qui nous engagea à former une société d'amis. Unis par les liens de la plus étroite amitié dans les différentes révolutions d'une guerre que toutes les circonstances ont rendue mémorable, nous avons eu le bonheur de remplir l'objet pour lequel nous avons pris les armes; & lorsqu'il a fallu nous séparer au moment du triomphe, lorsque nous sommes arrivés à la dernière scène de notre drame militaire, dont le dénouement étoit un sujet d'algresse, puisque notre patrie jouissoit de l'indépendance & de la paix, mais d'affliction, puisque nous allions nous séparer, & peut-être pour ne nous revoir jamais; dans un moment où nous étions pénétrés de regrets plus aîsés à concevoir qu'à décrire, où chacun de nous se rappelloit les traits

de la bienveillance & de la sensibilité de ses camarades, il étoit impossible de ne pas chercher les moyens de prolonger une amitié si douce & si nécessaire à nos cœurs attendris, & il étoit naturel de desirer qu'elle se perpétuât parmi nos enfans jusqu'aux siècles les plus reculés. Tels étoient, nous l'avouons, nos sentimens & nos idées, lorsque nous avons signé l'institution. Nos motifs étoient irréprochables; mais plusieurs de nos compatriotes craignant qu'il ne s'établît une ligne de séparation entre nos descendans & les autres citoyens, bien éloignés nous-mêmes de vouloir créer des distinctions inutiles & dangereuses, nous n'hésitons point à tout sacrifier, excepté l'amitié que nous inspireront toujours nos camarades & les actes de bienfaisance qui doivent en être l'effet. C'est avec la même pureté d'intention que nous avons proposé de faire usage de notre influence collective pour défendre le gouvernement, & confirmer cette union fédérative pour laquelle nous avons combattu. Mais instruits qu'on nous jugeoit trop officieux, & que notre zèle paroïssoit déplacé, & que si on ne nous accusoit pas directement de former des desseins dangereux, on nous reprochoit de nous arroger le droit de défendre les libertés de notre patrie, nous ne pouvions, quelque injustes que nous semblaient ces reproches, nous opposer à l'opinion générale de nos concitoyens, ou affliger ceux dont il étoit de notre intérêt & de notre devoir d'avancer le bonheur. „

„ Quant aux vues charitables qui servent de base à notre institution, en remettant vos fonds à la législature de votre état, pour qu'elle veille à leur juste emploi, vous prouverez l'intégrité de vos actions & la droiture de vos principes. Les provinces convaincues de l'innocence & de la générosité de nos intentions, protégeront sans doute un dessein qu'elles doivent approuver, & nous croyons qu'elles donneront des encouragemens aux heureuses dispositions où vous êtes d'adopter les moyens les plus efficaces & les plus surs pour secourir les infirmes, & il y a lieu d'espérer qu'elles nous accorderont des chartes, „

„ Vous aurez sans doute remarqué, Messieurs,

que les seuls objets dont nous desirons de conserver le souvenir ne peuvent déplaire à nos concitoyens ou nuire à leur postérité : nous avons donc gardé les devises qui nous indiquent de quelle manière nous devons rentrer dans l'état de citoyens; nous les avons gardées, non comme des marques d'une distinction orgueilleuse, mais comme des gages de notre amitié, & comme des emblèmes qui nous empêcheront de nous éloigner du sentier de la vertu. Il est à propos de rappeler ici que ces décorations sont réputées des gages précieux d'amitié, & révérents par ceux de nos alliés qui les ont mérités, en contribuant à notre indépendance; que ces françois distingués par leur naissance ou par leur mérite ont obtenu sur ce projet l'agrément de leur souverain, & qu'enfin ce monarque illustre regarde notre association fraternelle comme un lien propre à resserrer de plus en plus l'harmonie & la réciprocité de bons offices qui règnent déjà si heureusement entre les deux nations.,

„ Après avoir ainsi réformé tout ce qu'on a critiqué dans notre institution, sans rien perdre cependant de l'estime que nous nous flattons d'obtenir de nos contemporains & des générations futures; après avoir satisfait à tout ce qu'on pouvoit demander à une association qui doit se perpétuer entre nous jusqu'à notre dernier soupir, & après avoir établi sur un fondement durable & solide les projets de bienfaisance qui nous occupent; il ne nous reste plus qu'à vous parler des deux bases de notre établissement, l'*amitié* & la *charité*, & à invoquer votre libéralité, votre patriotisme & votre générosité. Comptant sur la justice & l'intégrité du public, nous pensons qu'il jugera satisfaisantes les réformes & les modifications que nous venons d'établir, & nous espérons que la puissance législative de chaque province passera bientôt des actes qui donneront de la stabilité à notre institution.,

„ Permettez-nous d'observer enfin que professant l'*amitié* & la *charité*, chacun de nous doit remplir avec zèle ces devoirs de notre association; consoler & secourir ceux de nos infortunés compagnons qui

ont vu luire pour eux des jours plus heureux, & qui ont mérité un meilleur sort; essuyer les larmes des veuves qui, sans notre charitable institution, se feroient trouvées réduites à la misère, ainsi que leurs enfans; soutenir les orphelins des deux sexes; soustraire d'innocentes filles à la corruption, encourager les fils à suivre les traces d'un père vertueux. Le bonheur des infortunés que nous aurons secourus fera le nôtre; cette idée charmera nos douleurs, & consolera nos derniers momens. Suivons donc les nobles projets que nous dicte la bonté; que nos actions attestent toujours la pureté de nos vues, & laissons pour précepte à nos descendans que la gloire des guerriers n'est pas complète, s'ils ne savent aussi remplir les devoirs de citoyens.,

Tel est le langage séduisant que prit le comité des *cinnati*. Nous ne chercherons pas à développer les faux principes & les erreurs que contient cette lettre. Nous demanderons seulement comment l'association a pu vanter ses sacrifices avec emphase, puisqu'elle conservoit l'aigle & le ruban, & qu'alors elle comptoit les porter? comment a-t-on pu dire que les diverses provinces confirmeraient sans doute l'association par des chartres, puisque la conservation des aigles devoit toujours exciter les murmures des citoyens? Nous observerons enfin que ne parlant pas à des enfans, il est singulier qu'on ait donné pour la principale des raisons qui ont déterminé à garder les aigles, *ces devises qui doivent maintenir les cinnati dans les sentiers de la vertu.*

Cette apologie est susceptible de beaucoup d'autres objections; mais nous nous hâtons d'examiner les inconvéniens qui peuvent résulter de l'association des *cinnati*, malgré la réforme des premiers statuts.

1°. Les assemblées générales auront lieu tous les trois ans. Ces assemblées tiendront les officiers formés en corps; elles perpétueront la distinction entre l'ordre civil & l'ordre militaire, & il est nécessaire pour le bonheur des Etats-Unis, d'en effacer la trace, le plutôt qu'il sera possible. Les assemblées militaires, non-seulement exciteront la jalousie & les crain-

tes du gouvernement civil, mais elles rendront cette jalousie & ces craintes bien fondées; car lorsque les hommes se rassemblent, s'ils n'ont point d'affaires, ils en imaginent. Les *cincinnati* s'entretiendront de leurs griefs, réels ou imaginaires; ils les peindront avec la chaleur & l'exagération qu'inspirent toujours la vanité & l'intérêt personnel; ils se communiqueront leur mécontentement, & ces étincelles peuvent produire un incendie qui consumera leur bonheur individuel & le bonheur général.

2°. La partie charitable de l'institution aura elle-même des suites funestes. D'abord elle perpétue les dangers dont nous venons de parler: car enfin les *cincinnati* ont établi des fonds, pour secourir ceux d'entr'eux qui se trouveront dans le besoin. A qui appartiendront ces fonds? S'ils appartiennent aux descendans des membres actuels de la société, ces descendans formeront une classe particulière; ils auront un intérêt assez puissant pour maintenir leurs prérogatives, pour continuer les assemblées; & dans un moment où la vigilance de l'administration sommeillera, où la fermeté de leurs concitoyens se relâchera, peut-être pour replacer l'aigle sur leur poitrine, & ranimer toutes les prétentions de la société. Est-il des actes de charité particulière, qui puissent l'emporter sur de semblables abus? Dira-t-on que les *cincinnati* cherchent à garantir leurs descendans du besoin? & pourquoi donc craignent-ils de les confier à la bienfaisance de cet heureux sol & de ce climat favorable, qui pourvoient aux besoins des descendans de leurs autres concitoyens? Craignent-ils de les voir réduits à labourer la terre pour leur subsistance? S'ils labourent la terre, ils seront plus honnêtes & plus heureux. Un industrieux fermier occupe, dans l'ordre moral & dans l'ordre politique, un rang plus respectable que le lâche fainéant trop enorgueilli de sa famille pour travailler, & se dévouant par goût à traîner une misérable existence, & à consumer ce surplus de travail des autres hommes, qui est le fonds sacré du pauvre que ses infirmités condamnent à l'inaction. Une chétive pension les empêchera seulement de développer cette industrie & ces talens, qui les conduiroient à une meilleure fortune.

3°. L'habitude des camps & de la guerre détruit les sentimens & les idées qui font les bons citoyens. Il faut de la subordination dans les armées d'une république, comme dans celles d'une monarchie, & tout ce qui aspire à l'égalité, y est criminel. On n'y connoît plus que la loi martiale & la loi du plus fort; & lorsqu'à la paix les officiers se retrouvent au niveau des soldats, cette dégradation est trop contraire au naturel de l'homme, pour ne pas exciter de l'humeur: il est nécessaire de proscrire tout ce qui peut entretenir cette humeur, ou rappeler ces époques d'une autorité contraire aux loix civiles, où un citoyen forçoit, d'un seul mot, ses égaux à voler au carnage & à la mort; & l'association des *cinnati* n'a-t-elle rien de dangereux sur ce point?

4°. Si on étudie l'histoire des démocraties, depuis celles de la Grèce jusqu'à celles que nous voyons en Europe, on s'apperçoit que dans toutes, sans exception, la prétention de former des classes particulières dans l'ordre civil, a perdu ou diminué la liberté publique & fait le malheur des citoyens; & que les *cinnati* portent leurs aigles, ou qu'ils ne les portent pas, leurs assemblées & leurs fonds charitables ne feront-ils pas le germe d'une classe particulière de citoyens? Non, les écrivains politiques eux-mêmes n'ont jamais suivi les foibles commencemens de ces institutions qui ont fini par opprimer des millions d'hommes pour satisfaire les fantaisies & la cupidité d'un petit nombre de mortels; & de toutes les institutions, celles qui sont favorisées par des guerriers, s'établissent le plus imperceptiblement. Les familles bernoises qui ont eu part à la conquête du pays de Vaud, ont fini par s'emparer du gouvernement, quoiqu'elles n'eussent établi ni assemblées, ni marque distinctive, & on ne peut être tranquille sur celles d'Amérique, qui montreroient leurs aigles comme une preuve de leurs droits & de leurs services.

5°. En disant de quelle manière s'est formée l'association des *cinnati*, nous avons rappelé les intéressans motifs qui en ont inspiré le projet; nous nous sommes efforcés de conserver à ces motifs ce qu'ils peuvent avoir de sensible & d'aimable; mais nous

permettra-t-on de le remarquer? Le véritable patriotisme ne souffre pas ces petites affections particulières. Que les officiers américains se soient séparés avec regret; qu'un attendrissement général les ait saisis tous, au moment où ils alloient quitter, peut-être pour jamais, les compagnons de leurs victoires, de leurs détresses & de leurs travaux; qu'après de sanglantes batailles & de pénibles services, ils aient voulu garder le souvenir de ces scènes héroïques & de ces actions touchantes, dont ils avoient été les témoins ou les acteurs, & qui avoient laissé dans leur ame une impression sacrée, cela est digne d'éloges; mais lorsque de braves guerriers qui ont combattu pour leur liberté, & qui, aiment leurs constitutions, veulent, pour conserver ces souvenirs, maintenir une société qui excite les réclamations de treize républiques, leur bel attachement ne devient-il pas de la foiblesse? ne ressemblent-ils pas à ces victimes d'une passion orageuse, qui, pour un instant de plaisir, sacrifieroient l'univers entier? & cette disposition n'a-t-elle rien de dangereux? Et qu'est-ce que des citoyens dont la patrie n'absorbe pas tous les sentimens, & qui dédaignent une égalité parfaite? Ensuite n'y a-t-il point ici d'exagération? Il est permis de le croire; car enfin tous les *cincinnati* ne se connoissoient pas, & peut-on leur supposer cet enthousiasme de la tendresse, & ces transports passionnés qu'on retrouveroit à peine dans une société de frères?

6°. On a voulu présenter l'association des *cincinnati*, comme une franc-maçonnerie militaire: on n'a pas songé qu'on la jugeroit alors plus redoutable, & oseroit-on soutenir qu'une franc-maçonnerie militaire, utile peut-être dans les monarchies, est convenable à des gouvernemens démocratiques?

7°. Si les républiques du nouveau-Monde avoient quelques institutions aristocratiques, l'association, dans son état actuel, auroit moins d'inconvéniens. Mais nous prions les *cincinnati* de l'observer; en abjurant cette inconcevable méprise qui rendoit la décoration héréditaire & transmettoit ses privilèges à leurs descendans, le danger qu'ils ont reconnu sur cet article, est le même sur ceux qu'ils conservent; & si l'abus est plus foible, c'est toujours un abus.

3°. Il est réellement inconcevable qu'une association d'amis, dans une république, ait imaginé de se donner une croix & un cordon. Ne savent-ils pas que ces cordons peuvent être utiles à des complices, mais que les honnêtes citoyens n'ont pas besoin de ce ralliement? Si, par une estimable déférence pour les dispositions de leurs compatriotes, ils s'abstiennent de porter l'aigle, cet aigle est donc, de leur aveu, un objet d'horreur & de dédain dans les Etats-Unis; & ne pas la sacrifier entièrement, est-ce montrer toute la déférence que mérite ici l'opinion publique? & n'est-il pas raisonnable de concevoir des inquiétudes?

9°. Tant que la société des *cincinnati* subsistera, on aura droit de se plaindre d'une infraction aux constitutions des nouvelles républiques; on aura droit de réclamer contre les formes illégales qu'on a mises en usage pour l'établir. Les officiers américains se sont trompés; ils avoient besoin de l'aveu du congrès, & de l'aveu de chacune des provinces: & quand cette institution seroit moins dangereuse, c'est un grand mal que, dans une affaire si importante, on dédaigne l'opinion du peuple & de ses représentans.

Quels seroient les moyens de prévenir ces malheurs, & comment pourroit-on abolir l'association des CINCINNATI? Cette institution peut être abolie, 1°. par les officiers américains eux-mêmes; 2°. par le crédit de M. Washington; 3°. par un décret du corps législatif de chacune des provinces; 4°. par une recommandation du congrès. Nous allons examiner ces différens moyens, calculés de manière que le troisième & le quatrième resteront toujours au défaut des deux premiers.

1°. Le premier de ces moyens seroit le plus simple & celui qui reformeroit avec le plus de gloire une méprise que la postérité jugera sévèrement. Nous oserons donner ici des conseils aux officiers américains, & nous ne craignons pas de leur dire: à votre première assemblée générale, (c'est-à-dire, l'année prochaine) distribuez vos fonds, à ceux d'entre vous qui en ont besoin; assurez d'une manière quel-

conque les pensions des officiers, à qui vous avez promis tous les ans une certaine somme; cessez à jamais vos contributions au trésor particulier de la société, & imitez les autres citoyens dans leurs actes de générosité. Déclarez en même-temps que vous ne tiendrez plus d'assemblées générales ou particulières. Si vous habitez la même ville ou la même bourgade, il seroit peu séant de vous exhorter à ne pas former des cotteries entre vous; mais dispersés dans la vaste étendue des Etats-Unis ou d'une province, vous ne pourrez désormais faire de longs voyages pour vous réunir, sans exciter des inquiétudes & de justes reproches. Ecoutez un étranger qui est animé par le seul but de la prospérité générale de vos républiques: nous vous conjurons de fonder les aigles, afin que vos descendans ne soient pas un jour tentés de les suspendre à leurs boutonnières. On vous a éclairés sur les dispositions des officiers françois; ils garderont le signe de votre association, qu'ils tiennent de leur souverain; & loin d'exciter leur mécontentement, vous obtiendrez leurs éloges: interrogez le jeune héros qui a volé si noblement au secours de l'amérique, que sa sagesse, sa valeur & ses talens militaires ont rendu les délices du nouveau-Monde, & qui recueille en Europe des hommages si bien mérités; il vous dira quelles sont les dispositions de ses compatriotes. Exécutez la généreuse résolution que vous aviez prise en 1784., & qu'une malheureuse circonstance a fait changer. Il sera beau de vous voir, d'un commun accord, sacrifier les restes de votre institution à la tranquillité & au bonheur publics: ce sacrifice vous méritera la plus douce des récompenses, la reconnoissance de vos concitoyens, & l'estime & l'admiration de toute l'Europe. Pourquoi ne le feriez-vous pas? vous ne jouissez point de cette petite décoration; aucun de vous n'ose la porter: vous vous en abstenez par délicatesse. Vous ne retrouverez plus une aussi belle occasion d'acquérir de la gloire. Cet acte de générosité sera célèbre à jamais dans vos annales: tous les gouvernemens libres le citeront pour exemple, & vous recueillerez encore les éloges des pays où le citoyen a perdu sa liberté.

Qu'auriez-vous donc à gagner, en soutenant votre société, malgré les réclamations de toutes les provinces? La vanité est indigne de vous, & ses intérêts sont nuls ici, puisque vous ne profitez point de la marque d'honneur qu'elle s'étoit ménagée. Si l'on vous demandoit de renoncer à cette espèce de considération ou à ces jouissances de vanité, que l'homme chérit toujours, votre résistance offrirait une forte d'excuse; mais on vous propose le seul parti qui puisse convenir même à votre amour-propre, & n'en doutez point, on ne verra dans votre résistance qu'une opiniâtreté mal entendue.

Votre association peut devenir utile un jour à des intrigans & des ambitieux; mais la majorité d'entre vous peut-elle espérer ces avantages? & ne doit-elle pas se réunir à la nation pour arrêter les funestes projets de quelques hommes corrompus? Dans cinquante ans, dans un siècle, le progrès des richesses aura peut-être affoibli le sentiment de la liberté, les distinctions ne seront plus odieuses au peuple, ou il n'osera plus le dire; mais alors, il ne restera plus de *cincinnati*; & que penseroit-on de vous, si vous résistiez aux sollicitations de vos compatriotes & aux principes de la justice & de la raison, dans l'espoir d'obtenir un avantage, éloigné par-delà le terme de la vie?

Ne comptez pas maintenir sourdement une institution qui rencontrera des occasions plus heureuses de se montrer. Tous vos concitoyens ont les yeux ouverts; ils vous surveillent avec soin; & que pourront vos foibles moyens, contre trois millions d'hommes qui ne veulent point de distinctions? Des manœuvres secrètes triompheront-elles de la force irrésistible des constitutions & des loix? & viendront-elles à bout d'affervir l'esprit général? S'il est des contrées, où il soit si facile à un petit nombre de grands, de mener des millions d'esclaves, ce n'est pas à ces époques d'enthousiasme, où de nouvelles républiques viennent d'établir leur liberté; ce n'est pas au milieu du nouveau-Monde, où les déserts & les forêts entretiennent l'horreur de l'esclavage.

Hâtez-vous de prévenir le congrès & les corps

législatifs des différentes provinces; ils ne tarderont pas à s'occuper de vous; ils ne manqueront pas de vous proscrire; ils en ont le droit, & soyez-en sûrs, tant que votre association subsistera, l'Europe ne rendra point de justice à vos héroïques travaux; elle n'y verra point de générosité. Au nom de la patrie, abjurez donc solennellement une erreur qui fouille vos exploits.

2°. Le lecteur se souvient qu'en 1784, M. Washington avoit entraîné l'assemblée de Philadelphie par son influence & par la justesse de ses raisons; & qu'à la voix de ce grand homme, la majorité des députés des *cincinnati* alloit abolir à jamais l'association, lorsque M. l'Enfant arriva. Son influence est aujourd'hui la même; tous les officiers connoissent son désintéressement & sa vertu; ils le chérissent; ils l'admirent tous, & on n'a peut-être jamais vu personne captiver aussi généralement la confiance & l'amour de ses concitoyens: il peut exercer ici l'empire de sa vertu. Il l'a reconnu, il l'a dit publiquement; il l'a soutenu avec courage; il seroit utile d'abolir l'association: deux années de plus d'expérience & de réflexions avertissent son cœur, qu'elle est contraire aux loix; que c'est un abus effrayant; que ses inevitables effets sont d'un extrême danger pour des républiques; & lorsqu'il embrasse dans ses nobles pensées le sort de ces états, fondés par sa valeur, il déplore, n'en doutons pas, la fatalité des choses humaines qui déconcerte les meilleurs projets. Il n'a plus à craindre d'irriter ses officiers, qu'à la fin de la guerre quelques provinces refusoient de payer; ils sont tous satisfaits. Il craignoit alors de déplaire à ses braves alliés, & il fait aujourd'hui qu'il ne leur déplaira point. Puissset-il s'occuper de cet objet important! Il réussiroit, nous en sommes convaincus, & ce nouveau triomphe fermeroit à jamais la bouche de ses détracteurs. Oui de ses détracteurs, car il en a, depuis l'établissement dont nous parlons: leur nombre est peu considérable, il est vrai; mais enfin, pour rendre une justice complète à ses lumières & à sa sagesse, ils attendent qu'il ait proposé une seconde fois l'abolition de la société des *cincinnati*.

3°. Puisque l'association des *cincinnati* se trouve divisée en assemblées d'états, c'est-à-dire, en corps particuliers dans chacune des provinces, chacune de ces provinces a le droit de l'abolir; & il reste aujourd'hui peu de motifs de la traiter avec ménagement. Lorsqu'elle se forma, la détresse du trésor général de l'union & du trésor particulier des diverses républiques, étoit extrême; il sembloit que les officiers n'obtiendroient pas les terres qu'on leur avoit promises, & que l'embarras des finances ne permettroit pas de leur accorder les récompenses pécuniaires, stipulées par le congrès. L'ancantissement du papier-monnaie avoit causé des pertes plus ou moins grandes à chacun d'eux; on n'osoit indisposer, sur tous les points, des guerriers qui avoient à peine quitté les armes, & il fallut bien tolérer alors ces dédommagemens qu'ils se donnoient. Maintenant que le corps législatif de l'union américaine leur a cédé, dans le territoire de l'Ouest, les terres qu'ils réclamoient; que la demi-paye a été assurée à ceux qui n'ont point préféré la *commutation*, & que chaque état a pris des arrangemens solides pour qu'on les paie avec exactitude; on peut revendiquer avec plus de fermeté les loix fondamentales de l'union & les loix constitutives de chaque province.

Les droits du corps législatif de chaque province sont évidens. Quand l'association des *cincinnati* seroit indifférente en elle-même, il seroit encore le maître de l'abolir : la volonté générale des citoyens forme la loi dans les Etats-Unis; & pour ordonner ce sacrifice, il n'est pas nécessaire qu'il ait d'excellentes raisons. Les assemblées de Massachusett, de Rhode-Island & de Pensylvanie ont déjà condamné ses principes; & en achevant leur ouvrage, elles entraîneront infailliblement les autres états. Que pourroient-elles craindre? des troubles d'un moment : ces troubles n'ont rien de dangereux : que feroient les officiers sans les soldats? & les soldats redevenus citoyens se déclareront contre les *cincinnati*. Elles auront d'ailleurs l'appui du congrès & de presque tous les habitans des nouvelles républiques; & avec ce secours, on peut braver les petites intrigues.

Mais à quelle époque le corps législatif doit-il développer sa puissance? Au moment où les *cincinnati* termineront leur assemblée de l'année prochaine : s'ils n'abolissent pas alors leur association, les citoyens doivent se hâter; car chaque jour de délai mûrit des germes de division funestes aux Etats-Unis. Parce que l'association n'a point de chartres, parce qu'il est bien décidé qu'elle n'en obtiendra point; parce qu'elle est à peine tolérée, & que les aigles & les rubans ont disparu, qu'on ne croye pas pouvoir attendre : il faut, pour l'honneur de la loi, qu'on fasse cesser tout de suite leur infraction. C'est lorsque les démocraties s'établissent, qu'il convient sur-tout de donner un bon exemple, & d'arrêter vivement tous ceux qui ne respectent pas la constitution.

Y auroit-il de l'inconvénient à ordonner, qu'après la mort de M. Washington, ou après une époque de dix ans, les *cincinnati* porteront au trésor de leur province, leurs aigles, leurs papiers & leurs caisses; que les aigles alors seront fondus, & les papiers brûlés, & que l'assemblée générale de la province disposera de leurs fonds. Nous croyons avec l'un des hommes les plus instruits de l'Amérique, que cette déférence, si raisonnable, au premier coup d'œil, auroit des dangers; & qu'on satisfera à ce qu'exige la prudence, si on conserve les égards & l'attachement dus aux officiers; que l'association n'auroit que trop de suites fâcheuses, lors même qu'on l'aboliroit demain, & que les préjugés & les traditions funestes, n'ont pas besoin d'un si long intervalle pour jeter de profondes racines.

4°. Si les officiers américains, si M. Washington, si les corps législatifs des différentes provinces, mettent ici de la nonchalance, le congrès qui veille à la prospérité des treize républiques, & qui par l'acte fédératif, à l'inspection ou le régime, de tout ce qui tient au bien général de l'union, pourra s'occuper de cet objet. Si on y discute l'association des *cincinnati*, on y trouvera sans doute les divers sujets d'inquiétude, que nous avons énoncé, & une résolution solennelle avertira tous les citoyens des Etats-Unis, que cette société blesse les constitutions & les loix,

qu'elle est encore dangereuse, sous un grand nombre de rapports, & qu'il est nécessaire de l'abolir entièrement. Le congrès n'auroit pas le droit d'obliger, chacun des états, à se conformer à sa résolution; mais après un exposé des motifs, qui auroient déterminé son jugement, il leur recommanderoit de donner à ce jugement force de loi; & il y a lieu de croire que les treize provinces ne tarderoient pas à l'adopter.

SECTION X.

De la population des Etats-Unis.

La population doubloit tous les quinze ou seize ans dans quelques-unes des colonies angloises qui sont devenues des états libres, & tous les dix-huit ou vingt ans dans les autres. Cette foule d'irlandois, de juifs, de françois & d'allemands qui, fatigués de la misère qu'ils éprouvent en Europe, vont chercher la tranquillité dans ces climats lointains, contribue à une multiplication si rapide; mais la principale cause étoit la nature du pays, où l'expérience a démontré que la population double naturellement tous les vingt-cinq ans. M. Franklin explique ce phénomène d'une manière judicieuse.

„ Le peuple, dit-il, s'accroît par-tout en raison
 „ du nombre des mariages; & ce nombre augmente
 „ à proportion des facilités qu'on trouve à soutenir
 „ une famille. Dans un pays où les moyens de subsistance abondent, plus de personnes se hâtent de se marier. Dans une société vieillie par ses progrès mêmes, les gens riches, effrayés des dépenses qu'entraîne le luxe des femmes, forment, le plus tard qu'ils peuvent un établissement difficile à cimenter, coûteux à maintenir; & les gens sans fortune passent leur vie dans un célibat qui trouble les mariages. Les maîtres ont peu d'enfans; les domestiques n'en ont point; & les artisans craignent d'en avoir. Ce désordre est si sensible, sur-tout dans les grandes villes, que les générations ne s'y reproduisent même pas assez pour entretenir la population à son niveau, & qu'on y

„ voit constamment plus de morts que de naissances. Heureusement, cette décadence n'a pas encore gagné les campagnes, où l'habitude de fournir au vuide des cités, laisse un peu plus de place à la population. Mais comme toutes les terres sont occupées & mises à-peu-près dans la plus grande valeur, ceux qui ne peuvent acquérir ces propriétés sont aux gages de celui qui possède. La concurrence qui naît de la multitude des ouvriers, tient leur travail à bas prix, & la modicité du gain leur ôte le desir, l'espérance & les facultés de se reproduire par les mariages. Tel est l'état actuel de l'Europe.

„ Celui de l'Amérique offre un aspect tout opposé. Le terrain, vaste & inculte s'y donnoit, avant la révolution, ou pour rien, ou à bon marché; depuis la paix, il y est encore à si bon marché, que l'homme le moins laborieux trouve, en peu de temps, un espace qui, pouvant suffire à l'entretien d'une nombreuse famille, y nourrira long-temps la postérité. Ainsi, les habitans des Etats-Unis se marient en plus grand nombre, & beaucoup plus jeunes que les habitans de l'Europe. S'il se fait ici un mariage par centaine d'individus, il s'en fait deux en Amérique; & si l'on compte quatre enfans par mariage dans nos climats, il faut en compter huit au moins dans le nouvel hémisphère. Qu'on multiplie ces générations par celles qui en doivent naître, & l'on trouvera qu'avant deux siècles, les nouvelles républiques doivent avoir une population immense, à moins que des obstacles, qu'il n'est pas aisé de prévoir, n'en rallentissent les progrès naturels.

Si la guerre que les Etats-Unis viennent de terminer a troublé l'accroissement de population qu'ils auroient éprouvé dans le même intervalle de paix, le nombre des habitans de l'Amérique qu'a détruit le glaive des armées britanniques, n'a guères diminué les habitans; & la multitude de soldats anglois & allemands qui ont été pris par les américains, qui ont abandonné leurs drapeaux, ou qui à la fin des hostilités n'ont pas voulu revenir en Europe, les

étrangers, que la guerre y a attiré, ou qui, malgré ses ravages, n'ont pas attendu le traité de pacification pour y former leur établissement, compensent cette perte.

Si l'on en croyoit des calculs qui sont bien fautive, la population des Etats-Unis auroit eu, pendant la guerre, un décroissement assez considérable; & c'est ici le lieu de montrer l'ignorance, la sottise ou la mauvaise foi des gazetiers, ou des écrivains qui ne rougissent pas de les copier.

Les uns disent qu'au commencement de la guerre les Etats-Unis comptoient environ 400. mille noirs, & deux millions 5. ou 6. cents mille blancs; d'autres, que le dénombrement, présenté au congrès en 1775., montoit à 3. millions 137809. habitans.

Quelques-uns observent ensuite que le dénombrement de 1783. a indiqué seulement 2389000. ames, & ils se hâtent d'en conclure, que la population des Etats-Unis a diminué de plus de sept cents mille personnes, pendant les sept années de guerre.

Voici les faits dans toute leur exactitude. Le congrès n'a jamais rien publié sur la population des Etats-Unis, & il n'a jamais pu le faire; car il n'y a point encore eu de dénombrement exact, & aucune de ses résolutions n'indique le nombre des habitans des diverses provinces. Le 22. juin 1775., il se décida pour la première fois à mettre du papier-monnaie en circulation, & la somme fut de deux millions de piastres. Il déclara alors que les douze colonies liguées (la Géorgie n'avoit pas encore accédé à la ligue) seroient cautions du rachat de ce papier. Afin de déterminer la somme pour laquelle chacune des provinces seroit engagée, on pria les représentans de chacune des provinces d'évaluer le nombre des habitans par approximation, mais avec le plus d'exactitude qu'ils pourroient. Ils n'étoient point du tout préparés à cette évaluation: ils donnerent cependant leurs conjectures. Nous allons les rapporter, ainsi que la manière dont on répartit les deux millions de piastres.

186 DE LA POPULATION

<i>Habitant blancs ou noirs.</i>	<i>cottifation.</i>	
Nouvel-Hampshire	100000	82713 piastr.
Massachusetts	350000	289496
Rhode-Island	58000	47973
Connecticut	200000	165426
Nouvelle-York	200000	165426
Nouveau-Jersey	130000	107527
Pensylvanie	300000	248139
Delaware	300000	24813
Maryland	250000	206783
Virginie	400000	330852
Caroline septentr.	200000	165426
Caroline méridion.	200000	165426
	<hr/> 2418000	<hr/> 2000000 piastr.

Nous avons déjà dit que la Géorgie ne s'étoit pas encore liée avec les autres états ; on évaluoit sa population à environ 30000. ames, qu'il faut ajouter aux 2418000. Nous observerons que si les congrès fit de ce dénombrement la base de la cottifation, il ne lui donna pas même une place dans ses journaux ; & qu'il fut bien éloigné de le publier, revêtu de sa sanction. Voici comment il s'est répandu dans le public ; à mesure que les députés indiquèrent le nombre d'habitans qu'ils évaluoient pour leur province, le secrétaire du congrès l'écrivit sur un morceau de papier ; il calcula la cottifation des deux millions de piastrs, d'après cette règle, & il inscrivit la somme sur les registres. Mais les députés, pour leur satisfaction & pour l'instruction de leurs compatriotes, prirent copie des états de population. Ces états furent mis dans les papiers publics ; & lorsque les gazetiers anglois jugèrent qu'il seroit utile à leurs vues de comparer ce prétendu dénombrement avec celui de 1783, comme leur principe est de mentir hardiment, afin qu'on ne les soupçonne pas de mensonge, ils le portèrent à 3137809. habitans, & ils assurèrent que ce dénombrement avoit été publié par le congrès.

Au mois d'avril 1783, le congrès voulant exhorter les états à fournir un million & demi de piastrs pendant 25. ans, il fut nécessaire de fixer le contingent

de chacune des provinces. Il fut décidé que cinq esclaves ne seroient comptés que pour trois hommes libres. Ce travail fut renvoyé à un comité, qui demanda aux députés des diverses provinces quelle étoit la population de leur état. Quelques-uns des états avoient essayé de découvrir le nombre des habitans : d'autres ne s'en étoient pas occupés, & leurs députés n'avoient pas plus de moyens qu'en 1775, de faire l'évaluation d'une manière exacte. C'est avec des données si peu sûres, & d'après le principe de compter seulement les trois cinquièmes des esclaves, que le comité indiqua une répartition entre les provinces. Il avoit fixé le contingent de la Caroline méridionale, sur le pied de 170000. habitans ; mais lorsque le rapport fut soumis à la délibération du congrès, les députés de cet état obtinrent qu'on réduiroit leur contingent, sur le pied de 150000. habitans, parce que l'ennemi venoit de dévaster cette province.

	<i>habitans. contingens.</i>	
Nouvel-Hampshire	82200	52708
Massachusetts	350000	224427
Rhode-Island	50400	32318
Connecticut	206000	132191
Nouvelle-York	200000	128243
Nouveau-Jersey	130000	83358
Pensylvanie	320000	205189
Delaware	35000	22443
Maryland	220700	141517
Virginie	400000	256487
Caroline septentr.	170000	109006
Caroline méridion.	150000	96183
Géorgie	25000	16030

2339300 1500000

Le congrès refusa encore d'inscrire son dénombrement dans son journal, parce qu'il n'avoit pas l'exactitude qu'on pouvoit exiger. S'il servit de règle, c'est parce qu'il n'y eut pas moyen d'en trouver une meilleure. On se contenta d'inscrire la certification ; mais les députés des diverses provinces en prirent une copie, ainsi qu'en 1783 ; ils l'envoyèrent à leurs compatriotes : ce prétendu dénombrement

se glissa dans les papiers publics, & les anglois l'attribuerent au congrès. Si l'on veut avoir le nombre d'habitans que présente ce calcul, il est nécessaire d'ajouter 20000. ames à la population de la Caroline méridionale, se souvenir ensuite que 700000. esclaves n'ont été comptés que pour 420000. personnes, & ajouter encore 280000. sur cet article. On trouvera alors 2639300. habitans, c'est-à-dire, 221300. de plus que n'en avoit indiqué le calcul de 1775., & non pas une diminution de 798509., comme les papiers anglois ont eu la sottise ou l'effronterie de le dire.

Selon l'évaluation faite en 1775., les deux Carolines contenoient chacune 200000. habitans; le Maryland en contenoit 250. mille, & Rhode-Island en contenoit 58.; & le dénombrement de 1783. n'en compte plus que 170. mille dans chacune des Carolines, 220000. dans le Maryland, & 50400. à Rhode-Island. L'état de Massachusett & celui de Virginie ne présentent pas de diminution; l'évaluation de celui de Pensylvanie & de Connecticut est plus forte en 1783. qu'en 1775., & les détails dans lesquels nous sommes entrés expliquent ces différences.

Les émigrations qui se sont faites en Amérique depuis la paix, celles qui auront lieu dans ces premières années où tous les infortunés de l'Europe croient avoir trouvé un asyle sûr, les illusions & l'enthousiasme qu'inspire un pays immense, qui paroît avoir été conquis au bonheur & à la liberté; les séductions & l'attrait que présentent ceux-mêmes qui veulent ramener à la raison les hommes occupés du soin de s'établir dans les nouvelles républiques (1), augmenteront d'une manière bien rapide la population des Etats-Unis. Elle paroît être aujourd'hui

(1) Voyez un petit écrit anglois, dans lequel le docteur Franklin donne des conseils aux malheureux qui songent à s'établir en Amérique. Il paroît avoir pour but de détruire les idées chimériques dont ils se bercent & de les décourager; mais, par un stratagème ingénieux & adroit, la lecture de ce pamphlet augmentera de plus en plus le desir de ceux qui méditent le projet de se retirer dans les Etats-Unis.

d'environ deux millions sept cents mille habitans , en y comprenant les nègres ; mais il faut observer que cette évaluation doit être un peu trop foible ; qu'ayant été demandée pour fixer le contingent des impôts ou du rachat d'un papier-monnoie , il étoit de l'intérêt des députés des provinces de diminuer plutôt que d'enfler le nombre des habitans ; & que si le Connecticut & la Pensylvanie ont eu la noblesse de ne pas le diminuer , on ne doit pas croire que les autres provinces aient été aussi généreuses.

„ Si dix millions d'hommes , dit un écrivain justement célèbre , trouvent jamais une subsistance assurée dans ces provinces , ce sera beaucoup. „ Alors même les exportations se réduiront à rien ou à fort peu de chose ; mais l'industrie intérieure remplacera l'industrie étrangère. A peu de chose près , le pays pourra se suffire à lui-même , pourvu que ses habitans sachent être heureux par l'économie & la médiocrité. „

L'auteur dont nous parlons a écrit ces remarques avant que le traité de paix eût donné une si vaste étendue aux Etats-Unis. Il calculoit leur population d'après l'espace de terrain qui se trouve défriché, ou du moins d'après celui qu'on voit entre les côtes de la mer , ou peut-être jusqu'aux Alléghanis ; mais aujourd'hui que le territoire des Etats-Unis n'a d'autres bornes que le cours du Mississipi depuis trente-un jusqu'à quarante-trois degrés de latitude , un espace aussi immense comportera une population beaucoup plus considérable.

Le territoire des Etats-Unis contient à-peu-près un million de milles anglois quarrés. La proportion des terres fertiles y est plus grande que dans les trois royaumes d'Angleterre , d'Ecosse & d'Irlande. Si le territoire des Etats-Unis arrivoit au degré de population de ces trois royaumes , on y trouveroit cent millions d'habitans. Veut-on savoir quelle peut être un jour la population du Nouveau-Monde ? La partie septentrionale , c'est-à-dire , depuis l'isthme de Panama jusqu'à 50. degrés de latitude nord , renferme environ cinq millions de milles quarrés , & on

en trouve environ sept millions dans ce qui est au sud de l'isthme de Panama. Nous nous arrêtons au cinquantième parallèle, parce qu'il faut tirer une dernière ligne quelque part, & qu'au-delà de 50, degrés, le sol & le climat étant peu favorables, la population qu'on y trouvera compensera la petite diminution qui pourra résulter de quelques districts trop froids compris dans nos calculs. La partie septentrionale & la partie méridionale du Nouveau-Monde renferment donc 12. millions de milles carrés; & s'ils étoient aussi peuplés que les domaines de la Grande-Bretagne en Europe, ils offriroient douze cents millions d'habitans; c'est-à-dire, plus de monde qu'on n'en suppose aujourd'hui sur tout le globe.

La population actuelle, dans les districts habités des Etats-Unis, est d'environ 10. hommes par mille carré, & l'expérience a montré que lorsqu'elle arrive à ce point, les habitans sont trop resserrés, & se portent en foule dans un canton désert. Dans quarante ans, le territoire entier des républiques américaines se trouvera à ce degré de population; & on peut établir qu'à cette époque, les habitans se porteront au-delà des limites actuelles: on peut établir aussi que la population n'y excédera pas ce terme, avant que la partie septentrionale & la partie méridionale du Nouveau-Monde contiennent dix personnes par mille carré; c'est-à-dire, qu'on y compte 120. millions d'habitans. Le sol & le climat sont très-favorables à l'ouest du Mississipi; ce canton est limitrophe des Etats-Unis; & c'est le premier qui sera peuplé par les citoyens des nouvelles républiques. Les propriétaires actuels auront bien de la peine à réprimer & à contenir les émigrations. Un seul homme est allé reconnoître, il y a peu d'années, le district de Kentucke éloigné de quatre à cinq cents milles des colons européens, il a décidé l'établissement de ce canton, il s'y est retiré avec sa famille & un petit nombre de voisins; & quoique cette petite colonie ait été sans cesse harcelée par les sauvages, il s'y est formé en dix ans une population de plus de 30000. ames: sa population augmente tous les jours; &, ainsi que nous l'avons déjà dit, ce district

ne tardera pas à former une république indépendante (1).

Les Etats-Unis semblent desirer une population rapide, & ils attirent chez eux le plus d'étrangers qu'il leur est possible. Un homme qui nous a fourni avec une bonté extrême de notes de tous les genres pour la composition de ce morceau, M. Jefferson a montré que cette disposition n'est pas sage, & ses preuves annoncent une extrême sagacité. Ils veulent augmenter le nombre de leurs citoyens; mais supposons qu'une importation d'étrangers double en une année la population de la Virginie, par exemple; un pareil accroissement n'aura jamais lieu, & c'est pour rendre nos réflexions plus sensibles que nous admettons une hypothèse exagérée. La Virginie, d'après des calculs que nous donnerons à l'article de cet état (voyez VIRGINIE), atteindrait en commençant avec un nombre d'habitans double de ceux qu'elle renferme aujourd'hui, un degré quelconque de population, seulement vingt-sept ans & trois mois, plutôt qu'elle ne l'obtiendrait si elle attendait cet accroissement de la multiplication de ses habitans actuels. En fixant à quatre millions & demi la population convenable à la Virginie, il ne lui faudroit que cinquante-quatre ans & demi pour l'atteindre, si elle peut tout-à-coup doubler le nombre de ses habitans; & quatre-vingt-un ans neuf mois, si elle se borne à la multiplication naturelle de ses sujets. Ce n'est pas trop la peine de se presser; d'ailleurs une importation trop considérable d'étrangers n'a-t-elle pas beaucoup d'inconvéniens? il doit y avoir une grande harmonie de caractères, de goûts & d'idées entre des hommes réunis sous la même administration, lorsque l'administration est républicaine. Chaque espèce de gouvernement à ses principes particuliers; celui des états de l'Amérique en a sur-tout qu'on ne trouve nulle part. Les maximes & les préjugés des monarchies sont très-oppoées à l'esprit de leurs constitutions. Cependant la plupart des émigrans viendront des pays monarchiques; ils apporteront les principes du

(1) Voyez ce que nous avons dit dans la section huitième.

gouvernement qu'ils auront quitté, ils y seront familiarisés dès l'enfance, & s'ils viennent à y renoncer, ce sera pour se livrer à une licence qui n'aura point de bornes; car l'homme, en pareille circonstance, va toujours d'une extrémité à l'autre, & ce seroit un prodige, s'il s'arrêtoit précisément au point d'une liberté modérée. Ils transmettront à leurs enfans leurs maximes avec leur langue, ils auront dans la législation de l'état une part proportionnée à leur nombre; ils y répandront leur esprit, ils en altéreront la droiture, & ils la rendront un corps hétérogène, incohérent & divisé. On en a fait la malheureuse expérience durant la guerre; & si les républiques du nouveau-Monde profitent de cette leçon, elles deviendront plus homogènes, si l'on peut parler ainsi; elles seront plus paisibles & plus durables. On leur conseilleroit donc d'offrir un asyle à tous ceux qui se présenteront; qu'elles servent de refuge aux malheureux que la misère chassera de l'Europe, mais qu'elles n'attirent pas un trop grand nombre d'émigrans.

Une autre considération doit les arrêter: Leur constitution aura peine à se maintenir au milieu des orages, des désordres & des crimes d'une grande population: elles se sont ménagé la ressource de la changer; mais c'est toujours un malheur pour une république d'avoir à changer sa constitution, & il est bien rare que les ambitieux & les scélérats ne profitent pas de ce moment pour nuire à la liberté:

Les remarques que nous venons de faire ne regardent point les ouvriers utiles; les Etats-Unis en ont besoin, & il est raisonnable de leur offrir toutes sortes d'encouragemens; ils apporteront des préjugés absurdes & des maximes dangereuses, mais la force morale des citoyens détruira ces funestes effets:

A la fin de 1785, les Etats-Unis avoient reçu à-peu-près cinquante mille émigrans: la plupart étoient irlandais, & le plus grand nombre des autres, allemands; ils débarquoient sur-tout à Philadelphie, à Baltimore & à la Nouvelle-York. On assure que plusieurs sont revenus en Europe; mais

on ne peut croire que ces bruits vagues aient un fondement bien solide.

Le nombre des royalistes qui ont quitté la Nouvelle-York, la Caroline sud & la Géorgie, lorsque l'armée britannique a évacué ces deux provinces, a été considérable; mais il est difficile d'évaluer le nombre de ceux qui ont abandonné les Etats-Unis depuis cette époque; on en compte à-peu-près deux mille.

On croit qu'il y a 650000. nègres dans les cinq états les plus méridionaux, & que les huit autres n'en contiennent pas plus de cinquante mille. Ces derniers ont pris des mesures efficaces pour l'émancipation future des esclaves. Les premiers n'ont rien fait sur cet objet. On est très-disposé à les affranchir en Virginie; ceux qui le desireront forment cependant la minorité dans tout l'état (1); mais ce sont les hommes les plus éclairés où ils jouissent de plus de crédit, & leur nombre s'accroît continuellement de presque tous les jeunes gens qui arrivent aux emplois. Il paroît qu'une si heureuse révolution ne tardera pas à avoir lieu. Le Maryland & la Caroline septentrionale ont peu de citoyens disposés à les affranchir, & personne n'y songe dans la Caroline méridionale & la Géorgie: ces deux provinces au contraire ont continué l'importation des nègres que le reste des Etats-Unis a défendue depuis longtemps.

L'auteur des *notes sur l'état de Virginie* a très-bien développé la malheureuse influence qu'auroit la servitude des nègres sur les mœurs des citoyens des Etats-Unis, & on ne sauroit répéter assez que les nouvelles républiques se déshonoreront, si elles retiennent les nègres dans l'esclavage. La cupidité seule pourroit y déterminer les provinces méridionales; car il est prouvé que les blancs supportent les travaux de la culture dans la Caroline méridionale & la Géorgie. La servitude établie dans les républiques les plus célèbres de l'antiquité est une

(1) Voyez ce que nous avons dit dans la section huitième.

tache qui fouillera à jamais la mémoire de ces anciens gouvernemens ; & comme nous l'avons dit tant de fois , les républiques du Nouveau-Monde ne doivent pas imiter les républiques de la Grèce ou de l'ancienne Italie : qu'elles imitent plutôt l'Angleterre , un nègre y devient libre dès qu'il a mis le pied sur cette terre sacrée. Sans doute l'émancipation des esclaves ne peut se faire tout d'un coup ; des enthousiastes seuls la conseillent sans précaution , mais il faut s'en occuper dès-à-présent , & travailler tout de suite à ce bel ouvrage. Sans doute avant la révolution , les nègres de l'Amérique septentrionale étoient moins maltraités & moins accablés de travail qu'aux îles. Les loix les protégeaient plus efficacement , & il étoit rare qu'ils fussent la victime de la férocité & des caprices de leurs maîtres. Cependant ces exemples arrivoient , & l'épouvantable histoire de ce malheureux nègre suspendu dans une cage de fer au milieu des bois , & rongé vivant par les oiseaux de proie dont parle le *Cultivateur américain* , ne le prouve que trop.

On a observé , nous en conviendrons encore , que la sévérité & la dureté du maître envers son esclave diminuent , & que le sort des esclaves s'adoucit , depuis que les colonies forment des états libres ; mais enfin l'esclavage subsiste , & il est douloureux de voir les provinces les plus méridionales mépriser tout ce qu'on a fait pour leur affranchissement.

Il faut rendre justice au congrès , il n'a rien oublié de ce qui pouvoit hâter une aussi belle opération : il a même profité avec adresse des pouvoirs que lui donne l'acte fédératif , & il avoit imaginé en 1784. un heureux expédient pour détruire la servitude. Le 19. avril de cette année , on y proposa qu'après l'année 1800. de l'ère chrétienne , il n'y auroit ni esclavage , ni servitude involontaire dans le territoire de l'Ouest , exceptées les servitudes infligées pour des crimes ; six des dix états assemblés en congrès , votèrent pour la motion , mais elle avoit besoin de sept voix ; l'un des trois députés , qui pouvoit former cette septième voix , donna son suffrage en faveur de la motion ; & elle fut rejetée ,

parce qu'il ne put ramener à son opinion un de ses deux collègues (1). La destinée d'un million d'hommes qui naîtront un jour, dépendit alors du oui, ou du non d'un seul individu. Il est à désirer que les amis de l'humanité montrent ici de la constance, & qu'ils remettent cette affaire en délibération toutes les années. Le 16. mars 1785., l'un d'eux a demandé que la même proposition fût renvoyée à un comité: elle y a été renvoyée par les suffrages de huit états contre trois; & quoique nous n'ayions pas de nouvelles ultérieures, ce petit succès donne des espérances.

L'acte du congrès n'eût pas obligé les treize provinces actuelles à affranchir les nègres, après l'année 1800.; car la décision de ce point appartient au corps législatif de chaque état; mais la servitude eût été abolie dans les nouveaux états qui se formeront sur le territoire de l'Ouest, & un si bel exemple auroit produit les effets les plus heureux. On demandera peut-être comment le congrès pourroit abolir aujourd'hui la servitude dans les états qui se forment, puisqu'il n'a pu l'abolir dans les treize républiques qui existent maintenant: la disposition des terres de l'Ouest se trouve de son ressort; lorsqu'il a fait pour la vente & la culture de ces terres les arrangemens dont nous parlerons plus bas, il s'est trouvé le maître d'en fixer les conditions; & parmi ces conditions, il vouloit insérer l'abolition de la servitude, après l'année 1800. S'il ne l'ajoute pas à celles qu'il a déjà établies, les districts du territoire de l'Ouest, qui seront admis un jour au congrès, auront alors, comme les treize républiques actuelles, le droit de statuer ce qu'elles voudront sur cet objet.

SECTION XI.

Du commerce, de la marine & de l'armée des Etats-Unis.

Pour ne rien dire de vague, nous avons placé à l'article particulier des différens états, ce qui regarde

(1) Voyez le journal du congrès de 1784.

le commerce de chacune des provinces; & nous donnerons peu d'étendue à cette section.

Le voyageur américain évaluoit, avant la révolution, le commerce des provinces septentrionales de l'Amérique, avec les îles des Indes occidentales, au tiers de celui qu'elles faisoient avec la Grande-Bretagne : les provinces de la Nouvelle-Angleterre, Connecticut, Rhode-Island & le Nouvel-Hampshire, envoyoient d'ailleurs à la côte d'Afrique quatre-vingt-dix vaisseaux pour la traite des nègres. Leurs cargaisons pour les Antilles & la partie méridionale de l'Amérique, ainsi que pour Surinam, Démérari, &c., &c., consistoient en rum, mélasse, chandelles de spermaceti, tabac & autres provisions. Les quatre-vingt-dix navires employés à la traite des nègres, apportoient ordinairement 9900. esclaves, lesquels à trente-cinq livres par tête, formoient une somme de 346500. livres sterlings.

Si les liaisons de commerce, établies avec les anglois, ont diminué depuis la paix, celles qu'ont formées les citoyens des nouvelles républiques avec la France, l'Espagne & la Hollande, ont augmenté & elles augmentent chaque jour. Les négocians des Etats-Unis ont même pris un essor bien rapide, car ils ont déjà envoyé des navires à la Chine; & ce qui est peut-être plus extraordinaire, on a vu des bâtimens américains mouillés dans le port de Constantinople. Maintenant qu'ils ne sont plus sous le joug de l'ambitieuse Angleterre, qui gênoit leur commerce & leur navigation avec tant de rigueur; on verra leurs pavillons flotter sur toutes les mers, & dans tous les ports du monde, & leur commerce ne prendra que trop des accroissemens nuisibles à leurs constitutions & à leur liberté.

Avant la guerre la construction des navires étoit considérable. Les Américains les envoyoient aux Antilles, chargés des productions du continent; ils les échangeoient contre les productions de ces îles, qu'ils portoient ensuite dans la Grande-Bretagne, où ils vendoient les bâtimens & les cargaisons; & les capitaines expédioient des ports d'Angleterre.

des toiles à voiles & d'autres articles, pour achever l'équipement des navires américains qui se trouvoient sur les chantiers.

L'intérêt permis de l'argent étoit, avant la révolution, de 5. pour cent dans la plupart des provinces, & il est aujourd'hui le même.

L'union américaine n'a pas encore établi les loix qui doivent régler son commerce: nous avons parlé des nouveaux pouvoirs qu'il faut donner au congrès sur cet objet, & jusqu'à l'époque où ce point important sera décidé, & où la Grande-Bretagne & les autres puissances de l'Europe, auront signé leur traité de commerce avec les républiques du Nouveau-Monde, il sera presque inutile de faire des recherches bien exactes sur le commerce des Etats-Unis. Les lecteurs peuvent desirer cependant quelques notions précises sur leur commerce actuel; on peut s'en former une idée d'après l'estimation du produit de l'impôt sur les articles importés. Ces détails sont tirés d'un papier américain, & nous n'osons pas en garantir l'exactitude.

Avant la guerre, les importations de la Grande-Bretagne en Amérique étoient évaluées de trois à quatre millions sterlings; mais on n'y comprenoit pas les importations d'Irlande & d'Ecosse, non plus que celles de Hollande. On croit actuellement pouvoir évaluer les importations de toutes les marchandises d'Europe, à l'exception du thé, de l'eau-de-vie & du vin, à 3500000. liv. st., qui à 4. shellings 6. deniers la piastre, font une somme de 15555554. piastres, sur laquelle un impôt de 5. pour cent donneroit 777773. piastres. L'auteur assigne ensuite le produit de l'impôt sur 2000000. gallons de rum & d'autres liqueurs fortes, sur 100000. gallons de vin de Madère, sur 600000. gallons d'autre vin, sur 300000. livres de thé bou, sur 25000. livres d'autres thés, sur 75000. quintaux de sucre, y compris le sucre en pains, sur 200000 livres de café & de cacao, sur 2000000. gallons de mélasse, & après avoir déduit les frais de perception estimés à 8. pour cent, il trouve que ces divers objets réunis paieront aux doua-

nes une somme de 915955. Aucune donnée précise ne sert de fondement à ce calcul. L'auteur l'a combiné en partie sur le nombre des habitans, & sur les importations de quelques articles dans le port de Philadelphie.

L'armée entière des Etats-Unis a été licenciée à la paix; mais à cette époque on engagea de nouveau quelques compagnies pour la garde des magasins, & dernièrement on a enrôlé deux ou trois régimens pour garnir les postes qui se trouvent le long des limites septentrionales des Etats-Unis.

En 1784., le congrès se décida à lever un petit nombre de troupes pour la garde des frontières du N. O. & pour protéger les commissaires chargés des négociations avec les sauvages; il fut résolu dans une de ses assemblées, qu'on feroit aux différens états la *requisition* de ces soldats; mais un membre observa avec raison que l'autorité du congrès étoit incertaine; qu'il feroit obligé d'emprunter de l'argent dans les Etats-Unis ou chez l'Etranger pour la solde de ces troupes; que les troupes réglées en temps de paix sont fort dangereuses dans les gouvernemens démocratiques; que sur une affaire aussi importante, il falloit que les députés prissent l'avis de leurs provinces, & il vint à bout de faire changer le mot de *requisition* en celui de *recommandation*. Pour que le gouvernement des Etats-Unis ait la force du moment, nécessaire en bien des occasions, il faut que le corps législatif de l'union puisse dans un besoin urgent lever des troupes, & c'est encore un article sur lequel il convient d'augmenter ses pouvoirs. Il s'agit seulement de restreindre son autorité, & peut-être de la borner à six mois ou à un an.

Les Etats-Unis n'ont pas un seul vaisseau de guerre; car l'*Alliance*, la dernière de leurs frégates, vient d'être vendue. Le congrès qui voit ce qui reste à faire pour régler les finances, & qui manque d'argent, n'a point encore songé à établir une marine de l'union: nous n'osons nous permettre d'observer qu'il n'a pas besoin d'argent, & qu'il lui seroit facile de contracter des engagemens pour la construc-

tion de quatre ou cinq frégates ; mais il est sûr qu'il a besoin d'une petite marine. S'il avoit quelques frégates, il attaqueroit les pirates d'Alger & de Tunis qui retiennent en captivité deux équipages des Etats-Unis ; & nous ne craignons pas de l'exhorter à rejeter tous ces petits projets de ménagement pour les barbaresques. La gloire d'arrêter les pirateries de ces vils esclaves de la côte septentrionale de l'Afrique, semble lui être réservée ; & puisque nos nations de l'Europe ne veulent pas se réunir sur un objet si intéressant, que les braves citoyens des Etats-Unis se chargent eux-mêmes de la vengeance.

Un homme qu'on n'accusera pas de fuivre une idée systématique & de l'appliquer à un pays dont il ne connoît ni le local ni la position, conseille à la Virginie d'ouvrir tous les ports du commerce, d'ôter chacune de ses entraves, & d'accorder une liberté parfaite aux navires qui voudront aller dans les ports de cet état : il ajoute que pour éloigner davantage les causes de guerre, il seroit à souhaiter que les citoyens renonçassent à jamais à la navigation sur l'Océan : les Etats-Unis ne prendront pas un parti si sage, & les intérêts du commerce les déterminent un peu plutôt ou un peu plus tard à faire la guerre. Ils doivent donc avoir une marine ; mais s'ils vouloient établir une marine trop considérable, le poids des dépenses militaires les accableroit bientôt. Ils doivent desirer seulement de prévenir les insultes de celles des nations de l'Europe qui sont foibles à la mer, & ils pourroient, sans se gêner, acquérir ce degré de puissance.

Si la Virginie, par exemple, employoit à se créer une marine un million de piastras qu'elle économiseroit aisément sur son revenu, elle parviendroit dans l'espace d'une année, à construire, équiper & armer une marine de 300. canons. Les autres états déployant leur zèle dans la même proportion, auroient une marine de 1500. canons de plus. Ainsi dans une année les Etats-Unis se procureroient une marine de 1800. canons. Les vaisseaux de ligne de la Grande-Bretagne estimés sur un terme moyen portent 76. canons, & leurs frégates en portent 38. ; 1800.

canons formeroient ainsi une escadre de 18. vaisseaux de ligne & de 12. frégates. En comptant huit hommes par canon, d'après les proportions de la marine angloise, la dépense annuelle, y compris la subsistance, l'habillement & la solde des équipages & l'entretien ordinaire des vaisseaux seroit d'environ 1200. piastrres par canon, ou de 2304000. piastrres; & cette somme répartie sur 13. provinces, réduiroit à peu de chose le contingent de chacune. Il paroît même que les nouvelles républiques d'Amérique seroient bientôt en état de faire un second & un troisième sacrifice pareils à celui que nous venons d'indiquer. Mais des forces trop considérables inspirent de l'orgueil & de l'insolence aux démocraties, elles corrompent les citoyens, ainsi que la fortune & le pouvoir corrompent les particuliers; & la guerre nuisant toujours plus ou moins à la liberté, parce qu'elle fait taire ou viole infailliblement les loix qui la maintiennent, les états républicains doivent craindre tout ce qui est capable de troubler leur modération & leur tranquillité.

SECTION XII.

Des nouveaux états qui se formeront dans le territoire de l'Ouest, & des districts qui demandent à être admis au congrès, & qui ne tarderont pas à voir leur demande accueillie.

Nous avons déjà parlé des ressources de finances que le congrès tirera du territoire de l'Ouest, & des établissemens qu'on y a désigné pour les officiers & les soldats de l'armée de l'union. Il s'y formera de nouveaux états, & nous allons exposer en détail à quelles conditions, & de quelle manière on a fixé les bornes de ces états; les réglemens provisoires que suivront les districts, & à quel degré de population ils seront admis à l'union américaine. On a vu plus haut que l'assemblée générale de Virginie céda au congrès en 1783, tout le territoire situé au delà de l'Ohio, & qu'elle lui a cédé en 1785 tout le territoire de Kentuelle qui est en deçà; la Caroline septentrionale lui a cédé aussi les terres qui lui appartenoient en delà des Alleghanis; & lorsque la Caroline méridionale & la

Géorgie auront également cédé un espace de terrain d'environ neuf degrés de longitude de profondeur, & quatre degrés de latitude de hauteur; tout le territoire de l'Ouest que nous avons évalué plus haut à dix-sept degrés de latitude de hauteur sur une profondeur en longitude qui varie de sept à vingt-un degrés, sera à la disposition du congrès (1).

Voici de quelle manière on formera de nouveaux établissemens sur ce vaste terrain.

Selon le décret du congrès du 23. Avril 1784. les terrains déjà cédés, ou qui seront cédés ensuite à l'union par les états particuliers, & qui ont été achetés des sauvages & mis en vente par le congrès, seront divisés en plusieurs états. Chacun de ces états comprendra du nord au sud deux degrés de latitude, à partir du quarante-cinquième degré de latitude nord. Leur profondeur sera désignée par deux méridiens, dont l'un coupera le point le plus bas des rapides de l'Ohio, & l'autre le point occidental de l'embouchure de la Grande-Kanaway; mais le territoire situé à l'est de ce dernier méridien entre l'Ohio & le lac Erié & la Pensylvanie, formera un état quelle que puisse être son étendue en latitude. Celui qui se trouve au-delà du 45^e. degré de latitude entre lesdits méridiens, sera partie de l'état qui l'environnera au sud. Le congrès autorisera ceux qui s'établissent sur les terres dont on vient de parler; à s'assembler pour créer une forme de gouvernement provisoire, & adopter la constitution & les lois de quelqueun des états primitifs. La législature ordinaire des nouveaux établissemens pourra néanmoins changer ces lois & ériger des comtés, des bourgades & des banlieues, pour l'élection des membres de l'assemblée générale.

Lorsqu'un de ces états aura vingt-mille habitans libres, il sera autorisé par le congrès, à convoquer une assemblée de représentans, qui établira une con-

(1) Nous avons évalué plus haut le nombre de lieues qu'elles renferment.

stitution permanente, & un gouvernement qui lui soit propre; mais le gouvernement provisoire & la constitution définitive seront établis d'après les principes suivans, qui doivent leur servir de base.

1°. Ils feront à jamais partie de la confédération des Etats-Unis d'Amérique.

2°. Ils seront soumis aux articles de la confédération, en tous les cas où les états primitifs s'y trouvent soumis, & à tous les actes & ordonnances des Etats-Unis assemblés au congrès.

3°. Ils n'agiront jamais contre la disposition primitive des terrains, faite par les Etats-Unis assemblés au congrès, ni contre les ordonnances & réglemens que le congrès jugera à propos de publier: le but de cette condition est d'assurer aux acheteurs de bonne foi leurs droits sur ces terrains.

4°. Ils payeront une partie des dettes fédérales qui sont ou qui seront contractées, & leur contingent sera fixé par le congrès, d'après la proportion & la règle qu'on suivra à l'égard des autres états.

5°. Ils ne mettront aucune taxe sur les propriétés territoriales, appartenantes aux Etats-Unis.

6°. Leurs gouvernemens respectifs seront républicains.

7°. Les terres des propriétaires non résidens ne seront dans aucun cas taxées plus que celles des citoyens qui résident dans ces nouveaux états.

8°. Lorsqu'un de ces nouveaux états aura le même nombre d'habitans libres que le moins peuplé des treize états primitifs, cet état sera admis au congrès de l'union sur le même pied que les états primitifs, s'il obtient le consentement du nombre des provinces qui sera nécessaire alors pour cette admission; & afin d'adapter les articles de l'acte fédératif, à la position où se trouvera le congrès, quand le nombre des provinces sera ainsi augmenté, on pro-

posera aux législatures des états primitifs de requérir le consentement des deux tiers des Etats-Unis assemblés en congrès, dans tous les cas où le pacte de l'union exige maintenant les suffrages de neuf états; & si ce changement a lieu, les nouveaux états seront obligés de s'y soumettre. Lorsqu'une de ces nouvelles provinces aura établi un gouvernement provisoire, elle pourra avant d'être admise à la confédération, envoyer au congrès un député dont la voix sera consultative, mais non pas délibérative.

Jusqu'à l'époque où on aura établi des formes de gouvernement provisoire, les Etats-Unis assemblés en congrès auront le droit d'ordonner de tems à autres les mesures qui seront d'accord avec les principes de la confédération, & nécessaires pour le maintien de la paix & du bon ordre parmi ceux qui habiteront les nouvelles provinces.

Les dispositions ci-dessus ont été déclarées fondamentales entre les treize états primitifs & chacune des nouvelles provinces, & inaltérables si ce n'est du consentement réuni des Etats-Unis assemblés en congrès, & de l'état particulier dans lequel on proposera cette altération.

Lorsque le congrès eut fixé l'étendue & les bornes des nouveaux états qui se formeront dans le territoire de l'ouest; lorsqu'il eut publié les loix fondamentales de ces établissemens, il lui restoit à ordonner en détail ce qui a rapport à la reconnaissance, l'arpentage, la sous-division, la vente ou la concession de ces terrains, & c'est ce qu'il fit environ un mois après, par une longue ordonnance du 20. mai 1785.

Cette ordonnance est très-détaillée, & on peut la lire dans le journal du congrès. Nous nous contenterons d'en indiquer ici les principaux articles.

„ Des arpenteurs de chaque état, choisis par le
 „ congrès ou par le comité des états, marqueront
 „ d'abord des tranches, & ensuite des banlieues qui
 „ contiendront plusieurs lots d'un mille quarré ou
 „ de 640. acres, & qui seront désignés par les numéros 1. 2. 3. &c.

„ Quand on aura arpenté sept rangs de banlieues
 „ & de subdivisions de banlieues du sud au nord,
 „ le géographe en remettra les plans au bureau du
 „ trésor, qui les enrégistrera avec le rapport, & il
 „ remettra de semblables plans & rapport, lorsque
 „ sept rangs nouveaux auront été arpentés. Le se-
 „ cretaire d'état au département de la guerre con-
 „ sultera ces plans, & prendra le septième des ban-
 „ lieues & des subdivisions qu'il s'agira de vendre
 „ en gros ou par lot, afin de les distribuer aux of-
 „ ficiers & soldats qui ont servi dans l'armée conti-
 „ nentale, & ainsi de suite, jusqu'à ce qu'il ait ob-
 „ tenu une quantité suffisante de banlieues, & de
 „ lots pour l'armée. On expliquera plus bas com-
 „ ment se fera la distribution de ces banlieues & de
 „ ces lots de l'armée. Le trésor de l'union prendra
 „ possession des six autres parties au nom des treize
 „ Etats-Unis, & il les distribuera aux diverses répu-
 „ bliques, conformément à la règle de proportion
 „ qu'on a suivie dans les derniers contingens deman-
 „ dés aux provinces.

„ Le trésor de l'union remettra au bureau d'em-
 „ prunt de chaque état une copie des plans origi-
 „ naux où seront marquées les banlieues & subdi-
 „ visions échues à chaque province, & le bureau
 „ d'emprunt de chaque état procédera à la vente
 „ publique des banlieues ou subdivisions. Mais au-
 „ cune portion de ce terrain ne sera vendue au-des-
 „ sous d'une piafre par acre, payable en espèces
 „ ou en billets du bureau d'emprunt réduçibles
 „ d'après les tables de dépréciation, ou en billets
 „ de dettes liquidées des Etats-Unis, outre les frais
 „ d'arpentages & autres, qui sont estimés à 36. piaf-
 „ tres par banlieue. Le paiement s'en fera tout de
 „ suite, sinon les terres seront remises en vente.

„ On réservera pour les Etats-Unis dans chaque
 „ banlieue, les quatre lots marqués 8., 11., 26.,
 „ 29., & dans chaque subdivision de banlieue, au-
 „ tant de lots des mêmes numéros. Le lot n°. 16.
 „ de chaque banlieue sera aussi réservé pour l'entre-
 „ tien des écoles publiques de cette banlieue; on
 „ réservera en outre la troisième partie des mines

„ d'or, d'argent, de plomb & de cuivre que le congrès vendra, ou dont il disposera par la suite.

„ Quand une banlieue ou subdivision aura été vendue en total & payée, le bureau d'emprunt délivrera l'acte en vertu duquel les acquéreurs entreront en possession.

„ Le congrès par sa résolution des 16. & 18. septembre 1776., & du 12. août 1780., avoit promis des terres aux officiers & à quelques soldats; par sa résolution du 22. septembre 1780., il avoit promis d'autres terres à quelques employés dans les hôpitaux de l'armée, & le secrétaire d'état au département de la guerre satisfera à ces engagemens avec les banlieues ou subdivisions réservées à l'armée.

„ On réserve trois banlieues adjacentes au lac Erie, dont le congrès disposera en faveur des officiers, habitans & autres réfugiés du Canada, & des réfugiés de la Nouvelle-Ecosse, qui ont obtenu du congrès, ou qui obtiendront des titres sur ces terres, ou dont il fera l'emploi qu'il jugera convenable.

„ Les bourgades de Guadenhutzen, Schœnbrun & Salem, sur la Muskingum, avec l'arrondissement que le géographe jugera nécessaire, ainsi que les bâtimens & autres ouvrages qui s'y trouvent, seront réservés aux sauvages qui, après avoir embrassé le christianisme, s'établirent autrefois dans ces lieux, ou au reste de cette société.,

Le dernier article de l'ordonnance réserve expressément les droits des officiers ou des soldats à qui la république de Virginie a promis des terres au nord-ouest de l'Ohio.

Il seroit difficile d'indiquer à quelle époque on aura fini l'arpentage du territoire de l'ouest, & commencé les établissemens dans tous les points. Les arrangements à faire avec les sauvages seront peut-être longs; ils entraîneront des hostilités, & nous dirons plus bas avec quelle douceur il convient de traiter ces

malheureuses peuplades, & avec quelles précautions adroites il faudra les repousser hors des limites des États-Unis.

Quoi qu'il en soit, d'après les réglemens du congrès, le territoire de l'Ouest contiendra probablement seize nouveaux États, & si on y ajoute le *Maine* & le district de *Vermont*, qui ne s'y trouvent pas compris, l'union américaine sera un jour composée de trente-une provinces, ou trente-un états différens.

A quelle époque l'union américaine contiendra-t-elle un aussi grand nombre d'états? Les remarques que nous avons faites plus haut sur la population pourront l'expliquer; mais il paroît que dans peu d'années les districts de *Kentucke*, de *Frankland*, de *Vermont* & du *Maine* formeront des républiques indépendantes, & qu'on verra bientôt au congrès les députés d'au moins dix-sept provinces.

Nous allons indiquer plus en détail ce qui a rapport aux districts de *Kentucke*, de *Frankland* & du *Maine*.

Le district de *Kentucke* se trouve dans ce qu'on appelle le territoire de l'ouest; il s'est peuplé au milieu de la guerre, car c'est en 1771. qu'on a commencé les premiers établissemens, & malgré tant de circonstances défavorables, la colonie a pris un accroissement si prodigieux qu'on y compte aujourd'hui plus de trente mille habitans, & une milice de cinq mille hommes.

M. Filson vient de publier une description de la colonie de *Kentucke*, avec une carte très-exacte; & quoique son ouvrage renferme des erreurs, les faits que nous allons en tirer sont attestés d'ailleurs.

La nouvelle colonie de *Kentucke* est établie à l'ouest, & sur les derrières de la Virginie. Sa partie centrale est par 38. degrés & demi de latitude, & 85. de longitude. Elle est bornée au nord par le grand *Sandy-Creek*, au nord-ouest par l'*Ohio* (qu'on appelle autrement la belle rivière), au sud par la *Caroline* septentrionale. & à l'est par les montagnes de *Cumberland*: sa longueur est d'environ

250. milles, & sa largeur de 200. Le pays est très-favorisé de la nature, il est entrecoupé d'une multitude de rivières & de ruisseaux qui arrosent un sol plus ou moins fertile, où croissent sans culture diverses plantes utiles, & plusieurs espèces d'arbres chargés de bons fruits: telle est la douceur du climat qu'on y compte à peine trois mois d'hiver, & l'air y est plus sain que dans les autres parties de l'Amérique.

La première connoissance du pays de Kentucke ne remonte pas au-delà de 1754.; il fut négligé jusqu'en 1767., époque à laquelle le commerce des pelletteries y attira quelques anglois; mais ce n'est qu'en 1769. qu'on l'a reconnu avec soin.

Nous ne parlerons pas ici des terrains que quelques particuliers ont achetés des sauvages, & du rachat que le congrès a fait de ces terrains: nous ne dirons rien non plus du mécontentement des sauvages, ou des guerres qui en ont été la suite: on peut lire ces détails dans l'histoire ou la description de *Kentucke*.

La nouvelle colonie est déjà divisée en trois comtés, qu'on nomme *Lincoln*, *la Fayette* & *Jefferson*: on y a bâti huit villes, ou pour mieux dire, huit bourgs, & sa population actuelle de trente mille habitans est d'autant plus extraordinaire, qu'elle s'est formée au milieu de la guerre, & depuis 1775., c'est-à-dire en moins de dix ans. Le sol y rapporte de cinquante à soixante, & quelquefois cent pour un. L'opinion générale des colons est qu'il produit environ trente boisseaux de froment & de seigle par acre; mais il perd un peu de sa fertilité après cinq ans de culture.

On dit dans la traduction françoise de l'ouvrage de M. Filson, que la canne à sucre & le cassier y sont indigènes; mais une latitude si élevée ne convient pas à la canne à sucre & au cassier, & c'est une erreur du traducteur ou de l'auteur.

Les rivières n'ont point de sauts, & elles sont na-

vigables pour des bateaux presque à leur source. La fertilité des terrains n'est pas la même par-tout; les colons les distinguent en terres *de première, de seconde & troisième qualité.*

Kentucke produit du sel en abondance, & chacun fait combien cet article est important pour une colonie agricole. Il y a des mines de fer & de plomb, & la terre y offre les deux métaux les plus précieux à l'homme.

La position de *Kentucke* n'est pas aussi désavantageuse pour le commerce qu'on est tenté de le croire à la première inspection des cartes; le *Mississipi* offre une route qui n'est pas longue & qui seroit peu dispendieuse. M. Fillon a expliqué comment ce canton peut être fourni de denrées au même prix que s'il étoit éloigné de *Philadelphie* seulement de quarante milles; mais les travaux qu'entreprennent les *Etats-Unis* pour leur navigation intérieure, préparent beaucoup d'autres routes; & parmi leurs avantages, il faut compter celui de différer la conquête de deux *Florides*, que conseille l'auteur dont nous venons de parler. " Les *Espagnols*, dit-il, étant les maîtres de la *Nouvelle-Orléans*, ils pourront toujours gêner notre navigation, quoique l'article 8. du traité de paix de 1782. ait rendu le *Mississipi*, depuis sa source jusqu'à l'Océan, libre & ouvert aux bâtimens de l'Angleterre & des *Etats-Unis*, on observera mal cette stipulation du traité.,

Lorsque le territoire de l'ouest renfermera les états particuliers dont nous avons parlé, les intérêts du commerce & des besoins pressans engageront sans doute les *Etats-Unis* à s'assurer de l'embouchure du *Mississipi*; mais il est bien à désirer pour leur bonheur & leur repos qu'ils n'y songent pas avant l'époque où l'union américaine sera consolidée, & où leur force bien reconnue permettra de dicter la loi en Amérique.

Kentucke a aujourd'hui le degré de population qu'exige le règlement du congrès pour être admis à l'union américaine: elle a demandé en effet à y

être admise. Un acte de l'assemblée générale de Virginie, passé dans la session de 1785. & 1786., déclare que le district appelé *Kentucke* formera un état séparé & indépendant, à condition, 1°. que les habitans de ce district consentiront à leur indépendance, 2°. que le congrès y consentira également, & les admettra à l'union fédérale; 3°. qu'ils se chargeront d'une partie de la dette publique de la Virginie; 4°. qu'ils confirmeront toutes les cessions des terres de leur district, faites par l'état de Virginie avant leur séparation.

Ainsi *Kentucke* n'a plus besoin, pour être admis à l'union américaine, que de l'aveu du corps législatif de la confédération, & il paroît que son admission n'éprouvera plus d'autre délai que le tems nécessaire pour obtenir le consentement des assemblées particulières de chaque état.

Il s'est formé sur les derrières de la Caroline septentrionale une autre colonie qu'on appelle *Frankland*: la population & la culture y font des progrès rapides. Depuis la cession faite au congrès par la Caroline septentrionale, *Frankland* a établi un gouvernement provisoire, & après *Kentucke*; ce sera la première division du territoire de l'ouest qui se formera en état indépendant.

Le district de *Vermont*, qu'on appelle improprement l'état de *Vermont*, ne se trouve pas dans le territoire de l'ouest; car il occupe une lisière placée au nord de *Massachusetts*, entre le *Nouvel-Hampshire* & la *Nouvelle-York*, & ce n'est pas sur les réglemens du congrès du mois d'avril 1784. qu'il peut demander à être admis à l'union américaine; mais il le demande sur d'autres titres; il l'a même demandé dans tout le cours de la guerre d'une manière inquiétante, & le congrès s'y est opposé jusqu'à présent. Les réclamations de ce district deviennent plus vives; ses citoyens ne reconnoissent point l'autorité d'un autre état; ils se gouvernent eux-mêmes, leurs forces augmentent, & il faudra bien les satisfaire.

Les quatre provinces les plus septentrionales de-

furent qu'on admette *Vermont* au congrès; les provinces du milieu & celles du sud semblent s'y opposer; mais la grande difficulté vient de la Nouvelle-Yorck, qui réclame ce territoire. Ce projet a d'abord révolté chacun des habitans de la Nouvelle-Yorck, & le congrès est intervenu de tems à autres pour arrêter les violences des deux parties. Les citoyens de la province de la Nouvelle-Yorck se sont familiarisés depuis avec l'idée d'une séparation, & on croit qu'ils ne tarderont pas à y consentir. Dans ce cas les provinces du milieu & celles qui se trouvent au sud y consentiront sans doute, & *Vermont* formera un état libre.

Il est d'autant plus nécessaire de ménager les habitans de *Vermont*, qu'en toute occasion ils ont donné des preuves de beaucoup de fermeté & de raison, & qu'avec de la fermeté & de la raison, une peuplade des Etats-Unis placée sur un terrain qu'elle peut défendre, ne reçoit des loix de personne; & telle est la position de *Vermont*.

New-Hampshire & la Nouvelle-Yorck demandèrent au congrès en 1781., qu'on terminât les disputes avec les *New-Hampshire-Grants*, ou l'état de *Vermont*; ces deux provinces dénoncèrent ce district qui exerçoit l'autorité d'un état souverain & indépendant. Le congrès décida alors qu'avant de reconnoître l'indépendance du peuple de l'état de *Vermont*, & de l'admettre à l'union américaine, il falloit qu'il renonçât expressément à tout droit de propriété ou de juridiction sur la côte orientale de la rive ouest de la rivière de Connecticut, & sur les terres situées en-dehors d'une ligne tirée de l'angle nord-ouest de l'état de Massachusett, & continuée delà vingt milles à l'est de la rivière de Hudson, aussi loin que cette rivière se prolonge au nord-ouest; ensuite sur les bornes occidentales des districts concédés par le gouvernement de New-Hampshire, dans les environs du lac Champlain, en exceptant toutefois une langue de terre placée entre la baie Missiskoy & les eaux du lac Champlain. L'état de *Vermont*, après avoir refusé de souscrire à cette résolution, a fini par y adhérer le 22. février 1782.

Le 12. octobre 1785., le congrès a résolu sur la motion des délégués de Massachusett, appuyé par ceux de la Virginie, qu'un comité indiqueroit les mesures capables de prévenir les funestes suites qui pourroient résulter, si un district particulier dans un état quelconque, prétendoit avoir & réclamoit le droit des gouvernemens indépendans, sans l'aveu de cet état & des autres provinces de l'union américaine; mais il paroît que la résolution n'a point de rapport au district de Vermont.

Il est plutôt relatif au *Maine*, district qui fait partie de l'état de Massachusett, mais qui en est détaché par sa position locale; l'état du Nouvel-Hampshire se trouve entre ce district & les autres cantons de Massachusett; il forme la partie la plus septentrionale des Etats-Unis, & l'étendue de terrain qu'il occupe, est cinq fois plus grande que celle de l'état de Massachusett proprement dit. Il est contre la nature des choses, que la partie la plus foible donne ainsi des loix à une partie beaucoup plus forte, surtout lorsque celle-ci a la mer & un état voisin pour barrière. Le *Maine* commence donc à demander qu'on lui permette de former un état particulier; sa population est encore très-foible; mais lorsqu'elle aura pris un certain degré d'accroissement, il est probable d'après quelques circonstances, qu'il deviendra indépendant, & qu'on l'admettra à l'union.

Massachusett, fière de sa marine, soutiendra d'abord ses prétentions; elle croira avoir des moyens faciles de soumettre les rebelles; mais le congrès interposera son autorité & son crédit, & la législature de Massachusett, finira d'autant plus aisément par souscrire à la demande du *Maine*, qu'elle aura peu d'intérêt à le garder.

SECTION XIII.

Des traités qu'ont formés les Etats-Unis avec quelques puissances de l'Europe. Remarques politiques, & détails sur les sauvages qui sont dans le voisinage, ou dans l'enceinte des Etats-Unis.

Les Etats-Unis ont formé des traités avec la France, les Provinces-Unies, la Suède & la Prusse, &

c'est avec la France qu'ils ont contracté les liaisons les plus étroites. Par un article du traité d'alliance éventuelle & défensive, signé à Versailles, le 6. février 1778., le roi de France & les nouvelles républiques d'Amérique s'engagèrent à se défendre & à se secourir mutuellement, si les arrangemens de commerce pris le même jour entre les deux nations, déterminoient le roi d'Angleterre à rompre la paix avec les françois; mais ils déclarèrent expressement, que ce traité d'alliance défensive cesseroit lorsque les Etats-Unis & l'Angleterre signeroient la paix. Nous allons rapporter les articles dont l'effet subsiste encore.

Dans l'article XI, les deux parties se garantissent mutuellement, dès-à-présent & pour toujours, envers & contre tous, savoir: les Etats-Unis à sa majesté très-chrétienne les possessions actuelles de la couronne de France en Amérique, ainsi que celles qu'elle pourra acquérir par le futur traité de paix; & sa majesté très-chrétienne garantit, de son côté, aux Etats-Unis leur liberté, leur souveraineté, & leur indépendance absolue & illimitée, tant en matière de politique que de commerce, ainsi que leurs possessions & les accroissemens que leur confédération pourra se procurer pendant la guerre, d'aucun des domaines maintenant ou ci-devant possédés par la Grande-Bretagne dans l'Amérique septentrionale, conformément aux articles V. & VI. du traité, & tout ainsi que leurs possessions seront fixées & assurées auxdits états, au moment de la cessation de leur guerre actuelle contre l'Angleterre.

XII. Afin de fixer plus précisément le sens & l'application de l'article précédent, les parties contractantes déclarent qu'en cas de rupture entre la France & l'Angleterre, la garantie réciproque énoncée dans cet article, aura toute la force & valeur du moment où la guerre éclatera; & si la rupture n'avoit pas lieu, les obligations mutuelles de ladite garantie, ne commenceroient que du moment susdit, où la cassation de la guerre actuelle entre les Etats-Unis & l'Angleterre, aura fixé leurs possessions.

Les articles V. & VI. traitent des établissemens

nouveaux que les deux nations peuvent former dans les mers de l'Amérique: il est bon de les rapporter. V. Si les Etats-Unis jugent à propos de tenter la réduction des îles Bermudes, & des parties septentrionales de l'Amérique, qui sont encore au pouvoir de la Grande-Bretagne, lesdites îles & contrées, en cas de succès, entreront dans la confédération, ou seront dépendantes desdits Etats-Unis.

VI. Le roi très-chrétien renonce à posséder à jamais les Bermudes, ou chacune des parties du continent de l'Amérique septentrionale, qui, avant le traité de Paris de 1763., ou en vertu de ce traité, ont été reconnues appartenir à la couronne de la Grande-Bretagne, ou aux Etats-Unis, qu'on appelloit ci-devant colonies britanniques, ou qui sont maintenant, ou ont été récemment sous la juridiction & sous le pouvoir de la couronne de la Grande-Bretagne.

VII. Si sa majesté très-chrétienne juge à propos d'attaquer aucune des îles situées dans le golfe du Mexique, ou près dudit golfe, qui sont actuellement au pouvoir de la Grande-Bretagne, toutes lesdites îles, en cas de succès, appartiendront à la couronne de France,

Le traité de commerce, signé entre les Etats-Unis & la France, le même jour, c'est-à-dire, le 6. février 1778., renferme toutes les dispositions générales qui se trouvent dans ces sortes de traités: il est inutile d'en parler ici, & nous nous bornerons aux principales,

II. Le roi très-chrétien & les Etats-Unis, s'engagent mutuellement à n'accorder aucune faveur particulière à d'autres nations, en fait de commerce & de navigation, qui ne devienne aussi-tôt commune à l'autre partie; & celle-ci jouira de cette faveur gratuitement, si la concession est gratuite, ou en accordant la même compensation, si la concession est conditionnelle.

III. Les sujets du roi très-chrétien ne payeront dans les ports, rades, havres, contrées, îles, ci-

tés & lieux des Etats-Unis, ou d'aucun d'entr'eux, d'autres ni plus grands droits & impôts, de quelque nature qu'ils puissent être, & quelque nom qu'ils puissent avoir, que ceux que les nations les plus favorisées sont ou seront tenues de payer; & ils jouiront de tous les droits, libertés, privilèges, immunités & exemptions, en fait de négoce, navigation & commerce, soit en passant d'un port desdits états à un autre, soit en y allant ou en revenant, de quelque partie ou pour quelque partie du monde que ce soit, dont les nations susdites jouissent ou jouiront.

IV. Les sujets, peuples & habitans desdits Etats-Unis, & de chacun d'iceux, ne payeront dans les ports, havres, rades, isles, villes & places de la domination de sa majesté très-chrétienne en Europe, d'autres ni plus grands droits ou impôts, de quelque nature qu'ils puissent être, & quelque nom qu'ils puissent avoir, que les nations les plus favorisées sont ou seront tenues de payer; & ils jouiront de tous les droits, libertés, privilèges, immunités & exemptions, en fait de négoce, navigation & commerce, soit en passant d'un port à un autre desdits états du roi très-chrétien en Europe, soit en y allant ou en revenant, de quelque partie ou pour quelque partie du monde que ce soit, dont les nations susdites jouissent ou jouiront.

V. Dans l'exemption ci-dessus est nommément comprise l'imposition de cent sols par tonneau, établie en France, sur les navires étrangers, si ce n'est lorsque les navires des Etats-Unis chargeront des marchandises de France dans un port de France, pour un autre port de la même domination, auquel cas lesdits navires desdits Etats-Unis, acquitteront le droit, dont il s'agit, aussi long-temps que les autres nations les plus favorisées seront obligées de l'acquitter: bien entendu qu'il sera libre auxdits Etats-Unis, ou à aucun d'iceux, d'établir, quand ils le jugeront à propos, un droit équivalent à celui dont il est question, pour le même cas pour lequel il est établi dans les ports de sa majesté très-chrétienne.

VII. Le roi très-chrétien emploiera ses bons of-

fices & son entremise auprès des roi ou empereur de Maroc ou Fez, des régences d'Alger, Tunis & Tripoli, ou auprès d'aucune d'entr'elles, ainsi qu'auprès de tout autre prince, état ou puissances des côtes de Barbarie en Afrique, & desdits rois, empereurs, états & puissances, & de chacun d'iceux, à l'effet de pourvoir aussi pleinement & aussi efficacement qu'il sera possible, à l'avantage, commodité & sûreté desdits Etats-Unis & de chacun d'iceux, ainsi que de leurs sujets, peuples & habitans, leurs vaisseaux & effets, contre toute violence, insulte, attaque ou déprédation de la part desdits princes & états barbaresques, ou de leurs sujets.

X. Les Etats-Unis, leurs citoyens & habitans ne troubleront jamais les sujets du roi très-chrétien, dans la jouissance & exercice du droit de pêche sur les bancs de Terre-Neuve, non plus que dans la jouissance indéfinie & exclusive, qui leur appartient sur la partie des côtes de cette île, désignée dans le traité d'Utrecht, ni dans les droits relatifs à toutes & chacune des îles qui appartiennent à sa majesté très-chrétienne; le tout conformément au véritable sens des traités d'Utrecht & de Paris.

XI. Les sujets & habitans desdits Etats-Unis, ou de l'un d'eux, ne seront point réputés aubains en France, & conséquemment seront exempts du droit d'aubaine, ou autre droit semblable, quelque nom qu'il puisse avoir: pourront disposer par testament, donation ou autrement, de leurs biens meubles & immeubles, en faveur de telles personnes que bon leur semblera; & leurs héritiers sujets desdits Etats-Unis, résidant soit en France, ou ailleurs, pourront leur succéder *ab intestat*, sans qu'ils aient besoin d'obtenir des lettres de naturalité, & sans que l'effet de cette concession leur puisse être contesté ou empêché, sous prétexte de quelques droits ou prérogatives de provinces, villes ou personnes privées; & seront lesdits héritiers, soit à titre particulier, soit *ab intestat*, exempts de tout droit de détraction, ou autre droit de ce genre, sauf néanmoins les droits locaux, tant & si long-temps qu'il n'en sera point établi de pareils par lesdits Etats.

Unis ou aucun d'iceux. Les sujets du roi très-chrétien jouiront, de leur côté, dans tous les domaines desdits états, d'une entière & parfaite réciprocité ; relativement aux stipulations renfermées dans le présent article.

XVII. Il ne sera donné asyle ni retraite dans leurs ports ou havres, à ceux qui auront fait des prises sur les sujets de sa majesté ou desdits Etats-Unis ; & s'ils sont forcés d'y entrer par tempête, ou péril de la mer, on les fera sortir le plutôt possible.

XXI. Aucun sujet du roi très-chrétien ne prendra de commission ou de lettres de marque pour armer quelque vaisseau ou vaisseaux, à l'effet d'agir, comme corsaire, contre lesdits Etats-Unis, ou quelques-uns d'entr'eux, ou contre les sujets, peuples ou habitans d'iceux, ou contre leur propriété, ou celle des habitans d'aucun d'entr'eux, de quelque prince que ce soit, avec lequel lesdits Etats-Unis seront en guerre. Cette convention est réciproque.

XXX. Pour d'autant plus favoriser & faciliter le commerce que les sujets des Etats-Unis feront avec la France, le roi très-chrétien leur accordera en Europe un ou plusieurs ports francs, dans lesquels ils pourront amener & débiter toutes les denrées & marchandises provenant des treize Etats-Unis : sa majesté conservera d'un autre côté aux sujets desdits Etats-Unis, les ports francs qui ont été & sont ouverts dans les îles françoises de l'Amérique ; de tous lesquels ports francs, lesdits sujets des Etats-Unis jouiront, conformément aux réglemens qui en déterminent l'usage.

Le traité de commerce des Etats-Unis, avec les Provinces-Unies, a été signé, à la Haye, le 8. octobre 1782. : il a pour base l'égalité & la réciprocité la plus parfaite, ainsi que le précédent ; il laisse à chaque partie la liberté de faire sur le commerce & la navigation, les réglemens ultérieurs qu'elle jugera les plus convenables pour elle-même, & d'admettre d'autres peuples à la participation des mêmes avantages.

Ce traité contient 29. articles : il renferme les dispositions que nous venons d'indiquer en parlant du traité avec la France ; mais il en offre quelques-unes de particulières , qu'il est bon de faire connoître ici.

IV. Il sera accordé liberté de conscience entière & parfaite aux sujets & habitans de chaque partie & à leurs familles ; & personne ne sera molesté à l'égard de son culte, moyennant qu'il se soumette, quant à la démonstration publique, aux loix du pays. Il sera donné en outre liberté, quand des sujets & habitans de chaque partie viendront à mourir dans le territoire de l'autre, de les inhumer dans les cimetières usités, ou dans des endroits convenables & décens, que l'on assignera à cela selon l'occurrence ; & les cadavres des enterrés ne seront molestés en aucune manière.

VIII. Les marchands, patrons & propriétaires des navires, matelots, gens de toute sorte, vaisseaux & bâtimens, & en général aucunes marchandises, ni aucuns effets de chacun des alliés ou de leurs sujets, ne pourront être assujettis à un embargo, ni retenus dans aucun des pays, territoires, îles, villes, places, ports, rivages, ou domaines quelconques de l'autre allié, pour quelque expédition militaire, usage public ou particulier de qui que ce soit, par saisie, par force, ou de quelque manière semblable.

XXII. Ce traité ne sera censé déroger en aucune manière aux articles IX., X., XVII. & XXII. du traité de commerce subsistant présentement entre les Etats-Unis de l'Amérique & la couronne de France : il n'empêchera pas non plus sa majesté catholique d'y accéder & de jouir de l'avantage desdits quatre articles.

Le traité de commerce des Etats-Unis avec la Suède, a été conclu, à Paris, le 3. avril 1783. Il renferme 27. articles, outre les articles séparés. Ce traité a aussi pour base l'égalité & la réciprocité la plus parfaite, & comme il offre d'ailleurs les dispositions gé-

nérales ou particulières, que nous venons d'indiquer à l'égard de la France & des Provinces-Unies, il seroit inutile d'entrer ici dans de plus grands détails.

Les Etats-Unis viennent de conclure un traité de commerce & d'amitié avec la Prusse (1): outre les stipulations générales qui se trouvent dans le traité avec la France, la Suède & les Provinces-Unies, celui-ci en offre de particulières qui sont importantes, & qui ameneront peut-être une heureuse révolution dans cette partie de la politique. Voici l'article 13.:

„ Si l'une des parties contractantes se trouve en guerre avec quelques autres puissances, afin de prévenir toutes les difficultés & toutes les méfintelligences qui naissent à l'occasion des marchandises, jusqu'ici appelées de contrebande, telles que les armes, les munitions & les provisions militaires, de quelque espèce qu'elles soient, aucun de ces articles portés sur les navires, ou par les sujets ou les citoyens de l'une des deux parties, aux ennemis de l'autre, ne sera réputé contrebande, & ils ne pourront entraîner ni confiscation, ni condamnation, ni perte de propriété pour les individus. Il sera néanmoins permis d'arrêter ces navires & ces articles, & de les détenir, l'espace de temps que l'on jugera nécessaire, afin de prévenir les inconvéniens & le dommage qui pourroient en résulter, s'ils arrivoient à leur première destination; mais en payant un dédommagement raisonnable, pour la perte que l'embargo du navire ou des munitions occasionnera aux propriétaires: la puissance qui arrêtera ces navires, pourra employer à son usage toutes les provisions militaires ou une partie des provisions militaires ainsi arrêtées, en payant aux propriétaires la valeur entière de ces articles; valeur qui sera fixée par leur prix courant, au lieu de leur destination. Mais dans le cas où ce navire seroit arrêté pour des articles réputés jusqu'ici de contrebande, si le capitaine consent à livrer les marchandises qu'on suppose être de contrebande, il

(1) Ce traité est ratifié par le roi de Prusse, & on attend d'un jour à l'autre, la nouvelle de la ratification du congrès.

„ fera autorisé à le faire, & alors le navire n'en fera,
 „ ni conduit dans un port, ni détenu plus long-
 „ temps; mais il lui sera permis de continuer son
 „ voyage.,,

Art. 23. „ S'il survient une guerre entre les deux
 „ parties contractantes, les marchands ou négocians
 „ de l'un des deux pays, résidans dans l'autre, au-
 „ ront la permission d'y demeurer neuf mois, pour
 „ recevoir ce qui leur est dû & arranger leurs affai-
 „ res; ils pourront ensuite partir & emporter tous
 „ leurs effets, sans qu'on les moleste, ou qu'on leur
 „ suscite des obstacles: toutes les femmes, tous les
 „ enfans, tous ceux qui s'occupent des sciences &
 „ des lettres, en quelque genre que ce soit, les ar-
 „ tisans, les manufacturiers & les pêcheurs non ar-
 „ més, & habitans des bourgs, villages ou lieux non
 „ fortifiés, & en général tous ceux qui travaillent
 „ pour la subsistance & le bonheur du genre humain,
 „ auront la permission de continuer leurs emplois
 „ respectifs; les troupes de l'ennemi, au pouvoir
 „ duquel le sort de la guerre les fera tomber, ne
 „ molesteront point leurs personnes, ne brûleront ou
 „ ne détruiront point leurs maisons, ne ravageront
 „ point leurs champs; mais s'il est nécessaire de leur
 „ prendre quelque chose pour l'usage des troupes,
 „ on les paiera d'une manière raisonnable. Tous les
 „ navires marchands & de commerce, occupés de
 „ l'échange des productions des différens endroits,
 „ & du soin de rendre les choses nécessaires à la
 „ vie, ou les simples commodités, plus faciles à ob-
 „ tenir & plus générales, pourront passer librement
 „ & sans être molestés. Les parties contractantes
 „ n'accorderont point de commission à des vaisseaux
 „ armés par les particuliers, & ne les autoriseront
 „ point à prendre ou détruire ces navires marchands,
 „ ou à interrompre leur commerce.,,

Art. 24. „ Afin qu'on ne détruise pas les prison-
 „ niers de guerre, en les envoyant dans des pays
 „ éloignés & des climats rigoureux, ou en les en-
 „ tassant dans des lieux mal sains, les deux parties
 „ contractantes promettent solennellement l'une à
 „ l'autre, & au monde entier, qu'elles n'adopteront
 „ point de pareils usages; qu'elles n'enverront point

„ les prisonniers dans les Indes orientales, ou dans
 „ aucune autre partie de l'Asie & de l'Afrique, mais
 „ que ces prisonniers seront détenus dans quelques
 „ parties de leurs domaines en Europe, ou en Amé-
 „ rique: qu'on leur assignera des lieux sains; qu'on
 „ ne les enfermera pas dans des cachots, des vaisseaux
 „ ou des prisons; qu'on ne les mettra point aux fers;
 „ qu'on ne les liera point, & qu'on ne leur ôtera d'au-
 „ cune manière l'usage de leurs membres; que les offi-
 „ ciers seront élargis sur leurs paroles, dans des dis-
 „ tricts convenables & de bons quartiers; que les soldats
 „ seront répandus dans des cantonnemens assez ouverts
 „ & assez étendus pour respirer l'air & faire de
 „ l'exercice; qu'on les logera dans des barraques aussi
 „ spacieuses & aussi bonnes que celles des troupes, au
 „ pouvoir desquelles ils se trouveront; qu'on fournira
 „ chaque jour aux officiers, autant de rations, & des
 „ mêmes articles & de la même qualité, que celles qui
 „ seront données en nature ou autrement, aux officiers
 „ ennemis du même rang; que tous les soldats prison-
 „ niers auront la même ration que les soldats de la
 „ puissance chez laquelle ils se trouveront; que la va-
 „ leur de ces rations sera payée par l'autre puissan-
 „ ce, lorsqu'à la fin de la guerre on procédera à la
 „ liquidation réciproque des comptes pour la sub-
 „ sistance de ces prisonniers; que ces comptes ne se-
 „ ront mêlés à aucun autre compte, & que leur solde
 „ ne pourra être retenue comme une satisfaction, ou
 „ en représaille d'aucun autre objet, ou pour aucune
 „ autre cause quelconque, réelle ou prétendue; que cha-
 „ cune des parties aura le droit d'entretenir un com-
 „ missaire des prisonniers, à sa nomination, dans cha-
 „ cun des cantonnemens des prisonniers qui se trouveront
 „ en la possession de l'autre, lequel commissaire verra
 „ les prisonniers aussi souvent qu'il lui plaira; sera au-
 „ torisé à recevoir & à distribuer les choses d'agré-
 „ ment ou de commodité, qui pourront être envoyées
 „ aux prisonniers; & à rendre compte de son admi-
 „ nistration dans des lettres ouvertes, adressées à ceux
 „ qui l'emploieront. Mais que si un officier viole sa
 „ parole, ou si un autre prisonnier s'échappe des li-
 „ mites de son cantonnement, après qu'on le lui aura
 „ désigné, cet officier, ou tel autre prisonnier par-
 „ ticulier, perdra les droits & les avantages qui lui

„ avoient été réservés par cet article. *Nous déclarons*
 „ *que le prétexte de la dissolution de tous les traités*
 „ *par la guerre, ou tout autre prétexte quelconque,*
 „ *ne sera point regardé comme annulant ou suspendant*
 „ *l'effet de cet article ou du précédent; mais au con-*
 „ *traire que nous l'établissons précisément pour l'état*
 „ *de guerre, & qu'il doit être aussi sacré durant la*
 „ *guerre, que les articles les mieux avérés du droit*
 „ *naturel & du droit des gens.*„

Il faut admirer ici comment les républiques, & surtout celles de l'Amérique, savent faire usage de leur raison & profiter de l'expérience; elles se souviennent du vaisseau *le Jersey*, dans lequel onze mille de leurs prisonniers sont morts en trois ans, ils se souviennent de ceux de leurs citoyens qui ont été envoyés aux Indes orientales. La cruauté de la Grande-Bretagne a déterminé les Etats-Unis à demander les stipulations dont nous venons de parler. Ils ont cherché à diminuer les maux & les malheurs du genre humain pendant la guerre. C'est un grand pas vers cet objet si intéressant, d'avoir soustrait l'agriculture & le commerce à ses effets, & les dispositions du 23^e. article laissent peu de chose à désirer là-dessus. Le 13^e. article établit un autre point qui est aussi important, celui d'affranchir le commerce des nations neutres, des vexations, des délais & des pertes qu'il éprouve de la part des peuples belligérans, sous prétexte que les navires sont chargés de contrebande. Ces vexations ont été portées si loin de nos jours, qu'enfin les puissances neutres ont senti la nécessité de se réunir & de s'armer pour les interdire. Elles ont déclaré qu'à l'avenir certains articles, désignés dans leurs manifestes, ne seroient pas réputés contrebande, & que si l'une des nations en guerre prétendoit les saisir ou les confisquer à ce titre, elles demanderoient satisfaction & feroient cause commune. Elles ont ainsi diminué de beaucoup la liste des objets de contrebande: leur réglemeut a mérité l'approbation du monde entier, & il est devenu une partie du droit des nations. Le 13^e. article du traité des Etats-Unis avec le roi de Prusse, étend & perfectionne ces stipulations favorables à l'humanité; car il efface également les articles de contrebande

que les neutres avoient cru devoir conserver, & il ôte ainsi aux officiers des vaisseaux belligérans la tentation de trouver des articles confiscables : tentation qui les porte à arrêter tous les navires neutres, à se rendre sur leurs bords pour les fouiller ; lorsqu'ils sont à bord, à y commettre des actions irrégulières, & souvent à enlever les équipages pour les conduire sur leurs propres vaisseaux. La dernière guerre a fourni des exemples sans nombre de ces abus, & on croit que la même chose arrive dans toutes les guerres. Si on l'examine bien, on verra que la visite & l'inspection des articles appelés de contrebande, sont rarement utiles. L'usage de saisir de pareils articles s'introduisit dans l'enfance des arts, & alors on pouvoit embarrasser l'ennemi, en interceptant les munitions & les provisions de guerre qu'on trouvoit sur l'Océan ; mais les arts sont aujourd'hui trop répandus, pour que les nations belligérantes soient réduites à la route de mer pour s'en procurer. Exceptées les villes assiégées, à l'égard desquelles l'article dont nous parlons, maintient l'ancien usage, il n'est point de peuple en Europe, qui ne puisse trouver chez lui ces articles jusqu'ici prohibés, ou les tirer par terre du pays de leurs voisins, sur-tout depuis que la neutralité armée a déclaré que les munitions navales ne seroient plus de contrebande. Les articles encore réputés de contrebande, sont donc les restes d'un usage qui subsiste, lorsque les causes qui l'ont produit n'existent plus ; & en continuant à les visiter & à les saisir, on maintiendra donc un abus. L'objet que nous traitons ici, peut avoir des suites très-heureuses ; lorsque les vexations, auxquelles donnent lieu les articles réputés de contrebande, auront été une fois abolies, par les conventions particulières de quelques puissances, il y a lieu d'espérer que la réforme s'étendra de peuple en peuple, & que si elle ne devient pas générale, elle diminuera toujours les maux de la guerre.

L'Angleterre n'a point encore signé de traité de commerce avec les républiques du Nouveau-Monde : on vient même de renouveler (au commencement de 1786.) pour une année, l'acte qui règle par *interim* le commerce des Etats-Unis avec la Grande-

Bretagne & les isles angloises de l'Amérique. Afin de justifier ce délai, on a dit au parlement que la Jamaïque préparoit une pétition sur cet objet, & qu'il falloit attendre. M. Jenkinson qui a proposé le délai, après avoir évalué à 700. le nombre des bâtimens anglois employés l'année dernière au commerce des Etats-Unis, & le nombre de leurs matelots à 4000., a établi des principes & des faits bien inexacts. „Les américains, a-t-il dit, seront forcés, „ s'ils veulent se défaire de leur excédant en grains, „ d'admettre les productions de nos isles ; *ils ont „ été exclus des isles françoises, & selon toute apparence, ils ne trouveront pas plus d'accès dans la „ métropole de ces colonies.* „ M. Jenkinson ne fait donc pas qu'un arrêt du conseil d'état de France, du mois d'août 1784., ouvre, dans les isles françoises de l'Amérique, plusieurs ports aux bâtimens étrangers. Il n'a donc pas lu le traité qui permet aux navires des Etats-Unis de venir dans quelques ports de la France ; on peut l'assurer que le cabinet de Versailles ne songe pas à enfreindre cet article du traité. Nous remarquerons en passant que les anglois, bien instruits des affaires de leur pays, ne le sont guères de celles des autres nations, & qu'il est affligeant de les voir débiter au parlement tant de sottises & tant de faussetés sur les françois & sur les américains.

Cet acte qui règle par *interim* le commerce des Etats-Unis avec l'Angleterre, permet seulement aux américains d'exporter leurs productions dans les isles angloises, sur des bâtimens anglois ; & il est ainsi fondé sur le principe fondamental de l'acte de navigation ; mais il y a lieu de croire que les anglois ne pourront plus suivre les grandes maximes qu'ils ont suivie jusqu'à présent.

La position des Etats-Unis les éloigne de ces intrigues politiques des nations européennes, qui offrent si peu d'avantages & un si grand nombre de pertes. Lorsque dans les siècles à venir, l'Amérique contiendra une multitude de peuples civilisés, elle sera réduite à contracter des alliances, à établir aussi un système d'équilibre & à se livrer aux négoc-

ciations, aux traités & aux guerres qui en font la suite ; mais que les nouvelles républiques attendent cette époque , & qu'elles ne se pressent pas. Il faut les avertir d'un danger qui les menace à la première guerre que se feront l'Espagne, la France & l'Angleterre. On les pressera d'y entrer pour obtenir leurs navigateurs & leurs vaisseaux, pour jouir des ressources que donnera leur pays ; on leur présentera des récompenses, on leur promettra de grands secours : puissent-elles se souvenir toujours qu'elles n'ont besoin de personne, & qu'en prenant part aux guerres & aux intrigues de l'Europe, elles compromettent leur liberté & leur bonheur ! Mais d'un autre côté, qu'elles n'oublient pas les bienfaits dont la France les a comblés. On dit que des services politiques ne doivent inspirer aucune reconnaissance aux états. Cette maxime dangereuse n'est pas toujours vraie, & quelles qu'aient été les vues du cabinet de Versailles, les américains doivent chérir à jamais l'allié généreux qui a pris si noblement leur défense & qui les a rendus libres. C'est pour eux un devoir indispensable de lui prodiguer leurs secours, lorsqu'il en aura besoin ; mais c'est le seul peuple qui puisse les réclamer, & la première loi d'un gouvernement étant de calculer ses propres intérêts & ses convenances, les Etats-Unis verront toujours qu'il leur convient de ne pas se mêler des guerres de l'Europe. Si ces guerres produisent presque toujours des hostilités dans les diverses parties du monde, c'est que l'adresse des négociateurs ne manque guères de séduire les nations qui devraient rester neutres. Le bon sens & la raison semblent avoir établi leur empire dans les Etats-Unis, & nous désirons qu'ils éclairent les citoyens sur ces cruelles méprises.

Les seules négociations politiques dont les Etats-Unis doivent actuellement s'occuper avec soin, regardent les sauvages : il se trouve dans l'enceinte de leurs limites, telles que les a tracées le traité de paix avec l'Angleterre, une multitude de peuplades, dont la valeur cruelle inspire de l'effroi : elles sont bien nombreuses, & elles doivent être bien indignées de la manière dont on les dépouille. Le con-

grès, nous le savons, ne songe pas à les chasser de force ; ou plutôt, il n'emploiera sa force contre elles qu'à la dernière extrémité : mais enfin , il a déjà ordonné l'arpentage des terrains , & il a réglé la vente qu'on en feroit ; il s'est peut-être trop pressé ; & pour maintenir l'exécution de ses ordonnances, il se trouvera entraîné, malgré lui, à des injustices (1).

L'habile auteur des notes sur l'état de Virginie nous offre l'état suivant des tribus de sauvages qui se trouvent dans le voisinage ou dans l'enceinte des Etats-Unis. On l'a rédigé d'après quatre listes différentes ; la première fut donnée en 1759. au général Stanwix par George Croghan, agent, sous sir William Johnson, des affaires relatives aux sauvages ; la seconde a été faite par un négociant françois très-distingué, qui passa plusieurs années parmi les sauvages, & elle est jointe au récit imprimé de l'expédition du colonel Bouquet en 1764. ; on doit la troisième au capitaine Hutchins, qui en 1768. fut chargé d'aller reconnoître les diverses tribus, pour en savoir le nombre ; la quatrième a été fournie en 1779. par Jean Dodge, qui commerçoit avec les sauvages ; mais on a reçu d'une autre personne les articles marqués dans celle-ci d'une étoile.

(1) Dans l'ordonnance qui dispose du territoire de l'Ouest, le congrès a eu soin d'indiquer les droits des sauvages ; mais il n'a pas reconnu ces droits d'une manière assez expresse.

Liste des tribus au nord & à l'ouest des États-Unis.

TRIBUS.	Croghan. 1759.	Bouquet. 1764.	Hutchins. 1768.	Lieux de leur résidence.
Oswegatchies	100	A Swagatchi sur le fleuve St. Laurent.
Connascedagoes	...	200	300	Près de Montréal.
Cohunnewagoes	100	Près des trois Rivières.
Orondoes	150	Près des trois Rivières.
Abenakies.	...	350	100	Près des trois Rivières.
Les petits Algonkins	100	Près des trois Rivières.
Michmacs	...	700	..	Sur le fleuve Saint-Laurent.

TRIBUS.	Croghan. 1759.	Bouquet. 1764.	Hutchins. 1768.	Lieux de leur résidence.
<i>Amelisses</i>	...	550	...	Fleuve Saint-Laurent.
<i>Chalas</i>	...	130	...	Fleuve Saint-Laurent.
<i>Nipissins</i>	...	400	...	Vers les sources de la rivière Ottawas.
<i>Algonquins</i>	...	300	...	Vers les sources de la rivière Ottawas.
<i>Les Têtes rondes</i>	...	2500	...	Rivière aux têtes boules sur le côté oriental du lac supérieur.
<i>Massaragues</i>	...	2000	...	Lac Huron & lac supérieur.
<i>Christinaux. Kris</i>	...	3000	...	Lac Christinaux.
<i>Assinaboes</i>	...	1500	...	Lac Assinaboe.
<i>Blancs ou Barbus</i>	...	1500	...	
<i>Sioux des prairies</i>	10000	1800	10000	Vers les sources du Mississipi, & à l'ouest de cette rivière.
<i>Sioux des bois</i>				
<i>Sioux</i>				
<i>Ajaoues</i>	...	1100	...	Au nord des Padoucas.
<i>Panis blancs</i>	...	2000	...	Au sud du Missouri.
<i>Panis roux</i>	...	1700	...	Au sud du Missouri.
<i>Padoucas</i>	...	500	...	Au sud du Missouri.
<i>Grandesaux</i>	...	1000	...	
<i>Causés</i>	...	1600	...	Au sud du Missouri.
<i>Osages</i>	...	600	...	Au sud du Missouri.
<i>Missouris</i>	400	3000	...	Sur la rivière du Missouri.
<i>Arkansas</i>	...	2000	...	Sur la rivière des Arkansas.
<i>Caouitas</i>	...	700	...	A l'est des Alibamous.

Liste des tribus dans l'enceinte des États-Unis.

TRIBUS.	Croghan. 1759.	Bouquet. 1764.	Hutchins. 1768.	Dodge. 1779.	Lieux de leur résidence.
<i>Mohocks</i>	160	100	Rivière Mohocks.
<i>Onéidas</i>	300	...	Côté oriental du lac Onéida, & sources de la Susquehannah.
<i>Tuscaroras</i>	200	400	Entre les Onéidas & les Onondagoes.
<i>Onondagoes</i>	...	1550	260	230	Près du lac Onondago.
<i>Cayugas</i>	200	220	Sur les bords du lac Cayuga près de la branche nord de la Susquehannah.
<i>Sénecas</i>	1000	650	Sur les bords de la Susquehannah, de l'Ontario, & près des sources de l'Ohio.
<i>Aughquagahs</i>	150	...	Branche orientale de la Susquehannah & sur l'Aughquagah.
<i>Nanticoes</i>	100	...	A Utanago, Chaghtuet & Owegy sur la branche orientale de la Susquehannah.
<i>Mohiccoucs</i>	Dans les mêmes parties.

TRIBUS.	Croghan. 1759.	Bouquet. 1764.	Hutchins. 1768.	Dodge. 1779.	Lieux de leur résidence.
Coudies	..	..	30	..	Dans les mêmes parties. A Diahago & en d'autres villages.
Sapponies	..	..	30	..	Sur la branche n. de la Susquehaunah.
Munies	..	..	150	150	<i>Ibidem.</i>
Delawares ou Linnelinopies	600	..	150	..	A Diahago & en d'autres villages, &c.
Delawares ou Linnelinopies	..	..	600	500	Entre l'Ohio & le lac Erie & les branches de <i>Beaver Creek</i> , Caya- hoga & Muskinghum.
Shawanefes	400	500	300	300	Sur le Sioto & les branches du Mus- kinghum.
Mingas	..	..	..	60	Sur une branche du Sioto.
Mohicous	..	..	..	60	Près de Sanduski.
Cohunnewagos	..	..	..	300	Près du fort S. Joseph & du détroit.
Wiandots	300	..	250	180	Rivière Miami, près du fort Miami.
Wiandots	..	..	..	..	Rivière Miami aux environs du fort Saint-Joseph.
Twightwees	300	300	350	..	Sur les bords de La-Wabash, près du fort Ouiatonon.
Miamis	..	350	..	300	<i>Ibid.</i>
Ouiatonons	200	400	300	300	<i>Ibid.</i>
Piankiskas	300	250	300	400	Près de Kaskaskia.
Shakies	..	..	200	..	Près de Kaskaskia. Ce sont peut-être les mêmes que les Mitchigamis.
Kaskakias	..	..	300	..	Sur la rivière des Illinois.
Illinois	400	600	200	..	Près de Saint-Joseph & du fort du détroit.
Piorias	..	800	300	450	<i>Ibid.</i>
Pontotamies	..	350	..	300	Sur la baie Saguinan du lac Huron.
Ottawas	..	..	550	200	Près de Michillimakinac.
Chippawas	..	..	200	5450	Près du fort Sainte-Marie, sur le lac supérieur.
Ottawas	2000	..	400	..	Près du fort Sainte-Marie, sur le lac supérieur. Plusieurs autres villages le long des bords du lac supérieur, près de la baie des Puants, sur le lac Michigan.
Chippawas	..	..	250	..	
Shakies.	200	400	550	..	

Liste des tribus dans l'enceinte & à la portée des États-Unis.

TRIBUS.	Croghan. 1759.	Bouquet. 1764.	Huchins. 1766.	Dodge. 1779.	Lieux de leur résidence.
Mynonadies.	..	400	..	..	<i>Ibid.</i>
Ouiscoufings.	..	550	..	..	Rivière Ouiscoufing.
Kickapous.	600	300	250	250	
Orogamies ou Renards.	..	..	..	..
Mascoutens	..	..	..	..	Sur les bords du lac Michigaun, & entre ce lac & le Mississipi.
Miscotins.	..	500	400	..	
Outimacs.	..	..	..	..
Musquakids.	200	250	..	250	
Sioux de l'Est.	..	..	500	..	Vers les sources orientales du Mississipi & les isles du lac supérieur.
			Galphin. 1768.		
Cherokees.	1500	2500	3000	..	Parties occidentales de la Caroline nord.
Chickasaws.	..	750	500	..	Parties occidentales de la Géorgie.
Catawbas.	..	150	..	..	Sur la rivière Catawba dans la Caroline sud.
Chactaws.	2000	4500	6000	..	
Creeks supérieurs.	..	..	..	..
Creeks inférieurs.	..	1180	3000	..	Parties occidentales de la Géorgie.
Natchez.	..	150	..	..
Alibamous.	..	600	..	..	Rivière Alibamon dans les parties occidentales de la Géorgie.

On parle aussi des tribus suivantes.

Croghan.	C. de	Lezar	..	400	} Depuis l'embouchure de l'Ohio jusqu'à l'embouchure de la Wabash.	
		Webius	..	200		
		Onsasoys	} 4000	} 1000		
		Grand Tuc				
Bouquet.	C. de	Linways	..	..	Sur la rivière blanche, branche du Mississipi.
		Les Puans	..	700	Sur le Mississipi.	
		Folle avoine	..	350	Près de la baie des Puans.	
		Ovanakina	..	300	<i>Ibid.</i>	
Dodge.	C. de	Chiakaneffon	..	350	} On conjecture qu'ils font partie des Creeks.	
		Macbecous	..	800		
		Donikilas	..	200		
		Mineamis	..	2000		
	C. de	Piankilas	} ..	} 800	} Au N. O. du lac Michigan jusqu'aux sources du Mississipi, & ensuite jusqu'au lac supérieur.	
		Mascoutins				
		Vermillions				

Sur les bords & près de la Wabash du côté des Illinois.

Mais ces tribus pouvant faire partie de celles dont nous avons déjà parlé, on ne les a pas insérées dans la table. Les différences qu'on observe dans les dénombremens de la même tribu peuvent être attribuées quelquefois à des renseignemens inexacts, & d'autres fois à une étendue plus ou moins grande donnée aux établissemens de même nom.

Cette liste est effrayante. La première page de la table indique les peuplades qui sont au nord & à l'ouest des Etats-Unis, mais elle offre dans l'enceinte des nouvelles républiques environ 25. mille guerriers qui défendront leurs terrains avec férocité. Si l'on compte 25. mille guerriers parmi les peuplades sauvages qui se trouvent sur le territoire des Etats-Unis, tel que nous l'avons indiqué plus haut, leur population doit être d'au moins 80000. habitans; car le rapport des guerriers aux autres habitans est estimé d'environ 3. à 10.; & que de travaux ne faudra-t-il pas pour les repousser au-delà des limites fixées par le traité? On compte à-peu-près 12500. guerriers en-deçà de l'Ohio & 12500. au-delà: ainsi, les citoyens des nouvelles républiques trouveront cette redoutable barrière dans chacun des établissemens qu'ils voudront former. L'auteur de la description de la colonie de *Kentucke* raconte les hostilités sans nombre qui se passent journellement entre les colons de ce district & les sauvages; & si le congrès n'imagine pas un moyen d'accommodement avec la plupart de ces nations, il faut s'attendre à des scènes de carnage très-multipliées.

Pour renvoyer les sauvages au-delà du Mississipi ou au-delà des lacs, il faudra repousser de 12. ou 15. degrés de longitude, c'est-à-dire, de plus de 200. lieues, les peuplades qui se trouvent les plus voisines des établissemens actuels des citoyens des Etats-Unis. Il paroît d'abord difficile de déterminer une population si nombreuse à faire une pareille retraite; mais les sauvages de l'Amérique sont accoutumés à de semblables émigrations; & pour n'en citer qu'un exemple, l'une des peuplades qui forment aujourd'hui les six nations, & qui occupent les environs du lac *Ontario*, se trouvoit, il n'y a pas long-temps, au

milieu des habitations de la Pensylvanie; fatiguée de ce voisinage, elle envoya secrètement des députés aux cinq nations, & au retour de ses députés, elle alla s'établir 150. lieues plus loin. La tribu qui l'a reçue, étoit appelée alors *la tribu des cinq nations*; & on la nomme aujourd'hui *les six nations*.

Si le congrès veut accabler les sauvages du poids de ses forces, il en sera bientôt débarrassé; mais plus il est aisé de dompter, de détruire, ou de chasser de si foibles ennemis, & plus les nouvelles républiques doivent craindre d'abuser de leur puissance. Ces malheureuses peuplades, qu'on a dépouillées, qu'on a repoussées *en arrière, en arrière & toujours en arrière*, comme elles le disent si éloquemment dans leurs harangues, sont dignes de commiseration & de pitié: malgré leur barbare cruauté, elles méritent encore de l'intérêt, & le traité de paix qui a fixé les limites des provinces de l'union américaine; & qui leur a donné une étendue si immense de terrains, a disposé illégalement, il faut en convenir, de leur propriété. Les citoyens des Etats-Unis doivent avoir une sorte d'attachement pour des tribus qui sentent le prix de l'indépendance & de la liberté, au point de dédaigner tous les arts & toutes les jouissances qui pourroient les asservir: ils se font révoltés, parce que l'Angleterre vouloit leur imposer des taxes; qu'auroient-ils fait, si on étoit venu les exterminer ou les chasser de leur territoire? Eh bien! de quel droit veulent-ils envahir les contrées de ces hommes paisibles qui vivent dans les forêts de l'Amérique, & qui, quoiqu'on en dise, avoient constaté leur possession par la culture ou par d'autres travaux; qu'ils n'espèrent pas tenir cachées leurs violences & leurs usurpations; la vérité & la justice se feront entendre du milieu des bois du nouveau-Monde, & leurs violences exciteront d'autant plus d'indignation, qu'elles seront moins glorieuses. Sans doute, l'astuce ou la délicatesse européenne ont peu de prise sur ces caractères indomptables; mais nous désirerions, pour l'honneur de la liberté, & pour la gloire des nations puissantes, que le congrès imaginât un moyen d'éloigner les sauvages; que cette opération se fit d'un commun accord; qu'une députa-

tion solennelle, envoyée dans toutes les peuplades, ménageât l'accommodement; qu'on leur offrit les troupeaux, les instrumens, les outils & les richesses qui seront de leur goût; qu'on les déterminât, par de bons traitemens, à s'établir au-delà des bornes des républiques de l'union, & que la révolution fût à jamais consacrée par les sermens de tous les citoyens. Qu'on ne soit pas effrayé de la dépense; la plus grande magnificence ne coûteroit ici presque rien, & ceux même qui souhaitent avec tant d'ardeur de voir des nations civilisées dans toutes les parties de l'Amérique septentrionale, sans songer qu'alors on verra des désordres & des crimes de plus sur la terre, auront une pleine satisfaction; car les races de sauvages ne tarderont pas à s'éteindre: elles périront d'elles-mêmes, ou le voisinage des Etats-Unis leur portera un coup mortel.

Fin du tome premier.

L'AMÉRIQUE INDÉPENDANTE,

Ou les différentes CONSTITUTIONS des
treize provinces qui se sont érigées en républiques,
sous le nom d'ÉTATS-UNIS DE L'AMÉRIQUE.

*Avec un précis de l'histoire de chaque province, &
des remarques sur les CONSTITUTIONS, la
population, les finances & l'état dans lequel les
provinces se trouvent actuellement.*

Par Mr. DÉMEUNIER, avocat & censeur royal, auteur
de la partie économique politique de l'Encyclopédie méthodique.

TOME SECOND.



A G A N D,

Chez P. F. DE GOESIN, Imprimeur-Libraire, rue Hauteportée.

M. DCC. XC.

THE
LIBRARY OF THE
MUSEUM OF NATURAL HISTORY
NEW YORK

1870

Noms des Messieurs qui ont honoré cette édition de
leur souscription.

E. Helias d'Huddeghe, *échevin des parochons,
membre des états de Flandre.*

Le comte Della Faille d'Assenede, *premier échevin
de Gand, membre des états de Flandre.*

Sôla, *premier conseiller-pensionnaire du Franc de
Bruges, membre des états de Flandre.*

Charles J. comte de Lichtervelde, *membre des états
de Flandre.*

A. van Heurne de Schiervelde, *membre des états de
Flandre.*

J. de Mulié, *membre des états de Flandre.*

C. J. van Vyve, *membre des états de Flandre.*

Robert van Beveren, *bourguemaitre de Courtrai,
membre des états de Flandre.*

Le comte d'Hane de Steenhuyse, *membre des états
de Flandre.*

P. J. de Pauw, *chanoine de l'église cathédrale de
Bruges, membre des états de Flandre.*

L. E. van Rockelfing de Nazareth, *bailli du Vieux-
bourg, membre des états de Flandre.*

Raepfaet, *greffier de la châtellenie d'Audenarde, mem-
bre des états de Flandre.*

Le baron De Draek, *membre des états de Flandre.*

L'abbé de St. Pierre, *membre des états de Flandre.*

Jos. B. van Sacceghem, *membre des états de Flandre.*

Le baron Della Faille d'Huyffe, *membre des états
de Flandre.*

Le comte d'Hane Leeuwerghem, *membre des états
de Flandre.*

Le marquis de Rodes, *échevin de la keure, membre
des états de Flandre.*

De Schietere Capryke, *membre des états de Flandre.*

Jos. van Dorfselaer.

Ch. van Hulthem, *membre de la collace de Gand.*

F. de Naeyer, *échevin des parochons, pensionnaire
de S. Bayon.*

P. Vander Haeghen de Muffain, *membre de la collace.*

Massez, *conseiller.*

Cornelis, *avocat.*

De Guchteneere, *avocat.*

Bauwens, *greffier au conseil de Flandre.*

Apers, *procureur.*

Beyens, *avocat.*

Wambeke, *avocat.*

Foslier d'Etenberghe, *avocat.*

Les noms des Messieurs qui souscriront après la livraison des
deux premiers volumes, seront insérés dans le troisième.

NEW-HAMPSHIRE.

NEW-HAMPSHIRE ou NOUVEL-HAMPSHIRE, l'un des Etats-Unis de l'Amérique; il est situé au nord de Massachusett & du district qu'on appelle *état de Vermont*: il passe aujourd'hui pour la province la plus septentrionale des provinces américaines; mais il se trouve au sud du district du Maine, qui dépend de Massachusett, & qui ne tardera pas à obtenir son indépendance, ainsi que nous l'avons dit à l'article ETATS-UNIS.

Le lecteur doit parcourir cet article ETATS-UNIS, qui a un rapport immédiat avec les articles particuliers des diverses provinces de l'union: on y trouvera un précis de l'histoire politique des Etats-Unis jusqu'à la révolution; des remarques générales sur les constitutions des treize Etats-Unis; des remarques sur l'acte de confédération, sur le congrès & sur les nouveaux pouvoirs qu'il est à propos de lui confier; un état de la dette & des finances des Etats-Unis; des remarques sur l'état où se trouvent aujourd'hui les nouvelles républiques américaines, sur les abus qu'elles doivent éviter dans la rédaction de leurs codes: nous y parlons enfin de l'association des *Cincinnati* & des dangers de cette institution, de la population, de la marine, des nouveaux états qui se formeront dans le territoire de l'Ouest, & des districts qui demandent déjà à être admis à la confédération américaine, des traités qu'ont formés les américains avec quelques puissances de l'Europe: cet article ETATS UNIS offre enfin des observations politiques & des détails sur les sauvages qui sont dans le voisinage ou dans l'enceinte des Etats-Unis.

Le *Nouvel-Hampshire* étoit une des quatre provinces qu'on désignoit sous le nom général de *Nouvelle-Angleterre*, & nous renvoyons à l'article MASSACHUSETT le précis de l'histoire politique de cet état, avant la révolution, & d'autres détails sur le commerce du *Nouvel-Hampshire*, avant qu'il ne fût un état indépendant: les premières hostilités, entre les américains & les anglais, se sont passées dans le *Nouvel-Hampshire*; & le précis de l'histoire politique des Etats-unis avant la révolution (voyez l'article ETATS-UNIS) contient plusieurs détails qui regardent le *Nouvel-Hampshire*.

NEW-HAMPSHIRE.

Nous nous bornerons à donner ici 1°. la forme du gouvernement provisoire, qui fut établie par les habitans du *Nouvel-Hampshire* le 5 Janvier 1777, & qui a subsisté jusqu'au 1^{er} Janvier 1784: 2°. la nouvelle constitution rédigée à la fin de 1783: 3°. nous ferons des remarques sur cette constitution: 4°. nous y ajouterons d'autres remarques sur les contributions, l'administration & le commerce du *Nouvel-Hampshire*.

SECTION PREMIERE.

Forme de gouvernement provisoire, qui fut établie par les habitans du Nouvel-Hampshire le 5 Janvier 1777, & qui a subsisté jusqu'au 1^{er} Janvier 1784.

EN CONGRES (1) A EXETER 5 Janvier 1776.

Nous, membres du congrès de la colonie de *New-Hampshire*, choisis & nommés par les suffrages libres du peuple de ladite colonie, autorisés par lui & munis de ses pouvoirs, pour nous assembler, aviser aux moyens, & prendre les mesures que nous jugerons les plus avantageuses au bien public, & en particulier pour établir une forme de gouvernement, dans le cas où le congrès continental nous le recommanderoit; vue la recommandation qui nous a été adressée à cet effet par ledit congrès, après avoir mûrement réfléchi sur la malheureuse situation dans laquelle ce pays a été jetté par un grand nombre d'actes oppressifs & vexatoires du par-

(1) Les Etats Américains ont appelé les uns *Congrès*, les autres *Convention*, les Corps de Représentans qu'ils ont choisis pour vaquer à la confection de leur formes de Gouvernement, & ceux qu'ils pourront élire dans la suite pour les changer & les corriger; on a cru devoir employer ici le mot Anglois; on auroit pu y substituer la périphrase, *Commission générale extraordinaire*, mais elle auroit souvent embarrassé; la dénomination de *Congrès* donné à ces Corps, ne pourra pas se confondre avec celle donnée à l'Assemblée des Représentans de tous les Etats-Unis, que l'on appelle *Congrès général ou continental*.

lement britannique, qui nous privent de nos droits & de nos privilèges naturels & constitutionnels; considérant que, pour forcer d'obéir à ces actes, le ministère de la Grande-Bretagne, par un abus insensé & cruel de son autorité, a envoyé dans ce pays une grande flotte & une puissante armée; que, par ses ordres, la vie & les biens des colons ont été en plusieurs lieux la proie du fer & des flammes; que l'on a pris des vaisseaux & leurs chargemens appartenans à plusieurs habitans honnêtes & industrieux de cette colonie, qui s'adonnaient au commerce, en se conformant aux loix & aux usages depuis long-temps établis dans ce pays.

Considérant que le départ subit & imprévu de son excellence Jean Wentworth, écuyer, notre dernier gouverneur, & de plusieurs des membres du conseil, nous laissent dénués de toute législation; qu'il n'y a plus de tribunaux ouverts pour punir les criminels, & que par-là la vie & les biens du bon peuple de cette colonie sont exposés aux machinations & aux mauvais dessein des méchans.

Nous nous voyons donc réduits, pour la conservation de la tranquillité du bon ordre, & pour la sûreté de la vie & des biens des habitans de cette colonie, à la nécessité d'établir une forme de gouvernement, qui puisse durer & se maintenir pendant la contestation malheureuse, & pour ainsi dire, contre nature, qui divise maintenant cette colonie & la Grande-Bretagne; protestant & déclarant que nous n'avons jamais cherché à nous soustraire à la dépendance de la Grande-Bretagne; mais qu'au contraire, nous nous trouvons heureux sous sa protection, tant que nous avons pu jouir de nos droits & de nos privilèges naturels & constitutionnels, & que nous éprouverons une joie sincère s'il peut s'effectuer, entre nous & notre mère-patrie, une réconciliation qui puisse être approuvée par le congrès continental, dans la prudence & la sagesse duquel nous avons mis & mettons notre confiance.

En conséquence, & pour répondre à celle que le peuple de cette colonie a mise en nous, nous arrêtons & déclarons que le présent congrès prendra le nom, le pouvoir & l'autorité de *chambre des représentans*, ou *d'assemblée pour la colonie de New-Hampshire*, & que ladite chambre procédera à choisir douze sujets

tous francs-tenanciers (2), de bonne réputation & habitants dans ladite colonie, de la manière suivante: cinq dans le comté de Rockingham, deux dans le comté de Strafford, deux dans le comté de Hillsborough, deux dans le comté de Cheshire, & un dans le comté de Grafton; lesquels douze sujets formeront une partie distincte & séparée de la législature (3), sous le nom de *conseil* pour cette colonie; que ce conseil restera en fonction jusqu'au troisième mercredi du mois de décembre prochain, & que sept de ses membres seront un *quorum* (4), & pourront traiter les affaires.

Que ce conseil nommera son président, & qu'en l'absence du président, le conseiller le plus âgé présidera.

Que les deux chambres de la législature nommeront un secrétaire, qui pourra être un des conseillers, ou qu'elles choisiront, à leur volonté, parmi toutes autres personnes.

Qu'aucuns actes ou résolutions ne seront valides ni mis à exécution, que lorsqu'ils auront été passés & arrêtés par les deux chambres de la législature.

Que tous les officiers publics de ladite colonie & de chacun des comtés (5) pour l'année courante, seront nommés par le conseil & l'assemblée, à l'exception des greffiers des différens tribunaux, qui seront nommés par les juges de leurs cours respectives.

(2) *Francs-Tenanciers*. Cette dénomination qui s'appliquoit originairement en Angleterre à ceux qui possédoient leurs terres en *aleu*, ne signifie pas autre chose en Amérique que *possesseurs en propre*, *Propriétaires de terres*.

(3) L'embarras qui résulte dans la diction du mot *Corps législatif* appliqué à un Corps composé de deux autres Corps distincts & séparés, a fait adopter de l'Anglois le mot *Législature*; il est dans l'analogie de la Langue françoise, qui manque de mot pour représenter cette idée, & *Législature*, qui est le Corps revêtu de la puissance législative, ne peut pas être confondu avec *Législation*, qui est l'action de cette puissance.

(4) On a cru devoir adopter le mot *Quorum* employé par les Anglois, pour signifier le nombre des Membres d'un Corps quelconque nécessaire, pour représenter ce Corps & remplir toutes les fonctions qui lui sont attribuées. On s'en servira dans le reste de l'ouvrage pour épargner le retour fréquent d'une longue périphrase.

(5) Les Anglois ont conservé à leurs Provinces l'ancien nom de *Comtés* qui leur avoit été donné dans le tems du Gouvernement féodal, & ils ont appliqué ce même nom aux différentes subdivisions de leurs Colonies Américaines.

Que tous bills, résolutions ou délibérations pour recevoir ou lever de l'argent, seront en premier lieu formés dans la chambre de représentans.

Que, dans aucune des sessions (6) du conseil ou de l'assemblée, l'une des chambres de la législature ne pourra s'ajourner pour un délai plus long que du samedi au lundi suivant, sans le consentement de l'autre chambre.

Et il est résolu en outre, que si la malheureuse contestation actuelle avec la Grande-Bretagne deroit au-delà de la présente année, & que le congrès continental ne donnât pas d'instructions ou de directions à ce contraire, les membres du conseil seront choisis par le peuple de chaque comté respectif, de la manière qui sera ordonnée par le conseil, & par la chambre des représentans.

Que le général & les officiers supérieurs de la milice lorsque les emplois vaqueront, seront nommés par les deux chambres, & tous les officiers subalternes choisis par les compagnies respectives.

Que tous les officiers de l'armée seront nommés par les deux chambres, à moins qu'elles n'en ordonnent autrement pour quelque cas particulier.

Que tous les officiers civils de ladite colonie & de chacun des comtés, seront nommés, & le tems qu'ils devront rester dans leurs offices, fixé par les deux chambres, excepté pour les greffiers, les trésoriers des comtés, & les gardes des registres des actes.

Que le peuple de chaque comté choisira chaque année un trésorier & un garde des registres des actes pour le comté; que le procès-verbal d'élection de ces officiers sera envoyé aux cours respectives des sessions générales de paix (7) du comté, pour y être vérifié & certifié

(6) Le mot Anglois *Session*, qui répond au mot François *Assises*, désigne tout l'espace du tems pendant lequel un Corps Politique ou de Judicature est en activité, & doit être distingué du mot *Séance* qui désigne les tems particuliers pendant lesquels ce Corps est effectivement assemblé chaque jour; ainsi les Sessions des Législatures Américaines sont toutes à-peu-près d'un an, & leurs Séances sont journalières.

(7) Les *Juges de Paix* sont des Juges inférieurs chargés de la Police: ils ont droit de faire arrêter les gens qui troublent la tranquillité publique; il y en a plusieurs dans chaque Comté, ils forment une Cour qui connoit de plusieurs espèces de crimes, même capitaux, & ce sont les Affises de cette Cour que l'on appelle *Sessions générales de Paix*.

de la manière que le conseil & l'assemblée l'ordonneront par la suite.

Qu'il sera expédié chaque année le premier jour de novembre, ou auparavant, des lettres circulaires, au nom du conseil & de l'assemblée, signées par le président du conseil & par l'orateur de la chambre des représentans, pour procéder aux élections des membres du conseil & de la chambre des représentans; & que les procès-verbaux de ces élections seront renvoyés le troisième mercredi du mois de décembre suivant, de la manière que le conseil & l'assemblée le prescriront par la suite.

Dans la chambre des représentans, 19 Septembre 1776.
VOTÉ ET RESOLU,

Que comme la population s'accroîtra dans quelques villes nouvelles, ou dans quelques établissemens nouveaux de cet état d'année en année, ou dans d'autres périodes de tems, il sera expédié des lettres circulaires, pour que ces villes ou ces établissemens envoient des délégués au conseil & à l'assemblée, de manière qu'ils soient pleinement représentés suivant le nombre de leurs habitans, & dans la même proportion que les autres parties de l'état.

Il seroit inutile de faire des remarques sur cette forme de gouvernement provisoire; elle ne contient que les premiers réglemens nécessaires aux circonstances où se trouvoit la province, & tout le monde appercevra ses imperfections.

SECTION SECONDE.

Constitution nouvelle du Nouvel-Hampshire, contenant la déclaration des droits & la forme du gouvernement, arrêtées par les délégués du peuple de l'état de New-Hampshire, dans la convention tenue à Concord le premier mardi de juin 1783; soumise à l'examen du peuple dudit état, approuvée par lui, & établie par ses délégués en convention le 31 octobre 1783.

PARTIE PREMIERE.

Déclaration des Droits.

ARTICLE PREMIER. Tous les hommes sont nés également libres & indépendans : ainsi tout gouvernement

émané du peuple, est fondé sur le consentement général, & est institué pour le bien général.

II. Tous les hommes ont certains droits naturels, essentiels & inaliénables, parmi lesquels sont la jouissance & la défense de leur vie, de leur liberté, le droit d'acquérir une propriété, de la posséder & de la défendre; en un mot, le droit de chercher le bonheur & de l'obtenir.

III. Quand les hommes entrent dans l'état de société, ils abandonnent quelques-uns de leurs droits naturels à la société pour s'assurer des autres par sa protection, & la cession devient nulle si l'équivalent ne se trouve pas.

IV. Parmi les droits naturels, il en est quelques-uns inaliénables par leur essence, puisqu'on ne peut donner ni recevoir pour eux un équivalent. Tels sont les droits de la conscience.

V. Tout homme a le droit naturel & inaliénable de rendre à Dieu un culte conforme à ce que lui dicte sa conscience & sa raison; & aucun homme ne doit être grevé ni molesté, inquiété, contraint, ni gêné, ni éprouver des obstacles dans sa personne, sa liberté ou ses biens, pour le culte qu'il rend à Dieu, de la manière, & dans les temps les plus convenables à ce que lui dicte sa conscience, ni pour la religion qu'il professe, ni pour ses sentimens ou sa croyance en matière de religion, pourvu qu'il ne trouble point la tranquillité publique, & qu'il ne trouble pas non plus les autres dans leur culte religieux.

VI. La morale & piété, fondées sur les principes de l'Evangile, étant les meilleurs moyens d'assurer au gouvernement sa durée & sa tranquillité & d'inspirer aux citoyens les sentimens de la soumission à laquelle ils sont obligés; l'établissement d'un culte public de la divinité, & celui d'une instruction publique sur la morale & la religion étant aussi les meilleurs moyens d'en répandre la connoissance & la pratique dans une société; pour remplir ce but important, le peuple de cet état a le droit de donner pouvoir, & par la présente

constitution, il donne plein-pouvoir à la législature d'autoriser dans tous les tems, les différentes villes, paroisses, corporations ou sociétés religieuses dans cet état, à faire à leurs dépens les fonds convenables pour l'entretien & le maintien d'instituteurs protestans destinés à enseigner publiquement la religion & la morale.

Mais les différentes villes, paroisses, corporations ou sociétés religieuses auront, dans tous les tems, le droit exclusif d'élire leurs instituteurs publics, & de faire avec eux les conventions nécessaires pour leur entretien. Et jamais personne ne sera forcé de payer pour l'entretien d'instituteurs d'une secte ou croyance religieuse, qui ne fera pas la sienne.

Toutes associations de chrétiens, qui se conduiront bien, paisiblement, & en bons sujets de cet état, seront également sous sa protection, & il ne sera jamais établi par la loi, de subordination d'une secte ou croyance à une autre.

On ne devra rien insérer des présentes dispositions, qui puisse affecter les conventions ci-devant faites pour l'entretien des ministres de l'Evangile; mais au contraire, toutes ces conventions subsisteront & demeureront au même état que si la présente constitution n'avoit pas existé.

VII. Le peuple de cet état a seul & exclusivement le droit de se gouverner comme un état libre, souverain & indépendant, & dès-à-présent il a, & il aura toujours par la suite, l'exercice & la jouissance de tous les pouvoirs, juridictions & droits appartenans à ce titre, qu'il n'a pas déjà, ou qu'il n'aura pas dans la suite expressément abandonnés aux Etats-Unis assemblés en congrès.

VIII. Tout pouvoir résidant originairement dans le peuple, & étant émané de lui, tous les magistrats & officiers du gouvernement sont ses mandataires, ses agens, & lui doivent dans tous les temps compte de leur conduite.

IX. Aucun office ni aucun emploi quelconques dans le gouvernement ne seront héréditaires... car les talens & l'intégrité que toutes ces places exigent, ne se transmettent pas avec le sang à la postérité, ni aux parens de ceux qui en sont revêtus.

X. Comme le gouvernement est institué pour le bien commun, la protection & la sûreté de la communauté entière, & non pas pour l'intérêt ou pour l'avantage particulier d'un homme, d'une famille ou d'une classe d'hommes; toutes les fois que le but pour lequel le gouvernement est institué n'est pas rempli, le peuple peut & doit réformer le gouvernement ancien, ou en établir un nouveau. La doctrine de la non-résistance contre le pouvoir arbitraire & l'oppression, est absurde, ne convient qu'à des esclaves, & est destructive du bien & du bonheur des hommes.

XI. Toutes les élections doivent être libres, & tous les habitans de cet état, ayant les qualités requises, ont tous & également le droit d'élire & d'être élus pour les emplois.

XII. Chaque membre de la communauté a droit d'être protégé par elle dans la jouissance de sa vie, de sa liberté & de sa propriété: en conséquence, il est obligé de contribuer pour sa part aux frais de cette protection, & de donner, quand le besoin de l'état l'exige, son service personnel, ou un équivalent: mais aucune partie de la propriété d'un homme ne peut lui être enlevée ou appliquée à des usages publics, sans son consentement, ou sans celui du corps qui représente le peuple. Et les habitans de cet état ne doivent être soumis qu'aux loix auxquelles ils ont donné leur consentement par eux-mêmes; ou qui ont reçu celui du corps qui représente le peuple.

XIII. Aucune personne qui, par scrupule de conscience, ne croit pas devoir porter les armes, ne doit y être forcée, pourvu qu'elle paye un équivalent.

XIV. Tout habitant de cet état a droit de trouver, dans le recours aux loix, un remède à tous les torts qu'il peut essuyer dans sa personne, dans sa propriété & dans sa réputation, & d'obtenir droit & justice gratuitement, sans être obligé de les acheter, complètement, sans qu'on puisse les lui refuser, promptement & sans aucun délai, & conformément aux loix.

XV. Aucun habitant de cet état ne doit être tenu de répondre sur un crime ou délit quelconque, jusqu'à ce que l'objet de l'accusation lui soit désigné pleinement, clairement, dans sa substance, & avec toutes les formalités requises, & il ne doit pas être forcé de

s'accuser ni de fournir des preuves contre lui-même. Tout citoyen doit avoir le droit de produire toutes les preuves qui peuvent lui être favorables, de se faire confronter tous les témoins, & d'être pleinement entendu dans ses défenses par lui-même & par un conseil. Et aucun ne doit être arrêté, emprisonné, privé ou dépouillé de sa propriété, de ses immunités ou privilèges, mis hors de la protection de la loi, exilé ou privé de la vie, de la liberté ou de ses biens, qu'en vertu d'un jugement de ses pairs, ou de la loi du pays.

XVI. Aucun citoyen ne sera soumis, après avoir été absous, à une nouvelle poursuite pour le même crime ou le même délit.

Et la législature ne pourra faire aucune loi, qui soumette un habitant de cet état à une peine capitale, sans une procédure par jurés, excepté pour la police des armées de terre ou de mer.

XVII. L'examen des faits dans le voisinage des lieux où ils se sont passés, est une chose si essentielle pour la sûreté de la vie, de la liberté & des biens dans une procédure criminelle, que jamais un crime ou délit quelconque ne doit être poursuivi dans un autre comté que celui où il a été commis: dans le cas cependant de sédition ou de rébellion générale dans un comté particulier, si les juges de la cour supérieure pensent que l'on ne peut attendre un examen impartial dans le comté où le délit aura été commis, ils feront connoître leur avis à l'assemblée; &, sur leur rapport, l'assemblée pourra, si elle le juge à propos, ordonner que l'affaire se poursuive dans le comté le plus voisin, où l'on pourra s'attendre à trouver l'impartialité désirée.

XVIII. Toutes les peines doivent être proportionnées à la nature des délits. Une législature sage n'infligera pas la même punition au vol, aux crimes de faux & autres actes du même genre, qu'au meurtre & à la trahison; dans les pays où l'on use, sans distinction contre tous les délits, des peines les plus sévères, le peuple s'accoutume à oublier la différence réelle entre les crimes eux-mêmes, & à commettre les plus atroces avec aussi peu de répugnance que les plus légers. Les mêmes raisons prouvent qu'il est impolitique & injuste de faire une multitude de loix sanguinaires; car le vé-

ritable but de toutes les punitions est de corriger les hommes, & non pas de les détruire.

XIX. Tout sujet a droit d'être à l'abri de toutes recherches & de toutes saisies de sa personne, de ses maisons, de ses papiers & de toutes ses possessions sans un motif raisonnable & autorisé par les loix: ce seroit donc une atteinte à ce droit qu'un warrant, dont le motif ou le fondement ne seroient pas, au préalable, certifiés par serment ou par affirmation; c'en seroit une encore, si l'ordre donné dans le warrant à l'officier civil de faire des recherches dans les lieux suspects, d'arrêter une ou plusieurs personnes suspectes, ou de saisir leur propriété, n'étoit pas accompagné d'une désignation spéciale des personnes ou des objets dont il doit faire la recherche, & qu'il doit arrêter ou saisir: ainsi il ne sera décerné de warrants que dans les cas, & avec les formalités prescrites par les loix.

XX. Dans toutes les discussions qui intéressent la propriété, & dans tous les procès entre deux ou plusieurs personnes, excepté dans les cas pour lesquels il en a été jusqu'à présent usé autrement, les parties ont droit à un examen par jurés, & cette forme de procédure sera regardée comme sacrée, à moins que la législature ne juge, par la suite, nécessaire de la changer pour les causes relatives à des faits passés en haute-mer, ou aux gages des matelots.

XXI. Pour tirer l'avantage le plus complet de l'inestimable privilège de la procédure par jurés, on prendra de grandes précautions, pour qu'il ne soit nommé à ce service que des personnes ayant les qualités requises; & ces personnes doivent être pleinement indemnisées pour leurs voyages, leur temps & leur service.

XXII. La liberté de la presse est essentielle pour assurer la liberté dans un état, & doit être inviolablement conservée.

XXIII. Les loix avec effet rétroactif sont nuisibles, oppressives & injustes au plus haut degré: ainsi on ne fera aucune loi de ce genre, ni pour la décision des causes civiles, ni pour la punition des crimes.

XXIV. Une milice bien réglée est la défense convenable, naturelle & sûre d'un état.

XXV. Les armées toujours subsistantes sont dange-

reuses pour la liberté, & il ne doit pas en être levé ni entretenu sans le consentement de la législature.

XXVI. Dans tous les cas & dans tous les tems, le militaire doit être exactement subordonné à l'autorité civile & gouverné par elle.

XXVII. En tems de paix, aucun soldat ne doit être logé dans une maison sans le consentement des propriétaires, & en tems de guerre ces logemens ne doivent être faits que par le magistrat civil, & en la manière ordonnée par la législature.

XXVIII. Il ne doit être établi, fixé, assis, ni levé aucun subside, charges, impositions ou droits quelconques, sous quelque prétexte que ce soit, sans le consentement du peuple ou de ses représentans dans la législature, ou sans une autorisation émanée de ce corps.

XXIX. Le pouvoir de suspendre les loix ou leur exécution ne doit jamais être exercé que par la législature, ou par une autorité émanée d'elle, & dans les cas particuliers seulement pour lesquels elle y aura été expressément autorisée.

XXX. Comme il est essentiel pour les droits du peuple de conserver la liberté des délibérations, des débats, & en général la liberté de parler dans l'une & l'autre chambre de la législature, l'usage de cette liberté ne doit jamais être la matière d'aucune action, plainte ou poursuite dans tout autre tribunal ou lieu quelconque.

XXXI. La législature doit s'assembler fréquemment pour redresser les torts, corriger, fortifier & confirmer les loix, ou pour en faire de nouvelles, suivant que le bien public le requerra.

XXXII. Le peuple a droit de s'assembler d'une manière paisible & bien ordonnée, de s'occuper des objets d'intérêt public, de donner des instructions à ses représentans, & de requérir du corps législatif, par voie de petition ou de remontrances, le redressement des torts qui lui ont été faits, & la réparation des maux qu'il a soufferts.

XXXIII. Aucun magistrat ni aucune cour de loi ne demanderont des cautions ou sûretés exorbitantes, n'imposeront des amendes trop fortes, ni n'imposeront des punitions inusitées & cruelles.

XXXIV. Personne ne pourra, dans aucun cas, être soumis à la loi martiale ni à aucune peine, soit cor-

porelle, soit pécuniaire en vertu de cette loi, que par l'autorité de la législature, excepté les personnes employées dans les armées de terre ou de mer, & dans la milice en service actuel.

XXXV. Il est essentiel pour la conservation des droits, de la vie, de la liberté, de la propriété & de la réputation de chaque individu, que les loix soient interprétées, & que la justice soit administrée avec impartialité. C'est le droit de chaque citoyen d'être jugé par des juges aussi impartiaux que le sort de l'humanité permet de l'espérer. Il est donc non seulement conforme aux principes d'une saine politique, mais encore essentiel à la sûreté des droits du peuple, que les juges de la cour judiciaire suprême gardent leurs offices aussi long-temps qu'ils s'y conduiront bien, & qu'ils aient un salaire honnête & assuré par des loix durables.

XXXVI. L'économie étant une des vertus les plus essentielles dans tous les états, mais sur-tout dans un état nouveau, il ne doit jamais être accordé de gratification qu'en considération de services actuels, & ces gratifications doivent être accordées par la législature, mais avec beaucoup de réserve, & jamais pour plus d'une année à la fois.

XXXVII. Les trois puissances essentielles dans le gouvernement de cet état; savoir, la puissance législative, la puissance exécutive & l'autorité judiciaire doivent être aussi séparées & aussi indépendantes l'une de l'autre que la nature d'un gouvernement libre peut le permettre, & autant qu'il est compatible avec cette suite de liens qui doivent réunir les différentes parties de la constitution, en un tout cimenté par l'union & l'amitié les plus parfaites.

XXXVIII. Un fréquent recours aux principes fondamentaux de la constitution & un ferme attachement aux règles de la justice, de la modération, de la constance, de la frugalité & de toutes les vertus sociales, sont indispensablement nécessaires pour conserver le bonheur inappréciable de la liberté & d'un bon gouvernement; le peuple doit donc avoir une attention particulière à tous ces principes dans le choix de ses officiers & de ses représentans, & il a droit d'exiger de ses magistrats une exacte & constante observation

de ces principes dans la confection & dans l'exécution des loix nécessaires pour la bonne administration du gouvernement.

PARTIE SECONDE.

Forme de gouvernement.

Les habitans du pays, ci-devant appelé la *province de New-Hampshire*, conviennent solennellement & réciproquement les uns pour les autres, de se former en un corps politique ou état libre, souverain & indépendant, sous le nom d'*état de New-Hampshire*.

Cour générale.

La puissance législative suprême dans cet état résidera dans le sénat & dans la chambre des représentans, & ces deux corps auront le droit négatif l'un sur l'autre.

Le sénat & la chambre s'assembleront chaque année le premier mercredi de juin, & dans tels autres temps qu'ils jugeront nécessaires, & ils se dissoudront & seront dissous sept jours précisément avant ledit premier mercredi de juin. Ils s'intituleront *cour générale de New-Hampshire*.

La cour générale à l'avenir aura plein-pouvoir & autorité de créer & constituer des tribunaux, cours à registres, ou autres cours pour & au nom de cet état, entendre, examiner & juger toutes espèces de crimes, délits, causes, procès, plaintes, actions, & enfin toutes contestations quelconques qui s'élèveront ou naîtront dans cet état, entre ou concernant des personnes y habitant & résidant, ou des personnes qui y seront amenées, soit que ces causes soient civiles ou criminelles, réelles, personnelles ou mixtes soit que les crimes soient capitaux ou non capitaux, & pour rendre des jugemens & les faire exécuter. Et, par la présente constitution, pleins-pouvoirs & autorité sont donnés à ces tribunaux & cours d'exiger le serment ou l'affirmation, lorsqu'il en sera besoin, pour mieux découvrir la vérité dans toutes les causes ou contestations pendantes devant eux.

Il est en outre, par la présente constitution, donné & accordé à la cour générale pleins-pouvoirs & autorité de faire & établir toutes espèces de réglemens, loix, statuts, ordonnances & instructions quelconques, salutaires & raisonnables, pour les bien & l'avantage de cet état, & pour le gouvernement & le bon ordre, tant de l'état que des ses sujets, & pour le maintien & la défense du gouvernement, & d'y attacher ou non des peines, pourvu qu'elles ne répugnent pas & ne soient pas contraires à la présente constitution; de nommer & établir annuellement, ou de pourvoir par des loix fixes à la nomination & à l'établissement de tous les officiers civils dans cet état, à l'exception de ceux de ces officiers pour l'élection ou la nomination desquels il en sera ordonné autrement dans cette forme de gouvernement; d'établir les différens droits & devoirs des différens officiers civils & militaires de cet état; d'en fixer les limites, & de régler les formules de sermens ou d'affirmation, qui seront respectivement exigées d'eux pour l'exécution des fonctions de leurs différens offices ou emplois, de manière que ces formules ne répugnent point & ne soient point contraires à la présente constitution; d'infliger des amendes & d'ordonner l'emprisonnement & toutes autres peines; d'imposer & lever sur tous les habitans de cet état, sur toutes les personnes qui y résideront, & sur tous les biens qui y sont situés, des taxes & impositions proportionnelles & suffisantes, dont la destination & la disposition seront faites par des warrants, signés du président en charge, avec l'avis & le consentement du conseil, pour les objets du service public, le maintien & la défense nécessaires du gouvernement de cet état, la protection & la conservation de ses sujets, conformément aux actes qui y sont ou seront par la suite en vigueur.

Et, tant que les charges publiques du gouvernement seront en tout ou en partie imposées par tête ou sur les biens, en la manière pratiquée jusqu'à présent; pour que cette assiette soit faite avec égalité, il sera procédé à une nouvelle évaluation des biens-fonds dans cet état tous les cinq ans, & même plus souvent si la cour générale juge à propos de l'ordonner.

Sénat.

Il sera élu chaque année par les francs-tenanciers & autres habitans de cet état, ayant les qualités requises par la présente constitution, douze sujets pour être sénateurs pendant l'année qui suivra leur élection : ces douze sujets seront choisis dans les districts & par les habitans des districts dans lesquels cet état sera divisé pour cet effet à l'avenir par la cour générale ; & la cour générale se réglera, pour assigner le nombre qui sera élu par les districts respectifs, sur la proportion des charges publiques payées par les districts : elle fera connoître aux habitans de l'état les limites de chaque district ; & le nombre de sénateurs qui devront être élus par chacun ; mais le nombre de ces districts ne pourra jamais être au-dessus de dix, ni au-dessous de cinq.

Jusqu'à ce que la cour générale en ordonne autrement, les différens comtés de cet état seront réputés districts pour l'élection des sénateurs, & éliront comme il suit, savoir :

Rockingham	5
Strafford	2
Hillsborough	2
Cheshire	2
Grafton	1
.....	12.

Le sénat sera le premier corps de la législature, & les sénateurs seront élus de la manière suivante. Tout habitant mâle de chaque ville ou paroisse de cet état ayant le privilège de municipalité, de vingt-un ans & au-dessus, payant capitation en son nom, aura droit de se trouver aux assemblées des habitans desdites villes ou paroisses, qui doivent être à l'avenir annoncées & tenues annuellement dans le mois de mars & à toutes autres assemblées autres que les annuelles, & de voter dans la ville ou dans la paroisse qu'il habite, pour les sénateurs du comté ou district dont il est membre. Et tout homme ayant les qualités requises par la constitution, sera réputé, pour élire ou être élu aux offices

offices ou emplois dans cet état, habitant dans la ville ou paroisse où il demeure, & où il a son domicile.

Les officiers municipaux des différentes villes ou paroisses susdites présideront avec impartialité à ces assemblées, tant que durera le choix des sénateurs; ils recevront le suffrage de tous les habitans de ces villes ou paroisses présens, & ayant qualité pour voter à l'élection des sénateurs; ils trieront & compteront les suffrages dans l'assemblée & en présence du greffier municipal, qui formera devant ces officiers & l'assemblée tenant, une liste exacte de tous les sujets qui auront eu des suffrages, & de la quantité des suffrages qu'ils auront eus à côté de leurs noms; une copie exacte de cette liste, certifiée par les officiers municipaux & le greffier municipal, sera ensuite cachetée, adressée au secrétaire d'état avec une suscription qui indique le contenu du paquet, & délivrée par ledit greffier au shérif du comté dans lequel la ville ou paroisse est située, trente jours au moins avant le premier mercredi de juin, & le shérif de chaque comté ou son député remettra au bureau du secrétaire d'état tous les paquets qu'il aura reçus, dix-sept jours au moins avant le premier mercredi de juin.

Dans les bourgades & lieux qui ne forment point de corporation, les habitans ayant les qualités requises par la constitution, & qui sont ou seront requis pour imposer sur eux des taxes servant au maintien du gouvernement, ou qui seront imposés à cet effet, auront, dans les bourgades ou lieux qu'ils habitent, le même droit de suffrage pour élire les sénateurs, que les habitans des villes ou paroisses respectives susdites. Les assemblées des habitans de ces bourgades, &c. pour cet objet se tiendront annuellement au mois de mars dans les lieux respectifs, qui seront désignés par leurs assesseurs, lesquels auront, pour convoquer les électeurs, recueillir les suffrages & en faire rapport, la même autorité que la présente constitution attribue aux officiers & aux greffiers municipaux dans leurs municipalités respectives.

Et afin que les sénateurs puissent être assemblés, comme il est ordonné, le premier mercredi de juin de chaque année, le président & trois membres du conseil alors en charge, examineront, aussi promptement qu'il sera possible, les copies des listes envoyées, &, quatorze jours avant le susdit premier mercredi de juin, le président fera faire les significations nécessaires aux sujets qui auront été trouvés élus sénateurs par la pluralité des suffrages, pour qu'ils aient à se rendre & à prendre leur séance ledit jour. Mais, nonobstant la présente disposition, les copies de listes susdites seront examinées la première année par le président & cinq des membres du conseil établi en vertu de l'ancienne constitution du gouvernement, & ledit président notifiera de la même manière les élections, & avertira les sénateurs élus de se rendre & de prendre leurs séances ledit jour premier mercredi de juin.

Le sénat sera juge souverain des élections, des procès-verbaux d'élection, & des qualités de ses propres membres, requises par la première constitution; & le susdit premier mercredi de juin de chaque année il décidera & déclarera qui sont les sujets élus pour sénateurs dans chaque district par la pluralité des suffrages. Dans le cas où tous les sujets portés dans les procès-verbaux, ne seroient pas jugés élus à la pluralité des voix dans chaque district, on pourvoiroit de la manière suivante au remplacement de ceux dont l'élection n'auroit pas paru légale. Les membres de la chambre des représentans & ceux des sénateurs qui auront été déclarés dûment élus, prendront les noms des sujets qui auront, après les élus, réuni le plus de suffrages dans chaque district, jusqu'à la concurrence de deux fois le nombre des sénateurs manquans, s'il y a ce nombre de sujets qui aient eu des suffrages; & parmi ces sujets ils éliront, dans un scrutin général, les sénateurs nécessaires pour compléter chaque district. C'est ainsi que l'on pourvoira à cette espèce de vacances dans chaque district, & l'on pourvoira de la même manière & aussi promptement qu'il sera possible, à toutes les vacances qui arriveront dans le sénat par mort, par absence de l'état, ou par toute autre cause.

Mais aucun fujet ne pourra être élu sénateur, à moins d'être de la religion protestante, de posséder en son propre & privé nom une franche-tenue située dans cet état, & valant deux cents livres sterling, d'avoir trente ans, d'avoir habité dans cet état pendant les sept années qui auront immédiatement précédé l'élection, & à moins d'être au moment de l'élection, habitant du district pour lequel il aura été élu.

Le sénat aura le pouvoir de s'ajourner, pourvu que chaque ajournement ne soit pas de plus de deux jours.

Le sénat nommera ses officiers & réglera ses formes de procéder; il ne faudra pas moins de sept membres du sénat pour former un *quorum* & être en activité; &, lorsqu'il y aura moins de huit sénateurs présents, il faudra l'avis réuni de cinq au moins, pour donner de la validité à leurs procédés & à leurs actes.

Le sénat sera tribunal avec pleins-pouvoirs & autorité, pour entendre & juger, pour juger tous *impeachments* portés par la chambre des représentants contre un ou contre plusieurs officiers de cet état pour mauvaise conduite, ou pour malversations dans leurs emplois. Mais, avant de procéder sur un *impeachment*, les membres du sénat se feront mutuellement prêter serment d'examiner & de juger en conscience, avec impartialité & conformément aux preuves, l'accusation portée devant eux. Cependant leur jugement ne pourra pas infliger de peines plus graves que la destitution des charges ou emplois, ou l'incapacité de posséder aucune place d'honneur, de confiance ou de profit dans cet état : mais l'accusé ainsi convaincu sera encore soumis à l'*indictment*, à la procédure, au jugement & aux peines prescrites par la loi du pays.

Chambre des représentants.

Il y aura dans cet état un corps de représentants du peuple élus annuellement, & cette représentation sera fondée sur les principes de l'égalité. Afin donc qu'elle puisse être aussi également distribuée que les

circonstances le permettront, chaque ville, paroisse ou lieu quelconque, ayant droit de municipalité, & contenant cent cinquante têtes mâles imposables, de vingt-un ans & au-dessus, pourra élire un représentant; s'il y a quatre cents cinquante têtes imposables, il sera élu deux représentans, & ainsi en augmentant, dans la même proportion de trois cents têtes imposables pour un représentant de plus.

Les villes, paroisses ou autres lieux, qui auront moins de cent cinquante têtes imposables, seront réunis plusieurs ensemble à l'effet de choisir un représentant, & on leur en donnera connoissance à temps. La première assemblée annuelle de chaque arrondissement ainsi formé pour l'effet susdit, se tiendra dans la ville, paroisse ou lieu dans lequel il y aura le plus de têtes imposables, ainsi dans la seconde en nombre, & ainsi tour-à-tour chaque année dans les différentes villes, paroisses ou lieux qui composeront l'arrondissement.

Lorsqu'une ville, paroisse, ou lieu quelconque ayant droit de municipalité, comme on l'a dit ci-dessus, ne contenant pas cent cinquante têtes imposables, sera située de manière à rendre la réunion avec une autre ville, paroisse, &c. trop incommode, l'assemblée générale pourra, sur la demande de la pluralité des votans dans cette ville, paroisse, &c. donner un décret qui l'autorise à élire & envoyer un représentant à la cour générale.

Les membres de la chambre des représentans seront élus au mois de mars de chaque année, & formeront le second corps de la législature.

Toutes personnes ayant qualité pour voter à l'élection des sénateurs, auront droit de suffrage dans les villes, districts, paroisses ou lieux de leur domicile, pour le choix des représentans. Ceux-ci seront élus au scrutin; & pour être éligible, il faudra être habitant de cet état depuis deux ans au moins avant l'élection, posséder en son propre & privé nom, dans la ville, paroisse ou lieu que l'on devra représenter, un bien de la valeur de cent livres sterling, dont

la moitié soit en franche-tenue ; il faudra être, au temps de l'élection, habitant de la ville, paroisse ou lieu que l'on devra représenter : enfin il faudra être de la religion protestante ; & , si l'on cessoit d'avoir quelqu'une des qualités susdites, l'on perdroit immédiatement le droit d'être représentant.

Le voyage de chaque représentant pour se rendre à l'assemblée générale, & pour retourner chez lui, une fois seulement chaque session, sera payé par l'état ; mais les appointemens pour son service le seront par la ville, paroisse ou lieu qu'il représentera ; à la charge par les susdits représentans de s'y rendre à temps, & de ne pas quitter sans permission. Toutes les vacances qui arriveront dans la chambre des représentans pendant le cours de l'année, seront remplies le plutôt possible & de la même manière que pour les élections annuelles.

La chambre des représentans fera la grande cour d'enquête de cet état, & tous les *impeachments* portés par elle, seront examinés & jugés par le sénat.

Tous les bills d'argent devront être proposés d'abord dans la chambre des représentans ; mais le sénat pourra proposer des changemens sur ces bills, & concourir à leur confection comme pour tous les autres.

Il suffira de la pluralité des membres de la chambre des représentans pour former un *quorum*, & lui donner de l'activité ; mais lorsqu'il y aura moins de deux tiers des membres élus présens, il faudra nécessairement l'avis des deux tiers de ces présens, pour donner validité à leurs procédés & à leurs actes.

Aucun membre de la chambre des représentans ou du sénat ne pourra être arrêté ou obligé de donner caution sur une poursuite pour cause civile, durant son voyage pour se rendre à l'assemblée, son retour, ou le temps de son service.

La chambre des représentans choisira son orateur, nommera ses officiers & réglera ses formes de procé-

der. Elle aura droit de punir par la prison toute personne qui se rendroit coupable de manque de respect envers elle en sa présence, par des actes de désordre ou de mépris, en menaçant ou maltraitant quelqu'un de ses membres, ou en troublant ses délibérations; & aussi toute personne qui se rendroit coupable de quelque atteinte contre les privilèges, en faisant arrêter pour dettes, ou en maltraitant quelqu'un de ses membres pendant le temps de son service; en maltraitant ou troublant quelqu'un de ses officiers dans l'exécution de quelque ordre ou de quelque procédure ordonnée par elle; en maltraitant quelque témoin ou autre personne, mandé par elle pendant le temps qu'ils y sont employés, ou en délivrant quelques personnes arrêtées par ordre de la chambre, les connoissant pour telles. Le président, le sénat & le conseil auront les mêmes pouvoirs en pareil cas; mais les emprisonnemens ainsi ordonnés par les uns ou par les autres, pour quelque délit que ce soit, ne pourront pas durer plus de dix jours.

Les journaux, contenant les procédés des deux chambres de la cour générale, seront imprimés & publiés immédiatement après chaque ajournement ou prorogation; &, sur une simple motion faite par un seul membre, les *oui* & *non* sur une question quelconque seront inscrits & enrégistrés dans les journaux.

Puissance exécutive. PRÉSIDENT.

Il y aura un magistrat revêtu de la puissance exécutive suprême, sous le nom de *président de l'état de New-Hampshire*, & à qui l'on donnera le titre d'*excellence*.

Le président sera élu chaque année; &, pour être éligible à cette charge, il faudra avoir habité dans cet état pendant les sept années qui auront immédiatement précédé l'élection; être âgé de trente ans, posséder en son propre & privé nom, au temps de l'élection, un bien de la valeur de cinq cents livres sterling, dont la moitié soit en franche-tenue, & être de la religion protestante.

Les personnes ayant qualité pour voter aux élections des sénateurs & des représentans, se rendront tous les ans, au mois de mars, à une assemblée qui sera convoquée à cet effet dans les différentes villes, paroisses ou lieux de leur domicile, & y donneront leurs suffrages pour un président, aux officiers municipaux qui présideront à cette assemblée. Le greffier de la municipalité triera & comptera les suffrages en pleine assemblée, en présence des officiers municipaux & assisté par eux, & formera une liste contenant les noms des sujets qui auront eu des suffrages, & le nombre des suffrages qu'ils auront eus, à côté de leurs noms; il inscrira cette liste sur les registres de la municipalité, & en fera publiquement la lecture dans l'assemblée : puis, en présence desdits habitans, il mettra sous enveloppe cachetée une copie de cette liste certifiée par lui & par les officiers municipaux, & la fera passer au shérif du comté trente jours au moins avant le premier mercredi de juin; ou bien il aura soin de la faire parvenir, dix-sept jours au moins avant cette époque, au bureau du secrétaire d'état, qui la présentera le premier mercredi de juin au sénat & à la chambre des représentans, pour être examinée par ces deux corps. Dans le cas où un sujet aura réuni la pluralité des suffrages de tout l'état, ils déclareront & publieront l'élection; mais si personne n'a réuni cette pluralité, la chambre des représentans choisira au scrutin deux sujets sur les quatre qui auront eu des suffrages, s'il y a ce nombre qui en aient eu, sinon elle choisira les deux sujets parmi ceux qui auront eu des suffrages; & sur les deux sujets ainsi élus qu'elle présentera au sénat, ce dernier corps procédera, par la voie du scrutin, à en élire un qui sera déclaré président.

Le président de l'état présidera le sénat, & y aura sa voix comme les sénateurs; mais, en cas de partage, elle sera prépondérante.

Le président avec l'avis du conseil aura, pendant les vacances de la cour générale, pleins-pouvoirs & autorité de la proroger d'un temps à un autre, pourvu cependant que la somme de ces prorogations

n'excède pas quatre-vingt-dix jours pendant une seule des vacances de ladite cour; & pendant la session de ladite cour, il pourra l'ajourner ou la proroger pour un temps qu'il fixera d'après le desir des deux chambres, & il pourra aussi la convoquer plutôt que l'époque de l'ajournement ou de la prorogation, si le bien de l'état l'exige.

Dans le cas où les deux chambres seroient d'avis différent, sur l'époque de l'ajournement ou de la prorogation, le président, avec l'avis du conseil, aura droit d'ajourner ou proroger la cour générale pour le temps qu'il jugera convenable au bien public, pourvu que l'intervalle ne soit pas de plus de quatre-vingt-dix jours, & il la dissoudra sept jours avant le premier mercredi de juin. Dans le cas où il se déclareroit quelque maladie contagieuse dans le lieu où la cour générale devoit s'assembler à l'époque de l'ajournement, ou si quelqu'autre cause pouvoit mettre en péril la vie ou la santé de ses membres pour se rendre au lieu indiqué, le président pourra désigner pour la session tel autre lieu de cet état qu'il jugera le plus convenable.

Le président en charge de cet état sera commandant en chef de l'armée, de la marine & de toutes les forces de terre & de mer de cet état, & aura plein-pouvoir, soit par lui-même, soit par un commandant en chef, ou par tels autres officiers, de rassembler quand il voudra, d'instruire, exercer & commander les forces de terre & de mer; il aura droit aussi, lorsque la défense & la sûreté de cet état l'exigeront, de rassembler les habitans & les mettre sur le pied de guerre, de les commander & de les conduire, & à leur tête d'aller à la rencontre des ennemis, les repousser par la force des armes, les chasser, leur résister ou les poursuivre sur terre ou sur mer, au-dedans ou au-dehors de l'état; & aussi de tuer, détruire, s'il est nécessaire, & vaincre par toutes les voies, entreprises & moyens convenables, toutes & telles personnes qui pourroient dans la suite tenter ou entreprendre, d'une manière hostile, la destruction ou l'envahissement de cet état, ou qui voudroient lui causer du dommage, ou lui nuire hostilement.

lement de quelque manière que ce fût. Il pourra aussi mettre en vigueur & exercer la loi martiale sur l'armée & sur la marine, & aussi sur la milice en service actuel, en temps de guerre, dans le cas d'invasion, & aussi dans le cas de rebellion, déclarée telle par la législature lorsque la nécessité le requerra. Il aura droit encore de surprendre par toutes voies & moyens quelconques, avec leurs vaisseaux, armes, munitions & autres biens à elles appartenants, toutes & telles personnes qui envahiroient ou tenteroient d'une manière hostile d'envahir, de conquérir cet état ou de lui nuire. Enfin le président est revêtu, par la présente constitution, de tous les autres pouvoirs qui peuvent appartenir à un général ou commandant en chef, & à un amiral, pour les exercer conformément aux règles & réglemens de la constitution & des loix du pays : mais il ne pourra dans aucun temps, en vertu des pouvoirs à lui accordés par la présente constitution, ou qui pourront lui être accordés dans la suite par la législature, transporter aucuns habitans de cet état, ni les obliger à marcher hors des frontières, sans leur volontaire & libre consentement, ou sans celui de la cour générale; il ne pourra pas non plus décerner, sans l'avis & le consentement du conseil, les ordres revêtus du sceau de l'état, nécessaires pour exercer la loi martiale.

Le pouvoir de faire grace, excepté aux personnes convaincues pardevant le sénat en vertu d'*impeachments* de la chambre des représentans, appartiendra au président, par & avec l'avis du conseil. Mais aucunes lettres de grace, qui seroient accordées par le président avec l'avis du conseil avant la conviction, ne pourront valoir à la personne qui les auroit obtenues, nonobstant toutes expressions générales ou particulières qui pourroient y être contenues, pour désigner ou spécifier le délit ou les délits que l'on auroit entendu pardonner.

Tous les officiers de justice, le procureur général, le solliciteur général, tous les shérifs, coroners, gardes des registres de vérification des testamens, tous les officiers de marine, les officiers généraux & supérieurs des troupes de terre seront nommés

par le président & le conseil; mais la commission ne sera expédiée que sept jours après la nomination, & cette expédition ne sera faite qu'avec le consentement de trois des membres du conseil. Les capitaines & officiers subalternes seront nommés par les officiers supérieurs dans leurs régimens respectifs, & recommandés par eux au président qui expédiera leurs commissions sur le vu de cette recommandation.

Aucun officier, pourvu d'une commission pour commander dans la milice, ne sera destitué de son emploi que sur une adresse des deux chambres au président, ou d'après une procédure dans la cour martiale, conformément aux loix qui seront en vigueur dans l'état.

Les officiers, commandant les régimens, nommeront leurs adjudans & quartiers-maitres; les brigadiers leurs majors de brigade; les majors généraux leurs aides de camp, & les capitaines & officiers subalternes leurs bas officiers.

Le président & le conseil nommeront tous les officiers de l'armée continentale, dont la nomination est attribuée à cet état par la confédération des Etats-Unis, & ils nommeront aussi tous les officiers des forts & des garnisons.

La division de la milice en brigades, régimens & compagnies, établie en conséquence des loix militaires actuelles, sera conservée jusqu'à ce qu'elle soit changée par quelque loi future.

Il ne sera tiré aucun argent de la trésorerie de cet état, ni disposé d'aucune somme, excepté de celles dont la destination aura été faite pour le remboursement des bills de crédit ou de rescription du trésorier, ou pour le paiement des intérêts résultans de ces deux objets, que d'après un warrant signé du président en charge, par & avec l'avis & le consentement du conseil, & que pour le maintien & la défense nécessaires de l'état, ou pour les dépenses nécessaires à la protection & à la conservation de ses habitans, conformément aux actes & résolutions de la cour générale.

Tous les bureaux publics, le commissaire général, tous les officiers chargés de magasins & d'effets appartenans à l'état, & tous les officiers commandans dans les forts & garnisons de cet état, donneront tous les trois mois au président, officiellement & sans avoir besoin d'en être requis, ou dans tout autre temps lorsqu'il les en requerra, un état de tous les effets, provisions, munitions, canons avec leurs équipages, des petites armes avec tout ce qui en dépend, & de toutes les choses appartenantes au public, qui sont confiées à leurs soins respectifs, en distinguant les espèces & quantités de chacune & dans le plus grand détail, comme aussi l'état de situation des forts & garnisons dont ils auront le commandement; & les officiers commandants communiqueront au président, lorsqu'il le leur demandera, les plans exacts de leurs forts & des terres où sers adjacentes, ainsi que des havres qui en dépendront. Le président & les membres du conseil feront indemnifiés de leurs services par les gratifications que la cour générale jugera à propos de leur accorder de temps à autre.

Il sera établi par la loi, des appointemens honnêtes & permanens pour les officiers de justice de la cour supérieure.

Toutes les fois que la place du président vaquera par mort, absence de l'état, ou de quelqu'autre manière que ce soit; le plus âgé des sénateurs en charge aura & exercera pendant cette vacance, tous les pouvoirs & toute l'autorité dont le président est revêtu par la présente constitution, lorsqu'il est personnellement présent,

Conseil.

Il sera élu chaque année à la première séance de la cour générale, par le scrutin réuni du sénat & de la chambre des représentans, deux membres du premier corps & trois du second, qui formeront un conseil pour assister le président dans les fonctions de la puissance exécutive du gouvernement. Le président en charge aura plein-pouvoir & autorité d'assembler

ce conseil lorsqu'il le jugera convenable, & le président avec les conseillers, ou au moins trois d'entr'eux, pourra & devra tenir conseil toutes les fois que les circonstances l'exigeront, pour ordonner & diriger les affaires de l'état, conformément aux loix du pays.

Les qualités requises pour être conseiller, seront les mêmes que celles exigées pour être sénateur. Les membres du conseil ne coopéreront ni à porter les *impeachments*, ni à les juger; mais ils seront eux-mêmes sujets à l'*impeachment* par la chambre des représentans & justiciables du sénat pour malversation.

Les avis & résolutions du conseil seront inscrits sur un registre & signés par les membres présens, & tout membre du conseil pourra y faire insérer son avis contraire à la résolution de la pluralité. L'une & l'autre chambre de la législature pourront se faire représenter ce registre toutes les fois qu'elles le voudront.

Comme toutes les élections à faire le premier mercredi du mois de juin de chaque année par les deux chambres de la législature, en vertu de la présente constitution, ne pourront pas être achevées ce jour-là, lesdites élections seront remises par ajournement d'un jour à un autre jusqu'à ce qu'elles puissent être terminées, & elles se feront dans l'ordre suivant: s'il y a des places vacantes dans le sénat, on procédera d'abord à le compléter; ensuite on élira le président; si le choix du peuple n'a pas décidé cette élection; enfin les deux chambres procéderont à celle du conseil.

Secrétaire, trésorier, commissaire général, &c.

Le secrétaire, le trésorier & le commissaire général seront choisis par le scrutin réuni des sénateurs & des représentans, rassemblés à cet effet dans une même chambre.

Les registres du secrétaire demeureront déposés dans ses bureaux; il nommera ses commis, de la conduite desquels il sera responsable, & il recevra & exécutera les ordres du président & du conseil,

du sénat & de la chambre des représentans, par lui-même ou par ses commis, suivant qu'ils l'exigeront.

Trésorier de comté, &c.

Les trésoriers de comtés & les gardes des registres des actes seront élus par les habitans des différentes municipalités, dans les différens comtés de cet état, en la manière actuellement pratiquée, & conformément aux loix actuelles de l'état. Avant d'entrer en fonction, on leur fera prêter à chacun respectivement le serment de remplir fidèlement les devoirs de leur emploi, & ils s'obligeront chacun, en donnant des sûretés suffisantes, de payer une certaine somme fixée à un taux raisonnable, & destinée à l'usage de l'état, pour assurer l'exécution ponctuelle de leurs fonctions & devoirs respectifs.

Département de justice.

Les conditions fixées par la loi, auxquelles les différens officiers tiendront leurs offices, seront exprimées dans leurs commissions respectives. Tous les officiers de justice dûement nommés, pourvus de commissions & sermentés, garderont leurs offices tant qu'ils se conduiront bien; ceux-là seuls exceptés pour lesquels la présente constitution en ordonne autrement. Mais le président, avec le consentement du conseil, pourra les destituer d'après une adresse des deux chambres de la législature.

L'une & l'autre chambre de la législature, ainsi que le président & le conseil, auront le droit de requérir l'avis des juges de la cour supérieure sur des questions de loi importantes, & dans les occasions qui l'exigeront.

Afin que le peuple ne puisse pas souffrir de la longue existence en charge d'un juge de paix, qui manqueroit de capacité ou de fidélité dans l'exercice des fonctions importantes de son office, toutes les commissions de juges de paix expireront au bout de cinq ans de leurs dates respectives; & lorsqu'une commission sera expirée, elle pourra être renouvelée,

s'il est nécessaire, ou l'on nommera un autre sujet, selon que le bien de l'état l'exigera.

Les juges, pour la vérification des testamens & pour accorder les lettres d'administration, tiendront à des jours fixés leurs assises dans les lieux qui seront jugés les plus commodes pour le peuple. La législation désignera par la suite les lieux & les temps de ces assises; &, jusqu'à ce que cette désignation soit faite, elles se tiendront aux temps & dans les lieux que les juges respectifs indiqueront.

Toutes les causes de mariage, de divorce & de pension alimentaire, & tous les appels de celles décidées par les juges respectifs de vérification de testamens, seront entendues & jugées par la cour supérieure, jusqu'à ce que la législation en ait autrement ordonné par une loi.

Greffiers des cours.

Les greffiers de la cour supérieure de justice, des cours inférieures des plaids communs, & ceux des sessions générales de paix seront nommés par leurs cours respectives, pour demeurer en place tant qu'elles le jugeront à propos. Et, pour prévenir toute fraude & toute infidélité dans les notes & registres desdites cours, aucun greffier ne pourra être conseil dans une cause pendante à la cour à laquelle il sera attaché, & il ne pourra faire aucunes écritures dans aucune procédure civile.

Délégués au congrès.

Les délégués de cet état au congrès des Etats-Unis seront élus à un jour quelconque, entre le premier mercredi de juin & le premier mercredi de septembre de chaque année, par le sénat & la chambre des représentans dans leurs chambres séparées, pour servir en congrès pendant un an, à commencer le premier lundi du mois de novembre suivant. Ils seront pourvus de commissions signées par le président, & scellées du grand sceau de l'état; mais ils pourront être révoqués dans quelque temps que ce soit pen-

dant le cours de l'année, & il en sera choisi d'autres à leur place de la même manière, & qui seront pourvus de pareilles commissions. Il faudra qu'ils aient à tous égards les qualités requises par la présente constitution pour la charge de président.

Personne ne pourra être délégué au congrès pendant plus de trois années sur fix, & aucun délégué ne pourra posséder aucun office sous l'autorité des Etats-Unis, pour lequel il recevra sous son nom ou sous celui d'un autre, aucuns salaires ou émolumens, de quelque nature que ce soit.

Encouragement des lettres, &c.

Attendu qu'il est essentiel à la conservation d'un gouvernement libre, que le savoir & les connoissances soient généralement répandues dans l'état, & que de toutes les manières de parvenir à ce but, la meilleure sans doute est de multiplier les moyens & les avantages de l'éducation dans les différentes parties du pays, il fera du devoir des législateurs & des magistrats, dans toutes les époques futures de ce gouvernement, de protéger & de chérir l'intérêt des sciences & des lettres, de protéger & encourager toutes les écoles publiques & particulières, les récompenses & les immunités pour les progrès de l'agriculture, des arts, des sciences, du commerce de tout genre, des manufactures & de l'histoire naturelle du pays; enfin d'entretenir dans le peuple & de lui imprimer les principes de la bienveillance générale, de la charité publique & particulière, de l'industrie & de l'économie, de l'honnêteté & de la probité, de la sincérité & de la sobriété; en un mot, de toutes les affections sociales, & de tous les sentimens généreux.

Sermens & signatures, exclusion des emplois, commissions, actes, confirmation des loix, habeas corpus, style des loix & ordonnances, durée des offices & emplois, dispositions pour une révision future de la constitution, &c.

Tous sujets choisis pour être président, conseiller, sénateur ou représentant, officier civil ou militaire,

à l'exception seulement des officiers municipaux ; & qui accepteront, devront, avant d'entrer en fonction dans leurs charges ou emplois respectifs, faire & signer la déclaration dont la teneur suit.

„ Je N. reconnois, professe, certifie & déclare
 „ sincèrement & d'après ma conscience, que l'état
 „ de *New-Hampshire* est & a droit d'être un état
 „ libre, souverain & indépendant ; je jure de lui
 „ garder fidélité & obéissance, & de faire tous mes
 „ efforts pour le défendre contre toutes les trahisons,
 „ conspirations, & contre toutes tentatives hostiles
 „ quelconques. Je certifie & déclare encore qu'aucun
 „ homme, ni aucun corps d'hommes n'a & ne peut
 „ avoir le droit de me relever de l'obligation que
 „ m'imposent le présent serment ou les présentes dé-
 „ clarations ou affirmations ; & qu'en reconnoissant,
 „ professant, certifiant & déclarant avec vérité &
 „ sincérité ce que dessus, j'entends me conformer
 „ à l'acception commune des termes y employés,
 „ sans aucunes équivoques, restrictions mentales,
 „ ou réserves secrètes quelconques : ainsi Dieu me
 „ soit en aide „.

„ Je N. jure & affirme solennellement & sincère-
 „ ment que je m'acquitterai fidèlement & avec im-
 „ partialité de tous les devoirs, & remplirai toutes
 „ les fonctions auxquelles je suis obligé en qualité
 „ de . . . du mieux qu'il me sera possible, con-
 „ formément aux règles & réglemens de la constitu-
 „ tion, & conformément aux loix de l'état de *New-*
 „ *Hampshire* : ainsi Dieu me soit en aide „.

Mais lorsqu'un sujet choisi ou nommé, comme il est dit ci-dessus, sera de la secte appelée *quakers*, ou se fera scrupule du serment, & refusera, en conséquence de prêter le serment précédent, il suivra, pour la déclaration qu'il devra faire & signer, la même formule en omettant ces mots *je jure*, & ainsi *Dieu me soit en aide*, en ajoutant pour en tenir lieu, *je fais la présente déclaration sous les peines & amendes du parjure*.

Les sermens ou affirmations seront faits & signés

par le président devant le plus âgé des sénateurs présents, & en présence des deux chambres de l'assemblée; par les sénateurs & représentans premiers élus en vertu de la présente constitution; devant le président & trois des conseillers de l'ancienne constitution; & par la suite devant le président & les conseillers alors en charge; & par le reste des officiers susdits, devant les personnes qui seront désignées, en la manière qui sera prescrite dans le temps par la législation.

Toutes les commissions seront au nom de l'état de *New-Hampshire*; elles seront signées par le président, certifiées par le secrétaire ou son principal commis, & scellées du grand sceau de l'état.

Tous les actes qui se feront dans les greffes de toutes les cours de loi, seront intitulés du nom de l'état de *New-Hampshire*; ils seront scellés du grand sceau de la cour dans laquelle ils auront été faits, & seront certifiés par le chef-juge, à son défaut par le premier juge, & au défaut de celui-ci par le plus ancien des juges de cette cour; mais dans le cas où celui qui devoit certifier un acte, y auroit quelque intérêt, un autre juge de la même cour le certifiera, & il sera signé par le greffier.

La conclusion de tous les *indictments*, *presentments*, & de toutes les informations sera contre la paix & la dignité de l'état.

Les biens des suicides ne seront point confisqués à raison de ce crime, & passeront aux héritiers en ligne ascendante, descendante ou collatérale, comme si la personne étoit morte de mort naturelle: & désormais les choses qui auront accidentellement causé la mort de quelqu'un, ne seront plus acquises à Dieu, ni confisquées en aucune manière à raison de ce malheur.

Toutes les loix qui ont été jusqu'à présent adoptées, usitées & approuvées dans la province, colonie ou état de *New-Hampshire*, & qui ont été mises en pratique dans les cours de loi, demeureront en plei-

ne vigueur jusqu'à ce qu'elles soient changées ou abrogées par la législature, à l'exception pourtant des parties de ces loix, qui ne seront pas compatibles avec les franchises & droits contenus dans la présente constitution. Mais on ne pourra interpréter aucune des dispositions contenues dans la présente constitution, en les référant à l'article 23. de la déclaration des droits, comme devant affecter les loix ci-devant faites au sujet des personnes, ou des biens de ceux qui se sont absentés de l'état pendant la guerre.

La jouissance du privilège & du bénéfice de l'*habeas corpus* sera assurée, dans cet état, de la manière la plus libre, la plus facile, la moins dispendieuse, la plus prompte & la plus ample, & la législature ne pourra la suspendre que dans les cas les plus urgents, & jamais pour plus de trois mois.

Le style à employer dans la confection & la publication des actes, statuts & loix sera . . . *il est statué par le sénat & la chambre des représentans assemblés en cour générale.*

Aucun président & aucun juge de la cour supérieure ne pourront posséder d'autres offices ou emplois sous l'autorité de cet état, que ceux que la présente constitution leur permet de posséder, excepté pourtant que les juges de ladite cour pourront être pourvus des offices de juges de paix dans cet état. Aucun président & aucun juge de la cour supérieure ne pourront posséder non plus aucuns offices ou emplois, ni recevoir aucuns salaires, ni aucunes pensions d'aucuns autres états, gouvernemens ou puissances quelconques.

Personne, dans cet état, ne pourra exercer en même-temps plus d'un des offices de juge pour la vérification des testamens, shérif, garde des registres des actes; & jamais plus de deux des offices de profit, qui sont à la nomination du président, ou du président & conseil, ou du sénat & de la chambre des représentans, ou des cours, soit supérieures, soit inférieures; les emplois militaires & les offices de

juges de paix sont les seuls exceptés de cette disposition.

Aucun sujet pourvu d'un office de juge de la cour supérieure, ou de ceux de secrétaire, trésorier de l'état, juge pour la vérification des testamens, procureur général, commissaire général, juge de la cour maritime ou de celle de l'amirauté; aucuns officiers militaires à la paye, soit du continent, soit de cet état, excepté les officiers de la milice assemblée extraordinairement pour une occasion particulière; aucuns juges de la cour inférieure des plaids communs, gardes des registres des actes, président, professeur ou instituteur dans aucun collège, shérif ou officier des douanes, y compris les contrôleurs de ports, ne pourront occuper en même-temps que les offices ou emplois ci-dessus, une place dans le sénat, dans la chambre des représentans ou dans le conseil; & lorsqu'un sénateur, représentant ou conseiller sera élu ou nommé à quelqu'un des susdits offices ou emplois, l'acceptation qu'il en fera, entrainera la démission de la place qu'il occupoit dans un de ces corps, & l'on procédera à la remplir.

Aucun sujet qui, dans une poursuite légale, aura été convaincu d'avoir voulu corrompre par présens ou autrement, pour obtenir une élection ou une nomination, ne pourra jamais être admis à une place dans la législature, ni à aucun emploi de confiance ou de quelque importance dans cet état.

Toutes les fois que, dans la présente constitution, il est question d'argent, on doit calculer sa valeur au taux de six shillings & huit sols par once.

Afin que le changement dans la forme du gouvernement ne suspende point le cours de la justice, & afin qu'il n'en puisse résulter aucun danger ni aucun inconvénient pour cet état, tous les officiers civils & militaires, pourvus de commissions du gouvernement & sous l'autorité du peuple de *New-Hampshire*, & tous les autres officiers dudit gouvernement & dudit peuple, en exercice au moment où la présente constitution sera mise en vigueur, conserveront la

possession, l'exercice & la jouissance de tous les droits & pouvoirs qui leur auront été donnés & confiés, jusqu'à ce qu'il ait été nommé d'autres personnes à leurs places. Toutes les cours de justice conserveront leurs juridictions respectives, & tous les corps ou particuliers, chargés de la puissance législative ou exécutive, demeureront en pleine possession, exercice ou jouissance de leurs emplois & des départemens qui leur sont confiés, jusqu'à ce que la cour générale & les officiers supérieurs ou autres, qui doivent être chargés de la puissance exécutive sous la présente constitution, soient désignés & revêtus de leurs charges, de leurs pouvoirs & de leur autorité.

La première forme du gouvernement sera transcrite sur parchemin, déposée dans les bureaux du secrétaire, fera partie des loix du pays, & sera imprimée à la tête des éditions futures des livres qui contiendront les loix de cet état.

Afin de conserver un attachement constant aux principes de la présente constitution, & de corriger les infractions qui pourroient y être faites, ainsi que pour y apporter les changemens dont l'expérience auroit fait voir la nécessité, la cour générale enverra, au bout de sept ans de l'établissement de la première constitution, ou fera envoyer par les bureaux du secrétaire, des ordres aux différentes villes ou autres lieux formant corporation pour élire des délégués, qui devront s'assembler en convention aux effets susdits. Ledit délégués seront choisis de la même manière & dans la même proportion que les représentans à l'assemblée générale. Mais il ne sera fait aucuns changemens à la présente constitution, que ces changemens n'aient été présentés aux municipalités & même aux bourgades qui ne forment pas encore de corporations, & aient été approuvés par les deux tiers des habitans présens, ayant qualité pour voter, & votant réellement sur la question.

En convention tenue à Concord le 31^e. jour d'octobre 1783.

Attendu que, de l'examen des procès-verbaux

d'assemblées envoyés des différentes municipalités, il résulte que la DÉCLARATION DES DROITS & LA FORME DU GOUVERNEMENT ci-dessus ont été approuvées par le peuple : cette déclaration des droits & cette forme de gouvernement font, par le présent acte, arrêtées & établies par les délégués du peuple, & sont déclarées être LA CONSTITUTION CIVILE DE L'ÉTAT DE NEW-HAMPSHIRE, pour être mises en vigueur le premier mercredi de juin 1784 ; & en attendant, la cour générale en exercice sous le gouvernement actuel, fera tous les arrangements nécessaires pour l'établissement de la présente constitution, à l'époque & de la manière ici prescrite,

SECTION TROISIÈME.

Remarques sur la constitution du Nouvel-Hampshire.

La déclaration des droits renferme les grands principes des conventions sociales & des idées républicaines, exprimées avec toute l'énergie & tous les détails possibles. On y trouve le précis des maximes les plus saines qu'aient jamais imaginé les hommes sur les gouvernemens, & les ouvrages les plus célèbres n'offrent pas un tableau aussi intéressant. La tolérance (*), la liberté civile, la liberté politique, la sûreté de la personne & des biens, les belles maximes de la jurisprudence criminelle de l'Angleterre, rien n'est oublié.

La constitution a réglé d'une manière très-précise

(*) On voit dans l'histoire du Nouvel Hampshire, par Belknap, que les premiers colons de cette province admirent l'intolérance pour un de leurs premiers principes : ce principe de l'intolérance étoit universellement répandu, excepté à Rhode-Island & dans la Pensylvanie, & poussé beaucoup plus loin qu'en Europe, dans toutes les colonies angloises, il n'y a qu'un siècle : on demande quelquefois quelles sont les grandes réformes opérées par le progrès des lumières ; nous ferons sur ce seul objet une réponse décisive : les Etats-Unis viennent d'étonner l'Europe par la tolérance qu'établissent leurs constitutions : dans ces nouvelles provinces l'intolérance étoit, il n'y a qu'un siècle, celui des principes, auquel on tenoit le plus.

& très-exacte les droits & les fonctions de la cour générale ou de l'assemblée du peuple, ceux du sénat, de la puissance exécutive & des divers officiers de l'administration.

Elle nous paroît un modèle de précision, de netteté, de justesse & de profondeur.

Elle recommande avec raison à la cour générale de faire, tous les cinq ans, une nouvelle évaluation des biens-fonds, & même plus souvent, si on le croit nécessaire.

Quelques-unes des constitutions américaines sont plus détaillées; mais il n'en est point qui ait saisi les points essentiels avec autant de justesse & de netteté: celle du *Nouvel-Hampshire* paroît s'être occupée de tout en peu de mots: elle est, je crois, la seule qui ait prévu les inconvéniens qui résultent de l'accroissement successif de la valeur du marc d'argent; elle a eu soin de tenir les appointemens ou les amendes, au point où on les a établis, & de les augmenter selon la valeur plus grande qu'acquerra dans la suite l'once du métal, qui sert de monnoie courante.

C'est aussi le *Nouvel-Hampshire* qui a établi les dispositions les plus sages pour la révision ou le changement de la constitution: il a statué que, *tous les sept ans, on assembleroit un congrès général pour cet objet, & qu'il ne sera fait aucuns changemens à la constitution, que ces changemens n'aient été présentés aux municipalités & même aux bourgades qui ne forment pas encore de corporations, & aient été approuvés par les deux tiers des habitans présens, ayant qualité pour voter, & votant réellement sur la question.*

En réglant la composition & les droits de la chambre des représentans, le *Nouvel-Hampshire* a eu une précaution importante qu'ont négligé la plupart des états de l'union: il a établi que cent cinquante têtes imposables auroient à la chambre basse un représentant; qu'un bourg ou une ville de 450. têtes imposables en auroit deux, en augmentant dans la même proportion de 300. têtes imposables pour un repré-

sentant de plus. Mais cette représentation d'un peuple libre est quelque chose de si idéal; elle assure si mal la liberté du peuple, que dans une république naissante, en Amérique sur-tout, il seroit convenable d'établir que 150. têtes imposables, & non pas 300, auront toujours un député à la chambre basse. Lorsque la population aura fait des progrès, cette proportion sera très-forte sans doute; mais il nous semble qu'il n'y auroit pas de mal à l'établir pour dix ans : elle produiroit des effets d'autant plus heureux, qu'il faut, lorsqu'une république commence à se former, prendre tous les moyens possibles pour façonner le peuple, & lui donner l'esprit & le caractère propres à la démocratie.

N'y a-t-il aucun inconvénient à déclarer le sénat juge de tous les *impeachments*, portés par la chambre des représentans? Cet article que quelques états d'Amérique ont pris dans la constitution d'Angleterre, est-il bien d'accord avec les principes avoués dans leurs déclarations des droits, & dans leurs constitutions? La puissance législative se trouvera-t-elle alors bien séparée & bien indépendante de la puissance judiciaire, ainsi qu'on le recommande expressément? Il nous paroît que cette disposition peut entraîner des abus : il seroit peut-être plus simple d'ôter au sénat toute espèce d'autorité judiciaire, & lorsqu'il y auroit un *impeachment* formé par les communes, d'établir, pour ce cas, des juges qui seroient nommés par le peuple : ces remarques paroissent d'autant plus justes, que le sénat dans les onze provinces d'Amérique, qui en ont établi un, est aussi revêtu d'une partie de la puissance exécutive; qu'il est contre tous les principes de donner à un seul corps une portion des trois pouvoirs; que si les circonstances locales ne permettent pas d'ôter, sans inconvénient, au sénat une portion de la puissance exécutive, il ne convient pas du moins de le revêtir de l'autorité judiciaire : enfin les restrictions qu'on a mises à son autorité judiciaire, dans le cas de l'*impeachment*, ne paroissent pas suffisantes, & l'on pourroit tout au plus lui demander son avis sur l'*impeachment*, avant de faire juger définitivement par un tribunal particulier.

La partie de la constitution du *Nouvel-Hampshire*, qui traite de la puissance exécutrice, nous paroît susceptible de diverses critiques; & nous demanderons si les Etats-Unis d'Amérique, au-lieu de choisir le conseil parmi les sénateurs & les députés à la chambre des représentans, n'auroient pas mieux fait de revêtir du pouvoir exécutif un corps séparé, très-distinct du sénat & de la chambre basse.

Le *Nouvel-Hampshire*, ainsi que les autres états d'Amérique, ont pris la constitution d'Angleterre pour le modèle des leurs : nous avons dit ailleurs que l'abolition de la puissance royale exceptée, leur gouvernement se trouve à-peu-près calqué sur celui de la Grande-Bretagne.

Mais lorsqu'on veut une forme de gouvernement si démocratique, il faut adopter le régime convenable à la démocratie; il faut balancer avec soin le pouvoir des différentes classes de l'état; il faut proscrire tout ce qui donneroit trop d'autorité ou de prépondérance à quelques individus ou à quelques corps; & il nous semble qu'on ne s'est pas assez défié des sénateurs du *Nouvel-Hampshire*, non plus que des sénateurs des autres états : d'abord le sénat du *Nouvel-Hampshire* a trop de part au pouvoir exécutif; car ses 12. membres fournissent deux membres au conseil exécutif, tandis que la chambre des représentans n'en fournit que trois; & en supposant que le régime actuel soit bon, on ne devroit peut-être admettre qu'un sénateur au conseil. Ensuite le principal inconvénient de la forme d'administration adoptée par les américains, c'est qu'elle manquera de force & d'énergie, pour remettre à leur place ceux des corps, qui voudroient usurper des droits, dont on ne les a pas revêtus : & certes un corps qui aura comme le sénat, par lui-même ou par quelques-uns de ses membres, une portion de la puissance législative, de la puissance exécutrice & de la puissance judiciaire, sera plus disposé qu'un autre à étendre ses droits au-delà des bornes fixées par la constitution. Sans doute on a compté sur les nouvelles élections des sénateurs, qui doivent se renouveler toutes les années : on a cru avec raison que

ce déplacement continuuel éteindroit ou affoiblirait l'esprit de corps; mais on pourroit se procurer le même avantage avec des conseillers du corps exécutif, qui ne seroient tirés ni du sénat, ni de la chambre des représentans: ils laisseroient moins d'inquiétudes. Toutes les républiques américaines ont pour base une sorte d'équilibre qu'il n'est pas facile de garder, & on ne sauroit donner trop d'appui aux gouvernemens, dont la stabilité est si difficile.

La constitution du *Nouvel-Hampshire* n'a-t-elle pas donné trop de pouvoir à l'individu qu'on appelle *président de l'état*? On exige qu'il prenne l'avis du conseil, en quelques occasions: mais cette précaution paroît insuffisante. Sans doute, il y a de l'inconvénient à mettre un commandant en chef & un grand amiral, à la merci du suffrage de quelques collègues; & si l'on ne peut critiquer la constitution du *Nouvel-Hampshire* de ce que le président, en qualité de commandant en chef & de grand amiral, est le maître absolu de ses actions, il est d'autres détails de la puissance exécutrice où le concours de plusieurs magistrats est avantageux. On a donné au président, de l'avis du conseil, il est vrai, & à l'exemple de la plupart des autres provinces, le droit de faire grace: nous avons déjà dit combien ce droit est dangereux.

SECTION QUATRIÈME.

Remarques sur les contributions, la population, l'administration & le commerce du Nouvel-Hampshire.

Le *Nouvel-Hampshire* est un des premiers états qui ont consenti à revêtir le congrès de l'union du pouvoir de lever, durant vingt-cinq ans, un impôt de cinq pour cent sur tous les articles importés de l'étranger, & qui ont passé des actes pour charger le corps législatif de l'union, du réglemeut général du commerce des nouvelles républiques.

Mais c'est une des provinces qui, pendant la guerre, a payé avec le moins de zèle sa part des contributions de 1200000., de deux millions & de huit

millions de piaftres que le congrès demanda aux Etats-Unis.

On n'a pas encore fixé d'une manière invariable la règle qu'on fuivra pour le contingent des différentes provinces; mais, d'après la proportion qu'on observe actuellement, le *Nouvel-Hampshire* paye trente-cinq sur une contribution de mille piaftres.

Nous avons dit ailleurs qu'il y a peu de provinces où l'on ait fait des recherches exactes sur la population, & nous sommes réduits à donner les évaluations imparfaites qui se firent en 1775., lorsqu'il fallut régler de quelle somme du papier-monnoie, mis en circulation par le congrès, chaque province seroit caution, & en 1783. lorsqu'il fallut répartir un million & demi de piaftres que le congrès demandoit aux états pendant vingt-cinq ans. En 1775. on évalua la population du *Nouvel-Hampshire* à 100000. habitans blancs ou noirs, & en 1783. on ne l'évalua plus qu'à 83000.

Il s'est passé vers la fin de l'année dernière, dans le *Nouvel-Hampshire* & dans l'état de *Massachusetts*, des scènes de rebellion, qui ont produit un mauvais effet en Europe, où l'on connoît mal les suites de ces fortes d'orages dans les gouvernemens démocratiques.

Trois ou quatre cents féditeux se sont assemblés en armes à la fin de septembre 1786., autour du palais où l'assemblée générale tenoit ses séances, & ils ont fait des pétitions: la chambre des représentans a délibéré sur leur demande, & a consenti à ce qu'ils demandoient: la chambre du sénat, à laquelle on a porté l'affaire sur le champ, a eu le noble courage de s'y refuser: les deux chambres ont continué leurs délibérations tranquillement, & à l'entrée de la nuit elles se sont ajournées. Les mutins voyant que le sénat ne vouloit point les écouter, ont investi la chambre où il siégeoit, & ils n'ont pas voulu permettre aux sénateurs de fortir. Les milices averties au milieu de la nuit, ont paru le lendemain, à la pointe du jour, au nombre de trois ou quatre mille hom

mes: elles ont marché contre les rebelles qui, se voyant les plus foibles, ont songé à leur retraite. Il n'y a eu personne de tué ou de blessé; mais on a saisi 40. rebelles qu'on a mis en prison, & qui seront jugés selon les loix.

Il n'est pas aisé de dire ce que vouloit cette canaille: les insurgens étoient des misérables de la lie du peuple, à demi-ivres & conduits par des factieux: les uns crioient *papier-monnoie*, les autres *une égale distribution des biens*; les uns l'*anéantissement des dettes*; les autres *un affranchissement de toutes espèces de taxes*; & tous se récrioient *contre les loix & le gouvernement*.

Nous parlerons ailleurs des mauvais effets de ce papier-monnoie que quelques états d'Amérique viennent d'établir, malgré la grande leçon qu'a dû leur donner le papier-monnoie, mis en circulation pendant la guerre. Voyez l'article PENNSYLVANIE.

L'assemblée générale du *Nouvel-Hampshire* a montré, en général, beaucoup de zèle pour son indépendance: on a parlé d'un acte de navigation, qu'elle a passé en opposition à celui de la Grande-Bretagne, mais qui ne doit être mis en vigueur, qu'à l'époque où les autres états en auront passé de semblables: nous manquons de connoissances précises sur cet objet, & nous n'ajouterons rien de plus.

Le *Nouvel-Hampshire* n'a que 20. milles de côte, quoiqu'il soit très-étendu dans l'intérieur: mais cette côte resserrée renferme la superbe baie de Piskataqua, formée par les eaux du lac Exeter, & au fond de laquelle se trouve la capitale de la province, qu'on nomme *Portsmouth*.

Le *Nouvel-Hampshire* s'étend à l'ouest jusqu'à la rivière de Connecticut. Le sol est fertile & entrecoupé de rivières & de ruisseaux, qui font tourner les plus beaux moulins à scie de toute l'Amérique. Cette province offre une quantité considérable de bois, mûres, merrains & planches; elle exporte du porc salé, des bestiaux, du lin, de la potasse, outre le produit de ses pêches.

Le voisinage de la province de Massachusett a beaucoup retardé le progrès du commerce du *Nouvel-Hampshire*; qui, avant la révolution, tiroit de la première plus de la moitié de ses importations, & qui lui envoyoit presque tous les objets de son commerce: mais ces inconvéniens commencent à disparaître depuis la paix; car la population & le défrichement de ses terres sont plus avancés.

Les exportations du *Nouvel-Hampshire* montèrent en 1774. à 39000. liv. sterling. Elles consistèrent en mâts, planches, poutres, merrains, viandes fumées, salaisons, beurre & fromages, graines de chanvre & de lin, huiles de baleine & autres, maquereaux salés & aloses, chevaux & bétail, potasse.

On dit que ses importations & les marchandises d'Angleterre qu'il tira de Boston, ne montèrent la même année qu'à 12000. liv. sterling; mais il y a lieu de croire qu'elles furent un peu plus considérables.

MASSACHUSETT.

MASSACHUSETT, l'un des Etats-Unis de l'Amérique, dont la position est assez connue. On lui donne souvent, & mal-à-propos, le nom de *Nouvelle-Angleterre*: la Nouvelle-Angleterre comprenoit, à l'époque de la révolution, quatre provinces différentes; la colonie de la baie de Massachusett; le *Nouvel-Hampshire*, *Connecticut* & *Rhode-Island*: ces quatre provinces forment aujourd'hui quatre états différens qui n'ont pas adopté la même constitution. Voyez les articles *CONNECTICUT*, *NOUVEL-HAMPSHIRE* & *RHODE-ISLAND*.

Le district du Maine, qui se trouve séparé par le *Nouvel-Hampshire* du territoire actuel de l'état de *Massachusett*, proprement dit, commence aussi à demander à former un état indépendant: des circonstances locales détermineront tôt ou tard le congrès à accueillir ses prétentions: il est en effet beaucoup

plus étendu, quoique moins fertile & moins peuplé que le territoire de *Massachusetts* proprement dit.

Nous nous bornerons à faire ici, 1°. un précis de l'histoire politique de cette colonie : 2°. nous donnerons la constitution de la république actuelle de *Massachusetts* : 3°. nous ferons des remarques sur cette constitution : 4°. nous parlerons de l'administration de la Nouvelle-Angleterre, avant la révolution ; de sa culture, de son commerce & de ses ressources ; & le lecteur pourra, d'après ces détails, juger des progrès que fera cet état : 5°. nous ajouterons d'autres remarques sur les contributions, la population & l'administration actuelles de la république de *Massachusetts*.

SECTION PREMIERE.

Précis de l'histoire politique de l'état de Massachusetts.

„ La Nouvelle-Angleterre s'est signalée, comme l'ancienne, par des fureurs sanglantes. La fille se ressentit de l'esprit de vertige qui tourmentoît la mère. Elle dut sa naissance à des temps orageux, & les convulsions les plus horribles affligèrent son enfance. Découverte au commencement du siècle dernier, sous le nom de *Virginie septentrionale*, elle ne reçut des européens qu'en 1608. Cette première peuplade, faible & mal dirigée, se perdit dans les fondemens. On y vit ensuite arriver par intervalles quelques aventuriers qui, plantant des cabanes durant l'été, pour faire un commerce d'échange avec les sauvages, disparoissoient comme ceux-ci le reste de l'année. Le fanatisme, qui avoit dépeuplé l'Amérique au midi, devoit la repeupler au nord. Les presbytériens anglois que la persécution avoit rassemblés en Hollande, ce port universel de la paix & de la liberté, lassés de n'être rien dans le monde, après avoir été martyrs dans leur patrie, résolurent d'aller fonder une église pour leur secte dans un nouvel hémisphère. Ils achetèrent donc, en 1621, les droits de la compagnie angloise de la Virginie septentrionale : car ils n'étoient pas assez pauvres pour attendre leur prospérité de leur patience & de leurs vertus „

„ Le 6. septembre 1621, ils s'embarquèrent à Plimouth, au nombre de cent vingt personnes, sous les drapeaux de l'enthousiasme qui, fondé sur l'erreur ou sur la vérité, fait toujours de grandes choses. Elles arrivèrent au commencement d'un hiver qui fut très-rigoureux. Le pays, entièrement couvert de bois, n'offroit aucune ressource à des hommes épuisés par la fatigue du voyage qu'ils venoient de faire. Il en périt près de la moitié de froid, de scorbut & de misère. Le reste se soutint par cette vigueur de caractère que la persécution religieuse excitoit dans des victimes échappées au glaive spirituel de l'épiscopat. Mais ce courage commençoit à s'affaiblir, lorsque la visite de soixante guerriers sauvages, qui vinrent au printemps avec un chef à leur tête, ranima toutes les espérances. La liberté s'applaudit d'avoir rapproché des extrémités du monde ces deux peuplades si différentes. Elles se lièrent par des promesses solennelles de service & d'amitié. Les anciens habitans cédèrent aux nouveaux, à perpétuité, toutes les terres voisines de l'établissement que ceux-ci venoient de former sous le nom de Nouvelle-Plimouth. Un sauvage, qui savoit un peu la langue angloise, resta chez les européens, pour leur enseigner la culture du maïs, & la manière de pêcher sur la côte qu'ils habitoient „.

„ Cette humanité mit les premiers colons en état d'attendre des compagnons, des animaux domestiques, des graines, tous les secours qui devoient leur venir d'Europe. Ces moyens d'établissement arrivèrent d'abord lentement, puisqu'au commencement de 1629, on ne comptoit encore que trois cents personnes : mais la persécution contre les puritains, hâta leur accroissement en Amérique. L'année suivante, il en arriva un si grand nombre, que ce fut une nécessité de les disperser. Les peuplades qu'ils établirent, formèrent la province de *Massachusetts*. Bientôt sortirent de son sein les colonies du Nouvel-Hampshire, de Connecticut & de Rhode-Island, qui furent autant d'états séparés, & qui obtinrent chacune une charte particulière de la cour de Londres „.

„ Le sang des martyrs fut, dans tous les lieux &

dans tous les temps, une semence de prosélytisme. On n'avoit vu d'abord passer en Amérique que quelques ecclésiastiques privés de leurs bénéfices pour leurs opinions, que des sectaires obscurs, que les dogmes nouveaux s'attachent en foule parmi le peuple. Les émigrations devinrent peu à peu communes dans d'autres classes de citoyens. Avec le temps, même les plus grands seigneurs, que l'ambition, l'humeur ou la conscience avoient entraînés dans le puritanisme, imaginèrent de se ménager d'avance un asyle dans ces climats éloignés. Ils y firent bâtir des maisons, défricher des terres, avec le dessein de s'y retirer, s'ils échouoient dans le projet d'établir la liberté civile, sous l'abri de la réformation. Le fanatisme, qui répandoit l'anarchie dans la métropole, introduisoit la subordination dans la colonie; ou plutôt des mœurs austères tenoient lieu de loi dans un pays sauvage.,,

„ Les habitans de la Nouvelle-Angleterre vécurent quelque temps en paix, sans songer à donner une base solide à leur bonheur. Ce n'est pas que leur charte ne les autorisât à établir la forme de gouvernement qui leur conviendrait : mais ces enthousiastes ne s'en occupoient pas; & la métropole ne prenoit pas assez d'intérêt à leur destinée, pour les presser d'assurer leur tranquillité. Ce ne fut qu'en 1630, qu'ils sentirent la nécessité de donner une forme à leur colonie.,,

„ On convint, à cette époque, d'avoir tous les ans une assemblée, dont les députés seroient nommés par le peuple, où ne pourroient siéger que les membres de l'église établie, & qui seroit présidée par un chef sans autorité particulière. Il fut fait en même-temps deux réglemens remarquables. Le premier fixoit le prix du bled. Par le second, les sauvages devoient être dépouillés de toutes les terres qu'ils ne cultivoient pas; & il étoit défendu à tous les Européens, sous peine d'une forte amende, de leur vendre des liqueurs fortes ou des munitions de guerre.,,

„ Le conseil national étoit chargé de régler les affaires publiques. C'étoit encore une de ses obligations de juger tous les procès, mais avec les seules lu-

nières de la raison, & sans le secours ou l'embarras d'aucun code,,.

„ On n'imagina pas non plus des loix criminelles : mais celles des juifs furent adoptées. Le fortilège, le blasphème, l'adultère, le faux témoignage furent punis de mort. Les enfans, assez dénaturés pour frapper ou pour maudire les auteurs de leurs jours, attiroient sur eux le même châtiment. Ceux qui seroient surpris en mensonge, dans l'ivresse ou à la danse, devoient être fouettés publiquement ; & le plaisir étoit interdit comme le vice ou le crime. Le jurement & la violation du dimanche étoient expiés par une forte amende,,.

„ Cette conduite annonce un peuple très-superstitieux. Elle fut poussée si loin, qu'on changea le nom des jours & des mois, comme ayant une origine payenne. Le nom de SAINT fut également ôté aux apôtres, à leurs successeurs, à tous les lieux connus sous cette dénomination, afin de n'avoir pas cette apparence de communauté avec l'église de Rome. D'autres innovations aussi bizarres sont encore attestées par les monumens les plus authentiques,,.

„ Il est également prouvé que le gouvernement défendit, sous peine de mort, aux puritains, le culte des images, comme autrefois Moïse avoit défendu aux hébreux le culte des dieux étrangers ; que la même punition étoit décernée contre les prêtres catholiques qui reviendroient dans la colonie, après en avoir été bannis,,.

Toute l'Europe fut étonnée d'une intolérance si révoltante. Nous avons dit à l'article NOUVEL-HAMPSHIRE, que nulle part on avoit vu l'intolérance établie en principe d'une manière aussi formelle & aussi terrible. Nous avons eu soin de remarquer que cent ans après, ces mêmes contrées établissent la tolérance en principe de la manière la plus explicite & la plus étendue, & que c'est une belle réponse à faire à ces détracteurs qui demandent l'effet du progrès des lumières.

Cent des infortunés habitans de la Nouvelle-Angleterre qui, moins furieux que leurs frères, osèrent dire que le magistrat n'avoit pas le droit de contrainte en matière de religion, furent regardés comme des blasphémateurs, par des théologiens qui avoient mieux aimé quitter leur patrie, que de montrer quelque déférence pour l'épiscopat. Par cette pente du cœur humain, qui marche de l'indépendance à la domination, ils avoient changé de maxime en changeant de climat, & sembloient ne s'être arrogé la liberté de penser, que pour l'interdire aux autres. Ce système d'intolérance fut appuyé du glaive de la loi, qui voulut trancher sur les opinions, en frappant les dissidens de peines capitales. Les hommes convaincus ou soupçonnés de tolérantisme, furent exposés à de si cruelles vexations, qu'ils se virent obligés d'abandonner leur nouvel asyle, pour en chercher un autre exposé à moins d'orages.

Cette maladie de religion étendit sa sévérité jusqu'aux objets les plus indifférens de leur nature. On en a pour garant une délibération publique, copiée sur les registres même de la colonie.

„ C'est une chose universellement reconnue, que
 „ l'usage de porter les cheveux longs à la manière
 „ des personnes sans mœurs, & des barbares indiens,
 „ n'a pu s'introduire en Angleterre, qu'au mépris
 „ sacrilège de l'ordre exprès de Dieu, qui dit qu'il
 „ est honteux à un homme, qui a quelque soin de son
 „ ame, de porter des cheveux longs. Cette abomina-
 „ tion excitant l'indignation de tous les gens pieux;
 „ nous, magistrats, zélés pour la pureté de la foi,
 „ déclarons expressément & authentiquement que nous
 „ condamnons l'impie usage de laisser croître sa che-
 „ velure; usage que nous regardons comme une chose
 „ évidemment indécente & mal-honnête, qui défigure
 „ horriblement les hommes, offense les ames sages
 „ & modestes, autant qu'elle corrompt les bonnes
 „ mœurs. Justement indignés contre ce scandaleux
 „ usage, nous prions, exhortons, invitons instam-
 „ ment tous les anciens de notre continent, de faire
 „ éclater leur zèle contre cette odieuse coutume, de
 „ la proscrire par toutes sortes de moyens, & sur-

„ tout d'avoir soin que les membres de leurs Eglises
 „ n'en fissent point fouillés; afin que ceux qui, mal-
 „ gré ces sévères défenses & les voies de correction
 „ qui seront pratiquées à ce sujet, ne se hâteront
 „ pas de s'interdire cet usage, aient Dieu & les hom-
 „ mes en même temps contre eux „

Ce rigorisme, qui rend l'homme dur à lui-même, puis infociable, d'abord victime, ensuite tyran, se déchaîna contre les quakers. Ils furent emprisonnés; fouettés & bannis. La fière simplicité de ces nouveaux enthousiastes qui bénissoient le ciel & les hommes au milieu des tourmens & de l'ignominie, inspira de la vénération pour leurs personnes, fit aimer leurs sentimens, & multiplia leurs prosélytes. Ce succès aggrita leurs persécuteurs, & les porta aux extrémités les plus sanguinaires. Ils firent prendre cinq de ces malheureux, qui étoient furtivement revenus de leur exil. On eût dit que les anglois n'étoient allés en Amérique que pour exercer sur leurs compatriotes toutes les cruautés que les espagnols avoient exercées contre les indiens; soit que le changement de climat rendît les Européens plus féroces, soit que la fureur de religion ne pût trouver de terme que dans l'extinction de ses apôtres ou de ses martyrs. La persécution fut enfin arrêtée par la métropole même, d'où elle avoit été portée.

Charles II, touché des supplices des quakers, en interrompit le cours en Amérique, par une ordonnance de 1661 : mais il ne put y étouffer entièrement l'esprit persécuteur.

La colonie avoit mis à sa tête Henri Vane, fils de ce Vane qui s'étoit fort signalé dans les troubles de sa patrie. Ce jeune homme, enthousiaste, éntêté, digne en tout de son père, ne pouvant vivre en paix lui-même, ni y laisser les autres, ressuscita les disputes de la grace & du libre arbitre. On se passionna pour ces questions. Peut-être auroient-elles allumé une guerre civile, si des nations sauvages, réunis entr'elles, tombant sur les plantations des Anglois, n'en eussent massacré un grand nombre. Graces à leur querelles théologiques, les colons sentirent d'abord

foiblement une si rude perte. Mais enfin, le danger universel devint si pressant, qu'on courut aux armes. L'ennemi repoussé, la colonie rentra dans son caractère de dissension. Cet esprit de vertige éclata même en 1692, par des atrocités dont l'histoire offre peu d'exemples.

Le calme vint après la fièvre ardente, & ce sombre accès d'enthousiasme ne reprit plus aux puritains de la Nouvelle-Angleterre.

En renonçant à l'esprit de persécution qui a marqué de sang toutes les sectes, les habitans de cette colonie conservèrent encore de trop fortes teintes du fanatisme & de la férocité, qui avoient signalé les tristes jours de sa naissance.

La petite-vérole, qui est moins ordinaire, mais plus meurtrière en Amérique qu'en Europe, caufoit en 1721, des ravages inexprimables à *Massachusetts* : cette calamité fait penser à l'innoculation. Pour prouver l'efficacité de cet heureux préservatif, un médecin habile & courageux inocule sa femme, ses enfans & ses domestiques ; il s'inocule lui-même. On l'insulte, on le regarde comme un monstre vomé par l'enfer ; on le menace de l'assassiner. Ces fureurs n'ayant pas empêché un jeune homme très-intéressant de recourir à cette pratique salutaire, un scélérat superstitieux monte à sa fenêtre durant la nuit, & jette dans la chambre une grenade remplie de matières combustibles.

Les citoyens les plus raisonnables ne sont pas révoltés de tant d'atrocités ; & leur indignation se porte sur les esprits hardis qui aiment mieux recourir au savoir des hommes, que de s'en rapporter aux vues de la providence. Le peuple est affermi par ces discours insensés, dans la résolution de ne pas souffrir une nouveauté qui doit attirer sur l'état entier les infaillibles & terribles effets du courroux céleste. Le magistrat, qui craint une sédition, ordonne aux médecins de s'assembler. Par conviction, par faiblesse ou par politique, ils déclarent l'innoculation dangé-

reuse. Un bill la défend; & ce bill est reçu avec un applaudissement dont il n'y avoit point d'exemple.

Peu d'années après, s'ouvre une nouvelle scène encore plus atroce. Depuis long-temps on accordoit dans ces provinces une odieuse prime à ceux des colons qui donnoient la mort à quelque Indien. Cette récompense fut portée en 1724. à 2250. livres. John Lovewel, encouragé par un prix si considérable, forme une compagnie d'hommes féroces comme lui, pour aller à la chasse des sauvages. Un jour il en découvrit dix, paisiblement endormis autour d'un grand feu. Il les massacra, porta leur chevelure à Boston, & reçut la récompense promise.

Des loix trop sévères subsistent toujours dans ces contrées. On a pu juger de ce rigorisme par le discours que tint, il n'y a pas long-temps, devant les magistrats, une fille convaincue d'avoir produit, pour la cinquième fois, un fruit illégitime.

La suite de l'histoire politique de *Massachusetts* se trouve dans le précis historique des Etats-Unis: le lecteur y verra que le parlement d'Angleterre ayant fermé le port de Boston, le 13. mars 1774, toutes les autres colonies prirent le parti de Bostoniens, que la révolte commença, & qu'elle n'a été terminée que par l'indépendance des treize Etats-Unis; mais nous ajouterons ici que ce premier acte du parlement fut suivi d'un second, dicté par la même politique: il étoit intitulé *acte*, pour mieux régler le gouvernement de *Massachusetts*; il alteroit, dans les points les plus essentiels, la chartre de la province; il ôtoit au peuple le gouvernement exécutif, & il en revêtoit des officiers nommés par le roi ou par son gouverneur; un troisième acte du parlement britannique déclara, bientôt après, qu'en certains cas le gouverneur pourroit envoyer dans une autre colonie ou en Angleterre, une personne accusée d'assassinat, ou de toute autre offense capitale. Ces deux actes contraires à la constitution britannique, & aux chartres des colonies, montrèrent aux Américains que la métropole ne leur ôtoit pas seulement le droit de consentir aux impôts qu'elle vouloit, mais qu'elle s'arrogeoit une supré-

matie illimitée; ils sentirent tous, depuis le Nouvel-Hampshire, jusqu'à la Géorgie, que le cabinet de Saint James avoit adopté un nouveau système de gouvernement à leur égard, & que leur dépendance envers la métropole alloit être beaucoup plus grande. Nous avons cru devoir parler ici de ces deux actes, parce qu'ils ajoutèrent à l'indignation des Américains, & qu'ils déterminèrent une résistance que la chartre du port de Boston seule n'auroit peut-être pas déterminée.

SECTION II.

Constitution ou plan de gouvernement arrêté par les Délégués du peuple de l'état de la baie de Massachusetts, dans leur assemblée tenue & commencée à Cambridge le premier Septembre 1779., & continuée par ajournemens jusqu'au 2. de mars 1780.

P R É A M B U L E.

Le but de l'institution, du maintien & de l'administration d'un Gouvernement, est d'assurer l'existence du corps politique, de le protéger, & de procurer aux individus qui le composent, la faculté de jouir en sûreté, & avec tranquillité de leurs droits naturels, & d'une vie heureuse; & toutes les fois que ces grands objets ne sont pas remplis, le peuple a droit de changer le gouvernement, & de prendre les mesures nécessaires à sa sûreté, à sa prospérité, & à son bonheur.

Le corps politique est formé par une association volontaire d'individus. C'est un contrat social par lequel le peuple entier convient avec chaque citoyen, & chaque citoyen avec le peuple entier, que tous seront gouvernés par certaines loix pour l'avantage commun. Le peuple doit donc, en formant une constitution de gouvernement, pourvoir à une manière équitable de faire les loix, ainsi qu'aux précautions nécessaires pour que ces loix soient interprétées avec impartialité & fidèlement exécutées, afin que tout homme puisse dans tous les tems jouir par elles de sa sûreté.

D'après ces principes, *nous, peuple de Massachussett*, nous reconnoissons, & nos cœurs sont pénétrés du sentiment de la plus vive gratitude, nous reconnoissons la bonté signalée du législateur suprême de l'univers, qui, par une suite des décrets de sa providence, nous procure l'occasion & la faculté de faire entre nous tous, avec le tems d'une mûre délibération, avec tranquillité, & sans fraude, violence ni surprise, un pacte, original, explicite & solennel, & de former une constitution nouvelle de gouvernement civil, pour nous & pour notre postérité.

Et après l'avoir ardemment supplié de nous diriger dans l'accomplissement d'un dessein aussi important, nous arrêtons, nous ordonnons & nous établissons *la déclaration de droits, & le plan de gouvernement* suivans, pour être *la constitution de la république de Massachussett*.

P R E M I E R E P A R T I E .

Déclarations des droits des habitans de la république de Massachussett.

ART. I. Tous les hommes sont nés libres (*) & égaux, ont certains droits naturels, essentiels & inaliénables, parmi lesquels on doit compter d'abord,

(*) *Note d'un américain.* On sera peut-être surpris de trouver une distinction d'*hommes libres* dans un pays où l'on croit que tous les hommes le sont. Il en existe encore en Amérique deux classes qui ne le sont pas.

L'une entièrement esclave; ce sont les nègres. A la vérité plusieurs, & même la plus grande partie des colonies ont toujours été opposées à leur importation, & souvent ont fait des loix pour l'empêcher; mais comme le consentement de la couronne étoit nécessaire pour la confirmation de ces loix, elles n'ont jamais pu être établies, le roi les ayant toujours rejetées comme contraires aux intérêts de la compagnie angloise d'Afrique: aussi la défense d'importer ces malheureuses victimes de l'avarice européenne a-t-elle été une des premières opérations du congrès général; & l'on doit croire qu'il ne tardera pas à statuer sur le sort des nègres actuellement existans dans l'étendue des treize Etats-Unis; car, quoique plusieurs propriétaires en Pensylvanie leur aient donné la liberté, il en existe encore d'esclaves même dans cette colonie, & beaucoup dans les Colonies méridionales.

le droit de jouir de la vie & de la liberté, & celui de les défendre; ensuite le droit d'acquérir des propriétés, de les posséder & de les protéger; enfin le droit de chercher & d'obtenir leur sûreté & leur bonheur.

L'autre classe d'*hommes non libres*, ne gémit pas dans l'esclavage, mais elle est privée de la liberté dans le sens politique de ce mot qui implique la part dans le gouvernement, & le droit de voter aux élections des officiers publics. Cette seconde classe se subdivise en plusieurs espèces, & comprend:

1°. *Les enfans mineurs*, c'est-à-dire, qui n'ont pas vingt ans accomplis. Comme ils sont en général sans propriétés jusqu'à cet âge, & sous l'autorité immédiate de leurs parens, on suppose que ceux-ci auroient trop d'influence sur leurs suzerains.

2°. *Les apprentifs* attachés à un maître pour apprendre de lui le commerce ou une profession quelconque: on présume qu'il auroit sur leurs voix, pendant la durée de leur apprentissage, une influence de même nature que celle des pères sur leurs enfans.

3°. Enfin *les domestiques* engagés. Ce sont en général des arrivans d'Angleterre, d'Irlande, d'Allemagne, &c. Beaucoup de ces émigrans n'ayant pas de quoi payer leur passage, conviennent avec les capitaines qui consentent à les passer, de les servir eux & les personnes auxquelles ils céderont leur droit pendant une, deux, trois ou quatre années plus ou moins, pour leur tenir lieu d'argent; la durée de l'engagement se règle sur l'âge & les talens du domestique: des ouvriers déjà formés n'en contractent que de fort courts.

Les capitaines en arrivant à l'Amérique, cèdent ces engagements de service aux habitans qui ont besoin de domestiques; mais il faut que la cession se fasse devant un Magistrat qui règle l'engagement conformément à la raison & à la justice, & qui oblige les maîtres de promettre par un acte écrit, que pendant la durée de l'engagement le domestique sera bien & dûement nourri, vêtu, logé, &c. qu'on lui apprendra à lire, à écrire & à compter: qu'on lui montrera quel métier; qu'on l'instruira dans une profession qui puisse lui procurer par la suite de quoi vivre, & qu'à la fin du terme il sera mis en liberté, & recevra en quittant son maître, un habillement complet & des hardes neuves. On délivre au domestique une copie de cet engagement, & il en reste une autre sur les registres entre les mains du magistrat, à qui le domestique peut dans tous les tems avoir recours, si son maître le maltraite ou n'exécute pas fidèlement sa partie du contrat.

Cette heureuse coutume facilite aux colonies l'acquisition de nouveaux habitans, & fournit aux pauvres de l'Europe le moyen de se transporter dans un pays où on les forme à une industrie qui leur assure pour la suite une honnête subsistance.

II. C'est un droit aussi bien qu'un devoir pour tous les hommes vivans en société, de rendre à des tems marqués un culte public au grand créateur & conservateur de l'univers. Et aucun sujet ne doit être troublé, molesté ni contraint dans sa personne, dans sa liberté, ni dans ses biens pour le culte qu'il rend à dieu de la manière, & dans le tems les plus convenables à ce que lui dicte sa conscience, ni pour ses sentimens en matière de religion, ni pour la religion qu'il professe; pourvu qu'il ne trouble point la tranquillité publique, & qu'il n'apporte aucun empêchement au culte religieux des autres.

III. Comme le bonheur d'un peuple, le bon ordre & la conservation du gouvernement civil dépendent essentiellement de la piété, de la religion, & des bonnes mœurs, qui ne peuvent se répandre parmi tout un peuple, que par l'institution d'un culte public de la divinité, & par des instructions publiques sur la piété, la religion & la morale, le peuple de cette république a donc le droit, pour se procurer le bonheur, & pour assurer le bon ordre & la conservation de son gouvernement, de donner à sa législature le pouvoir d'autoriser & de requérir, & la législature doit par la suite, lorsqu'il sera nécessaire, autoriser les différentes villes, paroisses, districts & autres corps politiques ou sociétés religieuses, à faire à leurs propres dépens les fonds convenables pour l'institution du culte public de la divinité, & pour le soutien & l'entretien de ministres protestans chargés d'enseigner la religion & la morale, & même les en requérir dans tous les cas où ces fonds ne feroient pas faits volontairement.

Le peuple de cette république a aussi le droit de revêtir la législature de l'autorité nécessaire pour enjoindre à tous les sujets d'assister aux instructions des susdits instituteurs publics, dans certains tems & dans certaines saisons, s'il y a quelqu'une de ces instructions qu'ils puissent suivre commodément & en conscience.

Pourvu néanmoins que les différentes villes, paroisses, districts & autres corps politiques ou sociétés

tés religieuses aient dans tous les tems, le droit exclusif de choisir leurs instituteurs publics, & de contracter avec eux pour leur entretien.

Tout l'argent payé par chacun des sujets pour le maintien du culte public & pour l'entretien des susdits instituteurs publics, devra, si le contribuable l'exige, être uniformément appliqué à l'entretien de l'instituteur, ou des instituteurs publics de sa secte ou de sa communion, pourvu qu'il y en ait quelqu'un dont il suive les instructions, sinon cet argent devra être appliqué à l'entretien de l'instituteur ou des instituteurs de la paroisse ou du district dans lequel il aura été élevé.

Et tous chrétiens, de quelque communion qu'ils soient, qui se comporteront tranquillement, & comme bons sujets de la république, seront également sous la protection de la loi; & la loi n'établira jamais aucune subordination d'une secte ou d'une communion à une autre.

IV. Le peuple de cette république a seul & exclusivement le droit de se gouverner comme un état libre, souverain & indépendant; & dès-à-présent & à tout jamais il exerce & exercera tout pouvoir, toute juridiction, il jouit & jouira de tous les droits qu'il n'a pas expressément délégués, ou qu'il ne déléguera pas expressément par la suite aux États-Unis de l'Amérique assemblés en congrès.

V. Tout pouvoir résidant originairement dans le peuple, & étant émané de lui, les différens magistrats & officiers du gouvernement revêtus d'une autorité quelconque législative, exécutive ou judiciaire, sont ses substituts, ses agens, & lui doivent compte dans tous les tems.

VI. Aucun homme, aucune corporation, aucune association d'hommes ne peuvent avoir, pour obtenir des avantages ou des privilèges particuliers & exclusifs distincts de ceux de la communauté, d'autres titres que ceux qui résultent de la considération de services rendus au public : or, ces titres n'étant par

leur nature ni héréditaires, ni transmissibles à des enfans, à des descendans ou à des parens, l'idée d'un homme né magistrat, législateur ou juge, est absurde & contre nature.

VII. Le gouvernement est institué pour le bien commun, pour la protection, la sûreté, la prospérité & le bonheur du peuple, & non pas pour le profit, l'honneur ou l'intérêt particulier d'un homme, d'une famille, d'une classe d'hommes. En conséquence, le peuple seul a le droit incontestable, inaliénable & imprescriptible d'instituer le gouvernement, & aussi de le réformer, le corriger ou le changer totalement, quand sa protection, sa sûreté, sa prospérité & son bonheur l'exigent.

VIII. Pour empêcher que ceux qui sont revêtus de l'autorité ne deviennent oppresseurs, le peuple a droit de faire rentrer ses officiers publics dans la vie privée, à certaines époques, & de la manière qui aura été établie par la forme de gouvernement, & de remplir les emplois vacans par des élections & des nominations régulières.

IX. Toutes les élections doivent être libres, & tous les habitans de cette république ayant les qualités qui seront requises par la forme de gouvernement, ont un droit égal à élire les officiers, & à être élus pour les emplois publics.

X. Chaque individu de la société a droit d'être protégé par elle dans la jouissance de sa vie, de sa liberté & de sa propriété, conformément aux loix établies. Il est en conséquence obligé de contribuer pour sa part aux frais de cette protection; de donner son service personnel ou un équivalent, lorsqu'il est nécessaire: mais aucune partie de la propriété d'un individu ne peut avec justice lui être enlevée, ou être appliquée à des usages publics, sans son consentement, ou sans celui du corps qui représente le peuple: enfin le peuple de cette république ne peut pas être soumis à d'autres loix qu'à celles auxquelles le corps constitutionnel qui le représente, a donné son consentement. Et toutes les fois que les besoins

publics exigeront que la propriété d'un individu soit appliquée à des usages publics, il doit en recevoir une indemnité raisonnable.

XI. Tout sujet de la république doit trouver un remède certain dans le recours aux loix, pour tous les torts ou injures qu'il peut éprouver dans sa personne, dans sa propriété, dans sa réputation. Il doit obtenir droit & justice gratuitement, & sans être obligé de les acheter; complètement, & sans qu'on puisse les lui refuser; promptement & sans délai, & conformément aux loix.

XII. Aucun sujet ne peut être tenu de répondre pour une offense ou un crime quelconques, à moins qu'ils ne lui soient énoncés pleinement & clairement, substantiellement & formellement, & ne peut être contraint de s'accuser lui-même, ou de fournir des preuves contre lui-même. Tout sujet aura droit de produire toutes les preuves qui peuvent lui être favorables, d'être confronté face à face avec les témoins, & d'être entendu pleinement dans sa défense par lui-même ou par son conseil, à son choix; & aucun sujet ne doit être arrêté, emprisonné, dépouillé ou privé de sa propriété, de ses immunités ou de ses privilèges, mis hors de la protection de la loi (1),

(1). On déclare en Angleterre *outlawed*, hors de la protection de la loi, tout criminel qui refuse de comparaitre: c'est une forme imaginée pour l'y forcer & ses effets sont la mort civile & la confiscation des biens; autrefois même un homme *outlawed* étoit tellement hors de la protection des loix, que sa vie n'étoit plus sous leur sauve-garde, & que son meurtrier n'étoit point puni. Les anciennes loix angloises appelloient la tête d'un homme *outlawed*, *caput lupinum*, tête de loup, & l'on pouvoit le tuer aussi impunément que l'on tue un loup. Mais depuis que les mœurs se sont adoucies, le meurtre dans ce cas est puni comme dans tous les autres, excepté lorsqu'on tue l'homme *outlawed* en s'efforçant de l'arrêter. Cette prononciation a lieu pour les crimes poursuivis par une partie civile, comme pour ceux poursuivis par la partie publique; elle doit être précédée de trois formalités, qui sont le *capias*, ordre d'arrêter, le *exigi facias*, ou ordre de rechercher, & la proclamation; lorsque ces décrets répétés plusieurs fois dans certains délais, n'ont pas produit la comparution du coupable, on le déclare *outlawed*. Quand c'est à la poursuite d'une partie civile, ou à celle de la partie publique pour crimes non ca

exilé ou privé de la vie , de la liberté ou de ses biens , que par le jugement de ses pairs en vertu de la loi du pays.

Et la législature ne fera point de loi pour infliger une punition capitale ou infamante sans une procédure par jurés , excepté pour la discipline de l'armée de terre ou de la marine.

XIII. Dans les poursuites criminelles , la vérification des faits dans le voisinage du lieu , où ils se sont passés , est de la plus grande importance pour la sûreté de la vie , de la liberté & de la propriété des citoyens.

XIV. Tout sujet a droit d'être à l'abri de toutes recherches & de toutes saisies sans motifs raisonnables , de sa personne , de ses maisons , papiers & de toutes ses possessions. Tous warrants (1) sont donc contraires à ce droit , si la cause ou le motif pour lesquels on les décerne , ne sont pas au préalable certifiés par le serment ou l'affirmation , ou si l'ordre

pitaux , l'homme qui veut arrêter le criminel , doit être muni d'un *warrant de capias ut lagatum* , c'est-à-dire , d'un *ordre pour appréhender l'homme outlawed* ; mais quand c'est pour trahison ou félonie , tout le monde a droit de lui courre sus , & de l'arrêter sur la simple notoriété. L'homme mis hors de la protection de la loi , est admis à purger la contumace.

On appelle *félonie* dans la jurisprudence angloise tous les crimes qui sont punis de mort , ou pour lesquels on prononce la confiscation des biens.

(1) Le *warrant* est un ordre donné par les officiers de justice , & même en Angleterre par les secrétaires d'état , pour faire recherche de personnes ou de choses , & les saisir. Il est ainsi nommé , parce que celui qui les donne , en est responsable , *garant*. Il faut que la cause , pour laquelle le *warrant* est donné , y soit exprimée , ainsi que la personne ou la chose qui en sont l'objet. Tout général *warrant* , c'est-à-dire , tout *warrant* qui ordonneroit la recherche ou la saisie d'une personne ou d'une chose quelconques , sans désignation expresse , est contre les loix.

Le *warrant* se donne ordinairement à la requête d'une partie civile ou de la partie publique , qui doivent administrer des preuves suffisantes pour l'obtenir.

porté par le warrant à un officier civil, de faire des recherches dans tous les lieux suspects, d'arrêter une ou plusieurs personnes suspectes, ou de saisir leur propriété, n'est pas accompagné d'une désignation spéciale des personnes ou des objets que l'on doit chercher, arrêter ou saisir; & l'on ne doit décerner de warrants que dans les cas & avec les formalités prescrites par la loi.

XV. Dans toutes les discussions de propriété, & dans tous les procès entre deux ou plusieurs personnes, excepté pour les cas où il en a été usé autrement jusqu'à présent, les parties ont droit à une procédure par jurés (1); & cette espèce de procédure sera regardée comme sacrée, à moins que la législature ne trouve par la suite, nécessaire de la changer dans les causes résultantes de faits qui se sont passés en haute mer, ou dans celles qui concerneront les gages des matelots.

XVI. La liberté de la presse est essentielle pour assurer la liberté d'un état; elle ne doit donc être gênée en aucune manière dans cette république.

XVII. Le peuple a droit d'avoir & de porter des armes pour la défense commune. Comme en tems de paix les armées sont dangereuses pour la liberté, on ne doit pas en conserver sur pied sans le consente-

(1) La procédure par jurés tire son origine de l'ancien droit d'être jugé par ses pairs. En Angleterre, il n'y a que les francs-ténanciers qui puissent être jurés; il en est de même en Amérique. Le shérif fait tous les ans une liste des francs-ténanciers du comté; & lorsque les juges ordonnent qu'il soit procédé par un juré, ils choisissent sur la liste une certaine quantité de personnes enrégistrées, & toujours beaucoup plus qu'il n'en faut pour composer le juré; dans quelques provinces, comme dans celle de Massachusett's-Bay, c'est un enfant qui tire les noms d'une boîte où ils sont enfermés. Les parties, en matière civile & criminelle, ont, outre les cas de récusation portés par la loi, le droit d'en récuser un grand nombre, sans articuler aucune raison. Les jurés en matière civile sont appelés pour prononcer sur les points de fait, & même quelquefois sur ceux de droit; leur prononciation s'appelle *verdict* du mot latin *vere dictum*, dire véritable, & est portée au juge qui décide d'après la loi.

ment de la législature ; & le pouvoir militaire doit toujours être tenu dans une subordination exacte à l'autorité civile , & gouverné par elle.

XVIII. Un recours fréquent aux principes fondamentaux de la constitution , & une adhésion constante à ceux de la piété , de la justice , de la modération , de la tempérance , de l'industrie & de la frugalité sont absolument nécessaires pour conserver les avantages de la liberté , & pour maintenir un gouvernement libre. Le peuple doit en conséquence faire une attention particulière à ces principes dans le choix de ses officiers & de ses représentans ; & il a droit d'exiger de ses législateurs & de ses magistrats , qu'ils les observent exactement & constamment , dans la confection & l'exécution de toutes les loix nécessaires pour la bonne administration de la république.

XIX. Le peuple a droit de s'assembler d'une manière paisible & en bon ordre , pour consulter sur ce qui intéresse le bien commun. Il a droit de donner des instructions à ses représentans , & de requérir du corps législatif , par la voie d'adresses , de pétitions ou de remontrances , le redressement des torts qui lui ont été faits , & le soulagement des maux qu'il souffre.

XX. Le pouvoir de suspendre les loix , ou de surseoir à leur exécution , ne doit jamais être exercé que par la législature , ou par une autorité émanée d'elle , dans les cas particuliers seulement , pour lesquels la législature l'aura expressément prescrit.

XXI. La liberté des délibérations , de la parole & des débats dans l'une & l'autre chambre de la législature , est si essentielle pour les droits du peuple , que l'usage de cette liberté ne pourra jamais être le fondement d'aucune accusation ou poursuite , d'aucune action ou plainte dans aucune autre cour ou lieu quelconques.

XXII. La législature doit s'assembler fréquemment , pour redresser les torts , pour corriger , fortifier &

confirmer les loix, & pour en faire de nouvelles, suivant que le bien commun l'exigera.

XXIII. Il ne doit être établi, fixé, imposé ni levé aucuns subside, charge, taxe, impôt, ou droit, sous quelque prétexte que ce soit, sans le consentement du peuple ou de ses représentans dans la législature.

XXIV. Des loix faites pour punir des actions antérieures à l'existence de ces Loix, & qui n'ont point été déclarées criminelles par des loix précédentes, sont injustes, oppressives & incompatibles avec les principes fondamentaux d'un gouvernement libre.

XXV. Aucun sujet ne doit, dans aucun cas, ni dans aucun tems, être déclaré coupable de trahison ou de félonie par la législature.

XXVI. Aucun magistrat ni aucune cour de loi (1) ne doit demander des cautions ou des sûretés excessives, ni imposer des amendes trop fortes, ni infliger des punitions cruelles ou inusitées.

XXVII. En tems de paix aucun soldat ne doit être logé dans aucune maison sans le consentement du propriétaire; & en tems de guerre, ces logemens ne doivent être faits que par le magistrat civil, & en la manière prescrite par la législature.

XXVIII. Aucune personne ne peut, dans aucun cas, être assujettie à la loi martiale (2), ou à aucunes

(1) En Amérique, ainsi qu'en Angleterre, on distingue les cours de justice en deux espèces, *cours de loi* & *cours d'équité*. Les premières sont obligées de juger précisément suivant la lettre de la loi. Les autres en suivent plutôt l'esprit, & jugent selon l'équité, dans le cas où l'exécution rigoureuse de la loi seroit une injustice. La procédure y est différente de celle des autres cours, & il s'y forme, d'après la suite des décisions antérieures, une jurisprudence particulière qui répond à la jurisprudence des arrêts dans nos parlemens. Ces cours ne connoissent que d'affaires civiles.

(2) La loi martiale est, comme son nom l'indique, la loi qui régit le militaire; dans l'état ordinaire, les militaires seuls y sont sujets, & ne le sont même qu'en leur qualité

peines pécuniaires ou corporelles en vertu de cette loi, que par l'autorité de la législature, excepté les personnes employées dans l'armée de terre ou dans la marine, & celles employées dans la milice, en service actuel.

XXIX. Il est essentiel pour la conservation des droits de chaque individu, de sa vie, de sa liberté, de sa propriété & de sa réputation, qu'il y ait une interprétation des loix, & une administration de la justice impartiales. C'est un droit appartenant à tous les citoyens, d'être jugé par des juges aussi libres, impartiaux & indépendans, que le sort de l'humanité le permet. Il est donc non-seulement de la meilleure politique, mais il est nécessaire pour la sûreté des droits du peuple en général, & de chaque citoyen en particulier, que les juges de la cour suprême de judicature soient maintenus dans leurs offices aussi long-tems qu'ils s'y conduiront bien, & qu'ils aient un salaire honorable, assuré & fixé par des loix constantes.

XXX. Dans le gouvernement de cette république, le département législatif n'exercera jamais le pouvoir exécutif ou judiciaire, ni aucun des deux : le département exécutif n'exercera jamais le pouvoir législatif ou judiciaire, ni aucun des deux ; & le département judiciaire n'exercera jamais le pouvoir législatif ou exécutif, ni aucun des deux, afin que ce soit le gouvernement des loix, & non pas le gouvernement des hommes.

SECONDE PARTIE.

FORME DE GOUVERNEMENT.

Le peuple habitant le territoire, ci-devant appelé *la province de la baie de Massachusett*, convient ici

militaire. Mais il y a des cas où la nécessité oblige pour le salut de l'état d'étendre l'activité de cette loi jusques sur les citoyens, & de suspendre pour un temps l'autorité civile ; ces cas sont ceux d'invasion & de rébellion. Cet établissement momentané de la loi martiale a eu lieu plusieurs fois dans les colonies angloises en temps de guerre, & même quelquefois aussi dans quelques parties de la Grande-Bretagne. Il faut en Angleterre le concours du parlement & du roi pour publier la loi martiale, & les américains ont aussi avec raison réservé ce droit à leurs législatures.

solemnellement, & tous les individus qui le composent, conviennent mutuellement de se former en un corps politique ou état libre, souverain & indépendant, sous le nom de république de Massachusett.

CHAPITRE PREMIER.

De la puissance législative.

SECTION PREMIÈRE.

Cour générale.

ART. I. Le département de la législation sera composé de deux chambres, un sénat & une chambre des représentans, dont chacune aura le droit négatif sur l'autre.

Le corps législatif s'assemblera chaque année le dernier mercredi du mois de mai, & dans tous les autres tems où il le jugera nécessaire; & il se dissoudra & sera dissous le mardi veille dudit dernier mercredi de mai, & s'intitulera la cour générale de Massachusett.

II. Aucuns bill ou résolution du sénat ou de la chambre des représentans, ne deviendront loi, & n'auront force de loi, qu'après avoir été présentés au gouverneur pour sa révision; & si d'après cette révision le gouverneur les approuve, il fera connoître son approbation en les signant. S'il a quelque objection à faire contre la passation d'un bill ou d'une résolution, il les renverra, en y joignant ses objections par écrit, au sénat ou à la chambre des représentans; c'est-à-dire, à celle de ces deux chambres de la législature où l'acte aura pris naissance, & la chambre enregistra tout au long dans ses registres les objections envoyées par le gouverneur, & procédera à examiner de nouveau ledit bill ou ladite résolution. Mais si d'après ce nouvel examen, les deux tiers du sénat ou de la chambre des représentans sont d'avis, nonobstant les objections, de passer lesdits actes, ils seront envoyés avec les objections à l'autre chambre de la législature, pour y être

aussi examinés de nouveau; & s'ils y font approuvés par les deux tiers des membres préens, ils auront force de loi. Dans tous ces cas la votation dans les deux chambres se fera par oui & par non (1); & les noms des votans pour ou contre lesdits bill ou résolution, seront couchés sur les registres publics de la république.

Et pour prévenir tous délais inutiles, si quelques bill ou résolution ne sont pas renvoyés par le gouverneur cinq jours après qu'ils lui auront été présentés, ils auront force de loi.

III. La cour générale aura dorénavant plein-pouvoir & autorité d'ériger & d'établir des tribunaux & cours qui auront des registres (2), & d'autres qui n'en auront pas. Toutes ces cours agiront au nom de la république; elles informeront, procéderont & jugeront sur toutes espèces de crimes, délits, discussions, procès, plaintes, actions, causes & choses quelconques qui s'élèveront ou arriveront dans la république, entre ou concernant des personnes habitant, résidant, ou amenées dans son territoire; soit que ces causes soient civiles ou criminelles, que

(1) La manière de prendre les voix par oui & par non, pratiquée dans la chambre des communes de la Grande-Bretagne, & adoptée par les américains, consiste à réduire la proposition dans une forme qui puisse être décidée par une simple affirmation ou négation; c'est l'orateur de la chambre qui est chargé de ce soin, & cela s'appelle *sum up the motion*, résumer la proposition. Lorsque la proposition est ainsi résumée & présentée, les membres font connoître leur vœu en criant tous ensemble, les uns oui, les autres non: l'orateur qui a l'oreille exercée, proclame l'avis de la pluralité, d'après le son qui lui a paru réunir le plus grand nombre de voix; mais s'il est en doute, ou si quelqu'un réclame contre sa décision, il recueille les voix & les compte.

(2) On distingue en Angleterre les cours de justice en *courts of record*, cours à registres, & *courts of no records*, cours qui n'ont pas de registres. Les premières qui représentent les anciennes cours de la couronne, ont une juridiction supérieure & plus importante, & leurs décisions en conséquence sont conservées avec soin, & font autorité; les autres qui représentent les cours des anciens vassaux de la couronne, n'ayant qu'une juridiction inférieure, leurs décisions sont de peu de conséquence, & on ne les conserve point.

lesdits crimes soient capitaux ou non capitaux, & soit que lesdites discussions soient réelles, personnelles ou mixtes; & elles feront exécuter leurs décisions, & pourront donner à cet effet les ordres nécessaires.

Il leur est aussi donné & accordé par la présente constitution pleins-pouvoirs & autorité d'administrer dans l'occasion le serment ou l'affirmation, pour mieux découvrir la vérité dans toute matière en cause & pendant devant eux.

IV. Et en outre il est ici donné & accordé à ladite cour générale pleins-pouvoirs & autorité d'ordonner & établir dans l'occasion toutes espèces d'ordres, loix, statuts & ordonnances, directions & instructions salutaires & raisonnables, & d'y attacher ou non des amendes, de manière pourtant que ces actes ne répugnent point & ne soient point contraires à la présente constitution; & de faire tous actes qu'elle jugera convenables pour le bien & l'avantage de cette république, pour le gouvernement & le bon ordre de la république & de ses sujets, & pour le soutien nécessaire & la défense de son gouvernement. La cour générale aura aussi pleins-pouvoirs & autorité de nommer & établir annuellement, ou de pourvoir par des loix fixes à la nomination & à l'établissement de tous les officiers civils de la république, à l'élection & à l'institution desquels il n'aura pas été pourvu autrement ci-après dans la présente forme de gouvernement; de fixer les différens devoirs & pouvoirs, & leurs bornes pour les différens officiers civils & militaires de la république; & de prescrire la forme des sermens ou affirmations que ces différens officiers devront prêter pour entrer en fonctions de leurs offices ou emplois; de manière que toutes ces choses ne répugnent point & ne soient point contraires à la présente constitution. Ladite cour générale aura encore pleins-pouvoirs & autorité d'imposer & lever des taxes proportionnelles & raisonnables sur tous les habitans, les gens résidans, & sur les biens fonds situés dans le territoire de la république, & aussi d'imposer & lever des droits raisonnables sur toutes les productions, biens, denrées, marchandises & effets quelconques importés, produits ou manufac-

turés, existant dans ledit territoire ; pour être le revenu provenant desdites taxes, droits, &c. distribué & appliqué, en vertu d'ordonnances signées par le gouverneur actuel de la république, de l'avis & du consentement du conseil, aux différens services publics, tant pour la défense nécessaire & le maintien du gouvernement de ladite république, que pour la protection & la conservation de ses sujets, conformément aux actes qui y sont ou qui y seront en vigueur.

Et tant que les charges publiques du gouvernement seront en tout ou en partie imposées par têtes ou sur les biens-fonds, dans la manière pratiquée jusqu'à présent, l'estimation de tous les biens-fonds de la république sera renouvelée une fois au moins tous les dix ans, & plus souvent si la cour générale l'ordonne, afin que leur assiette puisse être faite avec égalité.

SECTION II.

Le sénat.

ARTICLE PREMIER. Il sera élu annuellement par les francs-ténanciers & les autres habitans de cette république, ayant les qualités prescrites par la constitution, quarante personnes pour être conseillers ou sénateurs pendant l'année qui suivra leur élection ; ces quarante sujets seront choisis par les habitans des districts dans lesquels la république pourra être divisée à cet effet, selon les temps, par la cour générale. Et la cour générale, en assignant le nombre des membres du sénat que les districts devront respectivement élire, se réglera sur la proportion des taxes payées par les susdits districts, & fera connoître à tems aux habitans de la république, les limites de chaque district, & le nombre de conseillers & de sénateurs qui devront être choisis dans chacun ; mais le nombre des districts ne fera jamais au-dessous de treize, & aucun district ne fera aussi grand pour devoir élire plus de six sénateurs.

Et jusqu'à ce que la cour générale juge à propos

de changer la division actuellement existante , les différens comtés de cette république seront réputés districts pour le choix des conseillers & sénateurs , (excepté que les comtés du Duc & de Nantucket ne formeront à cet effet qu'un seul district). Et ils éliront le nombre suivant de sujets pour conseillers & sénateurs ; savoir :

Suffolk	fix.
Essex	fix.
Middlesex	cing.
Hampshire	quatre.
Plymouth	trois.
Barnstable	un.
Bristol	trois.
Yorck	deux.
Le comté du Duc & de Nantucket	un.
Worcester	cing.
Cumberland	un.
Lincoln	un.
Berkshire	deux.

II. Le sénat fera la première chambre de la législature , & les sénateurs seront choisis de la manière suivante : il y aura toujours par la suite , le premier lundi du mois d'avril de chaque année, une assemblée des habitans de chaque ville (1) dans les différens comtés de cette république : cette assemblée sera convoquée par les officiers municipaux (2) & annoncée selon les formes prescrites, sept jours au moins avant le premier lundi d'avril, à l'effet d'élire les sujets pour être sénateurs ou conseillers. Et dans ces assemblées tout habitant mâle, âgé de vingt-un ans & au-dessus, & possédant un bien-fonds en franchise-tenue dans cette république, de trois livres sterling de revenu, ou un bien quelconque de la valeur de

(1) Lorsque dans les constitutions des Etats-Unis il est question des villes relativement à leurs assemblées & à leurs droits d'élection, &c , il faut toujours entendre *ville* & *banlieue*, les anglois rendent ces deux idées par le mot de *town*.

(2) On a rendu ici le mot anglois *selectmen*, *hommes choisis*, par *officiers municipaux*, parce qu'ils remplissent à peu-près les mêmes fonctions.

soixante livres sterling, aura droit de donner son suffrage pour les sénateurs du district dont il sera habitant. Et pour écarter toute espèce de doute sur la signification du mot *habitant* dans la présente constitution, tout homme sera réputé habitant, à l'effet d'élire ou d'être élu pour quelque office ou place de l'état, dans la ville, le district ou la bourgade (1) où il demeurera, & où il aura sa maison.

Les officiers municipaux des différentes villes présideront à ces assemblées avec impartialité; ils recevront les suffrages de tous les habitans de la ville présens, & qui auront qualité pour l'élection des sénateurs; ils les trieront & les compteront en pleine assemblée, & en présence du greffier de la ville qui enrégistrera exactement en pleine assemblée & en présence des officiers municipaux le nom de chaque sujet pour lequel on aura voté, & le nombre des suffrages qui auront rapport à chaque nom; il sera fait une expédition de ce registre, qui sera certifiée par les officiers municipaux & le greffier de la ville, scellée & adressée au secrétaire de la république actuellement en charge, avec une suscription qui indiquera les objets de son contenu, & délivrée par le greffier de la ville au shérif (2) du comté dans lequel elle est située, trente jours au moins avant le dernier mercredi du mois de mai de chaque année, ou bien elle sera délivrée dans le bureau du secrétaire dix-sept jours au moins avant le susdit dernier mercredi de mai; & le shérif de chaque comté délivrera dans le bureau du secrétaire les certificats qu'il aura reçus,

(1) On a cru pouvoir rendre par le mot *bourgade* le nom de *plantation* donné par les anglais aux premiers établissemens de leurs colons, qui n'ont pas encore pris une forme régulière de ville ou de village, & qui ne sont encore que des habitations éparées; ce nom même est quelquefois resté à des établissemens devenus considérables & réguliers, comme celui de providence, qui est toujours appelé dans les chartes anglaises *colonie de Rhode-Island*, & *plantation de Providence*.

(2) Le *shérif* est le premier magistrat du comté: ce mot vient de *shire*, qui signifie en anglais *comté*. C'est le shérif qui préside aux assemblées du comté, qui fait la liste des jurés; il est à la fois officier d'administration, & juge dans certains cas: c'est un emploi très-important.

dix-sept jours avant ce même dernier mercredi de mai.

Les habitans des bourgades qui n'ont pas encore de chartres d'incorporation, ayant les qualités requises par la loi, qui sont ou seront autorisés à s'imposer des taxes pour le maintien du gouvernement, & sur qui l'on percevra ces taxes, auront le même droit de suffrage pour l'élection des conseillers & sénateurs dans la bourgade où ils résident, que les habitans des villes ont dans leurs villes respectives. Les assemblées des bourgades pour cet objet se tiendront annuellement le même premier lundi d'avril, dans le lieu indiqué pour chacune par les assesseurs respectifs; & ces assesseurs auront pour convoquer les électeurs, pour recueillir les suffrages & en rendre compte, la même autorité que les officiers municipaux & les greffiers des villes, en vertu de la présente constitution. Et toutes autres personnes qui ayant qualité, comme il est dit ci-dessus, & vivant dans des habitations qui ne tiennent encore à aucune corporation, seront imposées pour le maintien du gouvernement par les assesseurs d'une ville adjacente, auront le privilège de voter à l'élection des conseillers & sénateurs, dans la ville dans laquelle ils seront imposés, & seront en conséquence avertis à cet effet, du lieu de l'assemblée par les officiers municipaux de cette ville.

III. Afin qu'il puisse y avoir une assemblée complète des sénateurs le dernier mercredi de mai de chaque année, le gouverneur & cinq membres du conseil actuellement en charge, examineront le plutôt possible les expéditions des registres qui auront été envoyées; & , quatorze jours avant ledit dernier mercredi de mai, le gouverneur expédiera ses lettres de convocation à ceux qui paroîtront avoir été choisis par la pluralité des suffrages, pour qu'ils se rendent & prennent leurs séances ce jour-là; mais pour la première année, lesdites expéditions des registres seront examinées par le président & cinq membres du conseil de l'ancienne constitution de gouvernement; & ledit président expédiera ses lettres de convocation aux sujets ainsi élus, pour qu'ils viennent prendre séance, comme il est dit ci-dessus.

IV. Le sénat sera juge souverain & en dernier ressort, des élections, des certificats & des qualités de ses membres, d'après les règles établies par la constitution; & le fufdit dernier mercredi de mai de chaque année, il décidera & déclarera qui font les fujets élus pour sénateurs dans chaque diftrict à la pluralité des voix; & s'il arrive que, dans le nombre complet des sénateurs portés fur les expéditions des registres, il paroiffe que quelques-uns n'auront pas été élus dans leur diftrict à la pluralité des fuffrages, on suppléera au déficit de la manière fuivante, favoir: les membres de la chambre des repréfentans, & ceux des sénateurs qui auront été déclarés duement élus, prendront les noms des fujets qui, dans ce diftrict, auront réuni la plus grande quantité de fuffrages, fans avoir été élus, jufqu'à la concurrence du double des sénateurs manquans, s'il y a ce nombre de fujets qui aient reçu des fuffrages, & ils éliront au scrutin parmi ces fujets le nombre de sénateurs néceffaire pour remplir le vuide de ce diftrict: de cette manière, toutes les places vacantes dans tous les diftricts de la république fe trouveront remplies; & l'on suppléera de la même manière, auffi promptement qu'il fera poffible, à toutes les vacances des places de sénateurs, foit par mort, par éloignement de l'état, foit par toutes autres caufes.

V. Mais aucun fujet ne pourra être élu pour sénateur, s'il n'est pas poffeffeur en fon propre & privé nom d'une franche-tenue dans le territoire de la république, valant au moins trois cents livres fterlings, ou d'un effet mobilier valant au moins fix cents livres fterlings, ou de deux montant enfemble à cette fomme; s'il n'a pas été habitant de cette république pendant les cinq années qui auront immédiatement précédé fon élection, & s'il n'est pas, au temps de fon élection, habitant du diftrict pour lequel il aura été choifi.

VI. Le fenat aura le pouvoir de s'ajourner lui-même, pourvu que ce ne foit pas pour plus de deux jours à chaque fois.

VII. Le sénat choisira son président, nommera ses officiers, & réglera ses formes de procéder.

VIII. Le sénat sera cour de justice, avec pleine autorité pour entendre & décider toutes accusations de crimes d'état (1) intentées par la chambre des représentans contre tout ou tous officiers de la république, pour mauvaise conduite ou malversation dans leurs offices. Mais, avant de procéder sur une accusation de crime d'état, les membres du sénat seront respectivement tenus de prêter serment, qu'ils procéderont & jugeront sur la charge en question, sincèrement & impartialement d'après les preuves : leur jugement néanmoins ne pourra pas s'étendre plus loin qu'à la destitution de l'office & à l'incapacité de posséder aucune place d'honneur, de confiance ou de profit au service de cette république ; mais la partie ainsi convaincue sera néanmoins sujette à être poursuivie en vertu d'une plainte (2) devant

(1) On a rendu le mot anglois *impeachment* par *accusation de crime d'état*. Ce terme s'applique à une procédure particulière aux procès pour malversations dans les grands emplois : c'est en Angleterre la chambre des communes qui se rend accusatrice devant celle des pairs, à qui seule la connoissance de ces causes est réservée en sa qualité de cour suprême de justice. En Amérique, c'est la chambre inférieure de la législature qui fera accusatrice, & la chambre supérieure qui jugera, excepté en Pensylvanie où il n'y a qu'un seul corps de législation, nommé *assemblée générale* ; c'est elle qui poursuit les *impeachments*, & le conseil d'état qui les juge.

(2) Le mot anglois *indictment*, qu'on a rendu ici par *plainte*, est effectivement le premier acte de la procédure criminelle. Le bill d'*indictment* est remis à un grand juré, c'est-à-dire, à un juré composé de quinze personnes au moins, qui met au dos du bill, *ignoramus*, s'il ne trouve pas de fondement à l'accusation, ou *billa vera*, s'il la trouve fondée ; mais pour répondre de cette dernière manière & autoriser l'accusation, il faut les voix réunies de douze des membres du grand juré ; dans ce dernier cas, la plainte est reçue, & l'accusé est *indicted*. On procède ensuite aux informations par un petit juré, composé de douze personnes seulement. Lorsque l'examen de l'affaire est fini, & que l'accusé a été entendu par lui & par ses conseils, le petit juré prononce *guilty, il est coupable*, ou *not guilty, il n'est pas coupable* ; mais la première prononciation ne peut avoir lieu que par le suffrage unanime de douze jurés : le juge ensuite ouvre la loi, & prononce la peine qu'elle prescrit.

les tribunaux ordinaires, & soumise à la procédure & à la punition conformes à la loi du pays.

IX. Il ne faudra pas moins que seize membres du sénat pour former un *quorum* qui puisse agir légitimement.

SECTION III.

Chambre des représentans.

ART. I. Il y aura dans la législature de cette république, une représentation du peuple, élue annuellement & fondée sur le principe de l'égalité.

II. Et afin de pourvoir à une représentation des citoyens de cette république, fondée sur le principe de l'égalité, toute ville formant corporation qui contiendra cent cinquante *têtes imposables* (1), pourra élire un représentant : toute ville formant corporation, & contenant trois cents soixante-cinq habitans imposables, pourra élire deux représentans ; toute ville formant corporation & contenant six cents habitans imposables, pourra élire trois représentans ; & en suivant cette progression, deux cents vingt-cinq habitans imposables donneront le droit d'élire un représentant de plus.

Cependant toute ville formant actuellement corporation, quoiqu'elle n'ait pas cent cinquante habitans susceptibles d'être taxés, pourra élire un représentant ; mais à l'avenir on ne donnera de charte de corporation, avec le privilège d'élire un représentant, à aucun lieu, à moins qu'il n'y ait cent cinquante habitans imposables.

La chambre des représentans pourra, si le cas arrive, condamner à une amende les villes qui négligeront de choisir des représentans, & d'envoyer le procès-verbal de leur élection conformément à la présente constitution.

(1) Un homme n'est imposable qu'à vingt-un ans, âge fixé par les loix pour la majorité.

Les frais de voyage, pour se rendre à l'assemblée & pour en revenir, seront payés une fois seulement dans chaque session, & jamais plus, par le gouvernement, des fonds du trésor public, à chaque membre qui, au jugement de la chambre, se sera rendu aussi exactement à tems qu'il l'aura pu, & qui ne sera pas parti sans la permission de la chambre.

III. Tout membre de la chambre des représentans sera choisi par des suffrages écrits; il devra avoir été habitant de la ville pour laquelle il aura été élu, pendant l'année au moins qui aura précédé immédiatement son élection, & posséder dans son territoire en son propre & privé nom, une franche-tenue valant cent livres sterling, ou un bien imposable quelconque valant deux cents livres sterling; & il cessera de représenter ladite ville aussi-tôt qu'il perdra quelqu'une des qualités ci-dessus.

IV. Tout habitant mâle, âgé de vingt-un ans, & résidant depuis un an dans une ville de cette république, ayant dans le territoire de cette ville une franche-tenue de trois livres sterling de revenu, ou un bien quelconque valant soixante livres sterling, aura droit de suffrages à l'élection du représentant ou des représentans de cette ville.

V. Les membres de la chambre des représentans seront choisis chaque année dans le mois de mai, dix jours au moins avant le dernier mercredi de ce mois.

VI. La chambre des représentans sera la grande cour d'enquêtes (1) de cette république, & toutes les accusations de crimes d'état faites par elle seront entendues & jugées par le sénat.

VII. Tous les bills d'argent prendront naissance dans la chambre des représentans; mais le sénat pourra y

(1) Le grand enquêteur (c'est le nom d'un office de judicature en Angleterre) étoit chargé d'instruire tous les crimes contre l'état, comme le grand juré d'instruire tous les crimes contre les loix dans son district.

propofer des changemens, ou y concourir avec des changemens, comme sur les autres bills.

VIII. La chambre des représentans aura le pouvoir de s'ajourner elle-même, inais jamais pour plus de deux jours à chaque fois.

IX. Il ne faudra pas moins de soixante membres de la chambre des représentans pour constituer un *quorum* qui puisse traiter des affaires.

X. La chambre des représentans sera juge des certificats, des élections & des qualités de ses membres, d'après les règles établies par la constitution; elle choisira son orateur, nommera ses officiers & réglera son ordre & ses formes de procéder. Elle aura l'autorité de punir de la prison toute personne, même n'étant point de ses membres, qui se rendra coupable de manque de respect envers elle, soit en causant du désordre, soit en tenant des propos injurieux ou méprisans en sa présence, ou qui, dans la ville où siégera la cour générale, & durant le tems de ses sessions, menacera quelqu'un de ses membres dans sa personne ou dans ses biens, pour une chose dite ou faite dans la chambre, ou qui les attaquera pour pareil sujet, ou qui attaquera ou arrêtera quelque témoin ou toute autre personne mandée par la chambre, soit en s'y rendant, soit en s'en retournant, ou bien qui délivrera quelque personne arrêtée par ordre de la chambre.

Et aucun membre de la chambre des représentans ne pourra être arrêté, ni tenu de donner caution pour une action civile durant son voyage pour se rendre à la chambre, ou son retour, ou pendant qu'il siégera.

XI. Le sénat aura les mêmes pouvoirs dans les mêmes cas; le gouverneur & le conseil auront aussi la même autorité pour punir en cas pareils, pourvu qu'aucun emprisonnement en vertu d'un warrant ou d'un ordre du gouverneur, du conseil, du sénat ou de la chambre des représentans pour quelqu'un des

délits désignés ci-dessus, ne soit pas pour un terme au-delà de trente jours.

Le sénat & la chambre des représentans pourront examiner & décider par le ministère de comités de leurs membres respectifs, ou de toute autre manière qu'ils jugeront respectivement convenable, tous les cas qui intéresseront leurs droits & leurs privilèges, & tous ceux que, par la constitution, ils ont le droit d'examiner & de décider.

CHAPITRE II.

Puissance exécutive.

SECTION PREMIÈRE.

Gouverneur.

ART. I. Il y aura un premier magistrat chargé supérieurement de la puissance exécutive, dont le nom sera *gouverneur de la république de Massachusetts*, & qui sera traité d'*excellence*.

II. Le gouverneur sera choisi tous les ans; & aucun sujet ne sera éligible pour cet office, si au tems de son élection il n'a pas été habitant de cette république pendant les sept années immédiatement précédentes; s'il n'est pas au tems aussi de son élection possesseur en son propre & privé nom d'une franchise dans le territoire de la république, valant mille livres sterling, & s'il ne se déclare pour être de la religion chrétienne.

III. Les personnes ayant qualité pour voter aux élections des sénateurs & des représentans dans les différentes villes de la république, donneront, dans une assemblée convoquée à cet effet le premier lundi du mois d'avril de chaque année, leur suffrage pour un gouverneur, aux officiers municipaux qui présideront à cette assemblée; & le greffier de la ville, en présence & assisté des officiers municipaux en pleine assemblée, triera & comptera les suffrages, & formera une liste des personnes pour qui l'on aura voté,

avec le nombre de suffrages pour chacune, accolé à son nom; il enrégistrera cette liste sur les registres de la ville, & en fera lecture à haute & intelligible voix dans l'assemblée; il scellera, en présence des habitants, des expéditions de cette liste certifiées par lui & les officiers municipaux, & les enverra au shérif du comté, trente jours au moins avant le dernier mercredi de mai; le shérif les enverra dans les bureaux du secrétaire, dix-sept jours au moins avant le fusdit dernier mercredi de mai, ou bien les officiers municipaux pourront y faire parvenir de pareilles expéditions, dix-sept jours au moins de même avant ledit jour, & le secrétaire les présentera le dernier mercredi de mai au sénat & à la chambre des représentans, pour y être examinées. Dans le cas où l'un des sujets balottés aura la pluralité sur le nombre total des voix, le choix sera déclaré & proclamé par les deux chambres; mais si aucun n'a réuni cette pluralité en sa faveur, la chambre des représentans élira deux sujets parmi les quatre qui auront eu le plus grand nombre de suffrages, s'il y en a ce nombre pour qui l'on ait voté, sinon elle en élira deux parmi les balottés, & présentera au sénat les deux sujets ainsi élus, parmi lesquels le sénat en élira un au scrutin, qui sera déclaré gouverneur (1).

IV. Le gouverneur aura l'autorité, dans l'occasion & à sa volonté, d'assembler & convoquer les conseillers de cette république actuellement en charge; & le gouverneur avec ces conseillers, ou au moins cinq d'entr'eux, devra & pourra dans l'occasion tenir un conseil, pour ordonner & diriger les affaires de cette république, conformément à la constitution & aux loix du pays.

(1) Cet article demande une courte explication que voici. S'il y a, par exemple, cent électeurs, il faudra qu'un sujet ait au moins cinquante-une voix pour être proclamé gouverneur sans autre formalité; mais si aucun n'a réuni cinquante-une voix, & que sur six sujets balottés, par exemple, quatre aient eu de quarante à cinquante voix, & les deux autres n'en aient eu que trente à quarante, la chambre des représentans élira deux sujets sur les quatre premiers, pour les présenter au sénat.

V. Le gouverneur, avec l'avis du conseil, aura plein pouvoir & autorité, durant la session de la cour générale, de l'ajourner ou de la proroger pour le temps que les deux chambres desireront, & aussi de la diffoudre la veille du dernier mercredi de mai; &, dans les vacances de ladite cour, de la proroger d'une époque à une autre, mais jamais pour plus de quatre-vingt-dix jours dans une seule vacance; & de la rassembler avant l'époque à laquelle elle aura pu être ajournée ou prorogée, si le bien de la république l'exige; & dans le cas où il se déclareroit quelque maladie contagieuse dans le lieu où ladite cour devoit se rassembler, ou pour toute autre cause qui mettroit en danger la santé ou la vie des membres de la cour, en faisant leur service, il pourra ordonner que la session se tienne dans quelqu'autre lieu de l'état le plus commode & le plus convenable.

Le gouverneur diffoudra ladite cour générale la veille du dernier mercredi de mai.

VI. Dans le cas d'avis différent entre les deux chambres, relativement à la nécessité, la convenance ou le temps d'un ajournement ou d'une prorogation, le gouverneur, avec l'avis du conseil, aura droit d'ajourner ou de proroger la cour générale, mais jamais au-delà de quatre-vingt-dix jours, selon qu'il trouvera que le bien public le demande.

VII. Le gouverneur de cette république, en exercice, sera le commandant en chef de l'armée, de la marine, & de toutes les forces militaires de l'état sur terre & sur mer; il aura plein pouvoir par lui-même, ou par un commandant, ou par tel ou tels autres officiers, de discipliner, instruire, exercer & gouverner la milice & la marine; & lorsque la défense spéciale & la sûreté de la république l'exigeront, il aura pouvoir d'assembler les habitans, de les mettre sur le pied de guerre, de les commander & de les conduire; & à leur tête, d'aller chercher, de repousser, chasser & pour suivre par la force des armes, tant par mer que par terre, dans les limites de cette république & hors de ces limites, & aussi de tuer & détruire, s'il est nécessaire, de vaincre & prendre

par toutes voies, entreprises & moyens convenables quelconques, toutes & telles personnes qui, par la suite, pourroient tenter ou entreprendre d'une manière hostile, de détruire, d'envahir, de troubler cette république, ou de lui nuire en quelque manière que ce soit : il pourra établir & exercer sur l'armée, sur la marine & sur la milice en service actuel, la loi martiale, en temps de guerre ou d'invasion, & aussi en temps de rébellion déclarée telle par la législature, lorsque le cas l'exigera nécessairement ; & il pourra prendre & surprendre par toutes voies & moyens quelconques, avec leurs vaisseaux, armes, munitions & autres effets, toutes & telles personnes qui attaqueront ou tenteront d'attaquer, de conquérir cette république, ou de lui nuire ; & enfin le gouverneur sera revêtu de tous ces pouvoirs & de tous autres appartenans aux offices de capitaine général, commandant en chef & d'amiral, pour les exercer conformément aux règles & réglemens de la constitution, & aux loix du pays, & non autrement.

Mais ledit gouverneur, dans aucun temps, ni en vertu d'aucun pouvoir à lui accordé par la présente constitution, ou qui pourroit dans la suite lui être accordé par la législature, ne transportera aucun des habitans de cette république, ni ne les obligera de marcher hors de ses frontières, sans leur libre & volontaire consentement, ou sans le consentement de la cour générale, excepté dans le cas où il seroit nécessaire de les faire marcher, ou de les transporter par terre ou par eau hors de ces frontières, pour la défense d'une partie de l'état à laquelle on ne pourroit pas parvenir autrement.

VIII. Le gouverneur, par & avec l'avis du conseil, aura le pouvoir de faire grace, excepté pour les crimes dont les coupables auront été convaincus devant le sénat pour une accusation de crime d'état, intentée par la chambre. Mais aucunes lettres de grace accordées par le gouverneur avec l'avis du conseil, avant conviction, ne pourront avoir d'effet pour la personne qui en demandera l'exécution, nonobstant toutes expressions générales ou particulières

y contenues, spécifiant le crime ou les crimes qu'il auroit entendu pardonner.

IX. Tous les officiers de justice, le procureur général, le solliciteur général (1), tous les shérifs, coroners (2) & gardes-registres des vérifications, seront nommés & installés par le gouverneur, par & avec l'avis & le consentement du conseil, & toutes ces nominations seront faites par le gouverneur, & faites au moins sept jours avant l'installation.

X. Les capitaines & officiers subalternes de la milice seront élus par les suffrages écrits de la totalité de leurs compagnies respectives (3), & devront être âgés de vingt-un ans ou plus; les officiers supérieurs des régimens seront élus par les suffrages écrits des capitaines & officiers subalternes de leurs régimens respectifs; les brigadiers seront élus de la même manière par les officiers supérieurs de leurs brigades respectives; & tous ces officiers ainsi élus, seront brevetés par le gouverneur qui réglera leur rang.

(1) L'*attorney* (procureur) *général*, & le *solicitor* (avocat) *général*, sont des officiers dont les fonctions correspondent à celles de nos avocats & procureurs-généraux; ils sont à la fois officiers du fisc, & parties publiques.

(2) Le *coroner* est un juge inférieur, qui fait les premières informations dans les cas de meurtre, ou de cadavres trouvés; il connoît aussi en Angleterre des naufrages & des trésors trouvés: mais ces droits barbares n'existant pas en Amérique, son office est restreint aux premiers articles; il supplée aussi le shérif dans toutes ses fonctions, soit en cas d'absence, soit en cas de récusation.

(3) Dans les états américains, tous les habitans depuis l'âge de seize ans jusqu'à celui de soixante, sont enrôlés & composent la milice; mais il y en a plusieurs qui, à raison de leurs occupations ou de leurs emplois, sont dispensés de suivre les exercices qui se font à certains jours marqués; & cette distinction a donné lieu à établir deux contrôles différens; l'un nommé *train-band*, *bande prête à marcher*, comprend seulement ceux qui sont tenus à tous les exercices, & à marcher au premier coup de tambour; l'autre, nommé *alarm-list*, *liste d'alarme*, comprend la totalité des habitans enrôlés, parce que dans le cas d'alarme, tout le monde doit marcher. La totalité de la compagnie a droit de suffrage pour l'élection des officiers.

La législature réglera par des loix fixes le temps & la manière d'assembler les électeurs, de recueillir les suffrages, & de présenter & certifier au gouverneur l'élection des officiers.

Les majors-généraux seront nommés par le sénat & la chambre des représentans, qui auront le droit négatif réciproquement l'un sur l'autre, & ils seront brevetés par le gouverneur.

Si les électeurs des brigadiers, officiers supérieurs, capitaines ou officiers subalternes, négligent ou refusent de faire ces élections lorsqu'elles leur auront été dûment notifiées, conformément aux loix alors en vigueur, le gouverneur, avec l'avis du conseil, nommera des personnes convenables pour remplir ces emplois.

Et aucun officier, dûment breveté pour commander dans la milice, ne pourra être privé de son emploi qu'en vertu d'une adresse des deux chambres au gouverneur; ou par une procédure dans une cour martiale, conformément aux loix de cette république alors en vigueur.

Les officiers commandant les régimens nommeront leurs adjudans & leurs quartiers-maitres, les brigadiers leurs majors de brigade, les majors-généraux leurs aides, & le gouverneur nommera l'adjudant-général.

Le gouverneur, avec l'avis du conseil, nommera tous les officiers de l'armée continentale, qui, par la confédération des Etats-Unis sont à la nomination de cette république, & il nommera aussi tous les officiers des forteresses & des garnisons.

La division de la milice en brigades, régimens & compagnies, faite en conséquence des loix de la milice actuellement en vigueur, sera réputée la vraie & convenable division de la milice, jusqu'à ce qu'elle soit changée en conséquence de quelque loi future.

XI. Il ne sera tiré aucun argent du trésor de la

république, ni fait aucune disposition d'argent (à l'exception des sommes destinées pour le rachat des bills de crédit, ou des rescriptions du trésorier, ou pour le paiement des intérêts résultans de ces bills ou rescriptions) qu'en vertu d'un warrant (ordonnance), signé par le gouverneur actuellement en charge, avec l'avis & le consentement du conseil, pour la défense nécessaire & le maintien de cette république, & pour la protection & la conservation de ses habitans, conformément aux actes & résolutions de la cour générale.

XII. Tous les bureaux publics, le commissaire général, tous les officiers surintendans de magasins & approvisionnemens appartenans à cette république, & tous les officiers commandans dans les forteresses & garnisons de l'état, une fois tous les trois mois, d'office & sans requisiion, & aussi dans tout autre temps, quand ils en seront requis par le gouverneur, devront lui donner un état de toutes les denrées, effets, provisions, munitions, des canons avec leurs équipages, des petites armes avec tout ce qui en dépend, & de tout ce qui est confié à leurs soins respectifs, comme propriété publique, en distinguant les qualités, nombres, qualités & espèces de chaque chose avec autant de détail qu'il se pourra, & aussi l'état de situation des forteresses & garnisons. Et ledit officier commandant montrera au gouverneur, lorsqu'il en sera requis par lui, les plans exacts & véritables des forteresses du pays & de la mer, du havre ou des havres adjacens.

Et lesdits bureaux & tous les officiers publics communiqueront au gouverneur, aussi-tôt qu'ils les auront reçues, toutes les lettres, dépêches & nouvelles intéressant le public, qui pourront leur être respectivement adressées.

XIII. Comme le bien public exige que le gouverneur ne puisse dépendre en aucune façon pour son état d'aucun membre de la cour générale, ni éprouver aucune influence de la part d'aucun d'eux; qu'il doit agir dans tous les cas avec liberté & impartialité pour l'avantage public; que son attention ne doit

pas être détournée de cet objet pour se porter sur ses intérêts particuliers, & qu'il doit soutenir la dignité de la république dans son caractère de premier magistrat : il est nécessaire qu'il ait un traitement honorable, d'une valeur fixe & permanente, qui suffise amplement aux besoins de son état, & qui soit établi par des loix constantes. Et ce sera un des premiers actes dont la cour générale devra s'occuper, après l'établissement de la présente constitution, que celui nécessaire pour établir ce traitement par une loi.

Il sera aussi établi par une loi des traitemens honorables & permanens pour les juges de la cour suprême de justice.

Et s'il se trouve que quelques-uns des susdits traitemens ainsi établis soient insuffisans, ils feront dans l'occasion augmentés, comme la cour générale le jugera convenable.

SECTION II.

Lieutenant du gouverneur.

ART. I. On élira chaque année un lieutenant du gouverneur de la république de Massachusett, dont le titre sera, *votre honneur*, & de qui l'on exigera, pour la religion, les biens-fonds ou revenus, & la résidence, les mêmes qualités que du gouverneur. Le jour, la forme de son élection, & les qualités des électeurs seront les mêmes que pour l'élection du gouverneur. Le procès-verbal des suffrages pour cet officier, & la déclaration de son élection se feront aussi de la même manière. Et s'il ne se trouve, par le procès-verbal, aucun sujet qui réunisse la pluralité des suffrages, la vacance sera remplie par le sénat & la chambre des représentans, de la même manière que pour l'élection que ces deux corps doivent faire d'un gouverneur, lorsqu'aucun sujet n'a réuni la pluralité des suffrages du peuple pour cet office.

II. Le gouverneur, & en son absence, le lieutenant du gouverneur, sera le président du conseil, mais n'y

aura pas de voix; & le lieutenant du gouverneur fera toujours membre du conseil, excepté lorsque la place de gouverneur sera vacante.

III. Toutes les fois que la place de gouverneur sera vacante, par mort, absence de l'état ou autrement, le lieutenant du gouverneur actuellement en charge, remplira, durant cette vacance, toutes les fonctions du gouverneur; & il aura & exercera tous les pouvoirs, & toute l'autorité dont le gouverneur est revêtu par cette constitution lorsqu'il est présent.

SECTION III.

Conseil & manière de régler les élections par la législature.

ART. I. Il y aura un conseil pour conseiller le gouverneur dans la partie exécutive du gouvernement: ce conseil sera composé de neuf personnes, outre le lieutenant du gouverneur; & le gouverneur actuellement en charge, aura plein pouvoir & autorité de le convoquer & de l'assembler, dans l'occasion, & toutes les fois qu'il le voudra. Le gouverneur, assisté de ces conseillers ou au moins de cinq d'entr'eux, pourra & devra, dans l'occasion, former & tenir conseil, pour ordonner & diriger les affaires de la république, conformément aux loix du pays.

II. Il sera choisi, le dernier mercredi du mois de mai de chaque année, par le scrutin réuni des sénateurs & des représentans assemblés dans une même chambre, neuf conseillers parmi les sujets qui auront été élus par les villes ou districts, pour conseillers ou sénateurs; & dans le cas où, par ce premier choix, on ne trouveroit pas le nombre complet de neuf sujets qui acceptassent la place dans le conseil, les susdits électeurs choisiront dans l'universalité du peuple le nombre de sujets nécessaire pour compléter le conseil; & le nombre de sénateurs qui resteront après ce choix, composeront le sénat pour l'année. Les places des sujets ainsi choisis dans le sénat, & qui auront accepté la place dans le conseil, resteront vacantes dans le sénat.

III. Dans les cérémonies de cette république, les conseillers auront rang immédiatement après le lieutenant du gouverneur.

IV. Il ne sera pas choisi plus de deux conseillers dans un même district de cette république.

V. Les résolutions & avis du conseil seront portés sur un registre & signés par les membres présens; l'une & l'autre des deux chambres de la législature pourront se faire représenter ce registre toutes les fois qu'elles le jugeront à propos; & tout membre du conseil pourra y insérer son avis, lorsqu'il sera contraire à celui de la pluralité.

VI. Toutes les fois que les charges de gouverneur ou de lieutenant du gouverneur seront vacantes, par mort, absence ou autrement, le conseil ou la pluralité du conseil aura, pendant cette vacance, plein pouvoir & autorité de faire & d'exécuter tous & chacun des actes, ou choses que le gouverneur ou le lieutenant du gouverneur pourroient, en vertu de cette constitution, faire & exécuter, s'ils étoient l'un ou l'autre présens en personne.

VII. Et attendu que les élections indiquées dans la présente constitution, pour être faites le dernier mercredi de mai par les deux chambres de la législature, ne peuvent pas être complètement achevées ce jour-là, lesdites élections pourront être ajournées d'un jour à un autre, jusqu'à ce qu'elles soient terminées, & elles se feront dans l'ordre suivant: les places vacantes dans le sénat, s'il y en a, seront remplies en premier lieu; le gouverneur & le lieutenant du gouverneur seront élus ensuite, dans le cas où le choix n'auroit pas été fait par le peuple; & enfin les deux chambres procéderont à l'élection du conseil.

SECTION IV.

Secrétaire, trésorier, commissaire, &c.

ART. I. Le secrétaire, le trésorier & receveur-

général, le commissaire général, les notaires publics & les contrôleurs de port (1) seront choisis chaque année par le scrutin réuni des sénateurs & des représentans assemblés dans une même chambre. Et afin que les citoyens de cette république puissent être assurés de temps en temps que l'argent demeurant dans le trésor public, d'après la reddition & la liquidation des comptes publics, est leur propriété, aucun homme ne sera éligible pour trésorier & receveur-général plus de cinq années de suite.

II. Les registres de la république seront gardés dans les bureaux du secrétaire, qui pourra nommer ses commis, de la conduite desquels il sera responsable, & il se rendra aux ordres du gouverneur & du conseil, du sénat & de la chambre des représentans personnellement ou par ses commis, quand il en sera requis.

CHAPITRE III.

Pouvoir judiciaire.

ART. I. Les droits & fonctions qui seront attribués par la loi à chaque officier, & le temps qu'il devra rester en charge, seront exprimés dans leurs commissions respectives. Tous les officiers de justice dûment nommés, pourvus de commissions, & qui auront prêté serment, conserveront leurs offices tant qu'ils s'y conduiront bien, excepté ceux pour lesquels il aura été fait une disposition différente dans cette constitution; mais le gouverneur, avec le consentement du conseil, pourra toutefois les destituer d'après une adresse des deux chambres de la législature.

II. L'une & l'autre des chambres de la législature, ainsi que le gouverneur & le conseil, auront le droit de demander l'avis des juges de la cour

(1) Ce sont les officiers chargés de donner les certificats d'arrivée, de départ, de chargement, &c. pour assurer le paiement des droits.

suprême de justice sur les questions de loi importantes, & dans les occasions solennelles.

III. Afin que le peuple ne soit pas exposé à souffrir de la longue continuation en place d'un juge de paix qui ne rempliroit pas les importantes fonctions de sa charge avec habileté ou fidélité ; toutes les commissions de juge de paix expireront & deviendront nulles dans le terme de sept ans de leurs dates respectives ; & lorsqu'une de ces commissions expirera, on la renouvellera si on le juge nécessaire, ou bien l'on nommera une autre personne, selon que cela conviendra mieux au bien de la république.

IV. Les juges pour la vérification des testamens, & pour accorder les lettres d'administration (1), tiendront leurs cours à des jours fixes, & dans le lieu ou les lieux les plus commodes au public. Et la législature désignera par la suite, dans l'occasion, ces temps & ces lieux ; mais jusques-là lesdites cours se tiendront aux temps & dans les lieux que les juges respectifs ordonneront.

V. Toutes les causes de mariages, de divorce & de provision alimentaire, & tous les appels des juges vérificateurs des testamens, seront entendues & décidées par les gouverneur & conseil, jusqu'à ce que la législature ait fait par une loi d'autres dispositions sur ces matières.

CHAPITRE IV.

Délégués au congrès.

Les délégués de cette république au congrès des Etats-Unis, seront élus dans le courant du mois de

(1) Les lettres d'administration tirent leur origine du droit qu'avoient autrefois les rois d'Angleterre, droit transmis depuis par eux aux évêques, de s'emparer des successions *ab intestat*, & de disposer ainsi des biens dévolus. Le fond du droit n'existe plus ; mais la forme des lettres d'administration est restée nécessaire pour autoriser les héritiers à se mettre en possession, & les obliger au paiement des dettes, &c. On donne aussi des lettres d'administration, quoiqu'il existe un testament, s'il y a des mineurs. L'office créé par cet article remplira toutes ces fonctions dans les constitutions américaines.

juin de chaque année, par le scrutin réuni du sénat & de la chambre des représentans assemblés dans une même chambre, pour servir dans le congrès pendant une année, à compter du premier lundi du mois de novembre suivant; ils auront des commissions signées du gouverneur, & scellées du grand sceau de cette république; mais ils pourront être révoqués dans quelque tems de l'année que ce soit, & il en pourra être choisi d'autres à leur place, de la même manière, & qui recevront de pareilles commissions.

CHAPITRE V.

Université de Cambridge, & encouragement des lettres, &c.

SECTION PREMIÈRE.

Université.

ART. I. Attendu que nos sages & pieux ancêtres, dès l'année mil six cent trente-six, ont jetté les fondemens du collège de Harvard, dans laquelle université beaucoup de personnages illustres & éminens ont été, par la bénédiction de Dieu, initiés aux arts & aux sciences, dont l'étude les a rendus propres aux emplois publics dans l'église & dans l'état; & attendu que l'encouragement des arts & des sciences, & de tous les genres de bonne littérature, tend à la gloire de Dieu, à l'avantage de la religion chrétienne, & au bonheur de cet état & des autres Etats-Unis de l'Amérique, il est déclaré que le président & les membres du collège de Harvard, en tant que corps, & leurs successeurs dans la même qualité, leurs officiers & domestiques seront continués & maintenus dans l'exercice & la jouissance de tous les pouvoirs, autorité, droits, libertés, privilèges, immunités & franchises qu'ils ont actuellement, ou qu'ils ont droit d'avoir, de tenir, d'user, d'exercer, & dont ils jouissent & ont droit de jouir. Et tous lesdits droits, pouvoirs, &c. sont ratifiés par la présente constitution, & confirmés pour toujours aux fuidits président & membres du collège de Harvard, & à leurs officiers & domestiques respectivement.

II. Et attendu qu'il a été fait jusqu'à présent, par différentes personnes, & en différens tems, des dons,

Tome II.

L

concessions, legs de terres, de maisons, denrées, cheptels, des legs & transports de différentes espèces de biens, soit au collège de Harvard à Cambridge dans la Nouvelle-Angleterre, soit aux président & membres du collège de Harvard, ou audit collège, sous quelqu'autre désignation, & ce successivement en vertu de différentes chartes; il est déclaré que tous lesdits dons, legs, transports & concessions sont par la présente constitution confirmés aux président & membres du collège de Harvard, & à leurs successeurs dans la susdite qualité, conformément au véritable dessein & aux véritables intentions du ou des donateurs, testateurs ou concédans.

III. Attendu que par un acte de la cour générale de la colonie de la baie de Massachusett, passé dans l'année mil six cent quarante-deux, le gouverneur & le député-gouverneur (1) en exercice, & tous les magistrats de cette juridiction, étoient, conjointement avec le président, & un nombre d'ecclésiastiques désignés dans ledit acte, établis inspecteurs du collège de Harvard; & attendu qu'il est nécessaire de déterminer dans cette nouvelle constitution de gouvernement, qui seront les personnages réputés successeurs desdits gouverneur, député-gouverneur & magistrats, il est déclaré que le gouverneur, le lieutenant du gouverneur, le conseil & le sénat de cette république sont & seront réputés leurs successeurs; & que, conjointement avec le président du collège de Harvard en exercice, & les ministres des églises congrégationnelles (2) de Cambridge, Watertown, Charlestown, Boston, Roxbury & Dorchester, mentionnés dans ledit acte, ils seront & sont par la présente constitution, revêtus de tous les pouvoirs & autorité appartenant, ou devant, en quelque manière que ce soit, appartenir aux inspecteurs du collège de Harvard, pourvu que l'on ne puisse rien inférer de cette disposition qui empêche la législation de

(1) Les anglois appellent *deputy* celui qui remplit les fonctions d'une place au défaut du titulaire: ce mot répond aux mots françois, lieutenant ou substitut; mais on a cru devoir le traduire par *député*, pour s'écarter du texte le moins possible.

(2) Les anglois appellent *congregational* les églises qui sont seules de leur espèce, & n'ont de communion avec aucune autre. On a traduit littéralement ce mot pour éviter une périphrase.

cette république de faire, dans l'administration de ladite université, les changemens qui pourront tendre à son avantage, & à l'intérêt de la république des lettres, avec la même pleine autorité qu'ils auroient pu être faits par la législature de la ci-devant province de la baie de Massachusett.

SECTION II.

Encouragement des lettres.

Comme il est nécessaire que la sagesse & les connoissances soient, ainsi que la vertu, généralement répandues parmi le peuple pour la conservation de ses droits & de la liberté; & comme il faut pour cela répandre les moyens & les avantages de l'éducation dans les différentes parties du pays, & parmi les différens ordres du peuple, il sera du devoir de la législature & des magistrats, dans tous les tems futurs de cette république, de chérir les intérêts des lettrés, des sciences & de toutes les institutions qui peuvent contribuer à leurs progrès, spécialement l'université de Cambridge, les écoles publiques & les écoles de grammaire des différentes villes; d'encourager les sociétés particulières & les institutions publiques, les récompenses & les immunités pour les progrès de l'agriculture, des arts, des sciences, du commerce, du négoce, des manufactures & de l'histoire naturelle du pays; de maintenir & d'inculquer parmi le peuple les principes d'humanité & de bienveillance générales, de la charité publique & particulière, de l'industrie & de la frugalité, de l'honnêteté & de l'exactitude dans les procédés, de la sincérité, de toutes les affections sociales & de tous les sentimens généreux.

CHAPITRE VI.

Sermens & signatures : incompatibilité & exclusion des offices : fixation des propriétés pour avoir droit à élire ou à être élu : commissions : actes : confirmation des loix : habeas corpus ; style des ordonnances : continuation des officiers : règlement provisoire pour une révision future de la constitution.

ART. I. Tout homme choisi pour gouverneur ou lieutenant du gouverneur, conseiller, sénateur ou re-

présentant, & qui acceptera la place, devra faire & signer la déclaration suivante, avant de commencer les fonctions de sa charge ou de son emploi.

„ Je N. déclare que je crois à la religion chrétienne, que je suis fermement persuadé de sa vérité, que je suis possesseur & jouissant en mon propre & privé nom de la propriété que la constitution requiert comme condition nécessaire pour la charge ou l'emploi pour laquelle ou pour lequel j'ai été élu.,,

Le gouverneur, le lieutenant du gouverneur & les conseillers feront & signeront ladite déclaration en présence des deux chambres de la législature: les premiers sénateurs & représentants, élus sous la présente constitution, feront & signeront la même déclaration devant le président & cinq conseillers de l'ancienne constitution; & ceux qui le feront par la suite, rempliront cette formalité devant les gouverneur & conseil alors en charge.

Et toute personne choisie pour quelque'une des charges ou quelque'un des emplois susdits, comme aussi toute personne nommée ou ayant commission pour un office de judicature, de puissance exécutive, emploi militaire, ou autre place quelconque, sous le gouvernement de ce pays, devra faire & signer la déclaration, & le serment ou l'affirmation dont la teneur suit, avant d'entrer en exercice de sa charge ou de son emploi.

„ Je N. reconnois, professe, témoigne & déclare, avec vérité & sincérité, que la république de Massachusetts est & a droit d'être un état libre, souverain & indépendant; & je jure que je garderai véritable fidélité & obéissance à ladite république; que je la défendrai contre toutes conspirations & trahisons, & contre toutes tentatives hostiles quelconques; que je renonce & abjure toute soumission & obéissance au roi, à la reine ou au gouvernement de la Grande-Bretagne, quel qu'il soit, & à toute autre puissance étrangère quelconque;

„ & qu'aucun prince, aucune personne, aucun prélat, état ou potentat étrangers n'ont & ne doivent avoir aucune juridiction, supériorité, prééminence, aucune autorité de dispenser, ni aucun autre pouvoir quelconque dans aucune matière civile, ecclésiastique ou spirituelle dans cette république, excepté l'autorité & le pouvoir dont le congrès des États-Unis est ou sera revêtu par ses constituans. Et je témoigne & déclare en outre qu'aucun homme ni aucun corps d'hommes n'a, ni ne peut avoir aucun droit de m'absoudre ou de me décharger de l'obligation de la présente déclaration, ni des présens sermens ou affirmation ; & que je fais cette reconnoissance, profession & témoignage, cette déclaration, renonciation & abjuration de bon cœur & avec vérité, conformément à la signification & à l'acception commune des termes ci-dessus, sans aucune équivoque, restriction mentale, ni réserve secrète quelconque : Dieu me soit en aide. „

„ Je N. jure & affirme solennellement que j'exécuterai & remplirai fidèlement & impartialement tous les devoirs qui me sont imposés en qualité de . . . autant que mes talens & mon intelligence me le permettront, conformément aux règles & réglemens de la constitution & aux loix de la république : Dieu me soit en aide. „

Mais lorsqu'une personne choisie ou nommée, comme il a été dit ci-dessus, fera de la secte appelée *quakers*, & refusera de faire ledit serment ; elle fera son affirmation dans la forme précédente, & la signera en omettant les mots „ *je jure* „ & „ *j'abjure* „ *serment* „ & „ *abjuration* „ dans le premier serment ; & dans le second les mots „ *je jure* „ & dans tous les deux, les mots : „ *Dieu me soit en aide* „ au lieu desquels elle ajoutera : „ *je fais la présente affirmation sous les peines ou amendes du parjure.* „

Lesdits sermens ou affirmations seront faits & signés par le gouverneur, le lieutenant du gouverneur & les conseillers, devant le président du sénat, en

présence des deux chambres de la législature, & par les sénateurs & représentans, les premiers élus sous la présente constitution, devant le président & cinq conseillers de la constitution précédente; par ceux qui seront élus dans la suite, devant les gouverneur & conseil alors en charge; & par le reste des officiers susmentionnés, devant les personnes & en la manière qui seront prescrites, selon les temps, par la législature.

II. Aucuns gouverneur, lieutenant du gouverneur ou juge de la cour suprême de justice ne posséderont aucune autre charge ou emploi sous l'autorité de cette république, que ceux dont la conservation ou la jouissance leur sont permises par la présente constitution, à l'exception de l'office de juge de paix dans l'état, que les juges de ladite cour suprême pourront posséder; & aucuns des susdits officiers ne pourront tenir ou posséder aucune charge ou emploi, ni recevoir aucune pension ou salaire d'aucuns autres états, gouvernemens ou puissances quelconques.

Personne ne pourra posséder ou exercer en même temps plus d'un des offices suivans dans cet état: savoir, juge-vérificateur des testamens, shérif, garde des registres des testamens ou des actes; & jamais plus de deux des offices qui seront à la nomination du gouverneur ou des gouverneur & conseil, ou du sénat, ou de la chambre des représentans, non plus que des offices élus par l'universalité du peuple, ou par le peuple d'un comté particulier, excepté les emplois militaires & l'office de juge de paix, ne pourront être possédés par une même personne.

Aucunes personnes, pourvues d'un office de juge de la cour suprême de justice, de secrétaire, procureur-général, solliciteur-général, trésorier ou receveur-général, juge-vérificateur des testamens, commissaire-général; aucuns président, professeur ou instituteur du collège de Harvard; shérif, greffier de la chambre des représentans, garde des registres des testamens ou des actes; greffier de la cour suprême de justice, greffier de la cour inférieure des

plaids communs (1), ou officiers des douanes, y compris les contrôleurs de port, ne pourront avoir en même temps une place dans le sénat ou dans la chambre des représentans; mais lorsqu'ils auront été nommés ou choisis pour quelqu'un de ces offices, leur acceptation emportera la démission de leur place dans le sénat ou dans la chambre des représentans, & il sera pourvu au remplacement de la place ainsi vacante.

La même règle aura lieu dans le cas où quelque juge de la cour suprême de justice, ou juge-vérificateur des testamens, acceptera une place dans le conseil, ou bien où quelque conseiller acceptera quelqu'un des offices susdits.

Et aucune personne qui, d'après un procès dûment fait, aura été convaincue d'avoir employé la corruption par présens ou de toute autre manière, pour obtenir une élection ou une nomination, ne pourra jamais être admise à une place dans la législature, ni à aucun office de confiance ou d'importance de cette république.

III. Dans tous les cas où il est parlé de sommes d'argent, dans la présente constitution, sa valeur sera supputée en argent, à six schellings & huit sols par once (2), & la législature aura le pouvoir d'augmenter dans la suite des temps, quant à la quotité de la propriété, les qualités exigées des personnes qui doivent être élues pour les différens offices, selon que les circonstances de la république le requerront.

(1) La cour *of common pleas* en Angleterre, est une cour qui connoit de toutes les affaires civiles, soit en première instance, soit par appel des tribunaux qui lui sont encore inférieurs, mais elle l'est elle-même à la *cour du banc du roi*, à laquelle on peut se pourvoir en révision des sentences de la cour des *plaids communs*.

(2) Une proclamation donnée sous le règne de la reine Anne en l'année 1709, a fixé le taux de l'argent des colonies à trente-trois un tiers pour cent plus haut que celui de la Grande-Bretagne; ainsi cent livres sterling d'Angleterre valent en Amérique cent trente-trois livres un tiers.

IV. Toutes les commissions seront au nom de la république de Massachusett, signées par le gouverneur, & certifiées par le secrétaire ou son commis; & seront scellées du grand sceau de la république.

V. Tous les actes expédiés dans les greffes de quelqu'une des cours de loi, le seront au nom de la république de Massachusett; ils seront scellés du sceau de la cour de laquelle ils émaneront. Il seront certifiés par le premier juge de la cour à laquelle ils seront adressés, & qui ne fera pas partie, & signés par le greffier de cette cour.

VI. Toutes les loix qui ont été jusqu'à présent adoptées, usitées & approuvées dans la province, colonie ou état de la baie de Massachusett, & communément pratiquées dans les cours de justice, demeureront en pleine vigueur, jusqu'à ce qu'elles aient été changées ou révoquées par la législature, à l'exception seulement des parties qui répugnent aux droits & aux libertés contenues dans la présente constitution.

VII. La jouissance du privilège & du bénéfice de la loi d'*habeas corpus*, sera maintenue dans cette république, de la manière la plus libre, la plus facile, la moins dispendieuse, la plus expéditive & la plus ample; & ne pourra pas être suspendue par la législature, excepté dans les occasions les plus urgentes & les plus pressantes, & pour un tems limité, qui ne pourra pas excéder douze mois.

VIII. Le style d'ordonnances, en faisant & passant tous les actes, statuts & loix, sera: „ il est ordonné „ par le sénat & la chambre des représentans, assemblés en cour générale, & par leur autorité.

IX. Afin que le cours de la justice ne soit pas interrompu, & que la république n'éprouve ni danger, ni dommage par le changement dans la forme du gouvernement, tous les officiers civils & militaires pourvus de commissions sous l'autorité du gouvernement & du peuple de la baie de Massachusett dans la Nouvelle-Angleterre, & tous les autres officiers

desdits gouvernement & peuple, au tems où la présente constitution commencera d'avoir son effet, conserveront l'exercice & la jouissance de tous les pouvoirs & de toute l'autorité qui leur ont été accordés ou confiés, jusqu'à ce qu'il ait été nommé d'autres personnes à leurs places; toutes les cours de justice continueront d'expédier les affaires dans leur département respectif; & tous les officiers ou corps revêtus d'une autorité quelconque pour exercer la puissance législative ou exécutive, demeureront en pleine vigueur & en pleine jouissance & exercice de tous leurs emplois, & de l'autorité qui leur a été confiée, jusqu'à ce que la cour générale & les officiers chargés de la puissance exécutive soient désignés & revêtus de leurs emplois & de leur autorité.

X. Pour adhérer d'une manière plus efficace aux principes de la constitution, & pour corriger les infractions qui peuvent y être faites par quelque moyen que ce soit, aussi-bien que pour y faire les changemens que l'expérience y fera trouver nécessaires, la cour générale qui se tiendra dans l'année de Notre-Seigneur mil sept cent quatre-vingt-quinze, expédiera des avertissemens aux officiers municipaux des différentes villes, & aux assesseurs des bourgades qui n'ont pas encore de chartes d'incorporation, avec ordre d'assembler tous les habitans ayant qualité pour voter dans leurs villes & habitations respectives, afin de recueillir leurs opinions sur la nécessité ou l'utilité de faire une révision de la constitution, à dessein d'y faire des corrections ou changemens.

Et s'il paroît, d'après les procès-verbaux qui seront dressés de ces assemblées, que les deux tiers des habitans de cet état ayant qualité pour voter, qui se seront assemblés, & auront donné leurs avis en conséquence des susdits avertissemens, soient pour la révision & correction, la cour générale expédiera ou donnera ordre qu'il soit expédié dans les bureaux du secrétaire des avertissemens aux différentes villes pour élire des délégués, qui s'assembleront & formeront une convention (1) pour vaquer à cette révision ou correction.

(1) Voyez la note 1. de la constitution de New-Hampshire.
Tome II.

Lefdits délégués feront choifis de la même manière & dans la même proportion que leurs repréfentans dans la feconde chambre de la légiflature, doivent l'être par la préfente conftitution.

XI. La préfente forme de gouvernement fera tranfcrite fur parchemin, & dépoſée dans les bureaux du ſecrétaire, & fera une partie des loix du pays; & il en fera mis une copie imprimée à la tête du livre qui contient les loix de cette république, dans toutes les éditions deſdites loix qui ſe feront à l'avenir.

JAMES BOWDOIN, préſident.

Certiſié, SAMUEL BARRET, ſecrétaire.

SECTION III.

Remarques ſur la conſtitution de Maſſachuſett.

La conſtitution de Maſſachuſett eſt une des plus belles que préſentent les Etats-Unis. La déclaration des droits établit la liberté perſonnelle & la tolérance; elle réſerve aux citoyens le droit exclusif de choiſir les inſtituteurs publics, & de contracter avec eux pour leur entretien: elle annonce que tous les magiſtrats de la république, revêtus de la puiffance légiſlative, exécutive ou judiciaire, ſont les agens du peuple; qu'ils leur doivent rendre compte dans tous les temps, & que le peuple peut les dépoſer: elle fait, d'après le grand principe de Montefquieu, une diviſion précife & fixe des trois pouvoirs: elle proſcrit toutes les diſtinctions héréditaires, & toutes celles qui ne ſont pas fondées ſur des ſervices rendus au public: elle défend d'aſſujettir le peuple à aucun impôt ſans ſon aveu, ou ſans celui de ſes repréfentans: elle ordonne une adminiſtration gratuite de la juſtice; elle adopte la juſtiſprudence criminelle de l'Angleterre, qu'elle perfectionne en pluſieurs points: elle proſcrit les warrants généraux ou indéfinis, & elle recommande la modération des peines: elle ne craint pas de dire que la liberté de la preſſe eſt eſſentielle pour aſſurer la liberté d'un état: elle ſubordonne le pouvoir militaire à l'autorité civile,

& elle ne permet pas de tenir des armées sur pied en tems de paix : elle laisse au peuple le droit de s'assembler & de faire des pétitions ou des remontrances : enfin elle n'oublie rien de ce qui peut avoir rapport à la liberté politique & à la liberté civile : chacune de ces dispositions est précédée du principe qui les fonde ; & en travaillant à son bonheur , elle concourt ainsi à l'instruction de tous les peuples.

La plupart des remarques que nous avons faites sur la constitution du Nouvel-Hampshire , sont applicables à celles de Massachusett , & nous y renvoyons le lecteur. Nous le renvoyons aussi aux remarques générales que nous avons faites à l'article ETATS-UNIS , & à quelques observations particulières qu'on trouvera dans les articles des douze autres états. Nous indiquerons ici divers objets que la république de Massachusett a réglés d'une manière digne d'éloges , & nous nous permettrons ensuite des réflexions sur des détails qui nous paroissent susceptibles d'inconvéniens.

Massachusett est de tous les Etats-Unis celui qui s'est rapproché le plus de la forme du gouvernement de l'Angleterre. M. l'abbé de Mably le félicite de ce qu'il a mis des bornes plus étroites à la démocratie , & qu'il prépare mieux le passage inévitable de la démocratie à l'aristocratie. Sans adopter cette idée fautive , nous nous contenterons de dire que le gouvernement de Pensylvanie est plus démocratique , mais que ses troubles & ses divisions montrent bien la supériorité de celui de Massachusett.

Massachusett , ainsi que la Nouvelle-Yorck , a soumis les bills passés dans les deux chambres à la révision du gouverneur : elle a eu soin d'ôter à ce gouverneur le droit de les arrêter , mais elle lui laisse le droit de remontrances ; & pour que les bills acquièrent force de loi après ces remontrances , il faut que les deux tiers du sénat & de la chambre des représentans soient d'avis de passer les actes , malgré les objections du gouverneur : cette institution paroît heureuse , du moins relativement à la position de l'état de Massachusett ; car on ne peut trop méditer les bills qui

doivent devenir des loix : cet arrangement produira des lenteurs ; mais ce n'est pas un mal , & ceux qui connoissent d'ailleurs la marche simple & rapide des affaires en Amérique , le penseront ainsi.

La forme adoptée pour l'élection du gouverneur , est une des meilleures qu'aient établi les républiques américaines. Si l'un des candidats obtient la pluralité des voix de tout le peuple , il est proclamé ; si aucun d'eux ne l'obtient , l'élection passe à la chambre des représentans & ensuite au sénat , mais avec des modifications qui sont fort sages.

L'élection des officiers de milice ne l'est pas moins. Les capitaines & les officiers subalternes sont nommés par les suffrages écrits de la totalité de leurs compagnies respectives ; les officiers supérieurs le sont par les suffrages des capitaines & des officiers subalternes : les brigadiers le sont par les officiers supérieurs de leurs brigades respectives ; mais on a remis , avec raison , le choix des majors-généraux au sénat & à la chambre des représentans , & il seroit peut-être à désirer que les autres états eussent pris les mêmes précautions.

Massachusetts ordonne de revouveller tous les dix ans l'estimation des biens-fonds , afin de pourvoir à une répartition plus égale de l'impôt : le Nouvel-Hampshire a cru devoir ordonner depuis , la même évaluation tous les cinq ans ; mais le terme fixé par Massachusetts n'est pas trop long , & il est à désirer que les embarras de cette opération n'en fassent pas différer l'époque. La constitution de Massachusetts qui a porté ses vues sur tous les points essentiels , déclare que la présence de soixante députés à la chambre des représentans sera nécessaire pour y prendre des résolutions ; c'est ce qu'on appelle en Angleterre & en Amérique un *quorum* : cette proportion est beaucoup plus sage que celle qu'on suit en Angleterre , où le nombre fixé pour le *quorum* paroît trop foible.

Nous remarquerons ici , après M. l'abbé de Mably , que le renouvellement annuel du conseil de Massachusetts aura des inconvéniens , & que l'administration

n'aura pas la stabilité nécessaire à une république, si elle manque d'un corps qui en maintienne l'esprit & les principes : on a eu raison d'établir une élection annuelle ; mais il étoit facile d'adopter la rotation qu'ont adoptée quelques provinces de l'union, c'est-à-dire, de ne faire sortir chaque année du conseil qu'un certain nombre de ses membres. Il y a lieu de croire que l'expérience déterminera à cette réforme. En effet, nous avons étudié l'administration d'un assez grand nombre d'états, où l'on avoit ordonné comme ici, l'élection annuelle de tous les membres du conseil, & l'on a senti peu à peu la nécessité de la rotation.

L'article 6. de la section 2. chap. I., établit le sénat cour de justice sur les accusations des crimes d'état : cette disposition ne contredit-elle pas le règlement qui sépare les trois pouvoirs avec tant de soin ? Le même reproche paroît applicable à presque toutes les républiques américaines ; car dans la Pensylvanie, où il n'y a point de sénat, l'assemblée générale poursuit ces sortes d'accusations, & le conseil d'état les juge. Le sénat ou le conseil ne réunissent ils pas alors la puissance législative, ou la puissance exécutrice & la puissance judiciaire ? Nous avons proposé à l'article NOUVEL-HAMPSHIRE un moyen de remédier à cet inconvénient. On peut dire, il est vrai, qu'alors le sénat de Massachusett prononce sur une affaire d'administration, & non pas qu'il rend un jugement : car il ne peut que destituer de l'office & déclarer incapable d'aucune place, & la partie convaincue est sujette à être poursuivie devant les tribunaux ordinaires, en vertu d'un *indictment* ou d'une plainte. Sans doute, il seroit difficile de séparer les trois pouvoirs d'une manière très-exacte, & ce grand principe de Montesquieu si vrai en général auroit besoin de quelques explications : c'est la difette de la langue, jusqu'ici peu formée sur ces matières, qui fait qu'on emploie ainsi le mot de juger. Mais, dans le point de détail que nous discutons, ne vaudroit-il pas mieux créer pour le moment un tribunal particulier, qui prononceroit sur les accusations en crimes d'état ?

La représentation est une chose assez idéale en Angleterre, puisque de misérables bourgs & des hameaux de deux ou trois maisons ont des députés à la chambre des communes, tandis que de grandes villes n'en ont pas. Les Etats-Unis ont réformé ce vice de la constitution angloise. Ils varient dans le nombre des contribuables nécessaire pour avoir un député à l'assemblée générale. Le Nouvel-Hampshire déclare que les 150. premières têtes imposables pourront fournir un député ; & après un certain nombre, il a établi trois cents contribuables pour un député. La dernière proportion qu'ait fixée Massachusett, est celle de 225. pour un député, & on ne fait pourquoi le Nouvel-Hampshire a cru devoir diminuer cette proportion ; car elle n'est pas trop forte, & nous avons dit à l'article NOUVEL-HAMPSHIRE, combien il est essentiel de ne pas exiger trop de contribuables pour un représentant, sur-tout lorsque les républiques commencent à se former.

Il est bon d'ajouter ici d'autres objections faites par un homme éclairé à M. Adams, qui a eu la plus grande part à la constitution de Massachusett : les unes & les autres jetteront du jour sur les principes généraux de cette république & les vues de ses législatures.

„ Je témoignai à M. Adams, dit M. le marquis de Châtellux, quelque inquiétude sur les bases qu'on avoit prises en formant les nouvelles constitutions, & particulièrement celle de Massachusett. Chaque citoyen, lui dis-je, chaque homme qui paye les impositions, a droit de voter dans l'élection des représentants, lesquels forment le corps législatif, & ce qu'on peut appeller le souverain. C'est très-bien pour le moment présent, parce que chaque citoyen est à-peu-près également aisé, ou peut le devenir en peu de temps ; mais le succès du commerce, & même ceux de l'agriculture, introduiront parmi vous les richesses, & les richesses amèneront l'inégalité des fortunes & des propriétés. Or, par-tout où cette inégalité existera, la véritable force sera toujours du côté de la propriété ; de sorte que si l'influence dans le gouvernement n'est pas mesurée sur cette propriété, il y aura

toujours une contradiction, un combat entre la forme du gouvernement & sa tendance naturelle; le droit sera d'un côté & la force de l'autre : alors la balance ne pourra plus exister qu'entre ces deux points également dangereux, l'aristocratie & l'anarchie. D'ailleurs la valeur idéale des hommes n'est jamais que comparative : un particulier sans biens est un citoyen mal-aisé, quand l'état est pauvre; placez un riche auprès de lui, il devient un *manant*. Que deviendra donc un jour le droit d'élection dans cette classe de citoyens? La source des troubles civils ou celle de la corruption, peut-être même toutes les deux à la fois. Voici à-peu-près la réponse de M. Adams : „je sens très-bien la force de vos objections : nous ne sommes pas ce que nous devons être; ainsi nous devons travailler plutôt pour l'avenir que pour le moment actuel. Je fais bâtir une maison de campagne, & j'ai des enfans en bas âge; sans doute je dois disposer leurs logemens pour le tems où ils seront grands, & où ils se marieront : mais nous n'avons pas négligé cette précaution. Premièrement, je dois vous dire que cette nouvelle constitution a été proposée & acceptée de la manière la plus légale dont il y ait eu d'exemple depuis Lycurgue. Un comité choisi parmi les membres du corps législatif alors existant, & qu'on pouvoit regarder comme un gouvernement provisionnel, fut nommé pour travailler à la confection des nouvelles loix. Dès qu'il eut rédigé son plan, on demanda à chaque comté ou district de nommer un comité pour examiner ce plan : il leur étoit recommandé de le renvoyer au bout d'un certain temps avec leurs observations. Ces observations ayant été discutées par le comité, & les changemens jugés nécessaires ayant été faits, on renvoya le projet à chaque comité particulier. Lorsqu'ils l'eurent tous approuvé, ils reçurent ordre de le communiquer au peuple, & de lui demander son suffrage. Si les deux tiers des votans l'approuvoient, il devoit avoir force de loi, & être regardé comme l'ouvrage du peuple même. On compta jusqu'à vingt-deux mille suffrages, parmi lesquels une beaucoup plus grande proportion que les deux tiers fut en faveur de la nouvelle constitution. Or, voici sur quels principes elle a été établie : un état riche n'est libre que lorsqu'il

que chaque citoyen n'est obligé par aucune loi quelconque, à moins qu'il ne l'ait approuvée, ou par lui-même, ou par ses représentans; mais pour représenter un autre homme, il faut avoir été élu par lui; donc tout citoyen doit avoir part aux élections: D'un autre côté, ce seroit inutilement que le peuple auroit le droit d'élire ses représentans, s'il étoit astreint à ne les choisir que dans une classe particulière. Il a donc fallu ne pas exiger une trop grande propriété, pour acquérir le droit d'être représentant du peuple. Ainsi la chambre des représentans, qui forme le corps législatif & le véritable souverain, est le peuple représenté par ses délégués. Jusq'ici le gouvernement est purement démocratique; mais c'est la volonté du peuple permanente & éclairée qui doit faire loi, & non les passions, les faillies, auxquelles il n'est que trop sujet. Il est nécessaire de modérer ses premiers mouvemens, de le forcer à l'examen ou à la réflexion. C'est l'emploi important qui a été confié au gouverneur & à son conseil, lesquels représentent parmi nous le pouvoir négatif qui existe en Angleterre dans la chambre haute & dans la couronne même, à cette différence seulement que dans notre nouvelle constitution, le gouverneur & le conseil peuvent bien suspendre la publication d'une loi & en demander un nouvel examen; mais si ces formes sont remplies, si après ce nouvel examen le peuple persiste dans sa résolution, & qu'alors il n'y ait plus une simple majorité de suffrages, mais les deux tiers en faveur de la loi, le gouverneur & le conseil sont obligés de lui donner leur sanction. Ainsi ce pouvoir modère l'autorité du peuple sans la détruire, & l'organisation de notre république est telle, qu'elle empêche les ressorts de se briser par un mouvement trop vif, sans jamais arrêter tout-à-fait ce mouvement. Or, c'est ici que nous avons rendu à la propriété tous ses privilèges. Il faut avoir un fonds de terre assez considérable, pour élire un membre du conseil; il faut en avoir un encore plus considérable pour être élu. Ainsi la démocratie est pure & entière dans l'assemblée qui représente le souverain; & l'aristocratie, ou si l'on veut, l'optimatie, ne se trouve que dans le pouvoir modérateur, où elle est d'autant plus nécessaire, qu'on ne veuille jamais mieux

sur l'état que lorsqu'on a de grands intérêts liés à sa destinée. Quant au pouvoir de commander les armées, il ne doit résider ni dans un grand nombre, ni même dans un petit nombre d'hommes : le gouverneur seul peut donc employer les forces de terre & de mer suivant le besoin ; mais les forces de terre consisteront uniquement dans la milice ; & comme elle est le peuple même, elle ne peut agir contre le peuple „.

SECTION IV.

De l'administration de la Nouvelle-Angleterre avant la révolution : détails sur sa culture , son commerce & ses ressources , d'après lesquels on pourra juger des progrès futurs de cet état.

Le pays qu'on appelloit la Nouvelle-Angleterre avant la révolution, n'avoit pas moins de trois cents milles sur les bords de la mer, & s'étendoit à plus de cinquante milles dans les terres.

Les défrichemens ne s'y faisoient pas au hasard, comme dans les autres provinces. Dès les premiers temps, ils furent assujettis à des loix qui depuis ont été immuables. Un citoyen, quel qu'il fût, n'avoit pas la liberté de s'établir, même dans un terrain vague. Le gouvernement qui vouloit que tous les membres fussent à l'abri des incursions des sauvages, qu'ils fussent à portée des secours d'une société bien ordonnée, régla que des villages entiers seroient formés dans le même temps. Dès que soixante familles offroient de bâtir une église, d'entretenir un pasteur, de payer un maître d'école, l'assemblée générale leur assignoit un emplacement, & leur donnoit le droit d'avoir deux représentans dans le corps législatif de la colonie. Le district qu'on leur assignoit, étoit toujours limitrophe des terres déjà défrichées, & contenoit le plus ordinairement six milles quarrés d'Angleterre. Ce nouveau peuple choisissoit une assiette convenable à l'habitation, dont la forme étoit généralement quarrée. Le temple étoit au milieu. Les colons partageoient le terrain entr'eux, & chacun enfermoit sa propriété d'une haie vive. On réservoir

quelques bois pour une commune. Ainsi s'aggrandit continuellement la Nouvelle-Angleterre, sans cesser de faire un tout bien organisé.

Quoique placée au milieu de la zone tempérée, la colonie ne jouissoit pas d'un climat aussi doux que celui des provinces de l'Europe qui sont sous les mêmes parallèles. Elle a des hivers plus longs & plus froids, des étés plus courts & plus chauds. Le ciel y est communément serein, & les pluies y sont plus abondantes que durables. L'air y est devenu plus pur, à mesure qu'on a facilité sa circulation en abattant les bois. Personne ne se plaint plus de ces vapeurs malignes qui, dans les premiers temps, emportèrent quelques habitans.

Le pays étoit partagé en quatre provinces qui, dans l'origine, n'avoient presque rien de commun. La nécessité d'être en armes contre les sauvages, les décida à former en 1643. une confédération, où elles prirent le nom de *colonies unies*. En vertu de cette union, deux députés de chaque établissement devoient se trouver dans un lieu marqué, pour y décider les affaires de la Nouvelle-Angleterre, suivant les instructions de l'assemblée particulière qu'ils représentoient. Cette association ne bleffoit en rien le droit qu'avoit chacun de ses membres de se conduire en tout à sa volonté.

Leur indépendance de la métropole n'étoit guères moins entière. En consentant à ces établissemens, on avoit réglé que leur code ne contrarieroit en rien la législation de la mère patrie; que le jugement de tous les grands crimes commis sur leur territoire, lui seroit réservé; que leur commerce viendroit tout entier aboutir à ses rades. Aucun de ces devoirs ne fut rempli. D'autres obligations moins importantes étoient également négligées. L'esprit républicain avoit déjà fait de trop grands progrès, pour qu'on se tint lié par ces arrangemens. La soumission des colons se bornoit à reconnoître vaguement le roi d'Angleterre pour leur souverain.

Massachusetts, la plus florissante des quatre provin-

ces, se permettoit encore plus de choses que les autres, & se les permettoit plus ouvertement. Une conduite si fière attira sur elle le ressentiment de Charles II. Ce prince annula, en 1684, la charte que son père avoit accordée; il établit une administration presque arbitraire, & ne craignit pas de faire lever des impôts pour son propre usage. Le despotisme ne diminua pas sous son successeur. Aussi, à la première nouvelle de sa destitution, son lieutenant fut-il arrêté, mis aux fers, & renvoyé en Europe.

Guillaume III, quoique très-fatisfait de ce zèle ardent, ne rétablit pas Massachusett dans ses anciennes prérogatives, comme elle le desiroit, comme elle l'avoit espéré peut-être. Il lui rendit, à la vérité, un titre, mais un titre qui n'avoit presque rien de commun avec le premier.

Par la nouvelle charte, le gouverneur nommé par la cour, devoit avoir le droit exclusif de convoquer, de proroger, de dissoudre l'assemblée nationale. Seul, il pouvoit donner la sanction aux loix portées, aux impôts décidés par ce corps. La nomination de tous les emplois militaires appartenoit à ce commandant. Avec le conseil, il avoit le choix des magistrats. Les deux chambres n'avoient la disposition des autres places moins importantes que de son aveu. Le trésor public ne s'ouvroit que par son ordre, appuyé du suffrage de son conseil. Son autorité portoit encore sur quelques points qui gênoient beaucoup la liberté. Connecticut & Rhode-Island, qui avoient à propos conjuré l'orage par leur soumission, restoient en possession de leur contrat primitif. Pour le Nouvel-Hampshire, il avoit toujours été conduit sur des principes assez semblables à ceux qu'on adoptoit à Massachusett. Un même chef régissoit les quatre provinces, mais avec les maximes qui convenoient à la constitution de chaque colonie.

A l'époque de la révolution, on comptoit plus de huit cents mille âmes dans les quatre provinces de la Nouvelle-Angleterre.

Une si grande multiplication d'hommes sembleroit

annoncer un sol excellent. Il n'en est pas ainsi. A l'exception de quelques cantons du Connecticut, les autres terres étoient originairement couvertes de pins, & par conséquent stériles tout-à-fait ou très-peu fertiles. On dit qu'aucun des grains d'Europe n'y prospère, & que jamais leur produit n'a pu suffire à la nourriture de ses habitans; qu'on les a toujours vu réduits à vivre de maïs, ou à tirer d'ailleurs une portion de leur subsistance. Ces détails sont très-exagérés; mais quoique le pays soit assez généralement propre aux fruits, aux légumes, aux troupeaux, les campagnes ne sont pas la partie la plus intéressante de ces contrées. C'est sur des côtes hérissées de rochers, mais favorables à la pêche, que s'est portée la population, que l'activité s'est accrue, que l'aisance est devenue commune.

L'insuffisance des récoltes dut excéder plutôt & plus vivement l'industrie dans la Nouvelle-Angleterre, que sur le reste de ce continent. On y construisit même pour les navigateurs étrangers beaucoup de navires, dont les matériaux, aujourd'hui chers & rares, furent long-temps communs & à bon marché. La facilité de se procurer du poil de castor, donna naissance à une fabrique de chapeaux fort considérable. Des toiles de lin & de chanvre sortirent des ateliers. Avec la toison de ses moutons, la colonie fabriqua des étoffes d'un tissu grossier, mais ferré.

A ces manufactures, qu'on pourroit appeler nationales, s'en joignit une autre, alimentée par des matières étrangères. Le sucre donne un résidu, connu sous le nom de *sirap* ou de *melasse*. Les nouveaux anglois l'allèrent chercher aux Indes occidentales, & le firent d'abord servir en nature à divers usages. L'idée leur vint de le distiller. Ils vendirent une quantité prodigieuse de cette eau-de-vie aux sauvages voisins, aux pêcheurs de morue, à toutes les provinces septentrionales; ils la portèrent même aux côtes d'Afrique, où ils la livrèrent, avec un avantage marqué, aux anglois occupés de l'achat des esclaves.

Cette branche de commerce & d'autres circonstan-

ces, mirent les nouveaux anglois à portée de s'approprier une partie des denrées de l'Amérique, soit méridionale, soit septentrionale. Les échanges de ces deux régions si nécessaires l'une à l'autre, passèrent par leurs mains. Ils devinrent comme les courtiers, comme les hollandois du Nouveau-Monde.

Cependant la plus grande ressource de Massachusett, fut toujours la pêche. Sur ses côtes même, elle est très-considérable. Il n'y a point de rivière, de baie, de port, où l'on ne voie un nombre prodigieux de bateaux occupés à prendre le saumon, l'esturgeon, la morue, & d'autres poissons, qui trouvent tous un débouché avantageux.

La pêche du maquereau, faite principalement à l'embouchure du Pentagoet, qui se perd dans la baie de Fundi ou Françoisse, à l'extrémité de la colonie, occupoit, durant le printemps & durant l'automne, quatorze ou quinze cents bateaux & deux mille cinq cents hommes.

La pêche de la morue étoit encore plus utile à la Nouvelle-Angleterre. De ses ports nombreux, sortoient tous les ans pour différens parages plus ou moins voisins, cinq cents bâtimens de cinquante tonneaux, avec quatre mille hommes d'équipage. Ils pêchoient au moins deux cents cinquante mille quintaux de morue.

La baleine occupoit aussi ces colonies. Avant 1763, la Nouvelle-Angleterre faisoit cette pêche en mars, avril & mai, dans le golfe de la Floride; & en juin, juillet, août, à l'est du grand banc de Terre-Neuve. On n'y envoyoit alors que cent vingt chaloupes, de soixante-dix tonneaux chacune, & montées par seize cents hommes. En 1767, cette pêche occupa 7290, matelots. Il faut dire les raisons d'une augmentation si considérable.

Le desir de partager la pêche de la baleine avec les hollandois, agita long-temps la Grande-Bretagne. Pour y réussir, on déchargea vers la fin du règne de Charles II, de tous les droits de douane, le produit

que les habitans du royaume obtiendroient à cette pêche dans les mers du Nord : mais cette faveur ne s'étendit pas aux colonies, dont l'huile & les fanons de baleine devoient un droit de 56. liv. 5. sols par tonneau à leur entrée dans la métropole ; droit qui n'étoit réduit à la moitié que lorsqu'ils y étoient importés par ses propres navires.

A cet impôt, déjà trop onéreux, on en ajouta un autre en 1699., de 5. sols 7. deniers par livre pesant de fanons, qui portoit également sur l'Amérique & sur l'Europe. Cette nouvelle taxe eut des suites si funestes, qu'il fallut la supprimer en 1723 : mais elle ne fut éteinte que pour les baleines prises dans le Groenland, au détroit de Davis ou dans les mers voisines. La pêche du continent septentrional resta toujours asservie au droit nouveau comme au droit ancien.

Le ministère s'apercevant que l'exemption d'impôt n'étoit pas suffisante pour réveiller l'émulation angloise, eut recours aux encouragemens. On accorda, en 1732., une gratification de 22. l. 10. sols, & seize ans après une de 45. liv. pour chaque tonneau des vaisseaux employés à une pêche si intéressante. Cette générosité du gouvernement produisit une partie du bien qu'on en attendoit. Cependant, loin de pouvoir entrer en concurrence dans les marchés étrangers avec ses rivaux, la Grande-Bretagne se vit encore obligée d'acheter d'eux tous les ans, pour trois à quatre cents mille livres d'huile ou de fanons de baleine.

Tel étoit l'état des choses, lorsque les mers françoises de l'Amérique septentrionale devinrent à la paix dernière une possession britannique. Aussi-tôt les nouveaux anglois y navigèrent en foule pour prendre la baleine qui y est très-commune. Le parlement les déchargea des tributs sous lesquels ils avoient gémi, & leur activité redoubla encore. Il est vraisemblable que les Provinces-Unies perdront avec le temps cette importante branche de leur commerce.

La pêche de la baleine se fait dans le golfe St.

Laurent & dans les parages qui le joignent, sur des mers moins orageuses, moins embarrassées de glaces que le Groenland. Dès-lors elle commence plutôt & finit plus tard. On y éprouve moins d'accidens fâcheux. Les navires qui y sont employés sont moins grands, moins chargés d'équipages. Ces raisons doivent donner au continent américain des avantages que l'économie hollandoise ne parviendra jamais à balancer. Les anglois d'Europe eux-mêmes se flattoient de partager avec leurs colons cette supériorité, parce qu'ils comptoient joindre au bénéfice de la pêche celui qu'ils devoient faire sur la vente de leurs cargaisons; ressource refusée aux navigateurs qui fréquentent le détroit de Davis ou les mers du Groenland.

Les productions vénales de la Nouvelle-Angleterre sont la morue, l'huile de poisson, la baleine, le suif, le cidre, les viandes salées, le maïs, les porcs & les bœufs, la potasse, les légumes, les mûres pour les navires marchands, pour les vaisseaux de guerre, & des bois de toutes les espèces. Les Açores, Madère, les Canaries, le Portugal, l'Espagne, l'Italie, la Grande-Bretagne, & principalement les Indes Occidentales ont consommé jusqu'ici ces denrées. En 1769, les exportations des quatre provinces réunies s'élevèrent à environ 13844000. liv. Mais cette colonie reçut habituellement plus qu'elle ne donna, puisqu'elle dut constamment à sa métropole vingt-quatre ou vingt-cinq millions de livres.

Il partoît quelques bâtimens de toutes les rades, extrêmement multipliées sur ces côtes. Cependant les principales expéditions du Connecticut se faisoient à New-Hawen, celles de Rhode-Island à New-Port, celles de Hampshire à Portsmouth, & celles de Massachusetts à Boston.

SECTION V.

Remarques sur l'état actuel, les contributions, la population, l'administration & le commerce de la république de Massachusetts.

Massachusetts est une des provinces qui a montré le plus de zèle & de fermeté dans ses principes, pen-

dant la guerre & depuis la paix : elle s'est empressée de concourir aux réglemens utiles ; & quoique les hostilités des anglois aient nui beaucoup à son commerce & à sa fortune, elle a montré assez de bonne volonté dans ses contributions. Nous avons cité à l'article *ETATS-UNIS*, les faits particuliers qui fondent ces remarques générales.

On n'a pas encore fini d'une manière invariable la règle d'après laquelle on établira le contingent des diverses provinces : nous avons indiqué à l'article *ETATS-UNIS*, celle qu'on suit à présent. D'après cette règle, Massachusett doit payer cent quarante-huit sur une contribution de mille piaîtres, & il n'y a que la Virginie qui paye un contingent plus fort.

En 1784, la dette particulière de la province de Massachusett étoit d'environ cinq millions de piaîtres : il paroît qu'aujourd'hui elle est encore à-peu-près la même. On a établi des impôts qui en assurent l'intérêt ; la perception de ces impôts & le paiement des intérêts, n'ont pas été jusqu'ici d'une grande exactitude : mais on touche au moment de voir dans cette partie des affaires, l'exactitude & la précision sans lesquelles on manque de crédit, & il y a lieu de croire qu'on ne tardera pas à amortir une partie du capital.

Quant aux dettes particulières des citoyens de Massachusett, le paiement s'en fait avec lenteur : le cabinet de Saint-James, qui met trop souvent de la fierté & de la morgue dans les négociations, se sert de ce prétexte pour ne pas livrer les postes qu'il occupe encore sur les frontières des Etats-Unis : il se refuse ainsi à l'exécution entière du traité ; & comme il faut bien donner des raisons bonnes ou mauvaises, milord Carmarthen a présenté au plénipotentiaire des Etats-Unis, une longue liste de griefs dont il veut obtenir le redressement avant de livrer les postes, dont nous venons de parler. Il reproche à la république de Massachusett, l'acte passé le 3. novembre 1784, qui suspend le paiement de l'intérêt envers les créanciers anglois. Nous savons que les plénipoten-

tiâres des Etats-Unis ont proposé sur cet objet des moyens très-admissibles, mais que la cour de Londres, dont la politique ordinaire semble dire toujours aux autres puissances : *faites d'abord ce que nous exigeons, & nous verrons ensuite à faire ce qui conviendra*, épie les petites divisions inévitables dans les gouvernemens républicains qui commencent à se former; des vues qui pourront bien n'être que chimériques, la déterminent à traîner en longueur l'exécution du traité; & il paroît qu'on peut craindre qu'elle ne livre pas les postes de si-tôt.

D'après les évaluations imparfaites qu'on se procura en 1775. & 1783., sur le nombre des habitans des diverses républiques américaines, on comptoit 350000. habitans noirs & blancs dans celle de Massachusetts. Mais il faut observer que dans ces calculs on ne comptoit que les trois cinquièmes des esclaves. Nous avons indiqué à l'article ETATS-UNIS, les données & les motifs de ces évaluations; nous avons dit qu'ils doivent inspirer peu de confiance; & nous avons expliqué les causes qui ont diminué le nombre total au-lieu de l'ensler.

Massachusetts vient de s'opposer à la création du papier-monnaie qu'on lui proposoit, ainsi qu'on le proposoit dans les autres républiques : elle a senti que ce moyen de suppléer à la rareté extrême des espèces & de se mettre en état de payer les impôts, étoit mauvais : nous avons observé à l'article ETATS-UNIS que l'anéantissement du papier-monnaie pendant la guerre n'avoit pas produit le plus léger murmure : mais cet anéantissement a toujours quelque chose de bien fâcheux; &, ainsi que nous l'observerons ailleurs, la création d'un nouveau papier est l'opération la plus mal combinée & la plus dangereuse.

Cette création du papier-monnaie dans les colonies de l'Amérique septentrionale, produite d'abord par la nécessité des circonstances, est un mal bien invétéré. Il paroît que rien ne peut éclairer les citoyens sur cet objet; & il y a des faits qu'on ne croiroit pas, s'ils n'étoient bien attestés.

Par exemple, la colonie de la baie de Massachusett avançoit, dans des besoins extraordinaires, du papier-monnoie pour défrayer la dépense publique, & elle le rachetoit ensuite, quand c'étoit l'avantage de la colonie, au bas prix où il tomboit par degrés. En 1747. (1) cette colonie paya ainsi la plus grande partie de ses dettes publiques, avec la dixième partie de l'argent pour lequel elle avoit donné ses billets.

La répartition des impôts s'est faite pendant la guerre de la manière la plus abusive : M. le marquis de Clâtelux cite une vexation ériante, exercée contre les négocians de Boston. " Outre les droits d'*excise* & de *licence*, les commerçans étoient soumis à une espèce de taxe d'*aîsès*, & cette taxe étoit imposée arbitrairement par douze assesseurs nommés, à la vérité, par les habitans de la ville; mais comme le plus gros négociant n'avoit pas plus de voix que le plus petit marchand, on peut imaginer comment les intérêts des gens riches étoient ménagés par ce comité. Ces douze assesseurs ayant donc un plein pouvoir d'imposer les gens suivant leur faculté, ils estimoient, à vue de pays, la quantité d'affaires qu'un négociant peut avoir & le produit qu'il en peut tirer; par exemple, M. Brick étant agent de la marine françoise, & de plus intéressé dans plusieurs commerces, entr'autres dans celui des assurances, on calculoit combien il pourroit faire d'affaires, ce dont on jugeoit par les lettres de change qu'il endossoit & par ses souscriptions, & suivant des estimations où l'on ne tenoit compte ni des frais, ni des pertes, on supposoit qu'il gagnoit tant par jour, & en conséquence on le taxoit à tant par jour. Pendant l'année 1781., M. Brick a payé jusqu'à trois guinées & demie par jour. On sent qu'il n'y a que le patriotisme, & surtout l'espérance d'une prompte conclusion, qui pût faire supporter un impôt si odieux & si arbitraire; mais en même temps on ne peut trop louer la patience avec laquelle le commerce, & M. Brick en particulier, s'y sont soumis.,,

(1) Histoire de la baie de Massachusett, par M. Hutchin-
son, vol. 2. pag. 456.

De pareilles vexations ne feroient susceptibles d'aucune excuse, aujourd'hui que la guerre est terminée.

Nous parlerons ici d'un autre abus que les détracteurs des nouvelles républiques américaines ont cité avec complaisance; mais qui ne prouve rien, sinon des désordres passagers inséparables des démocraties; & la nécessité de travailler au maintien de la tranquillité publique, autant qu'on peut y travailler dans les gouvernemens populaires.

Au commencement de septembre 1786., cent hommes de la populace armés de fusils & de bâtons, & un égal nombre armé de bâtons, environnèrent à Worcester le lieu où la cour de justice tenoit ses séances : cette populace demandoit que le tribunal s'ajournât sans désigner l'époque où il reprendroit ses séances : le juge Ward montra le courage & l'intrepidité d'un romain; il harangua plus de deux heures les séditieux, quoiqu'ils tinssent des bayonnettes sur sa poitrine, & que, durant cet intervalle, il courût le plus grand danger d'être massacré. Dans une situation aussi terrible, il eut la noble confiance de résister à toutes leurs prétentions. Les rebelles ne purent rien obtenir ce jour-là; ils reparurent le lendemain, au nombre d'environ trois cents : M. Ward consentoit à ajourner la cour des plaids-communs, c'est-à-dire, le tribunal qui prononce dans les causes civiles; mais il refusoit d'ajourner la cour des assises, celle où l'on juge les causes criminelles : les cours de justice ayant réclamé l'aide de plusieurs régimens, & voyant qu'elles ne pouvoient pas compter sur la milice, il fallut ajourner *sine die* la cour des assises (1).

On a vu à l'article NOUVEL-HAMPSHIRE, qu'en pareille occasion la milice de cet état a montré plus de patriotisme, & que les loix & le gouvernement y ont triomphé d'une semblable sédition.

(1) Cet acte de soulèvement a eu des suites; mais les rebelles ont été bientôt dissipés. Les détails, les causes & le peu d'importance de ce soulèvement sont très-bien développés à la fin des *Recherches sur les Etats-Unis*. L'auteur a été envers nous d'une injustice révoltante & mal-honnête : nous n'auteurs point sa partialité; mais nous ne prendrons pas la peine de relever ses grossières erreurs.

Pour terminer cet article par quelques détails sur le commerce de Massachusett, nous ajouterons qu'il y a telle année où la ville seule de Boston a fait sortir 1500. voiles, tant pour l'Europe que pour les îles & le cabotage. Les habitans de cette province ont construit une multitude de moulins à scie ; & avant la révolution, il y avoit à six lieues de la capitale un moulin qui perforoit à froid des canons de 18.

Le froment n'y croit qu'en certains cantons, & il n'est abondant qu'à l'ouest de la rivière de Connecticut. Toutes les terres qui se trouvent à l'est de cette même rivière jusqu'aux limites de la Nouvelle-Ecosse, ne produisent que du seigle & du bled d'inde ; on a fait des essais avec le bled de Chily, plus robuste & plus fort de tige, & on croit qu'il pourra s'y naturaliser. On dit que ce mal vient de la poudre de Bay-Berries, qui en empoisonne le germe, & empêche la formation du grain dans les épis ; mais le *Cultivateur américain* croit que ce défaut vient de l'humidité du sol.

Le même auteur nous apprend que Massachusett exporta en 1774 :

	<i>liv. st.</i>
10000. tonneaux de morue.	100000
Mats, planches & bois.	45000
70. navires construits pour l'étranger. . . .	49000
800. barils de maquer. & d'aloses salés . .	8000
7000. tonn. d'huile de baleine & autres . .	105000
28. tonneaux de fanons de baleine.	8400
1500. barils de poix, théréb. & goudr. . .	600
Chevaux & bétail.	12000
8000. barriques de potasse	20000
9000. bar. de viande fumée & salaisons. . .	13500
Cire & autres articles	900

Total. 362400

Mais jusqu'alors les importations avoient toujours été plus considérables que les exportations, & cette année 1774. Massachusett importa pour 395000. liv. sterling.

Dans le territoire du Maine & de Sagadahock , qui , ainsi que nous l'avons observé plus haut , dépend de Massachusett , mais qui obtiendra un jour l'indépendance , le terrain , quoique moins fertile que celui du Nouvel-Hampshire , produit de bonnes récoltes de seigle & de maïs. Les pâturages y sont abondans , & on y trouve beaucoup de bétail : ce district est arrosé par les belles rivières de Penobscot & de Kennebuk , qui sont remplies de poissons de toute espèce , & sur-tout de saumons. Les habitans exportent les plus belles planches & les plus beaux mats de l'Amérique : ils exportent aussi des vergues & du merrain : c'est la Russie de l'Amérique. Le gouvernement anglois y avoit fait arpenter 600. mille acres qui contenoient des pins blancs très-beaux : on les abattoit sur la neige , & on les embarquoit sur de longs navires faits pour cela. La baie de Casco , au fond de laquelle est la ville de Falmouth , la capitale , est sûre , excellente & abordable dans toutes les saisons. Les habitans de ce district sont recommandables par leur simplicité & leur hospitalité.

L'isle de Nantucket , dont le *Cultivateur américain* a fait une description si intéressante , dépend de la république de Massachusett , & c'est un de ses comtés. Le sol y est stérile & d'une étendue très-bornée ; la position est incommode : on n'y trouve point de matériaux pour la bâtisse des vaisseaux , ni pour la construction des maisons : on n'y trouve ni pierre , ni carrière : cette isle semble n'avoir été créée que pour démontrer ce que les hommes peuvent faire , quand ils jouissent en paix de toute l'étendue de leurs ressources , & lorsqu'on les laisse livrés à toute leur industrie. Le lecteur y verra avec admiration un district sablonneux qui contient à peine 23. milles acres , qui possède plus de deux cents navires , & qui emploie , année commune , plus de 2500. matelots , dont les habitans vont au nord , sous la ligne , sur les côtes de Guinée , du Brésil , près du pôle austral , conquérir cet énorme poisson qui , par sa force & sa vitesse , semble être indomptable par l'homme : il y verra d'immenses troupeaux , de grandes richesses , & , ce qui vaut mieux , le bonheur & la tranquillité.

Les habitans de la Nouvelle-Angleterre ne vinrent s'établir dans le nouveau-Monde que pour se dérober au pouvoir arbitraire de leurs monarques qui, à la fois souverains de l'état & chefs de l'église, exerçoient alors la double tyrannie du despotisme & de l'intolérance. Ce n'étoient pas des aventuriers, c'étoient des hommes qui vouloient vivre en paix, & qui travailloient pour vivre. Leur doctrine enseignoit l'égalité & recommandoit le travail & l'industrie. Comme la terre, peu fertile par elle-même, ne fournilloit que de médiocres ressources, ils se livroient à la pêche & à la navigation; &, au moment présent, ils sont encore amis de l'industrie & de l'égalité; ils sont pêcheurs & navigateurs.

RHODE-ISLAND.

RHODE-ISLAND, l'un des treize Etats-Unis de l'Amérique; la chartre dont nous parlerons tout-à-l'heure fixe ses bornes & son étendue.

La description des Etats-Unis contient un précis de l'histoire politique des Etats-Unis, jusqu'à l'époque de la révolution, des remarques générales sur la constitution des treize Etats-Unis, des remarques sur l'acte de confédération, sur le congrès & sur les nouveaux pouvoirs qu'il est à propos de lui confier, un état de la dette & des finances des Etats-Unis, des remarques sur l'état où se trouvent aujourd'hui les nouvelles républiques américaines, sur les abus qu'elles doivent éviter dans la rédaction de leurs codes: nous y traitons de l'association des cincinnati; & des dangers de cette institution, de la population, de la marine, des nouveaux états qui se formeront dans le territoire de l'ouest, & des districts qui demandent déjà à être admis à la confédération américaine, des traités qu'ont formé les américains avec quelques puissances de l'Europe, & enfin on y trouve des observations politiques, & des détails sur les sauvages qui sont dans le voisinage, ou dans l'enceinte des Etats-Unis. Nous avons fait d'ailleurs des articles particuliers sur cha-

cune des douze autres républiques américaines ; & nous nous bornerons ici , 1°. à un précis de l'histoire de la fondation de la colonie de Rhode-Island. 2°. Nous rapporterons la constitution de l'état de Rhode-Island. 3°. Nous ferons des remarques sur cette constitution. 4°. Nous ferons d'autres remarques sur la population, la culture, le commerce & les ressources de cet état, & sur la conduite qu'il a tenue pendant la guerre & depuis la paix.

SECTION PREMIÈRE.

Précis de l'histoire de la fondation de la colonie Rhode-Island.

Nous observerons d'abord qu'avant la révolution, on donnoit le nom de Nouvelle-Angleterre , aux quatre provinces du Nouvel-Hampshire , de Massachusett , de Connecticut & de Rhode-Island : le précis de l'histoire politique de cette dernière province, tient donc à celle des trois autres , & nous renvoyons le lecteur aux articles NOUVEL-HAMPSHIRE , MASSACHUSETT , CONNECTICUT , & sur-tout à l'article MASSACHUSETT.

Nous nous contenterons de donner quelques détails particuliers.

Une secte d'anabaptistes qui s'étoit formée parmi les premiers colons de la province de Massachusett, excita dans les bons puritains une jalousie & une haine très-vives. Après plusieurs années de trouble & d'agitation , ils résolurent enfin de chasser ces réfractaires , & ils publièrent contre eux une loi formelle. Les exilés achetèrent des sauvages une île , à laquelle ils donnèrent le nom d'île de Rhodes , & ils y jetterent les fondemens d'une colonie florissante , qui est devenue l'asyle de toutes les sectes. Les premiers fondateurs conservèrent long-tems la supériorité dans toutes les élections , & jamais ils n'en abusèrent , pour persécuter ceux qui avoient des opinions différentes.

A-peu-près à la même époque , la société des

quakers, après avoir essuyé une persécution sangui-
naire, fut aussi chassée de la colonie de Massachu-
sett, dont nous avons exposé l'intolérance, à l'ar-
ticle MASSACHUSETT : les fugitifs résolurent de
s'établir sur le premier terrain qu'ils pourroient ache-
ter des naturels. Le hasard les conduisit, à travers
les bois, au fond de la grande baie de l'isle de Rho-
des, où ils se fixèrent du consentement des sauva-
ges : ils donnèrent à ce nouveau district le nom de
Providence. Chassées par le même esprit persécuteur,
& devenues voisines par l'effet du hasard, les deux
sectes cultivèrent en paix leur terrain & ne persé-
cutèrent personne, & il faut le dire avec éloge :

Tandis que les autres colonies établissoient l'in-
tolérance en principe, la Pensylvanie & Rhode-Island
établirent la tolérance dès leur origine ; & ce font
les seuls des Etats-Unis qui depuis leur fondation
n'aient autorisé aucun acte d'intolérance.

Dans la suite les deux établissemens furent incor-
porés sous le nom de *colonie de l'isle de Rhodes &
des plantations de Providence*, & on y comprit le
district de Narraganset. Ils obtinrent de Charles II.
une charte très-favorable, ainsi qu'on le verra tout-
à-l'heure : il est clair qu'alors le cabinet de Saint-
James ne songeoit pas à établir sur les colonies du
nouveau-monde, les gênes qu'il a voulu leur impos-
er depuis ; il favoit à peine ce qu'il faisoit, & nous
avons eu raison de dire ailleurs que dès ces premiers
tems l'Angleterre régloit & gouvernoit ses colonies
au hasard, & sans montrer ni sagesse, ni lumières.

Le territoire de cette colonie est fertile, mais il
est si borné, & ses havres nombreux & sa position
lui donnent tant d'avantages pour le commerce, que
la colonie devint florissante, non par la culture,
mais par la navigation & le trafic. Ses habitans ont
toujours été les plus habiles navigateurs des treize
colonies : n'ayant que peu d'objets d'exportation,
ils armoient leurs vaisseaux pour le compte des étran-
gers, & ils ne tardèrent pas à profiter de toutes les
ressources du cabotage & de celles du commerce de
spéculation. Malheureusement la cupidité & le com-

merce ont corrompu les citoyens de Rhode-Island, & quoiqu'ils aient plus d'intérêt encore que les autres Etats-Unis, à cette indépendance, qui les a franchit des loix avides, & du monopole de l'Angleterre, ce sont eux qui ont montré le moins de zèle pendant la guerre & pendant la paix.

S E C T I O N I I .

Constitution de Rhode-Island.

Le roi Charles II. ayant accordé à la colonie de Rhode-Island & des plantations de Providence une charte très-favorable aux intérêts & à la liberté des colons ; Rhode-Island offroit avant la révolution un gouvernement plus libre & plus démocratique, que celui d'aucune autre colonie ; & lors de la déclaration de l'indépendance, & lorsque les autres républiques ont rédigé leurs constitutions, par une négligence que nous releverons dans la section suivante, elle s'est contenté, ainsi que le Connecticut, d'abjurer l'autorité de la Grande-Bretagne, de consacrer de nouveau ses chartres, & de changer en quelques points de détail le régime qu'elles établissoient. Voici cette charte de Rhode-Island.

Charte de Rhode-Island, accordée par le roi Charles II., dans la quatorzième année de son règne.

Partie quinzième des lettres-patentes de la quinzième année du règne de Charles II.

Charles II., par la grace de Dieu, &c. A tous ceux qui ces présentes verront, salut. Attendu que nous avons été informés par la pétition de nos amis & féaux sujets, Jean Clarke, pour Benjamin Arnold, Guillaume Brenton, Guillaume Codington, Easton, Guillaume Boulston, Jean Porter, Jean Smith, Samuel Gorton, Jean Wickes, Roger Williams, Thomas Olney, Grégoire Dexter, Jean Cogeshall, Joseph Clarke, Randall Houlden, Jean Greene, Jean Roome, Samuel Wildbore, Guillaume Field, Jacques Barker, Richard Tew, Thomas Harris & Guillaume Dyre, & le reste des acquéreurs & des habi-

tans libres de notre isle, appellée Rhode-Island, & du reste de la colonie des établissemens de Providence dans la baie de Narraganfet, faisant partie de la Nouvelle-Angleterre en Amérique. Que, suivant avec un esprit de loyauté & de paix leurs sages, sérieuses & religieuses intentions de s'édifier pieusement eux-mêmes, & de s'édifier les uns les autres dans la sainte foi chrétienne & dans son culte, d'après leur pleine & entière persuasion, comme aussi de gagner & de convertir les pauvres & ignorans Indiens naturels du pays, à la sincère profession de cette même foi & de ce même culte, & à l'obéissance pour l'une & l'autre : ils s'étoient non-seulement transportés hors du royaume d'Angleterre en Amérique, avec le consentement & l'encouragement des rois nos prédécesseurs & aïeux ; mais encore que depuis leur arrivée & après leur premier établissement parmi nos autres sujets dans ces contrées, pour éviter la discorde & les maux sans nombre qui en auroient résulté pour nos susdits autres sujets qui ne pouvoient pas tolérer dans ces contrées éloignées, leurs opinions différentes en matière de religion, & pour remplir ces différentes vues, ils avoient de nouveau & avec regret quitté leurs habitations & leurs établissemens ; & que, avec des peines, des voyages, des hasards & des travaux excessifs, ils s'étoient transportés au milieu des indiens naturels du pays, qui, comme nous en sommes informés, sont les plus puissans princes & peuple de cette contrée.

Que, favorisés dans leurs travaux & dans leur industrie par la Providence, (dont leur établissement a pris le nom), ils ont non-seulement été conservés d'une manière admirable, mais qu'ils ont augmenté en nombre & ont prospéré, & qu'ils ont acquis & possédé, par le consentement desdits naturels du pays, & par la vente qui leur a été faite par eux, les terres, isles, rivières & rades qu'ils ont pu désirer, ce qui les a mis & met en état d'établir des habitations, de construire des vaisseaux, de fournir du merrain & autres marchandises, & leur donne des commodités à tous égards pour commercer, notamment avec nos colonies méridionales ;

& qu'ils peuvent beaucoup étendre le commerce de notre royaume, & augmenter les territoires qui en dépendent, puisqu'ils ont engagé, par leur voisinage & les liaisons d'amitié qu'ils ont contractées avec le grand corps des Indiens de Narraganset, ces mêmes Indiens à se soumettre à nous, eux, leurs peuples & leurs terres, de leur plein & libre consentement : ce qui peut, comme ils l'espèrent, avec le tems & la bénédiction de Dieu, sur leurs efforts, établir le fondement certain du bonheur pour toute l'Amérique.

Et attendu que dans leur humble adresse ils ont librement déclaré qu'ils desireroient & se flattent dans leur conscience de prouver, si on le leur permet, par une expérience éclatante, qu'un état civil peut subsister & être très-florissant, parmi nos sujets anglois, avec une pleine liberté en matière de religion, & que la vraie piété justement fondée sur les principes de l'évangile, fera pour la souveraineté le gage de la plus grande & de la meilleure sûreté, & inculquera dans le cœur des hommes les plus fortes obligations pour la véritable loyauté.

Sachez, que voulant encourager l'entreprise & feconder les espérances de nos susdits amis & féaux sujets, leur assurer le libre exercice & la libre jouissance de tous les droits civils religieux, à eux appartenans, en qualité de nos amis sujets, & leur conserver cette liberté dans la vraie foi chrétienne & dans le culte de la divinité, dont ils ont recherché la jouissance par un voyage aussi pénible, & avec un esprit de paix & de loyale soumission envers les rois nos prédécesseurs & aïeux, & envers nous-mêmes. Et attendu que parmi les peuples & les habitans de cette colonie, il y a des personnes qui ne peuvent pas, d'après leur manière de penser particulière, se conformer à l'exercice public de la religion, selon la liturgie, la forme & les cérémonies de l'église anglicane, prêter ni signer les articles & sermens exigés en faveur de cette église ; mais qu'à raison du grand éloignement, nous espérons que cette exception ne nuira point à l'unité ni à l'uniformité établies & maintenues dans notre nation. Nous ayons en conséquence jugé à propos, & par

les présentes nous publions , accordons , ordonnons & déclarons que notre volonté & notre bon plaisir royal font comme il suit :

Que personne dans ladite colonie ne pourra désormais , dans aucun tems , être molesté , puni , inquiété , ni appelé en cause d'aucune manière , pour aucunes différences d'opinion en matière de religion , pourvu qu'il ne trouble pas la tranquillité de ladite colonie ; mais que toutes & chacune personnes , à commencer de ce jour , & dans tous les tems , par la suite , auront la pleine & entière liberté de jugement & de conscience en matière de religion , & en jouiront dans toute l'étendue du pays , déterminée ci-après , en se conduisant paisiblement & tranquillement , & n'usant de cette liberté , ni pour se porter à la licence & à la profanation , ni pour faire tort aux autres , ou troubler leur repos par des actes de violence ; & ce , nonobstant toutes loix , statuts , ou clauses y contenues , ou qui y seront insérées par la suite , & nonobstant tous usages & coutumes quelconques de ce royaume à ce contraires ,

Et , afin qu'ils puissent être le mieux possible en état de défendre leurs justes droits & libertés contre tous les ennemis de la foi chrétienne , & contre tous autres à tous égards , nous avons en outre jugé à propos , & sur l'humble pétition des personnes susdites , il nous plaît gracieusement de déclarer :

Qu'ils auront le bénéfice de notre dernier acte d'indemnité & de libre pardon , & en jouiront comme en ont joui nos sujets de nos autres domaines & territoires .

Et nous les créons & formons en un corps politique & régulier , avec les pouvoirs & privilèges ci-après mentionnés ; en conséquence voulons & nous plaît , & de notre grace spéciale , certaine science & propre mouvement , nous avons ordonné , établi & déclaré , & par ces présentes , nous ordonnons , établissons & déclarons pour nous , nos hoirs & successeurs .

Que lesdits William Brenton, William Codington, Nicolas Easton, Benedict Arnold, William Boulston, John Porter, Samuel Gorton, John Smith, John Wickes, Roger Williams, Thomas Olney, Grégoire Dexter, John Cogeshall, Joseph Clarke, Randall Houlden, John Greene, John Roome, William Dyre, Samuel Wildbore, Richard Tew, William Field, Thomas Harris, James Barker Rainsborrow Williams & John Nickson, & tous autres qui sont actuellement, ou qui seront par la suite admis habitans libres de la compagnie ou société de notre colonie des établissemens de Providence dans la baie de Narraganset, Nouvelle-Angleterre, seront, à commencer de ce jour, & dans tous les tems par la suite, un corps régulier & politique de fait & de nom, sous la dénomination de *gouverneur & compagnie de la colonie angloise de Rhode-Island & des établissemens de Providence* dans la Nouvelle-Angleterre en Amérique; & que, sous cette même dénomination, eux & leurs successeurs auront & pourront avoir une succession perpétuelle, seront & pourront être habiles & capables de toutes poursuites, selon les loix; qu'ils pourront plaider, tant en défendant qu'en demandant, être attaqués en justice, & s'y défendre dans tous procès, causes, discussions, matières, actions ou choses publiques ou particulières, de nature ou d'espèce quelconques; & aussi d'avoir, prendre, posséder, acquérir & acheter des terres, tenues, héritages, biens ou cheptels, & les louer, concéder, léguer, aliéner, troquer, vendre & en disposer à leur gré & selon qu'ils aviseront bon être, comme le peuvent légitimement faire nos autres loyaux sujets de notre royaume d'Angleterre, ou toute corporation & corps politique d'icelui.

Que lesdits gouverneur & compagnie, & leurs successeurs pourront avoir & auront dans tous les tems, par la suite, un sceau commun pour s'en servir & en user pour toutes matières, clauses, choses & affaires quelconques, d'eux ou de leurs successeurs; & qu'ils pourront changer, rompre ce sceau & en faire un nouveau dans un tems quelconque, selon leur volonté & plaisir, & selon qu'ils le jugeront à propos.

Et de plus, nous voulons & ordonnons, & par ces présentes nous déclarons & établissons pour nous, nos hoirs & successeurs, que pour mieux ordonner & conduire les intérêts & affaires de ladite compagnie & de leurs successeurs, il y aura un gouverneur, un député gouverneur & dix assistans, qui feront, à des époques déterminées, établis, élus & choisis dans le nombre des habitans libres de ladite compagnie existans alors, de la manière & selon les formes qui seront ci-après réglées par ces présentes, lesquels susdits officiers appliqueront leur attention & leurs soins à disposer, le mieux possible, & à bien ordonner des intérêts & des affaires de ladite compagnie, tant pour les terres & les héritages qui lui seront concédés, comme il sera dit ci-après, que pour les mettre en valeur, & pour le gouvernement de cette colonie.

Et pour pourvoir à la meilleure exécution de notre bon plaisir & de notre volonté royale à ce sujet, nous assignons, nommons & établissons pour nous, nos hoirs & successeurs, le susdit Benedict Arnold, pour être le premier & actuel gouverneur de ladite compagnie, ledit William Brenton, pour être député gouverneur, & lesdits William Boulston, John Porter, Roger Williams, Thomas Olney, John Smith, John Greene, John Cogeshall, James Barker, William Field & Joseph Clarke, pour être les dix assistans actuels de ladite compagnie, & pour demeurer respectivement dans lesdites charges jusqu'au premier mercredi du mois de mai prochain,

Et de plus, nous voulons, & par ces présentes nous ordonnons & accordons pour nous, nos hoirs & successeurs; que le gouverneur de ladite compagnie en exercice, ou en cas d'absence du gouverneur par maladie ou autre cause, mais avec son agrément & sa permission, le député gouverneur en exercice devra & pourra, à des époques fixées & dans toutes occasions qui l'exigeront, donner ses ordres pour convoquer ladite compagnie, & l'assembler à l'effet de consulter sur ses intérêts & ses affaires, & y aviser. Et que deux fois chaque année régulièrement, le premier mercredi du mois de mai & le dernier mercredi du mois d'octobre, ou plus

souvent, si les circonstances l'exigent, les assistans & ceux des habitans libres de ladite compagnie (dont le nombre ne sera pas au-dessus de six pour Newport, pour chacune des villes de Providence, Portsmouth & Warwick, & deux pour chacune des autres bourgades, villes ou cités) (1), qui seront élus & députés pour s'y rendre à ces époques, par la pluralité des habitans libres de leurs villes, cités ou bourgades respectives, pour lesquelles ils seront élus ou députés, auront une assemblée générale pour consulter, aviser & décider sur les intérêts & affaires de ladite compagnie & de ses établissemens.

Et de plus, de notre grace spéciale, certaine science & propre mouvement, nous donnons & accordons auxdits gouverneur & compagnie de la colonie angloise de Rhode-Island, & des établissemens de Providence dans la Nouvelle-Angleterre en Amérique, & à leurs successeurs; que le gouverneur, ou en son absence, & avec sa permission, le député gouverneur de ladite compagnie en exercice, les assistans & ceux des habitans libres de ladite compagnie, qui auront été élus ou députés, comme il a été dit ci-dessus, ou tous ceux d'entre ces députés, qui seront présens à la susdite convocation, s'intituleront, *assemblée générale*; & que tous, ou la pluralité des présens, parmi lesquels doivent toujours être le gouverneur ou le député gouverneur, & six des assistans au moins, pour former dans cette classe le nombre de sept, auront, en vertu de ces présentes, qui les leur accordent, plein pouvoir & autorité d'indiquer & changer par la suite les jours, les tems & les lieux de la convocation & de l'assemblée générale, comme ils le jugeront à propos, & de choisir, nommer & établir, toutes & autant de personnes qu'ils jugeront à propos, & qui voudront l'accepter, pour être habitans libres de ladite compagnie & corps politique, & de les y admettre; d'établir tels offices, d'élire tels officiers, & d'accorder telles commissions qu'ils jugeront utiles &

(1) La différence des titres de town, ville, & de city, cité en anglois, consiste dans la charte d'incorporation qu'a la cité; & que la ville n'a pas; cette distinction suffit pour la constitution de Rhode-Island.

nécessaires, pour ordonner, gérer & expédier les affaires desdits gouverneur & compagnie, & de leurs successeurs; de faire, ordonner, établir ou abroger, à telles époques que ce soit, toutes loix, statuts, ordonnances & réglemens, formes & étiquettes de gouvernement & de magistratures, qui leur paroîtront convenables pour le bien-être & l'avantage de ladite compagnie, pour l'administration & le bon ordre des terres & des héritages, dont la concession sera ci-après mentionnée, & pour le gouvernement & le bon ordre des habitans présens & futurs de ladite colonie; pourvu que ces loix, ordonnances & constitutions ne soient point contraires, & ne répugnent point aux loix de notre royaume d'Angleterre, mais qu'elles y soient aussi conformes que faire se pourra, relativement à la nature & à la constitution du pays & du peuple de cette colonie; nous leur donnons aussi le pouvoir d'ordonner, diriger, ériger & établir, comme ils le jugeront à propos, & dans les lieux qu'ils désigneront, des cours de justice, pour entendre & connoître de toutes actions, cas, matières, & choses qui arriveront dans ladite colonie & lesdits établissemens, & qui seront en litige, & de tout ce qui en dépendra; de distinguer & fixer les différens noms & titres, devoirs, pouvoirs & limites des différentes cours, des différentes charges, & des différens officiers inférieurs & supérieurs; de déterminer & fixer des formes de sermens ou attestations qui ne répugneront pas, mais qui seront au contraire, ainsi qu'il a été dit ci-dessus, aussi conformes que faire se pourra aux loix & aux statuts de ce Royaume; &, après les avoir déterminées, comme ils le jugeront convenable, d'exiger, pour légitimer l'administration de la justice & l'exécution des fonctions des différentes charges & emplois de confiance, que des sermens soient prêtés, & des attestations données par les personnes que ces formalités regarderont respectivement; de régler & ordonner les formes de toutes les élections aux charges & aux emplois de confiance; de prescrire, limiter & distinguer dans les limites & bornes ci-après mentionnées, le nombre & la circonscription de toutes les bourgades, villes ou cités, qui, n'étant pas expressément nommées dans ces présentes, auront pour-

tant le droit d'élire & d'envoyer des habitans libres à ladite assemblée générale; d'ordonner, diriger & autoriser la prononciation des amendes, & emprisonnemens, conformément aux loix & à la raison, & leur exécution, ainsi que l'exécution des autres peines pécuniaires ou corporelles sur les criminels & délinquans, suivant l'usage des autres corporations de notre royaume d'Angleterre; & aussi de pardonner, commuer, changer, révoquer ou annuler, sous leur sceau commun, ou autrement, les amendes, emprisonnemens, sentences, jugemens & condamnations, comme ils le jugeront à propos; afin que, par ce moyen, notredit peuple & nosdits habitans de ladite colonie, puissent être si religieusement, paisiblement & civilement gouvernés que par leur société, ils puissent inviter & gagner les Indiens naturels du pays; à la connoissance du seul vrai Dieu, sauveur du genre-humain; & à lui obéir; voulant, commandant & requérant, &, par ces présentes, pour nous, nos hoirs & successeurs, ordonnant & établissant, que toutes les loix, statuts, ordonnances & réglemens, instructions, directions ou ordres qui seront faits & donnés par les gouverneur, député gouverneur, assistans & habitans libres, ou tel nombre compétent d'entr'eux, comme il a été dit ci-dessus, & publiés par écrit, revêtus de leur sceau commun, seront duement & soigneusement gardés, observés, remplis & exécutés, selon leurs véritables sens & intentions. Et nos présentes lettres-patentes, ou les copies ou ampliatiions d'icelles, seront dans tous les tems envers nous, nos hoirs & successeurs un *warrant* suffisant, & une suffisante décharge pour autoriser tous & tels officiers supérieurs ou inférieurs qu'il appartiendra, à mettre lesdites ordonnances, loix, statuts, réglemens, instructions & directions à exécution.

Et de plus, nous voulons, & tel est notre bon plaisir, & par ces présentes, pour nous, nos hoirs & successeurs, nous établissons & ordonnons: que, une fois chaque année dans la suite, savoir, le susdit premier mercredi du mois de mai, dans la ville de Newport, ou ailleurs, en cas de nécessité urgente, le gouverneur, le député gouverneur, les

assistans & autres officiers de ladite compagnie, ou ceux d'entr'eux que l'assemblée générale jugera à propos, seront choisis de nouveau pour l'année suivante, dans ladite cour ou assemblée générale, dont la session commencera à cette époque, par la pluralité des habitans libres de ladite compagnie, alors existans & présens. Et s'il arrive que les gouverneur, député gouverneur & assistans, actuellement nommés par ces présentes, ou ceux qui seront choisis par la suite à leur place, ou aucun d'eux, ou aucun autre des officiers de ladite compagnie, meurent, ou soient destitués de leurs offices quels qu'ils soient, avant ledit jour d'élection générale, (& nous déclarons par ces présentes, qu'ils pourront être destitués par les gouverneur, assistans, & par la compagnie, ou par la pluralité d'iceux, assemblés comme il a été dit ci-devant, dans une desdites cours publiques, pour mauvaise conduite, & pour de simples vices qui leur ôteroient la considération due à leur état, sans même avoir commis de véritables crimes;) (1) alors, & dans tous cas pareils, lesdits gouverneur, député gouverneur, assistans & compagnie, ou la pluralité d'iceux réunis, comme il a été dit ci-devant dans une de leurs assemblées générales, pourront légalement & devront procéder à une nouvelle élection, d'un ou de plusieurs sujets de ladite compagnie, à la place de l'officier ou des officiers morts ou destitués selon leurs réglemens; & immédiatement après, qu'il aura été ainsi fait une nouvelle élection d'un gouverneur, d'un député gouverneur, d'assistans, ou de tout autre officier de ladite compagnie, en la manière & selon les formes susdites, les autorités, offices, & pouvoirs donnés aux ci-devant gouverneur, député gouverneur, ou autres officiers ainsi destitués, & à la place de qui on aura élu, seront annullés, & cesseront pour tels & chacun d'eux respectivement. Pourvu toujours, & telle est

(1) On a été obligé d'employer une longue périphrase, pour rendre les deux mots anglois, *misdemeanor*, & *default*, dont le premier est un terme de jurisprudence, qui s'applique aux crimes légers. & dont le second, qui n'est pas ici un terme de procès, s'applique aux vices qui ne peuvent pas être l'objet des loix.

notre volonté & notre bon plaisir, que, tant ceux qui sont, par ces présentes, actuellement nommés gouverneur, député gouverneur & assistants de ladite compagnie, que ceux qui leur succéderont, & tous les autres officiers nommés & choisis, comme il a été dit ci-dessus, avant de commencer les fonctions de leurs charges & emplois respectifs, s'engageront solennellement par serment ou autrement à remplir dûment & fidèlement leurs devoirs, dans leurs différens offices ou emplois, devant la personne ou les personnes qui seront nommées ci-après par ces présentes, pour les recevoir ; en conséquence, ledit Benedict Arnold, qui a été nommé ci-dessus & établi gouverneur actuel de ladite compagnie, prendra le susdit engagement, pardevant William Brenton, ou pardevant deux des assistants de ladite compagnie, à qui nous donnons par ces présentes, pleins pouvoir & autorité de l'en requérir, & de le recevoir ; & ledit William Brenton, ci-dessus nommé & institué député gouverneur actuel de ladite compagnie, prendra le susdit engagement pardevant ledit Benedict Arnold, ou pardevant deux assistants de ladite compagnie, à qui nous donnons par ces présentes, pleins pouvoir & autorité de le requérir & recevoir ; & lesdits William Boulston, John Porter, Roger Williams, Thomas Olney, John Smith, John Greene, John Cogeshall, James Barker, William Field, & Joseph Clarke, qui sont ci-dessus nommés & établis assistants actuels de ladite compagnie, prendront le susdit engagement, relatif à leurs places respectives, pardevant lesdits Benedict Arnold & William Brenton, ou l'un d'eux, à qui nous donnons respectivement, par ces présentes, pleins pouvoir & autorité de les requérir, administrer & recevoir ; & de plus, nous voulons, & tel est notre bon plaisir, que tous & chacuns autres gouverneur, ou député gouverneur, qui seront élus ou choisis à l'avenir, en vertu de ces présentes, prennent les susdits engagements pardevant deux ou plus des assistants de ladite compagnie en exercice, à qui nous donnons, par ces présentes, pleins pouvoir & autorité de les requérir, administrer & recevoir ; & lesdits assistants & chacun d'eux, & tous & chacuns autres officiers, qui seront dans la suite élus ou choisis en vertu de ces présentes, pren-

dront, chacun dans leur tems, les fufdits engagemens relatifs à leurs places respectives, devant les gouverneur & député gouverneur en exercice, auxquels fufdits gouverneur & député gouverneur, nous donnons en conséquence pleins pouvoir & autorité de les requérir, administrer & recevoir.

Et pareillement, pour nous, nos hoirs & successeurs, nous concédons & octroyons auxdits gouverneur & compagnie, & à leurs successeurs, par ces présentes, que pour maintenir la paix & le bon ordre dans le gouvernement desdits établissemens, les gouverneur, député gouverneur, assistans & tous autres officiers & ministres de ladite compagnie, pourront légitimement & devront user, exercer & mettre à exécution dans l'administration de la justice, & dans l'exercice du gouvernement desdits établissemens, telles méthodes, réglemens, ordonnances & directions, (non contraires & ne répugnant point aux loix & statuts de notre royaume) qui ont été jusqu'à présent données, usitées & accoutumées dans les circonstances respectives; & ce, jusqu'à ce que par la prochaine ou par quelque autre assemblée générale, il ait été spécialement pourvu aux cas fufdits.

Et de plus, pour nous, nos hoirs & successeurs: nous concédons & octroyons par ces présentes, auxdits gouverneur & compagnie, & à leurs successeurs, que ledit gouverneur, ou en son absence, le député gouverneur, & la pluralité desdits assistans en exercice, pourront légalement & devront, dans tous les tems où l'assemblée générale ne siégera pas, nommer & établir, tous & tels commandans, gouverneurs & officiers militaires qui leur paroîtront nécessaires, pour commander, conduire & exercer les habitans desdits établissemens à la guerre, & pour la défense & la sûreté desdits établissemens; & que tous & chacun de ces commandans, gouverneurs & officiers militaires qui auront été nommés & établis, comme il a été dit ci-dessus, par le gouverneur, ou en son absence, par le député gouverneur & fix des assistans, & par la pluralité des habitans libres de ladite compagnie présens à quelque une des assemblées générales, pourront légalement & devront,

chacun selon la teneur de leurs commissions & instructions respectives, assembler, exercer à manier les armes, & aux évolutions, équiper & mettre sur le pied militaire les habitans de ladite colonie, pour leur défense & sûreté seulement; qu'ils pourront & devront commander & conduire lesdits habitans, & rencontrer, repousser, résister par la force des armes, tant par mer que par terre, tuer, détruire, par toutes voies, entreprises & moyens convenables, toutes & telles personnes qui, dans quelque tems que ce soit par la suite, tenteroient ou entreprendroient de détruire, envahir, endommager ou troubler lesdits habitans ou établissemens, & d'exercer la loi martiale dans les cas seulement d'absolue nécessité; comme aussi de prendre & surprendre par tous moyens & voies quelconques, toutes & telles personnes, avec leurs vaisseaux, armes & munitions, & autres effets de ces personnes qui envahiroient ou tenteroient d'une manière hostile de détruire lesdits établissemens, & de faire du mal ou du tort aux habitans; qu'ils pourront légitimement & devront, s'ils en ont une juste cause, attaquer & détruire les Indiens naturels du pays, & tous autres ennemis de ladite colonie.

Nous voulons néanmoins, & tel est notre bon plaisir, & nous déclarons par ces présentes, pour le repos de nos colonies dans la Nouvelle-Angleterre, qu'il ne sera pas permis à notre dite colonie de Rhode-Island & des établissemens de Providence dans la Nouvelle-Angleterre, d'attaquer les naturels du pays, habitant dans les bornes & limites de ladite colonie, sans en donner avis aux autres susdites colonies, & sans avoir leur consentement. Et il est déclaré par ces présentes que nos autres colonies ne pourront pas légitimement attaquer ni molester les Indiens naturels du pays, ou tous autres habitans dans les bornes ou limites ci-après mentionnées (tous lesdits habitans s'étant soumis à nous, & étant pris par nous sous notre protection spéciale) sans la connoissance & le consentement des gouverneur & compagnie de notre dite colonie de Rhode-Island & des établissemens de Providence.

Et de plus, nous voulons, & tel est notre bon plaisir, & par ces présentes, nous déclarons à tous les rois, princes & états chrétiens, que si quelque personne qui sera par la suite de ladite compagnie ou desdits établissemens, ou toute autre personne, en vertu de quelque commission desdits gouverneur & compagnie, alors existans, déroboit ou pilloit sur terre ou sur mer, faisoit quelque tort ou mal, ou quelque hostilité illégale dans quelque tems que ce soit à aucun des sujets de nous, de nos hoirs ou successeurs, ou à aucun des sujets de quelque prince ou état allié pour lors avec nous, nos hoirs & successeurs : sur la plainte d'une telle insulte ou tort faits à quelque prince ou état, ou à leurs sujets, nous, nos hoirs & successeurs, nous ferons publier dans toutes les parties de notre royaume d'Angleterre une proclamation à cet effet, pour que la personne ou les personnes qui auroient commis ce vol ou qui auroient ainsi pillé, aient à faire dans un tems fixé par ladite proclamation, pleine & entière restitution & satisfaction des insultes faites, ou des torts commis, de manière que lesdits princes ou autres ainsi plaignans soient pleinement satisfaits & contents : & si la personne ou les personnes qui auroient commis le vol ou qui auroient ainsi pillé, ne font point satisfaction en conséquence, nous, nos hoirs ou successeurs, nous mettrons cette personne ou ces personnes hors de notre obéissance & protection ; & alors il sera légitime & libre à tout prince ou autre de poursuivre hostilement tous ces délinquans, & chacun d'eux, tous & chacun de leurs procureurs, aidans, fauteurs ou conseillers en cette qualité.

Pourvu aussi, nous le voulons expressément, & tel est notre bon plaisir, & par ces présentes, pour nous, nos hoirs & successeurs, nous ordonnons & établissons, que ces présentes n'empêcheront en aucune manière aucun de nos amés sujets de pratiquer & excercer le commerce de la pêche sur les côtes de la Nouvelle-Angleterre en Amérique ; mais que tous & chacun d'eux, auront pleinement & entièrement le pouvoir & la liberté de continuer & pratiquer le commerce de la pêche sur lesdites côtes,

dans toutes les mers adjacentes, ou dans tous les bras de mer ou d'eau salée, rivières & criques où ils ont accoutumé de pêcher, & de bâtir & établir sur les plages appartenant à ladite colonie & auxdits établissemens, tous les quais, chantiers ou ateliers nécessaires pour saler, sécher & garder le poisson qu'ils auront pris ou trouvé sur cette côte.

Et de plus, pour encourager les habitans de notre dite colonie & de nos établissemens de Providence, à établir la pêche de la baleine, tous ou chacun d'eux qui auront harponné un *dubertus* (1) ou tout autre grand poisson, pourront légitimement les poursuivre sur cette côte, & dans toutes les baies, rivières, anses & plages en dépendant, & les y tuer & préparer pour leur plus grand avantage, sans être molesté, lorsqu'ils ne feront aucun dégât ou tort volontaire ; & ce, nonobstant toutes clauses contenues dans ces présentes, & toutes autres choses ou dispositions à ce contraires.

Et de plus aussi, nous voulons gracieusement, & déclarons par ces présentes : que si quelques-uns des habitans de notre dite colonie entreprend de planter des vignes (le sol & le climat paroissant tous deux concourir naturellement à la production des vins) ou à l'adresse de découvrir des bancs de pêcheries, au-dedans ou au-dehors de ladite colonie, nous leur donnerons & accorderons à ce sujet tous encouragemens dûs & convenables, comme à nos autres sujets en pareil cas.

Et de plus, de notre plus ample grace, certaine science & pur mouvement, nous avons donné & accordé, & par ces présentes, pour nous, nos hoirs & successeurs, nous donnons & accordons auxdits gouverneur & compagnie de la colonie angloise de Rhode-Island, & des établissemens de Providence dans la baie Narragasset, Nouvelle-Angleterre en Amérique, & à tous ceux qui y habiteront, & à tou-

(1) *Dubertus*, est un ancien nom donné par les anglois à une espèce de baleine.

tes personnes qui y commerceront , & à toutes & telles personnes qui seront ou devront être habitans libres de ladite colonie, pleins pouvoir & autorité, à toutes époques, & dans tous les tems à venir, de prendre, embarquer, transporter & emmener hors de nos royaumes & domaines, pour la culture & la défense de ladite colonie, tous & tels de nos amés sujets ou étrangers, qui voudront de leur bon gré les accompagner dans ladite colonie & lesdits établissemens, à l'exception des personnes qui en seront empêchées par nous, nos hoirs & successeurs, ou en vertu de quelques loix ou statuts de notre royaume; & aussi d'embarquer, transporter tous & toutes espèces d'effets, cheptels, marchandises & autres choses quelconques, qui seront ou pourront être utiles ou nécessaires pour lesdits établissemens ou pour leur défense, & qui pourront être transportés selon les usages, & ne seront prohibées par aucunes loix ou statuts de notre royaume, en acquittant & payant à nous, nos hoirs & successeurs, tous les droits, douanes & subfides, qui devront être payés ou payables pour lesdits effets.

Et de plus, nous voulons, & tel est notre bon plaisir, & par ces présentes, pour nous, nos hoirs & successeurs, nous ordonnons, déclarons & accordons auxdits gouverneur & compagnie, & à leurs successeurs, que tous & chacun de nos sujets, de nous, de nos hoirs & successeurs, qui se sont déjà transportés & établis dans notre dite colonie & nos dits établissemens de Providence, ou qui par la suite iront habiter dans ladite colonie, & tous & chacun de leurs enfans qui y seront nés, ou qui seront nés sur mer en y allant ou en en revenant, auront & jouiront de toutes les libertés & immunités de nos sujets libres & naturels, dans tous les domaines de nous, de nos hoirs & successeurs, à tous les égards & suivant toutes les dispositions & clauses quelconques, comme si tous & chacun d'eux étoient nés dans notre royaume d'Angleterre.

Et de plus, sachez que de notre plus abondante grace, certaine science & pur mouvement, nous avons donné, accordé & confirmé & par ces présentes, pour

nous ; nos hoirs & successeurs, nous donnons, accordons & confirmons auxdits gouverneur & compagnie & à leurs successeurs, toute cette partie de nos domaines dans la Nouvelle-Angleterre en Amérique, contenant la baie Nahantick & Nanhyganfett, autrement dite Narraganfett, & les contrées & parties adjacentes, bornées à l'Ouest par le milieu ou le canal d'une rivière, communément appelée rivière de Pawcatuck, autrement dite Pawcawtuck, & ainsi tout le long de ladite rivière, en suivant le plus grand bras ou le milieu de son canal & remontant dans la partie du Nord jusqu'à sa source, & delà par une ligne droite, tirée vers le Nord, jusqu'à ce qu'elle rencontre la ligne qui termine au Sud la colonie de Massachusett, & bornées au Nord par la susdite ligne frontière méridionale de ladite colonie ou des établissemens de Massachusett ; la susdite partie concédée s'étend vers l'est, trois milles anglois à l'est & au nord-est des parties les plus est & nord-est de la susdite, baie Narraganfett, en suivant ladite baie depuis l'océan jusqu'à l'embouchure de la rivière qui coule vers le sud, baignant la ville de Providence ; & delà, en suivant la rive orientale de ladite rivière (que l'on nomme plus haut la rivière de Seacunk) & remontant aux cataractes, appelées cataractes de Patticket, qui sont à l'extrémité la plus ouest de la colonie de Plymouth ; & desdites cataractes par une ligne tirée droit au nord, jusqu'à ce qu'elle rencontre la ligne frontière méridionale susdite de la colonie de Massachusett, & est bornée au sud par l'océan ; & nous leur donnons & confirmons en particulier les terres appartenantes à la ville de Providence, à Patuxit, Warwicke, Misquammiacock, autrement dite Pawcatuck, & toute la partie du continent dans l'espace susdit, ensemble avec Rhode-Island ; Blocke-Island, & tout le reste des isles & bancs de la baie Narraganfett, & qui bordent la côte dans le susdit espace (en exceptant seulement l'isle des pêcheurs, *Fisher's Island*,) ensemble avec toutes terres fermes, sols, terrains, havres, ports, rivières, eaux, pêcheries, mines royales, & toutes autres mines, minéraux, pierres précieuses, carrières, bois, rochers, ardoises, & tous & chacuns autres biens de quelque espèce qu'ils soient, & aussi toutes juridictions ;

droits régaliens, privilèges, franchises, prééminences & héritages quelconques, dans lesdits espaces, limites, terres & îles susdites, appartenant à tous ou chacun d'eux, à quelque titre que ce soit; pour les tenir & en jouir, par eux les gouverneur & compagnie & leurs successeurs à toujours, à titre de concession, pour leur usage & leur avantage à eux-mêmes, & ceux de leurs associés habitans libres de ladite colonie, leurs hoirs & ayans cause; & pour les tenir de nous, de nos hoirs & successeurs, comme mouvant du château d'Est-Greenwick dans notre comté de Kent, à simple foi & hommage, & non point à titre de service personnel, ni à titre de service de chevalier (1): en acquittant & payant en conséquence à nous, nos hoirs & successeurs, seulement le cinquième de toutes les mines d'or & d'argent qui y seront découvertes & exploitées dans un tems quelconque, & ce, pour tenir lieu & compensation de tous services, droits, amendes, forfaitures, échues & à échoir, & de toutes prétentions ou demandes quelconques qui seront faites ou présentées à nous, nos hoirs & successeurs à ce sujet; & ce, nonobstant toutes concessions ou clauses à ce contraires, portées dans la dernière concession accordée aux gouverneur & compagnie de la colonie de Connecticut en Amérique; la susdite rivière Pawcatuck ayant été désignée après beaucoup de discussions, pour la limite fixe & certaine entre nos deux susdites colonies, par leurs agens, qui sont encore

(1) Ce sont trois manières différentes, mais toutes honorables, de tenir les terres ou du roi, ou des seigneurs particuliers, qui existoient en Angleterre sous le régime féodal, & dont les noms & quelques traces existent encore. Le *free* ou commun socage, que l'on a traduit par simple foi & hommage, étoit une tenure pour laquelle il n'étoit effectivement dû que le simple hommage, elle entraînoit pourtant aussi quelquefois un service, soit militaire, soit de culture, & un cens, mais ce service étoit déterminé, soit pour la durée, soit pour la qualité; la tenue *in capite*, que l'on a rendue par service personnel, étoit honorable, parce que c'étoit de la couronne que l'on relevoit, mais le service en étoit indéterminé, ainsi que celui de la tenue *by knight's service*, à titre de service de chevalier; cette dernière espèce de tenure, ainsi que la première, avoit lieu dans tous les fiefs, & ne regardoit le roi que comme seigneur de fief & non comme roi.

souvenus que ladite rivière Pawcatuck sera aussi autrement appellée, rivière Naroganfett ou Narroganfett; & que, pour prévenir toutes disputes qui pourroient à l'avenir s'élever sur ce sujet, elle sera toujours par la suite désignée, prise & regardée comme étant la rivière Narroganfett, mentionnée dans notre dernière concession en faveur de la colonie de Connecticut, pour être la limite orientale de cette colonie.

Et de plus, nous voulons, & tel est notre bon plaisir, que dans toutes affaires d'intérêt public qui pourront avoir lieu dans notre colonie & nos établissemens de Providence, & qui exigeront un appel, à nous, nos hoirs & successeurs, pour le jugement de ces cas, ou redressement de ces griefs dans notre royaume d'Angleterre, il soit permis aux habitans de ladite colonie & desdits établissemens de Providence, de passer & repasser librement, sans avoir besoin de permission & sans être molestés, dans & par le reste de nos colonies angloises, pour leurs besoins civils ou légitimes, de communiquer, entretenir commerce, & trafiquer avec tous habitans de nos autres colonies angloises qui voudront les y admettre, en se conduisant bien & paisiblement parmi eux; & ce, nonobstant tous actes, clauses ou sentences à ce contraires, qui auroient été ou qui pourroient être décernées dans aucunes desdites colonies.

Et enfin, pour nous, nos hoirs & successeurs, nous ordonnons & accordons par ces présentes, auxdits gouverneur & compagnie, & à leurs successeurs; que nos présentes lettres-patentes seront stables, bonnes, efficaces & valables en toutes choses comme une loi, à tous égards, intentions & effets quelconques, suivant nos véritables desseins & intentions ci-devant déclarés dans lesdites présentes; & qu'elles seront interprétées, réputées & jugées dans tous les cas de la manière la plus favorable au profit & à l'avantage desdits gouverneur & compagnie, & de leurs successeurs, quoique mention expresse, &c. *En témoin de quoi, &c. témoin, &c.*

Par le roi lui-même. *Per ipsum regem.*

Depuis que la Grande-Bretagne a commencé les

hostilités, l'état de Rhode-Island & des établissemens de Providence, n'a pas pris une forme de gouvernement différente de celle contenue dans la précédente charte; car le roi, par cette charte, cédoit aux gouverneur & compagnie, tous pouvoirs législatif, exécutif & judiciaire, se réservant seulement, comme une reconnaissance de la souveraineté, le droit d'un cinquième dans le produit des mines d'or & d'argent que l'on pourroit trouver dans le territoire de cette colonie.

Les habitans de Rhode-Island ont cru mal-à-propos qu'ils n'avoient pas besoin de rédiger leur constitution d'une manière plus précise, plus détaillée & plus formelle.

Le gouverneur, les principaux magistrats, & les membres de la législature sont choisis par les habitans libres en la manière accoutumée, & tous les officiers de justice & ceux chargés de quelque département de la puissance exécutrice sont élus annuellement par les gouverneur & compagnie, ou par les chambres haute & basse de l'assemblée. Tous les actes publics & judiciaires qui s'intituloient précédemment au nom du roi, s'intitulent actuellement au nom des gouverneur & compagnie. Les sermens d'obéissance, de fidélité, & ceux que l'on prête pour les différens offices, sont faits conformément aux principes de la révolution. Le gouverneur, dans sa qualité législatrice, n'a pas le droit négatif sur les actes passés dans les deux chambres, mais il a seulement une voix en commun avec les autres magistrats.

L'état est divisé en cinq comtés, dans chacun desquels il y a une cour de plaids communs, & des sessions générales de paix, qui se tiennent deux fois chaque année, pour l'expédition de toutes les causes non capitales qui s'élèvent dans leur ressort. Il y a appel de ces cours à la cour supérieure de judicature, à la cour d'assises, & à la cour criminelle générale (1), dont la juridiction s'étend sur tout l'état,

(1) Le nom anglois de cette cour est *général jail delivery*. c'est-à-dire, cour générale pour vider les prisons; elle juge tous les prisonniers arrêtés depuis sa dernière session, & les prisons sont effectivement vidées, lorsque la session finit.

& qui siègent aussi deux fois l'année dans chaque comté : la constitution n'admet d'établissmens religieux que ceux qui dépendent du choix volontaire des individus. Tous les hommes qui font profession de reconnoître un Être suprême sont également protégés par les loix, & aucune secte particulière ne peut prétendre à la prééminence,

SECTION III.

Remarques sur la constitution de l'état de Rhode-Island.

Nous l'avons dit dans le précis historique des ETATS-UNIS, Connecticut & Rhode-Island n'ayant rien changé à leurs anciennes chartres, ces deux états, à proprement parler, n'ont point de constitution. Il est bien à désirer qu'ils imitent les onze autres républiques, qu'ils rédigent une constitution avec appareil & avec solennité, & qu'ils établissent d'une manière formelle, dans la déclaration des droits, ces principes invariables de tolérance & de liberté civile & politique qui doivent les guider à jamais. Les nations libres sont en ce point comme les moines, elles ont besoin d'une règle fixe, promulguée d'une manière éclatante ; il faut qu'elles aient sans cesse sous les yeux ces loix politiques qui assurent leur liberté ; il faut qu'elles soient relues & citées tous les jours ; il faut qu'elles occupent l'enfance & la vieillesse, & que leur décision claire & précise, toujours présente à l'esprit, intimide les ennemis du gouvernement. Lorsqu'on n'a qu'une liberté de fait, on la perd bientôt, & les constitutions solennelles sont ce que les tyrans & les usurpateurs redoutent le plus.

Nous avons observé aussi dans le précis historique des ETATS-UNIS, que les citoyens de Connecticut ont négligé cet ouvrage important, par simplicité ; on ne peut excuser de la même manière ceux de Rhode-Island : ils ne sont pas si honnêtes & l'on n'a pas sur d'autres points les mêmes éloges à leur donner,

Ils ont plus besoin que personne de loix fondamentales, claires & précises ; & leurs mœurs sont

les moins favorables au gouvernement démocratique qu'on a établi parmi eux. Sont-ils donc d'une ignorance grossière sur l'instabilité de la démocratie, sur le désintéressement, le courage & la vertu qu'elle exige, sur les dangers du commerce & de la cupidité dans un pareil gouvernement ? La discorde, s'ils n'y prennent garde, se répandra parmi eux ; ils se déshonoreront aux yeux des concitoyens de l'union ; & après avoir fatigué le congrès par leur résistance déraisonnable, ils feront tôt ou tard la victime de leur aveuglement & de leur sottise.

SECTION IV.

Remarques sur la culture, la population, le commerce & les ressources de l'état de Rhode-Island, & sur la conduite qu'il a tenu pendant la guerre & depuis la paix.

L'isle de Rhode n'a que quatorze milles de longueur sur quatre de large ; les chemins dont elle est entrecoupée sont bordés d'acacias & de platanes. La nature a placé sur la cime de cette isle charmante des sources, d'où découlent des ruisseaux très-utiles ; par-tout on y voit des champs fertiles & des prairies couvertes de l'herbage le plus abondant ; les maisons y sont d'une propreté & d'une élégance admirables. Dans aucune autre des provinces on ne trouve de si gros bœufs, ni des troupeaux de moutons si nombreux.

C'est d'ailleurs un des pays les plus sains que l'on connoisse, & son port est devenu le rendez-vous de tous les infirmes anglois, hollandois & françois des isles d'Amérique.

L'isle de Rhode & les plantations de la Providence jouissent de beaucoup d'autres avantages ; malheureusement leur position a entraîné les citoyens vers le commerce. Dans le territoire qui formoit la colonie de Rhode-Island & de Connecticut, la partie qui renferme les ports de mer est devenue un état distinct, qui se nomme Rhode-Island ; celle qui compose l'intérieur du pays est devenue un autre état, qu'on nomme Connecticut ; & quoiqu'on y trouve

une côte de mer, elle n'a point de bons ports ; on voit à peine un marchand dans tout l'état de Connecticut, & à Rhode-Island chacun des citoyens est occupé de quelque sorte de trafic. Le territoire de cette dernière province n'est que de mille milles quarrés, & les cantons dont on a cherché à tirer quelque parti, sont presque tous en pâturages ; aussi un très-petit nombre de ses habitans est-il occupé de l'agriculture ; ils s'adonnent tous au commerce ; & comme les cultivateurs sont les citoyens les plus vertueux, ceux qui aiment davantage la patrie, & que les marchands sont les moins vertueux & ceux qui aiment le moins la patrie, les citoyens de Connecticut offrent des hommes intéressans, & dont le caractère est favorable à la démocratie ; ceux de Rhode-Island ne montrent que des hommes livrés à la cupidité, & qui au milieu d'une des plus grandes révolutions que présentent les annales du monde, ont donné de faibles preuves de zèle, de courage, de patriotisme ou de vertus républicaines.

Ils sont actifs & remuans, ils ont de la finesse & de la ruse, mais ils ne tournent pas ces dispositions vers le maintien de la république & le bonheur des citoyens ; ils ne les exercent que par des spéculations de commerce ; & leurs loix ne procurent pas toujours à un étranger le prompt secours qu'elles annoncent. Puisqu'ils ne songent qu'à la fortune, & que leurs principales richesses viennent du commerce, ils ont besoin, plus que les autres états de l'union, de la liberté la plus ample ; & s'ils entendoient bien leurs intérêts, ils devroient être les plus empressés à cimenter l'indépendance, qui les affranchit du joug & des entraves de l'Angleterre.

Au reste ils arment un très-grand nombre de vaisseaux pour la pêche de la baleine, & ils sont aussi entreprenans, aussi hardis, aussi habiles dans ces expéditions que les insulaires de Nantucket. La ville de Providence est célèbre pour les constructions des vaisseaux, & la grande quantité de chaux qu'on y fabrique. Le lecteur trouvera des détails ultérieurs sur le commerce de Rhode-Island, à l'article MASSACHUSETT.

Le premier dénombrement du congrès en 1775, portoit la population de cet état à cinquante-huit mille, & le second en 1783. ne la portoit qu'à cinquante-un mille quatre cents; mais nous avons indiqué dans le précis historique des ETATS-UNIS l'imperfection de ces calculs, auxquels le congrès n'a jamais ajouté beaucoup de foi. On y comptoit cinq esclaves pour trois hommes libres; & d'autres circonstances ayant dû diminuer le nombre au-lieu de l'enfler, il faut évaluer la population de Rhode-Island à quelque chose de plus: on fait qu'elle a augmenté depuis la paix, & qu'elle double tous les vingt ou les vingt-cinq ans, comme dans les autres colonies.

Rhode-Island a tellement mécontenté les douze autres républiques & le congrès, pendant la guerre & depuis la paix, qu'on a médité contre cet état des moyens violens.

On a proposé 1°. de le réunir au Connecticut. 2°. De le chasser de la confédération américaine. 3°. De le forcer de se soumettre à la volonté des douze autres. 4°. De faire gouverner les douze autres états selon de nouveaux arrangemens, & de laisser Rhode-Island suivre les anciens. Nous avons fait dans le précis historique des ETATS-UNIS des remarques sur ces quatre expédiens; nous nous contenterons de dire ici que le premier expédient est bien dangereux; les citoyens de Rhode-Island dépraveroient les honnêtes colons du Connecticut, qui sont la classe d'hommes la plus intéressante de tous les américains. Au reste, la république de Rhode-Island est presque séparée du continent, elle est de peu d'étendue; c'est par le commerce, plus que par la culture, qu'elle a de la prospérité; mais elle ne tarderoit pas à troubler les autres états par la contrebande ou par son commerce: il faudroit tôt ou tard lui déclarer la guerre, la conquérir & la gouverner comme un pays de conquête; elle se feroit peut-être des alliés en Europe; l'Angleterre, sous un ministère ambitieux ou insensé, se serviroit peut-être de ce prétexte pour se venger de la perte qu'elle a faite: & ces inconvéniens étant très-gra-

ves, on ne peut qu'applaudir à la patience & à la bonté du congrès, qui a souffert si long-tems l'opiniâtre & folle résistance des citoyens de Rhode-Island, & qui espère toujours les ramener d'une manière amicale.

Au moment où nous écrivons cet article (au mois d'août 1787.) les dernières lettres d'Amérique nous ont appris, qu'à la convention fédérale, tenue à Philadelphie (1), pour changer l'acte de confédération, donner de nouveaux pouvoirs au congrès & prendre les moyens d'assurer le repos & la prospérité des nouvelles républiques, la province de Rhode-Island s'est opposé seule aux sages arrangements qu'on y proposoit; & que les douze autres états, fatigués de tant de sottises, étoient très-disposés à abandonner Rhode-Island, & à la retrancher de la confédération.

La Caroline méridionale & la Pensylvanie, New-York & Rhode-Island ont fait la mauvaise opération de créer du papier-monnoie depuis la paix: il est déjà au-dessous du pair dans les deux dernières provinces; & c'est dans la Caroline méridionale & la Pensylvanie qu'il se soutient le mieux.

L'assemblée de New-York; dans la concession (en 1786) de l'impôt demandé par le congrès, a statué que le produit de cet impôt seroit payé en papier-monnoie. L'assemblée de Rhode-Island, en créant pour cent mille piastres de papier-monnoie, a autorisé tous les citoyens de l'état à offrir ce papier en paiement de leurs dettes; tant présentes qu'à venir; & si quelque créancier le refuse, le débiteur aura le droit de le faire recevoir par le ministère d'un juge. Le juge ordonnera au créancier de venir recevoir la somme qui lui est due; en cas de refus, il fera publier sa sommation dans tous les papiers de l'état; & si le créancier ne se présente point dans l'espace de trois mois, la somme sera confisquée au

(1) La convention fédérale est une assemblée des députés des treize états, ainsi que le congrès; mais il ne faut pas confondre la convention fédérale, dont nous parlons ici, avec le congrès.

profit de l'état. Des loix aussi arbitraires, aussi oppressives, & qui décèlent des vues si bornées sur cette matière, & sur les vrais principes de l'administration, n'ont point passé sans une vigoureuse opposition de la part des bons esprits.

Rhode-Island se trouve, au moment où nous écrivons, en proie à des dissensions dangereuses, qui ont pour principe l'émission du papier-monnoie, & l'obligation de recevoir en payement ce papier, sous peine d'une amende. Les députés de la ville de Providence, ainsi que les différens corps de marchands, ont vainement protesté contre cet acte, qu'ils ont dénoncé comme inoui dans un pays libre & digne des régences d'Alger & de Tripoli. Cette protestation a été rejetée par les deux chambres, comme contraire au respect dû à l'assemblée. Dans le Massachussett, les avis sont partagés, relativement au papier-monnoie. Les uns le demandent à grands cris, comme le seul moyen de suppléer à la rareté extrême des espèces, & de se mettre en état de payer les impôts. D'autres au contraire regardent avec raison son introduction comme un arrêt de mort, pour ce qui peut rester encore d'honnêteté parmi les citoyens.

Nous avons examiné à l'article PENNSYLVANIE les dangers du papier-monnoie pour les républiques américaines, & nous y renvoyons le lecteur.

Il occasionne déjà dans l'état de Rhode-Island des désordres & des troubles, qui augmentent tous les jours, & deviennent de plus en plus alarmans. Le commerce & les affaires sont interrompus, & ce qu'il y a de plus extraordinaire, la loi pénale dont nous parlions tout-à-l'heure, est journellement transgressée.

Un grand nombre de riches négocians, établis dans l'état de Rhode-Island, se disposent, dit-on, à transporter ailleurs leur commerce. Leur émigration n'a d'autre cause que le papier-monnoie & l'état précaire où il met toutes les fortunes, & l'on en cite plusieurs qui ont déjà quitté cette république.

CONNECTICUT.

CONNECTICUT, l'un des Etats-Unis de l'Amérique. Nous donnerons 1°. quelques détails historiques sur cette colonie; 2°. nous ferons des réflexions sur ses premières loix; 3°. nous rapporterons sa constitution; 4°. nous ajouterons ensuite quelques remarques sur cette constitution; & 5°. nous finirons par des détails sur les mœurs de ses habitans, son commerce, ses exportations, &c.

SECTION PREMIERE.

Détails historiques sur la colonie de Connecticut.

L'esprit de persécution & de trouble qui occasionna l'établissement de la colonie de l'île de Rhodes, fut aussi la cause de l'établissement de celle de Connecticut, qui tire son nom de celui de la grande rivière qui la traverse. D'autres mécontents quittèrent vers l'année 1630. la colonie de New-Plymouth, & vinrent chercher un asyle sur les bords du Connecticut, dont les rivages étoient déjà célèbres par leur fertilité & leur beauté, & par la salubrité du climat. Ils fondèrent d'abord la petite colonie de New-Haven, & la ville du même nom; de-là ils se répandirent dans l'intérieur du pays; ils bâtirent la ville de Hartford, à 70. milles dans les terres, & aujourd'hui leur capitale. Ils en chassèrent plusieurs familles hollandoises, qui étoient venues de New-Amstell pour commercer avec les sauvages,

Durant ces premières années, chaque famille vivoit isolée sur son manoir, uniquement occupée de ses travaux, sans aucune autorité coercitive & sans aucunes loix, & ils étoient heureux. Cette époque fut l'âge d'or de cette province; ils n'étoient liés que par les seuls principes de la bienveillance, par le seul besoin des secours réciproques, par le seul desir de vivre en paix. Dès que leur population se fut augmentée, ils songèrent à établir un gouvernement qui assurât la propriété de leurs enfans, & pût leur

donner les forces nécessaires pour s'opposer aux incursions des sauvages, qui déjà se repentoient de les avoir admis dans leur pays : toute la colonie s'assembla à New-Haven ; mais, après de mûres délibérations, personne parmi eux ne se croyant assez éclairé pour rédiger un code de loix, & poser les bases d'une législation analogue à leurs principes politiques & religieux, ils passèrent unanimement la résolution suivante, qui annonce peu de lumières, mais qui est intéressante par sa naïveté.

„ Vu le petit nombre des habitans de cette colonie, & notre incapacité de rédiger une nouvelle forme de gouvernement, nous nous promettons solennellement les uns aux autres de suivre les loix de Moïse, jusqu'à ce que quelqu'un ait l'habilité d'en faire de plus adaptées à notre constitution & à nos mœurs”. Ils publièrent une loi agraire, qui limitoit à cinq cents acres la quantité de terre que chacun pouvoit posséder. Sous le règne des loix de Moïse, un colon plus industrieux que les autres acquit la plantation de son voisin qui étoit paresseux, & quelque tems après, l'acquéreur fut cité devant les anciens, qui le trouvèrent coupable de contravention à l'esprit des premières loix de la colonie ; il fut condamné à perdre son domaine, & à recevoir quarante coups de fouet, moins un (1).

Devenus plus nombreux & plus éclairés, ils formèrent, quelques années après, un plan de législation, qui établit un gouverneur, un conseil & une assemblée. Le peuple choisit le premier, ainsi que les membres de l'assemblée provinciale, & l'assemblée provinciale choisit les conseillers. C'étoit une administration parfaitement démocratique ; elle fut con-

(1) Sous le règne des loix de Moïse, on accorda aux anciens de la colonie le titre de *chefs*, avec plein pouvoir de juger suivant ces mêmes loix. Ils eurent soin d'enregistrer tous les jugemens dans un livre qui, par hasard, étoit couvert de papier bleu. De-là cette ancienne tradition des loix bleues de cette province, auxquelles on a attribué une sévérité qui n'a jamais existé. Il contenoit seulement le détail des jugemens prononcés par leurs premiers juges. Quarante coups de fouet moins un sont les termes de la loi.

firmée par la couronne d'Angleterre, sous le nom de *compagnie de Connecticut*. La charte que leur accorda le roi d'Angleterre, les rendit absolument indépendans de la Grande-Bretagne; pour ce qui concernoit leur intérieur, ils pouvoient passer toutes les loix que desiroient les trois corps législatifs, pourvu qu'elles ne fussent point contraires à l'esprit de la constitution angloise. Ils n'étoient soumis au parlement qu'en ce qui regardoit les réglemens du commerce; & comme ces réglemens du commerce nuisoient beaucoup à la colonie de Connecticut, elle les a toujours violés avec beaucoup de facilité & d'impunité.

La colonie de Connecticut faisoit partie de la Nouvelle-Angleterre, à l'époque de la révolution, & nous renvoyons le reste de ces détails à l'article MASSACHUSETT.

SECTION II.

Remarques sur les premières loix de la colonie de Connecticut.

On parle dans toute l'Amérique septentrionale de la sagesse des loix du premier établissement de la colonie de Connecticut: tout fut dirigé par les lumières & la prévoyance; elle dut peut-être ces heureuses précautions à la crainte des sauvages, qui devinrent les implacables ennemis des colons. Peu d'années après la fondation, le gouvernement ne faisoit aucune concession de terres, à moins que cinquante familles ne se présentassent pour aller les habiter; elles étoient obligées d'en donner une certaine portion pour la glèbe de l'église future, une autre pour le maréchal, une autre encore pour le maître d'école. Si le nombre des familles se montoit à soixante-dix, on les obligeoit en outre de maintenir un maître de latin. On divisoit alors les terres en trois portions; on choisissoit l'emplacement le plus commode; on y traçoit une rue, le long des deux côtés de laquelle on marquoit autant de lots de vingt acres, qu'il y avoit de propriétaires; c'est ce qu'ils appelloient *home-lots*; la seconde portion également divisée étoit destinée au labourage; on laissoit la troisième en bois,

On construisoit au milieu de la nouvelle bourgade une petite estacade, où chacun se retiroit avec sa femme & ses enfans dans les momens de crise : voilà pourquoi il y a dans cette province un si grand nombre de petites villes ; il seroit peut-être à souhaiter qu'aujourd'hui le nombre en pût être diminué. La loi ordonnoit en outre à tout le monde d'aller à l'église armé d'un fusil & d'une bayonnette ; les prêtres eux-mêmes y étoient obligés. Avant cette sage ordonnance, plusieurs congrégations avoient été détruites par les sauvages, qui choisissoient les jours de dimanche pour faire leurs incursions, & porter le fer & le feu dans ces nouveaux établissemens.

Voyez le commencement de la section cinquième.

SECTION III.

Exposé de la constitution de Connecticut.

L'état de Connecticut est divisé en six comtés, & chaque comté est subdivisé en un certain nombre de districts (1) ; chaque district a le droit d'envoyer deux représentans à la cour générale ou assemblée. La cour générale est composée de deux corps appelés chambre haute & chambre basse. La chambre haute est composée du gouverneur, du député-gouverneur, & de douze assistans ou conseillers ; & la chambre basse est composée des représentans des différens districts. Cette cour a seule le pouvoir de faire & d'abroger les loix, d'accorder les levées d'impôts, de disposer des terres appartenant à l'état, aux districts, & même aux particuliers (2), d'ériger & d'instituer des tribunaux & des officiers, suivant qu'elle le juge nécessaire pour le bon gouvernement du peu-

(1) On a rendu ici le mot *town*, ville par *district*, parce qu'il s'agit d'arrondissemens autour de chaque ville, plus grands que ce que l'on nomme communément *banlieue*.

(2) Cette autorité de disposer des biens appartenant aux districts & aux particuliers, est restreinte, comme de raison, à en disposer pour la défense & les besoins de l'état, en indemnisant ceux de qui la propriété a souffert quelque atteinte.

ple, & aussi de faire rendre compte à toutes cours, magistrats ou autres officiers pour mauvaise conduite ou mauvaise administration; & elle peut, pour de justes motifs, les mettre à l'amende, les déplacer, les destituer, ou les traiter de toute autre manière, selon que la nature des cas le requiert: elle peut aussi agir & procéder dans toute autre matière qui concerne le bien de l'état, excepté pour l'élection du gouverneur, du député-gouverneur, des assistans du trésorier & du secrétaire, qui seront élus par les habitans libres à la cour annuelle d'élection, à moins qu'il n'arrive une vacance par mort ou pour autre cause après l'élection; dans ce cas, il est pourvu au remplacement par la cour générale. Cette cour a aussi le pouvoir, pour des raisons qui lui paroîtront suffisantes, d'accorder surséance, décharge & élargissement sur répit, dans les affaires criminelles & capitales. La cour générale a deux sessions fixes chaque année, les seconds jeudis des mois de mai & d'octobre.

Le gouverneur, ou en son absence le député-gouverneur peuvent convoquer l'assemblée dans tout autre tems pour des cas urgens. Le gouverneur, le député-gouverneur, les assistans & le secrétaire sont élus annuellement le second jeudi de mai; les représentans sont choisis de nouveau pour chaque session fixe. Les juges & autres officiers de justice sont nommés annuellement par la cour générale; les mêmes sont ordinairement continués d'année en année, tant qu'ils sont en état de servir, à moins qu'ils ne se rendent coupables de mauvaise conduite. Les shérifs sont nommés par les gouverneur & conseil, sans fixation de tems, & peuvent être destitués par la même autorité qui les a nommés. Le gouverneur en exercice est capitaine-général de la milice; le député-gouverneur lieutenant-général; les autres officiers généraux & les officiers supérieurs sont nommés par la cour générale, & reçoivent leurs commissions du gouverneur. Les capitaines & officiers subalternes sont choisis par le suffrage de la compagnie, & de tous les habitans libres domiciliés dans l'arrondissement de la compagnie, & qui, mariés ou non, vivent dans leur ménage. Il faut que les sujets ainsi choisis soient approuvés

par la cour générale, & reçoivent les commissions du gouverneur avant de pouvoir entrer en fonctions. Tous les officiers militaires gardent leurs emplois tant qu'il plaît à l'assemblée, & ils ne peuvent pas donner leur démission sans la permission du capitaine-général, sous peine de faire le service de simples soldats.

La manière d'élire le gouverneur, député-gouverneur, assistans, trésorier & secrétaire, est, que les habitans libres des différens districts s'assemblent le lundi qui suit immédiatement le premier mardi du mois d'avril de chaque année (jour fixé par la loi pour ces élections, & aussi pour celle des représentans), & donnent leurs suffrages aux sujets qu'ils choisissent pour chacun de ces offices respectivement, en écrivant les noms desdits sujets sur un morceau de papier; ces suffrages sont reçus & cachetés par un connétable (1), dans l'assemblée des habitans libres; on fait un paquet séparé des suffrages pour chaque office; on écrit sur le paquet le nom du district & celui de l'office, & tous les paquets sont envoyés par les représentans à la cour générale, qui doit se tenir le second jeudi du mois de mai suivant: à cette époque, après que la chambre des représentans a choisi son orateur & son greffier, on choisit un comité des membres des deux chambres, pour trier & compter les suffrages, & proclamer les noms des sujets choisis pour lesdits offices. Tout habitant libre ayant qualité pour voter à l'élection des représentans, &c. est éligible pour tout office du gouvernement. Quant à l'élection des assistans, vingt sujets sont nommés par les suffrages des habitans libres à leur assemblée pour l'élection des représentans au mois de septembre de chaque année; ces suffrages sont cachetés & envoyés à la cour générale dans le mois d'octobre suivant; là ils sont comptés par un comité des deux chambres; & la nomination des vingt sujets qui ont le plus grand nombre de suffrages, de-

(1) *Constable*, *connétable* est un officier de justice inférieur, ou plutôt un servent de la justice, de qui les fonctions répondent à celles de nos huissiers, sergens, & aussi du guet & de la maréchaussée.

meure en état, jusqu'à ce que sur ce nombre il en soit choisi douze pour assistans, par les habitans libres, en avril suivant, de la manière ci-devant exposée.

Les qualités requises pour donner à une personne le droit de voter à l'élection des officiers du gouvernement, sont, maturité d'âge, conduite tranquille & paisible, douceur dans le commerce de la vie, & une franche-tenue de quarante schellings, ou un bien meuble de quarante livres sterling. Si les officiers municipaux du district certifient les qualités de quelqu'un à ces différens égards, il est admis comme habitant libre, en prêtant le serment de fidélité à l'état.

Les noms de tous ceux ainsi admis sont enrégistrés dans le greffe du district, & ils continuent d'être réputés habitans libres leur vie durant, à moins qu'ils ne soient privés de leur franchise par une sentence de la cour supérieure, sur conviction de mauvaise conduite.

Le gouverneur, ou en son absence le député-gouverneur dans la chambre haute, & l'orateur dans la chambre basse de l'assemblée, ont la voix prépondérante, lorsque les membres de leurs chambres respectives, eux compris, sont partagés également sur une question.

Il y a dans cet état une cour supérieure, composée d'un chef-juge, & de quatre autres juges qui connoissent de toutes les affaires criminelles, & qui peuvent condamner à la mort, à la privation de quelque membre & au bannissement. Cette cour a droit aussi d'entendre & juger toutes les causes civiles apportées par appel des cours des comtés ou en révision. Elle connoît aussi de toutes les affaires de divorce. Il y a chaque année deux sessions fixes de la cour supérieure dans chaque comté.

Il y a aussi des cours de comté qui se tiennent dans les différens comtés, & qui sont composées

d'un chef-juge & de quatre juges *du quorum* (1). Elles connoissent dans l'étendue de leurs comtés respectifs, de toutes les causes criminelles, dont la punition ne va ni à la privation de la vie, ou d'un membre, ni au bannissement. Les cours de comté connoissent aussi en première instance de toutes les actions civiles, dont le fonds n'excède pas quarante schellings.

La cour supérieure & les cours de comté procèdent en matières de fait par la voie d'un juré, selon le cours de la loi commune.

Les juges de paix ont l'autorité d'entendre & juger les actions civiles, dont le fonds n'excède pas quarante schellings. Ils connoissent aussi de quelques cas de nature criminelle, dont la punition par amende n'excède pas quarante schellings, ou par le fouet, dix coups, ou qui se borne à mettre le criminel dans les planches (2).

Cet état est aussi divisé en un certain nombre de districts pour la vérification des testamens : on nomme dans chacun de ces districts un juge pour vérifier les testamens, accorder des lettres d'administration sur les biens de ceux qui sont morts *ab intestat*, &c.

(1) Il y a dans chaque comté en Angleterre, un assez grand nombre de juges de paix, & ces officiers de justice sont aussi nombreux dans les différens comtés des états américains ; outre la police dont ils sont chargés, ils forment encore, en se réunissant plusieurs ensemble, un tribunal qui connoît de certaines affaires criminelles ; mais comme tous les juges de paix ne sont ni également instruits, ni capables, on en distingue quelques-uns, dont la présence est exigée pour donner de l'activité à ce tribunal, & la formule de la commission l'indique par ces termes, *quorum aliquem vestrum A. B. C. D. unum esse volumus* ; de-là vient le nom de juges *du quorum* que l'on donne aux juges de paix honorés de cette prérogative.

Les cours criminelles de comté dans l'état de Connecticut, seront donc composées d'un chef-juge & de quatre juges *du quorum*, c'est-à-dire, de quatre des juges de paix les plus capables du comté.

(2) C'est la traduction littérale de la phrase angloise : *Sit in the stocks*. Le criminel a les bras & les jambes passés dans des planches horizontales fort rapprochées l'une de l'autre, & qui le tiennent accroupi dans une situation fort incommode. Cette punition est aussi en usage dans la marine angloise.

Il y a appel de tous les jugemens de cette cour à la cour supérieure.

La cour supérieure, les cours de comté & les cours de vérification nomment leurs greffiers respectifs.

La cour générale a été jusqu'à ces derniers tems la seule cour de chancellerie (1) dans cet état. Mais par une loi donnée nouvellement, les cours de comté jugent en matière d'équité, depuis la somme de cinq livres sterling, jusqu'à celle de deux cents livres; la cour supérieure, depuis deux cents livres jusqu'à huit cents livres; & l'assemblée générale connoît de toutes les causes qui excèdent huit cents livres.

Tous les procureurs sont admis & reçus au serment par les cours de comté: il n'y a point de procureur-général, mais il y avoit sous l'ancien gouvernement un procureur du roi dans chaque comté; & depuis que le roi a abdiqué le gouvernement, ces procureurs s'intitulent: procureurs des gouverneur & compagnie.

SECTION IV.

Remarques sur la constitution de Connecticut.

La constitution donne à la cour générale le droit d'accorder des lettres de surseance, décharge & élargissement sur répit, dans les affaires criminelles & capitales, & cette autorité est fort convenable; car la puissance qui peut faire les loix, peut en dispenser: & c'est peut-être un abus dans la constitution

(1) Le chancelier en Angleterre est le chef de deux tribunaux distincts & séparés, l'un appelé cour ordinaire de loi, connoît de certaines affaires, & juge d'après le texte précis de la loi; l'autre, nommée cour d'équité, s'écarte de ce texte pour en suivre l'esprit, lorsque le cas ou les circonstances l'exigent, & juge d'après ce qui paroît être le plus conforme à la justice. Voyez la note cinquième de la constitution de Massachusetts. C'étoit en matière d'équité que la cour générale de Connecticut étoit cour de chancellerie, & le droit de juger dans ces matières y est subdivisé par la constitution nouvelle & attribué aux cours de comté pour les petites sommes.

d'Angleterre, que le droit de faire grace, dont le roi est revêtu, sans avoir celui de faire les loix.

La nomination & la destitution des shérifs dépendent du gouverneur & du conseil : on a jugé sans doute que ces officiers, chargés spécialement de la police, doivent être dans la dépendance du président & du corps de l'état, dont la principale fonction est de veiller à la tranquillité publique ; mais il seroit peut-être à désirer que leur nomination & leur destitution dépendissent de la cour générale.

Les Etats-Unis doivent surveiller leurs gouverneurs avec soin : ils ont, il est vrai, réservé la nomination des officiers généraux & des officiers supérieurs à la cour générale ; mais on ne voit pas trop pourquoi le Connecticut & la plupart des autres provinces, ont décidé que ces officiers généraux & ces officiers supérieurs, & même les officiers subalternes recevront leur commission du gouverneur.

Quoique le Connecticut n'ait pas, comme l'état de Massachusett & comme quelques autres provinces, déclaré d'une manière énergique l'égalité de tous les citoyens, on voit cependant que ses habitants ont essayé autant qu'ils l'ont pu de rendre leur gouvernement très-démocratique : ainsi ils ont stipulé formellement que *tout habitant libre ayant qualité pour voter à l'élection des représentans, &c. est éligible pour tout office du gouvernement.*

Mais on trouve un article qui ne devoit pas se trouver dans des loix fondamentales, ou du moins qui ne devoit pas être rédigé de cette manière. Le voici : „ les qualités requises pour donner à une „ personne le droit de voter à l'élection des officiers „ du gouvernement sont *maturité d'âge, conduite „ tranquille & paisible, douceur dans le commerce de „ la vie & une franche-tenue de quarante schellings „ &c.* „ Au-lieu de se servir de l'expression vague de *maturité d'âge*, il falloit désigner une époque fixe ; ensuite que signifient ces mots *conduite tranquille & paisible* ? qui jugera si on a rempli cette condition ? Cet examen se fera-t-il brusquement au moment de

l'élection, ou d'une manière juridique ; & , s'il se fait d'une manière lente & juridique, l'accusé sera-t-il suspendu de ses privilèges durant cet intervalle ? Quant aux mots *douceur dans le commerce de la vie*, rien ne peut les justifier. Quoi donc, un ardent patriote, dont les manières auroient la dureté qu'on reproche quelquefois aux ames fortes, perdrait ses droits de citoyen ! On ne s'attendoit pas à rencontrer de pareilles fautes dans les constitutions américaines.

L'assemblée générale prononce dans toutes les causes civiles, dont l'objet en litige excède la valeur de 800. livres ; & l'on s'apercevra tôt ou tard que la puissance législative doit être séparée de la puissance judiciaire. Il paroît qu'on exige un certificat des officiers municipaux du district, & c'est un autre abus ; les citoyens d'un état libre ne peuvent perdre leurs privilèges, qu'après avoir été flétris par la loi.

Ses loix, ainsi que celles de Massachusett & du Nouveau-Jersey, excluent de la chambre des communes quiconque cherche à se procurer des suffrages, quiconque même témoigne le desir d'être choisi : mais il faudra veiller à l'exécution de ce règlement ; & ce qui se passe en Angleterre, & ce qui s'est passé de tous les temps chez les peuples libres, doit faire sentir l'utilité de cet avis.

Quelques-unes des remarques que nous ferons sur les constitutions des autres Etats-Unis, sont applicables à celles de Connecticut, & nous y renvoyons le lecteur.

Au reste, nous ignorons si l'état de Connecticut a rédigé sa constitution d'une manière formelle, ou si l'exposé inséré dans la section précédente est le résultat de ce qui se pratique, d'après le simple aveu général. Il y a lieu de croire qu'il n'avoit pas encore achevé le grand ouvrage de sa législation, à l'époque où le congrès a publié les constitutions des treize Etats-Unis : car on trouve seulement, dans ce recueil, l'exposé tel que nous l'avons donné.

SECTION V.

Détails sur les mœurs des habitans de Connecticut, leur commerce & leurs exportations.

La république de Connecticut est une des plus intéressantes de l'Amérique : on dit qu'elle est composée presque en entier de cultivateurs endurcis au travail, qui ont à-peu-près la même fortune, qui sont habitués au maniement des armes; très-instruits de leurs droits, vêtus d'étoffes fabriquées dans leurs maisons; qui ont des mœurs simples, qui sont étrangers au luxe, qui tirent leurs richesses de la terre, qui sont très-industrieux; on ajoute, qu'ils se marient de bonne heure, & qu'ils ont des familles nombreuses; qu'on n'y voit ni pauvres ni riches, ni grands présumptueux, ni lâches flatteurs.

Les premières vues de sagesse qui dirigèrent la concession & l'arpentage des terres, lors des premiers établissemens, se sont maintenues dans toute leur pureté. Les habitans sont les meilleurs colons pour commencer le défrichement d'un district. Ils savent tout entreprendre, tout souffrir & tout faire: ce sont autant de Robinsons Crusoës; ils ne se découragent jamais: quelques difficultés qu'ils puissent rencontrer, ils savent les vaincre par leur adresse & par leur persévérance. Cette province a soixante-dix milles en quarré, & une multitude d'hommes n'y trouvant pas assez de terre pour leur activité, sont allés s'établir ailleurs; il y a long-temps que tout est occupé parmi eux comme en Europe. Ils ont un peu dégénéré de la propreté angloise; mais il n'y a point de colonie qui soit si bien cultivée. L'aspect de leur province, le grand nombre de leurs villes, de leurs plantations, de leurs chemins, tout l'atteste: déjà même ils ont établi des manufactures de toiles, de flanelles, de chapeaux, de poterie, de soude, des cardes &c. „ Je ne crois pas, dit l'auteur „ du cultivateur américain, qu'il y ait dans l'univers une rivière dont les rivages soient plus fertiles, plus abondants, & décorée d'un plus grand nombre, non de châteaux de riches oisifs, mais „ d'habitations de bous & respectables cultivateurs,

„ que celle de Connecticut. Combien n'ai-je pas vu
„ d'euro péens étonnés , en navigeant sur cette ri-
„ vière , d'appercevoir sur ses bords , pendant un
„ si long espace , un si magnifique spectacle d'in-
„ dustrie , de richesse agricole & de prospérité. Ce
„ n'est pas sur ces rivages seulement qu'on remar-
„ que leur génie infatigable : les endroits les plus
„ éloignés des rivières portent par-tout la même
„ empreinte ; ils ont même trop cultivé , & le bois
„ leur manquera avant peu d'années. Tout le monde
„ est occupé , soit au commerce , à la navigation ou
„ à conduire la charrue. Les bœufs sont très-beaux
„ & très-nombreux dans cette colonie ; elle produit
„ du lin , du maïs & du seigle : le bled ne commen-
„ ce à croître , qu'au-delà de la rivière de Connec-
„ ticut vers l'ouest. „

Les habitans de Connecticut ressemblent beaucoup à ceux de Massachusett , dans la forme de leur gouvernement , dans leur système religieux , ainsi que dans leurs mœurs & leurs coutumes ; ils descendent comme les derniers , des anciens puritains , qui émigrèrent sous les deux Charles , & qui depuis ont rempli toute l'étendue de leur territoire , sans le secours d'aucune peuplade européenne. On remarque , dans leurs actions , dans leurs entretiens , ainsi que dans leur conduite , une empreinte , une nuance particulière qu'on n'observe point ailleurs , & qu'on prendroit , au premier coup d'œil , pour de l'hypocrisie : cette fâcheuse apparence vient de leurs anciennes loix de rigorisme , & de la servile exactitude avec laquelle ils étoient obligés de s'y conformer. Ces loix ordonnoient la réserve , non-seulement dans la conduite journalière , mais dans les conversations ; de-là viennent ce langage particulier & ce ton auquel on les reconnoît par-tout où on les rencontre , ce sang-froid qu'ils conservent jusques dans les momens d'agitation & de colère où l'homme est le moins sur ses gardes.

Pour bien connoître leurs mœurs , leurs usages & leur système religieux , il ne faut pas oublier les opinions & les préjugés chéris qu'ils apportèrent avec eux , lorsqu'ils quittèrent l'Angleterre en 1630.

Le chef de toutes les familles adresse, le matin & le soir, ses prières à l'Être suprême, & il fait une courte exhortation sur quelque texte de l'Écriture. La facilité avec laquelle ils s'instruisent dans leurs écoles, leur donne des demi-connoissances sur des choses inutiles, & leur inspire quelquefois le goût bizarre de l'érudition; aussi voit-on parmi eux beaucoup d'orateurs & de prêtres, souvent sans vigner & sans troupeaux, qui, pour se distinguer & peut-être pour se procurer quelque établissement, cherchent dans les cendres des fêtes, éteintes ou oubliées, des étincelles de l'ancien-zèle: de-là ces prétendues lumières nouvelles dont on a tant de fois entendu parler, qui ne servent qu'à causer des effervescences passagères, à diviser les anciennes églises, quelquefois à en fonder de nouvelles où l'enthousiasme brille pendant quelque temps: de-là cette disposition à la chicane, entretenue par une forte d'instruction sur les loix, ainsi que par le grand nombre d'avocats peu éclairés qu'offre cette province.

Au reste, les qualités recommandables qu'on trouve parmi eux, commençoient à s'épurer à l'époque de la dernière révolution; & ces hommes, les plus estimables d'ailleurs de tous ceux qui peuplent les Etats-Unis, profiteront sans doute d'un si grand changement: ils ne s'occuperont plus que de l'agriculture & de leur liberté, & ils offriront au monde entier un spectacle intéressant de toutes les manières. Déjà ils ont permis aux anglicans de bâtir des églises; il y a long-temps qu'ils n'abhorrent plus les quakers; ils adoptent peu-à-peu la tolérance des autres provinces; ils commencent à la regarder comme la seule base d'une législation sage & éclairée; & vu leur bon sens & leur aptitude pour les affaires qui font l'admiration des voyageurs, ils ne tarderont pas à se débarrasser de la rouille du fanatisme, qui a jusqu'à présent fouillé leurs vertus.

Les colons des autres provinces ont appelé ceux du Connecticut *yankees*. Il seroit inutile de rechercher ici d'où vient ce terme de dérision.

Suivant un tableau publié par le congrès, il se

trouvoit 192000. habitans dans le Connecticut , à l'époque de la révolution. Cette province exportoit une quantité immense de lard, le meilleur du continent, de bœuf salé, de bestiaux pour les isles, de graine de lin, de lin, de fer, de merrain, de soude, &c. Ils envoyoient beaucoup de vaisseaux dans les pays étrangers ; ils donnoient leurs bâtimens à frer, & les armateurs étoient contens de la modicité de leurs prix.

En ce qui regarde le commerce d'exportation & d'importation, le Connecticut est, pour ainsi dire, soumis à la ville de New-Yorck, où la grandeur & la bonté du havre, la commodité des quais & des magasins, & les grands capitaux ont depuis longtemps fixé le centre du commerce de cette partie de l'Amérique. Le Connecticut envoie aux isles un grand nombre de chevaux, de volaille & de légumes. Il abonde en fer & en plomb.

L'état suivant qu'on trouve dans le *Voyageur américain*, donnera une idée plus nette du commerce du Connecticut, & des deux autres provinces réunies à la Nouvelle-Angleterre. Ces exportations & ces importations eurent lieu quelques années avant le commencement de la guerre d'Amérique.

Marchandises exportées de la Grande-Bretagne pour le Connecticut, l'isle de Rhode & la Nouvelle-Hampshire.

Fer, acier, cuivre, bronze, fer-blanc & plomb travaillés, draps de laine, étoffes, flanelles, molleton, diverses toiles, soies, galons d'or & d'argent, mercerie, bonneterie, chapeaux, velours de coton, coutellerie, quincaillerie, chanvre, toile à voiles, cordages, ouvrages de tapisserie, sellerie & menuiserie, couleurs, outils de navires, agrès, poterie, marchandises des isles, meules à aiguiser, filers pour la pêche, fromages, viande salée, colifichets, breloques, &c. semences, tabac, pipes, bière forte, liqueurs, vins & drogues médicinales. Tous ces articles, au prix moyen de trois années, ont coûté 12000. liv.

Marchandises exportées du Connecticut, l'isle de Rhode & la Nouvelle-Hampshire.

Mâts, planches, poutres, ais, &c. . .	30000. liv. st.
Viande fumée, beurre, fromage, graine de chanvre	15000.
1500. tonneaux d'huile de baleine & autres, à 15. liv.	22500.
Maquereaux salés, alofes & autres poissons	7000.
Chevaux & gros bétail.	25000.
6000. barriques de potasse, à 50. f. .	15000.

T O T A L 114500. liv. st.

NEW-YORCK.

Constitution de l'état de New-Yorck, établie par la convention autorisée & revêtue de pouvoirs à cet effet, le 20. avril 1777.

ART. I. La présente convention, au nom & par l'autorité du bon peuple de cet état, ordonne, décide & déclare qu'il ne sera sous aucun prétexte exercé d'autorité quelconque sur le peuple ou les membres de cet état, que celle qui sera émanée du peuple, ou accordée par lui.

II. La convention ordonne, décide & déclare de plus, au nom & par l'autorité du bon peuple de cet état, que la puissance législative suprême dans cet état sera confiée à deux corps distincts & séparés, dont l'un s'appellera l'assemblée de l'état de New-Yorck, & l'autre, le sénat de l'état de New-Yorck, lesquels deux corps formeront la législature, & s'assembleront une fois au moins chaque année pour l'expédition des affaires.

III. Comme il seroit possible que l'on passât à la hâte & inconsiderément des loix incompatibles avec

l'esprit de la présente constitution, & avec le bien public, il est ordonné que le gouverneur en exercice, le chancelier & les juges de la cour suprême, ou deux d'entr'eux avec le gouverneur, seront établis (& ils le sont par la présente constitution), comme un conseil pour revoir tous les bills passés en loix par la législature; & qu'à cet effet ils s'assembleront de tems en tems lorsque la législature sera assemblée, mais qu'ils ne recevront aucuns salaires ni gratifications pour ce service. Tous les bills qui auront été passés par le sénat & par l'assemblée, devront, avant de devenir loix, être présentés audit conseil pour y être revus & examinés; & si d'après cette révision & cet examen, il ne paroît pas convenable audit conseil ou à la pluralité de ses membres, que ledit bill devienne une loi de cet état, le conseil le renverra avec ses objections par écrit au sénat & à la chambre d'assemblée, c'est-à-dire, à celui de ces deux corps où le bill aura été d'abord proposé; ce corps enregistra tout au long sur ses registres les objections envoyées par le conseil, & procédera à un nouvel examen dudit bill. Mais si, d'après ce nouvel examen, les deux tiers dudit sénat ou de ladite chambre d'assemblée le passent de nouveau, malgré lesdites objections, il sera envoyé à l'autre chambre de la législature, où il sera aussi examiné, & s'il est approuvé par les deux tiers des membres présens, il fera loi.

Pour prévenir tous délais qui ne seroient point nécessaires, il est ordonné de plus que, si un bill n'est pas renvoyé par le conseil dans les dix jours depuis sa présentation, il deviendra loi, à moins que par quelque ajournement la législature n'ait rendu impraticable le renvoi dudit bill dans les dix jours; auquel cas il faudra que le bill soit renvoyé à la première séance de la législature, après les dix jours expirés.

IV. L'assemblée sera composée au moins de soixante-dix membres, qui seront choisis annuellement dans les différens comtés, & dans les proportions suivantes.

Pour les ville & comté de New-Yorck . . .	9.
Les ville & comté d'Albany	10.
Le comté de la Duchesse	7.
Le comté de Westcheſter	6.
Le comté d'Ulſter	6.
Le comté de Suffolk	5.
Le comté de la Reine	4.
Le comté d'Orange	4.
Le comté du Roi	2.
Le comté de Richmond	2.
Le comté de Tryon	6.
Le comté de Charlotte	4.
Le comté de Cumberland	3.
Le comté de Glouceſter	2.

70.

V. Auffi-tôt que faire ſe pourra, après ſept années expirées depuis la fin de la guerre actuelle, il ſera dreſſé, ſous la direction de la légiſlature, un cenſ & dénombrement des électeurs & des habitans de cet état; ſi d'après ce dénombrement il paroît que le nombre des repréſentans pour leſdits comtés dans l'aſſemblée, ne ſoit pas dans une juſte proportion avec le nombre des électeurs deſdits comtés reſpectifs, la légiſlature arrangera & proportionnera la repréſentation d'après la baſe précédente. Une fois tous les ſept ans, après la confection du ſuſdit dénombrement, il ſera pris un état exact des électeurs réſidant dans chaque comté; & ſ'il réſulte de cette nouvelle opération, que dans un comté le nombre des électeurs ait augmenté ou diminué d'un ſeptième ou plus, du nombre total des électeurs qui aura été trouvé dans le ſuſdit premier dénombrement de cet état, le nombre des repréſentans pour ce comté ſera augmenté ou diminué en conſéquence, c'eſt-à-dire, d'un repréſentant pour chaque ſeptième, comme il a été dit plus haut.

VI. Comme depuis long-tems il y a parmi ce bon peuple beaucoup de gens qui penſent que la voie du ſcrutin pour les ſuffrages dans les élections, tendroit plus à conſerver la liberté que les ſuffrages donnés de vive voix; afin de bien connoître par expérience laquelle des deux méthodes de votation doit être pré-

férée: il est ordonné que, aussi-tôt que faire se pourra, après la fin de la guerre actuelle entre les Etats-Unis d'Amérique & la Grande-Bretagne, il sera passé par la législature de cet état un ou plusieurs actes, pour que toutes les élections à faire par la suite dans cet état, des sénateurs & des représentans dans l'assemblée, se fassent au scrutin, & pour régler la manière dont on y devra procéder. Et comme il se peut qu'après tous les soins de la législature dans la confection de cet acte ou de ces actes, il se trouve certains inconvéniens & vices imprévus aujourd'hui dans la méthode d'élire au scrutin :

Il est ordonné de plus, que si, après une expérience bien complete de la méthode susdite du scrutin, elle se trouve moins propre & moins conforme à la sûreté & aux intérêts de l'état, que la méthode de donner les suffrages de vive voix, la législature pourra légalement & constitutionnellement l'abolir, pourvu que les deux tiers des membres présens dans chaque chambre respective soient de cet avis. Mais pendant la durée de la guerre actuelle, & jusqu'à ce que la législature de cet état pourvoie à l'élection par le scrutin des sénateurs & des représentans dans l'assemblée, lesdites élections se feront de vive voix.

VII. Tout habitant mâle de l'âge requis, ayant personnellement résidé dans un des comtés de cet état pendant les six mois qui auront immédiatement précédé le jour de l'élection, aura droit de suffrage à cette élection pour les représentans dudit comté dans l'assemblée, si, durant le tems susdit, il a été franc-tenancier, possédant une franche-tenue de la valeur de vingt livres sterling dans ledit comté, ou s'il a tenu à bail dans ledit comté un fonds de la valeur de quarante schellings, & s'il a été taxé & a payé actuellement l'impôt pour ces biens. Mais tout homme actuellement habitant libre de la ville d'Albany, ou qui a été fait habitant libre de la ville de New-York, à l'époque du quatorze octobre de l'an de Notre Seigneur mil sept cent soixante-quinze ou auparavant, & qui sera actuellement & à l'ordinaire résidant dans lesdites villes respectivement, aura droit

de voter pour les représentans dans l'assemblée, dans ladite ville de résidence (1).

VIII. Tout électeur, avant d'être admis à donner son suffrage, devra, s'il en est requis par l'officier chargé du procès-verbal ou quelqu'un des inspecteurs, prêter le serment, ou, s'il est de la secte appelée *quakers*, faire l'affirmation de fidélité à cet état.

IX. L'assemblée ainsi constituée, choisira son orateur, fera juge de ses membres, jouira des mêmes privilèges, & procédera dans l'expédition des affaires de la même manière que les assemblées de la colonie de New-Yorck avoient ci-devant droit de le faire; & une majorité des membres de ce corps constituera dans l'occasion une chambre suffisante pour procéder à l'expédition des affaires.

X. La convention ordonne, décide & déclare de plus, au nom & par l'autorité du bon peuple de cet état, que le sénat de l'état de New-Yorck sera composé de vingt-quatre membres, choisis dans tout le corps des francs-tenanciers, & qu'ils seront élus par tous ceux des francs-tenanciers de cet état qui possèdent des franchises-valant cent livres sterling, outre & par-dessus toutes dettes dont elles pourroient être grevées.

XI. Les membres du sénat seront élus pour quatre ans; immédiatement après la première élection ils seront partagés par le sort en quatre classes de six sénateurs chacune, & numérotées un, deux, trois & quatre. Les places des membres de la première classe seront vacantes à l'expiration de la première année, celles de la seconde classe à la fin de la se-

(1) Cette dernière clause est une faveur pour les habitans libres d'Albany, & pour ceux qui ont obtenu ce titre à New-Yorck, avant que les anglois s'en emparassent, puisque l'on n'exige d'eux pour être électeurs, que la simple preuve de résidence, tandis que les habitans des comtés doivent, pour avoir qualité, faire les autres preuves indiquées ci-dessus; cette même clause est aussi une exclusion pour ceux qui auront obtenu du gouvernement ou des généraux anglois le titre d'habitans libres de New-Yorck, depuis le quatorze octobre mil sept cent soixante-quinze.

conde année, & ainsi de suite, afin qu'il puisse y avoir toujours, autant que faire se pourra, un quart du sénat élu chaque année.

XII. L'élection des sénateurs se fera de la manière suivante: Les comtés nombreux dans lesquels cet état est actuellement partagé, seront rangés sous quatre grands districts, dont le district méridional comprendra les ville & comté de New-Yorck, & les comtés de Suffolk, Westchester, King's, *du roi*, Queen's, *de la reine*, & Richmond; le district du Milieu, les comtés de la duchesse, d'Ulster & d'Orange; le district occidental, les ville & comté d'Albany, & le comté de Tryon; & le district oriental, les comtés de Charlotte, de Cumberland & de Gloucester. Et les sénateurs seront élus par les francs-tenanciers desdits districts, ayant qualité, comme il a été dit ci-dessus, dans les proportions suivantes, savoir:

Dans le district méridional.	9.
Dans le district du milieu.	6.
Dans le district occidental.	6.
Dans le district oriental.	3.
	<hr/>
	24.

Et il est ordonné qu'il sera fait, sous la direction de la législature, un cens ou dénombrement, aussitôt qu'il se pourra, après sept années expirées depuis la fin de la guerre actuelle; & si, d'après ce dénombrement, le nombre des sénateurs ne paroît pas être dans une juste proportion entre les différens districts, la législature établira cette proportion aussi exactement qu'il sera possible, relativement au nombre des francs-tenanciers de chaque district, ayant qualité, comme il est dit ci-devant. Lorsque le nombre des électeurs, dans un des districts, sera augmenté d'un vingt-quatrième du nombre total des électeurs, qui par le susdit premier dénombrement se seront trouvés dans cet état, il sera choisi un sénateur de plus par les électeurs de ce district. Il faudra une majorité des sénateurs, ainsi choisis, pour constituer un sénat suffisant pour agir; & le sénat,

ainsi que l'assemblée, fera juge de ses propres membres. Il est encore ordonné que les législatures de cet état aurent à l'avenir, pour la commodité & l'avantage de ce bon peuple, le pouvoir de diviser & subdiviser l'état en un autre & plus grand nombre de comtés & de districts, selon qu'elles le jugeront convenable.

XIII. La convention ordonne, décide & déclare de plus, au nom & par l'autorité du bon peuple de cet état, qu'aucun membre de cet état ne fera dépouillé de sa franchise, ni privé d'aucuns des droits ou privilèges assurés aux sujets de cet état par la présente constitution, que par un jugement de ses pairs en vertu de la loi du pays.

XIV. L'assemblée ni le sénat ne pourront pas s'ajourner eux-mêmes pour un tems plus long que deux jours, sans le consentement réciproque des deux corps.

XV. Toutes les fois que l'assemblée & le sénat différeront d'avis, il se tiendra une conférence en présence des deux corps, par deux comités qu'ils auront respectivement choisis au scrutin. Les portes du sénat & de l'assemblée seront toujours ouvertes à tout le monde, excepté lorsque le bien de l'état exigera que leurs débats soient tenus secrets. Il sera tenu des journaux exacts de tous leurs actes, délibérations, &c. en la manière usitée jusqu'à ce moment par l'assemblée générale de la colonie de New-Yorck; &, à l'exception des parties que ces deux corps jugeront respectivement ne pas devoir rendre publiques, comme on l'a dit ci-devant, ils seront imprimés & publiés jour par jour, (si les occupations de la législature le permettent).

XVI. La convention décide provisoirement que le nombre des sénateurs ne sera jamais au-dessus de cent, ni celui des représentans dans l'assemblée au-dessus de trois cents; mais que toutes les fois que le nombre des sénateurs montera à cents, & celui des membres de l'assemblée à trois cents, alors & dans ce cas la législature à l'avenir devra partager & distribuer ces susdits cent sénateurs, & trois cents re-

présentans entre les grands districts & les comtés de cet état, en proportion du nombre de leurs électeurs respectifs; de manière que la représentation du bon peuple de cet état demeure toujours égale & proportionnelle, tant dans le sénat que dans l'assemblée.

XVII. La convention ordonne, décide & déclare de plus, au nom & de l'autorité du bon peuple de cet état, que la suprême puissance & autorité exécutrice de cet état sera confiée à un gouverneur, & que, une fois tous les trois ans régulièrement, & aussi souvent que la place de gouverneur vauvera, il sera élu par les francs-tenanciers de cet état, ayant qualité, comme il a été prescrit ci-dessus, pour élire les sénateurs, un franc-tenancier sage & prudent pour gouverneur. Ces élections se feront toujours dans les mêmes tems & dans les mêmes lieux que celles des représentans dans l'assemblée pour les comtés respectifs; & le sujet qui aura le plus grand nombre de suffrages sur la totalité dudit état, en sera le gouverneur.

XVIII. Le gouverneur restera trois ans en charge; & en vertu de son office, il sera général & commandant en chef de toute la milice, & amiral de la marine de cet état: il aura le pouvoir de convoquer l'assemblée & le sénat dans les occasions extraordinaires, de les proroger d'un tems à un autre, pourvu que ces prorogations n'excèdent pas soixante jours dans l'espace d'une seule année; & d'accorder à sa discrétion des répit & des grâces aux personnes convaincues de crimes, autres pourtant que la trahison ou le meurtre, pour lesquels crimes il pourra seulement suspendre l'exécution de la sentence, jusqu'à ce qu'il en ait été fait rapport à la législature, lors de sa plus prochaine séance; & la législature fera grâce, ordonnera l'exécution du criminel, ou accordera un plus long répit.

XIX. Il sera du devoir du gouverneur d'informer la législature à chaque session, de la situation de l'état; dans tout ce qui concernera son département; de recommander à sa considération toutes les matières qui lui paroîtront intéresser son bon gouvernement, son

avantage & sa prospérité; de correspondre avec le congrès continental, & avec les autres états; d'expédier toutes les affaires nécessaires avec les officiers du gouvernement & les officiers civils & militaires; de veiller avec le plus grand soin, à ce que les lois soient fidèlement exécutées; & enfin de faire exécuter toutes les résolutions de la législature.

XX. Il sera élu un lieutenant-gouverneur à toutes les élections de gouverneur: il sera élu de la même manière & pour le même tems que le gouverneur; & dans le cas de mort, de démission ou de destitution du lieutenant-gouverneur, il en sera élu un nouveau pour rester en charge jusqu'à la prochaine élection d'un gouverneur. Le lieutenant-gouverneur, en vertu de son office, sera président du sénat, & y aura voix pour départager, en cas de partage égal d'avis, mais n'y aura pas de voix dans les autres occasions.

Dans le cas où il seroit intenté une accusation en crime d'état contre le gouverneur, dans le cas où il seroit destitué, où il viendrait à mourir, donneroit sa démission, ou s'absenteroit de l'état, le lieutenant-gouverneur exercera tous les pouvoirs & toute l'autorité attribuée à l'office de gouverneur, jusqu'à ce qu'il en ait été choisi un autre, ou jusqu'à ce que le gouverneur accusé ou absent soit revenu ou déchargé d'accusation. Mais dans le cas où le gouverneur seroit absent de l'état avec le consentement de la législature, pour être, en tems de guerre à la tête de ses armées, ledit gouverneur continuera de garder le commandement en chef de toutes les forces militaires de cet état, sur terre & sur mer.

XXI. Toutes les fois que le lieutenant-gouverneur remplira les fonctions de gouverneur, ou qu'il ne pourra pas remplir celles de président du sénat, les sénateurs auront le pouvoir d'élire un d'entr'eux pour remplir cette place, & ce président *par interim* cessera de l'être, aussi-tôt que le lieutenant-gouverneur reprendra sa séance. Si durant la vacance de l'office de gouverneur, le lieutenant-gouverneur est accusé de crime d'état ou destitué, s'il donne sa

démission, s'il vient à mourir, ou s'il s'absente de l'état, le président du sénat exercera toutes les fonctions du gouvernement, comme l'auroit fait le lieutenant-gouverneur, jusqu'à ce qu'il ait été pourvu à la vacance par les suffrages du peuple dans la prochaine élection.

XXII. La convention ordonne, décide & déclare de plus, au nom & de l'autorité du bon peuple de cet état, que le trésorier de cet état sera nommé par un acte de la législature, qui sera proposé d'abord dans l'assemblée; mais aucun membre de l'une ou de l'autre chambre de la législature ne sera éligible pour cette charge.

XXIII. Tous les officiers, à la nomination desquels la constitution n'a pas pourvu d'une autre manière, seront nommés comme il suit: une fois chaque année l'assemblée nommera, par des suffrages à haute voix, un des sénateurs de chaque grand district; ces sénateurs formeront un conseil pour la nomination des susdits officiers, & auront pour président le gouverneur en charge ou le lieutenant-gouverneur, ou le président du sénat, c'est-à-dire, celui de ces officiers qui remplira actuellement les fonctions de gouverneur; cet officier aura voix pour départager seulement; ce sera lui qui, avec l'avis & le consentement dudit conseil, proclamera la nomination desdits officiers, & la majorité du susdit conseil sera un *quorum*. Les mêmes sénateurs ne pourront pas être élus deux années de suite pour le susdit conseil.

XXIV. Tous les officiers militaires seront nommés pour un tems à volonté; tous les officiers civils & militaires qui devront être pourvus de commissions, le seront par le gouverneur; & le chancelier, les juges de la cour suprême, & le premier juge de la cour de comté dans chaque comté, garderont leurs offices tant qu'ils s'y conduiront bien, ou jusqu'à ce qu'ils aient respectivement atteint l'âge de soixante ans.

XXV. Le chancelier & les juges de la cour suprême ne pourront pas être en même tems revêtus

d'un autre office, excepté pourtant celui de délégué au congrès général dans des occasions particulières & importantes ; & les premiers juges des cours de comté dans les différens comtés, ne pourront pas être en même tems revêtus d'un autre office, excepté celui de sénateur ou de délégué au congrès général ; mais si le chancelier ou quelqu'un desdits juges sont élus ou nommés à quelque office, autre que ceux ci-dessus exceptés, ils pourront opter entre les deux.

XXVI. Les shérifs & les coroners seront nommés chaque année ; personne ne pourra conserver l'un ou l'autre desdits offices plus de quatre ans de suite, & l'office de shérif sera incompatible avec tout autre.

XXVII. Il est ordonné de plus, que le garde des registres & les greffiers de la chancellerie seront nommés par le chancelier ; les greffiers de la cour suprême, par les juges de ladite cour ; le greffier de la cour des vérifications des testamens, par le juge de ladite cour ; & le garde des registres & le maréchal de la cour d'amirauté, par le juge de l'amirauté. Lesdits maréchal, gardes des registres & greffiers garderont leurs offices durant le bon plaisir de ceux par qui ils auront été nommés, comme il a été dit ci-devant.

Tous les procureurs, sollicitateurs & conseillers de loi, qui seront nommés dans la suite, le seront par la cour, & seront autorisés à entrer en fonctions par le premier juge de la cour, dans laquelle ils devront respectivement plaider & pratiquer, & ils seront tenus de se conformer aux réglemens & ordonnances desdites cours.

XXVIII. Il est de plus ordonné que les offices, dont la convention n'aura pas déterminé la durée, seront censés devoir être conservés par les pourvus, durant le bon plaisir du corps qui y aura nommé ; mais il sera expédié au moins une fois tous les trois ans de nouvelles commissions aux juges des cours de comté, autres que le premier juge, & aux juges de paix.

XXIX. Les greffiers des villes, les inspecteurs, assesseurs, connétables & collecteurs, & tous les autres officiers qui jusqu'à présent étoient éligibles par le peuple, continueront de l'être par la suite, en la manière ordonnée par le présent ou par les futurs actes de la législation.

Les officiers du prêt public (*), les trésoriers des comtés, & les greffiers des inspecteurs, continueront d'être nommés en la manière ordonnée par le présent ou les futurs actes de la législation.

XXX. Les délégués pour représenter cet état dans le congrès général des états-unis d'Amérique, seront nommés annuellement de la manière suivante.

Le sénat & l'assemblée nommeront chacun par des suffrages à haute voix un nombre de sujets égal à celui des délégués à choisir; cette nomination faite, les deux corps se réuniront, & les sujets nommés à la fois dans les deux listes seront déclarés délégués sans autre formalité; après quoi, parmi ceux dont les noms ne se trouveront que sur une des listes, les sénateurs & les membres de l'assemblée réunis, comme on vient de le dire, en choisiront au scrutin une moitié pour compléter le nombre total des délégués.

XXXI. Le style des loix fera comme il suit: Il est déclaré par le peuple de l'état de New-Yorck, représenté dans le sénat & l'assemblée. Et tous les actes & autres procédures, seront intitulés au nom du peuple de l'état de New-Yorck, & seront certifiés par la signature du chancelier, ou du chef juge de la cour qui les aura décernés.

XXXII. La convention ordonne, décide & déclare de plus, au nom & de l'autorité du bon peuple de

(*) L'office du prêt public en Amérique, est une banque dont les billets ont cours dans l'état; elle prête en hypothèque quant sa créance sur des fonds de terre, jusqu'à la moitié de la valeur de la terre hypothéquée; l'emprunteur reste en possession de sa terre, & acquitte dans un tems déterminé par voie d'annuité les intérêts & le capital.

cet état, qu'il sera institué une cour pour connoître des accusations en crime d'état, & pour la révision des procès, d'après les réglemens qui seront établis par la législature; & qu'elle sera composée du président du sénat en exercice, des sénateurs, du chancelier, & des juges de la cour suprême, ou de la plus grande partie d'entr'eux; à l'exception du cas où l'accusation en crime d'état seroit poursuivie contre le chancelier lui-même, ou contre quelqu'un des juges de la cour suprême, l'officier ainsi accusé devant être suspendu de l'exercice de ses fonctions jusqu'à ce qu'il soit déchargé; & de même, lorsqu'il y aura appel d'un jugement rendu en matière d'équité, le chancelier donnera communication à la cour des motifs de son jugement, mais n'aura pas voix pour la sentence définitive. Et si la cause à juger est en révision pour une question de loi sur un jugement de la cour suprême, les juges de cette cour rendront compte des motifs de leur jugement, mais ils n'auront pas voix pour les sentences à rendre à l'effet de le confirmer ou de l'infirmer.

XXXIII. Le droit d'intenter une accusation en crime d'état contre tous les officiers de l'état pour mauvaise conduite & corruption dans leurs offices respectifs, appartiendra aux représentans du peuple dans l'assemblée; mais il sera toujours nécessaire que les deux tiers des membres présens consentent à la poursuite & donnent leur voix à cet effet: avant de procéder à une accusation en crime d'état, les membres de cette cour seront respectivement tenus de prêter serment, qu'ils procéderont sur la charge en question, & la décideront avec sincérité & impartialité, d'après les preuves; aucun jugement de ladite cour n'aura de validité, à moins qu'il ne soit rendu de l'avis & du consentement des deux tiers des membres présens à la cause; & il ne pourra pas s'étendre à des peines plus fortes que la destitution d'office, & l'incapacité à posséder aucune place d'honneur, de confiance ou de profit sous le gouvernement de cet état. Mais l'officier ainsi convaincu sera néanmoins sujet à être poursuivi en vertu d'une plainte devant les tribunaux ordinaires, & soumis à la procédure, au jugement & aux peines conformes à la loi du pays.

XXXIV. Et il est de plus ordonné, que; dans toute procédure sur accusation de crime d'état par la chambre des représentans, ou sur plainte devant les tribunaux ordinaires pour crimes ou malversations, il sera accordé un conseil à l'accusé, comme dans les causes civiles.

XXXV. La convention ordonne; décide & déclare de plus, au nom & de l'autorité du bon peuple de cet état, que les parties de la loi commune d'Angleterre, de la loi des statuts (*) d'Angleterre & de la Grande-Bretagne, & des actes de la législature de la colonie de New-Yorck qui formoient par leur réunion le corps de loi de ladite colonie, à l'époque du dix-neuf avril de l'an de Notre-Seigneur mil sept cent soixante-quinze, continueront à être les loix de cet état, soumises aux changemens & modifications que la législature de cet état y pourra faire dans tous les tems; ceux de ces susdits actes qui auront été faits pour un tems expireront aux époques déterminées pour leur durée respective. Toutes les parties de ladite loi commune, ou tous ceux de ces susdits statuts ou actes, ou parties d'iceux qui peuvent avoir pour objet d'établir ou de maintenir par préférence une communion particulière de chrétiens ou leurs ministres, ou qui concernent la fidélité & obéissance gardée jusqu'à présent à la suprématie, la souveraineté, le gouvernement ou les prérogatives prétendues ou exercées par le roi de la Grande-Bretagne & ses prédécesseurs, sur la colonie de New-Yorck, & ses habitans, ou qui répugneront à la présente constitution, sont par & en vertu de cette présente constitution, abrogées & rejetées. Et la convention ordonne de plus, que les résolutions des congrès de la colonie de New-Yorck, & de la convention de l'état de New-Yorck actuellement en vigueur, & qui ne répugneront point au gouvernement établi par la présente constitution, seront considérées comme fai-

(*) On appelle loi commune en Angleterre, le corps de loix qui a été rédigé d'après des usages anciennement établis ce qui répond au droit coutumier de France.

La loi des statuts, est le corps des loix faites par la puissance législative depuis qu'elle a pris une forme régulière.

sant partie des loix de cet état; & néanmoins seront soumises aux changemens & modifications que la législature de cet état y pourra faire dans tous les tems.

XXXVI. Et il est de plus ordonné, que toutes les concessions de terres dans cet état, faites par le roi de la Grande-Bretagne, ou par des personnes agissant sous son autorité, après le quatorze octobre mil sept cent soixante-quinze, seront nulles & invalides; mais l'on ne pourra rien inférer de la présente constitution, ni interpréter aucun de ses articles, pour infirmer aucunes des concessions de terres dans cet état, faites par l'autorité dudit roi ou de ses prédécesseurs; ni pour annuler aucunes chartes en faveur de corps politiques données par lui ou par aucun d'eux avant ledit jour; & l'on ne pourra déclarer nulles ou annullées, aucunes de ces chartes, sous prétexte de non usage ou de mauvais usage entre le dix-neuf avril mil sept cent soixante-quinze, & la publication de la présente constitution, d'aucuns des droits ou privilèges concédés par elles. Et tous les officiers désignés dans lesdites chartes respectivement, comme devant être nommés par le gouverneur de la colonie de New-Yorck, avec ou sans l'avis & le consentement du conseil dudit roi, dans ladite colonie, seront désormais nommés par le conseil établi en vertu de la présente constitution, pour la nomination des officiers de cet état, jusqu'à ce qu'il en soit autrement ordonné par la législature.

XXXVII. Attendu la grande importance dont il est pour la sûreté de cet état, que la paix & l'amitié avec les Indiens y soient dans tous les tems soutenues & maintenues: & attendu que les fraudes, trop souvent pratiquées envers lesdits Indiens, dans les contrats faits pour leurs terres, ont en plusieurs occasions produit des mécontentemens & des animosités dangereuses; il est ordonné, qu'aucuns achats ou contrats pour vente de terres, faits depuis le quatorze octobre de l'an de Notre-Seigneur mil sept cent soixante-quinze, ou qui pourront l'être par la suite, desdits Indiens ou avec eux dans les limites de cet état, ne seront obligatoires pour lesdits Indiens, ni réputés valables, à moins qu'ils n'aient été faits

sous l'autorité & avec le consentement de la législature de cet état.

XXXVIII. Comme les principes bienfaisans d'une liberté raisonnable, exigent que non-seulement nous expulsions la tyrannie civile, mais encore que nous prenions des précautions contre cette oppression & cette intolérance spirituelles, par le moyen desquelles la bigoterie & l'ambition de princes & de prêtres foibles & méchans ont été les fléaux du genre-humain; la convention ordonne, décide & déclare de plus, au nom & de l'autorité du bon peuple de cet état, que le libre exercice & la libre jouissance de la profession religieuse & du culte religieux, sans aucune exception, différence, ni préférence, seront dans la suite & pour toujours accordés dans cet état; à tout le monde; mais la liberté de conscience accordée par la présente constitution, ne pourra pas être interprétée de manière à excuser des actes de licence, ou à justifier des pratiques incompatibles avec la paix ou la sûreté de cet état.

XXXIX. Et comme les ministres de l'évangile sont par leur profession consacrés au service de Dieu, au soin des ames, & ne doivent pas être détournés des devoirs importans de leur ministère, aucun ministre de l'évangile, ni aucun prêtre, de quelque communion qu'ils soient, ne seront par la suite, ni dans aucun tems, ni sous aucun prétexte ou interprétation quelconques, éligibles pour, ni capables de posséder aucuns offices ou aucunes places, soit militaires, soit civiles dans cet état.

XL. Attendu qu'il est de la plus grande importance, pour la sûreté de tout état, d'être toujours préparé à se défendre, qu'il est du devoir de tout homme jouissant de la protection de la société, d'être prêt à coopérer à cette défense, & d'en avoir la volonté, la convention ordonne, décide & déclare, au nom & de l'autorité du bon peuple de cet état, que la milice de cet état sera par la suite, & dans tous les tems, soit paix, soit guerre, armée, disciplinée, & toute prête à servir. Que tous ceux des habitans de cet état, qui seront de la secte appelée quakers,

& qui, par scrupule de conscience, répugneront à porter les armes, en feront, à raison de ce, dispensés par la législature, & paieront à l'état, pour tenir lieu de leur service personnel, les sommes d'argent que la législature jugera convenables, d'après leur fortune; & qu'il fera dorénavant & à toujours établi, entretenu & maintenu dans chacun des comtés de cet état, par acte de la législature, & aux frais de l'état, un magasin convenable de munitions de guerre & d'effets pour habillement, armement, équipement, &c. proportionné au nombre des habitans du comté.

XLII. La convention ordonne, décide & déclare de plus, au nom & de l'autorité du bon peuple de cet état, que la procédure par jurés sera établie & maintenue inviolablement dans tous les tems, & pour tous les cas où elle a été jusqu'à présent usitée dans la colonie de New-York; que la législature de cet état ne passera aucuns actes de *atteindre* pour crimes, autres que ceux commis avant la fin de la guerre actuelle, que ces actes n'opéreront plus la *corruption du sang* (1); & de plus, que la législature de cet état n'instituera, dans aucun tems par la suite, aucunes nouvelles cour ou cours, que pour procéder selon les règles de la loi commune.

XLII. Et la convention ordonne, décide & déclare

(1) Atteindre est un terme de jurisprudence angloise, qui dérive du mot taint, tache, infection, souillure. L'acte d'atteindre se décerne contre les coupables condamnés à mort pour haute trahison ou félonie. Il tire son origine du gouvernement féodal, & produit plusieurs effets distincts; premièrement la mort civile dans le cas où le coupable n'a pas pu être exécuté; secondement la confiscation des biens; troisièmement enfin la corruption du sang, *corruption of blood*: l'homme contre qui l'on a décerné un acte d'atteindre, non-seulement est effacé de la liste des vivans, mais son existence passée coupe toute communication entre tous ceux qui lui ont appartenu, ou qui peuvent lui appartenir, & fait obstacle à la transmission de tous droits; ainsi les successions qui lui auroient été dévolues, même depuis sa mort, sont arrêtées par lui, échoient à son suzerain, & ne passent point à ses héritiers. C'est à titre de souveraineté que la couronne d'Angleterre a les confiscations; mais c'est à titre de suzeraineté qu'elle jouit de l'effet des actes d'atteindre.

re de plus, au nom & de l'autorité du bon peuple de cet état, que la législature aura le pouvoir de naturaliser à sa volonté toutes & telles personnes qu'elle voudra, & de la manière qu'elle le jugera convenable, pourvu que toutes ces personnes ainsi naturalisées par elle, comme étant nées dans des pays au-delà des mers & hors des Etats-Unis d'Amérique, viennent s'établir dans cet état, & en deviennent sujets, qu'ils prêtent serment de fidélité à cet état, & qu'ils renoncent & abjurent toute obéissance & sujétion à tous rois, princes, potentats & états, tant en général qu'en particulier, dans toutes matières ecclésiastiques aussi-bien que civiles.

Par ordre,

LÉONARD GANSEVOORT,

Président *pro tempore*.

NOUVEAU-JERSEY.

NOUVEAU-JERSEY, l'un des treize Etats-Unis de l'Amérique: il est borné par la Nouvelle-Yorck, la Pensylvanie, l'état de Delaware & la mer. Nous ferons 1°. le précis de l'histoire politique de cette province: 2°. nous donnerons sa constitution: 3°. nous ferons des remarques sur les vices de cette constitution: 4°. nous ferons d'autres remarques sur les productions, la culture, la population, le commerce, l'industrie & l'état actuel du Nouveau-Jersey. Nous avons déjà observé plusieurs fois que le lecteur doit parcourir le précis historique des Etats-Unis, avant de lire les articles particuliers des diverses provinces de l'union américaine.

SECTION PREMIERE.

Précis de l'histoire politique du Nouveau-Jersey.

Le Nouveau-Jersey porta d'abord le nom de Nouvelle-Suède. Il fut ainsi désigné par des aventuriers

de cette nation, qui abordèrent à ces plages sauvages vers l'an 1638. Ils y formèrent trois petits établissemens, Christiana, Elzimbouurg & Gottembourg. Cette colonie n'étoit rien, lorsqu'elle fut attaquée & conquise en 1655. par les hollandois. Ceux des habitans qui tenoient plus à leur première patrie qu'à leurs plantations, repassèrent en Europe. Les autres se soumirent aux loix de leur vainqueur, & leur territoire fut incorporé au sien. Lorsque le duc d'York reçut l'investiture de la province à laquelle il donna son nom, il en détacha ce qui y avoit été ajouté, & le partagea à deux de ses favoris, sous le titre de Nouveau-Jersey.

Carteret & Berkeley qui possédoient, le premier la partie de l'est, & le second la partie de l'ouest, n'avoient sollicité ce vaste territoire que pour le vendre. Des hommes à spéculation leur en achetèrent à vil prix de grandes portions, dont ils se défirent en détail. Au milieu de toutes ces subdivisions, la colonie resta partagée en deux provinces, séparément gouvernées par les héritiers des premiers propriétaires. Les difficultés qu'éprouvoit leur administration les dégoutèrent de cette espèce de souveraineté qui ne convient guère à des sujets. Ils remirent, en 1702., leur charte à la couronne. Depuis cette époque, les deux provinces n'en ont fait qu'une qui, comme la plupart des colonies angloises, étoit dirigée par un gouverneur, un conseil & les députés des communes.

Le temps où on ne comptoit pas dans un pays si vaste seize mille habitans, est peu éloigné. C'étoient les descendans des suédois & des hollandois, ses premiers cultivateurs. Quelques quakers, quelques anglicans, un plus grand nombre de presbytériens écossais s'étoient joints aux colons des deux nations. Les vices du gouvernement arrêtoient les progrès & causoient l'indigence de cette foible population. L'époque de la liberté sembloit devoir être, pour cette colonie, l'époque de la prospérité; mais la plupart des européens, qui cherchoient un asyle ou la fortune dans le Nouveau-Monde, préféroient la Pensylvanie ou la Caroline, qui avoient plus de célébrité. A la fin cependant, le Nouveau-Jersey s'est peuplé. On y comptoit cent trente mille habitans au moment de la révolution.

La colonie est couverte de troupeaux & abondante en grains. Le chanvre y a fait plus de progrès que dans aucune des contrées voisines. On y a ouvert avec succès une mine d'excellent cuivre. Ses côtes sont accessibles, & le port d'Amboi, sa capitale, est assez bon. Aucun des moyens de prospérité, propres à cette partie du globe, ne lui manque. Cependant elle est toujours restée dans une obscurité profonde. Son nom est presque ignoré dans l'ancien monde, & n'est guère plus connu dans le nouveau.

Sa pauvreté ne lui permettant pas, dans les commencemens, d'avoir un commerce direct avec les marchés étrangers ou éloignés, elle étoit réduite à vendre ses denrées à Philadelphie, & plus ordinairement à New-York. Ces deux villes lui donnoient en échange quelques marchandises de la métropole, quelques denrées des isles. Leurs plus riches négocians lui firent même des avances, qui la mirent de plus en plus dans la dépendance. Malgré l'accroissement de ses cultures & de ses productions, elle n'est pas encore sortie de cette espèce de servitude. Mais son indépendance & la révolution générale qui vient de s'opérer en Amérique, lui donneront de l'activité, & elle ne tardera pas à faire tous les progrès qui seront proportionnés à son étendue.

SECTION II.

Constitution du Nouveau-Jersey.

PRÉAMBULE.

Comme toute l'autorité constitutionnelle que les rois de la Grande-Bretagne ont jamais possédée sur les colonies, ou sur leurs autres domaines, étoit émanée du peuple & tenue de lui, en vertu d'un contrat pour l'avantage commun de la société entière; il s'ensuit que l'obéissance d'un côté, & la protection de l'autre, sont deux obligations réciproques, également dépendantes l'une de l'autre, en sorte que le lien de l'une est rompu, par cela seul que l'autre est refusée ou retirée.

Et puisque George III., roi de la Grande-Bretagne, a retiré sa protection aux bons peuples de ces colonies, & que, par son consentement à plusieurs actes du parlement britannique, il a entrepris de les assujettir à la domination absolue de ce corps; qu'il leur a même fait la guerre la plus cruelle & la plus dénaturée, sans autre cause que leur fermeté à soutenir leurs justes droits; toute obligation d'obéissance & de fidélité a donc nécessairement cessé, & la dissolution du gouvernement s'en est suivie dans chacune des colonies.

Et comme dans la situation déplorable où sont actuellement ces colonies, exposées à la fureur d'un ennemi cruel & inexorable, il est absolument nécessaire qu'il y ait une forme de gouvernement, non-seulement pour le maintien du bon ordre, mais encore pour unir plus efficacement le peuple, & le mettre en état d'employer toutes ses forces à sa propre défense indispensable. L'honorable congrès continental, conseil suprême des colonies américaines, ayant averti celles de ces colonies qui ne s'étoient pas encore mises en mesure, qu'il étoit tems que chacune respectivement se choisît & adoptât la forme de gouvernement qui lui paroîtroit la plus propre à faire son bonheur & sa sûreté particulière, & à assurer le bien-être de l'Amérique en général.

Nous, les représentans de la colonie du Nouveau-Jersey, élus de la manière la plus libre par les comtés assemblés en congrès, nous avons, après mûre délibération, arrêté une déclaration de droits, en forme de charte, & la forme de gouvernement, telle qu'elle est exposée dans les articles suivans.

Forme de gouvernement.

ART. I. Le gouvernement de cette province résidera dans un gouverneur, un conseil législatif & une assemblée générale.

II. Lesdits conseil législatif & assemblée générale feront choisis, pour la première fois, le second mardi du mois d'août prochain: leurs membres se-

ront au nombre & auront les qualités mentionnées ci-après ; & ces deux corps seront & demeureront revêtus de tous les pouvoirs & de toute l'autorité qui doivent désormais appartenir au conseil législatif & à l'assemblée générale de cette colonie, jusqu'au second mardi d'octobre de l'année de Notre Seigneur mil sept cent soixante & dix-sept.

III. Le second mardi d'octobre annuellement , & ainsi chaque année à perpétuité , (avec faculté de s'ajourner d'un jour à l'autre s'il en est besoin) les différens comtés choisiront , chacun pour soi , une personne pour être membre du conseil législatif de cette colonie : il faudra que le sujet élu soit & ait été habitant & franc-tenancier dans le comté pour lequel il sera choisi , pendant l'année entière qui précédera immédiatement l'élection , & qu'il soit riche au moins de mille livres, argent de proclamation (1), en biens réels & personnels dans le même comté. Chaque comté élira aussi en même tems trois membres pour l'assemblée ; & personne ne pourra obtenir le droit de siéger dans ladite assemblée, à moins d'être & d'avoir été pendant l'année entière qui précédera immédiatement l'élection , habitant dans le comté qu'il doit représenter , & à moins de posséder dans ce même comté des biens-fonds ou mobiliers de la valeur au moins de cinq cents livres, argent de proclamation.

Le second mardi après le jour de l'élection , le conseil & l'assemblée générale s'assembleront séparément , & le consentement des deux chambres sera nécessaire pour toutes les loix. La présence de sept membres suffira pour mettre le conseil en activité , & aucune loi ne passera dans les deux corps qu'à la pluralité des suffrages des membres actuellement présens & consentans.

Si dans la suite une majorité des représentans de cette province, dans le conseil & dans l'assemblée générale réunis , jugent équitable & convenable

(*) Voyez la note (2) de la constitution de Massachusetts, pag. 56.

d'augmenter ou de diminuer le nombre, ou de changer, pour un ou plusieurs comtés de cette colonie, la proportion des membres de l'assemblée générale, ces changemens tendans à établir plus d'égalité dans la représentation, pourront être faits légitimement, nonobstant ce qu'il peut y avoir de contraire dans la présente charte, pourvu cependant que le nombre total des représentans dans l'assemblée générale ne soit jamais moindre de trente-neuf.

IV. Tous les habitans de cette colonie, d'un âge compétent, qui y posséderont cinquante livres, argent de proclamation, de bien clair, & qui auront résidé dans le comté où ils prétendront droit de suffrage, pendant les douze mois qui auront immédiatement précédé l'élection, auront ce droit pour l'élection des représentans dans le conseil & dans l'assemblée générale, ainsi que de tous les autres officiers publics qui seront élus par la totalité du peuple du comté.

V. L'assemblée générale, en commençant ses séances, aura le pouvoir de choisir son orateur & ses autres officiers, de juger des qualités & de la validité des élections de ses membres, de régler ses séances par ses propres ajournemens, de préparer les bills qui doivent passer en loix, & d'autoriser son orateur à la convoquer toutes les fois que quelque circonstance extraordinaire l'exigera.

VI. Le conseil aura aussi le pouvoir de préparer les bills qui devront passer en loix; il aura tous les mêmes droits & pouvoirs que l'assemblée générale, & sera à tous égards une partie libre & indépendante de la législature de cette colonie, excepté cependant qu'il ne pourra ni préparer les bills d'imposition, ni même y rien changer, ce droit devant appartenir privativement & par privilège à l'assemblée générale.

Le conseil sera convoqué de tems en tems par le gouverneur ou par le vice-président, mais il devra l'être toutes les fois que l'assemblée générale siégera; & en conséquence, l'orateur de la chambre de l'as-

semblée, aussi-tôt après ses ajournemens, donnera avis au gouverneur ou au vice-président, du tems & du lieu auxquels la chambre se fera ajournée.

VII. Le conseil & l'assemblée, à leur première séance après chaque élection annuelle, éliront, à la pluralité des voix, une personne sur toute la colonie, pour être gouverneur pendant un an; le gouverneur fera toujours président du conseil & aura la voix prépondérante dans ses délibérations. Le conseil tout seul choisira ensuite parmi ses membres un vice-président, qui agira comme tel dans l'absence du gouverneur.

VIII. Le gouverneur (& en son absence le vice-président du conseil le suppléera dans toutes ses fonctions) aura la puissance exécutive, sera le chancelier (1) & le général ordinaire & subrogé (2) de la colonie; il sera aussi capitaine général & commandant en chef de toute la milice & de toutes les autres troupes de l'état; trois ou un plus grand nombre des membres du conseil formeront un conseil privé, que le gouverneur consultera dans tous les tems.

IX. Le gouverneur & le conseil, dont sept membres seront un nombre suffisant pour lui donner l'activité, seront, comme ils l'ont été jusqu'à présent, la cour d'appel en dernier ressort dans tous les procès; & ils auront le droit de faire grace aux criminels, après la condamnation, pour tous les cas de trahison, de félonie & autres crimes.

X. Les capitaines & tous les autres officiers subalternes dans la milice, seront choisis par les compagnies dans leurs comtés respectifs; mais les officiers généraux & supérieurs seront nommés par le conseil & l'assemblée.

(1) Voyez la note de la constitution de Connecticut, pag. 155.

(2) Ce titre dont la traduction ne peut pas présenter une idée nette, signifie que le président aura le pouvoir de donner des lettres d'administration. Voyez la note de la constitution de Massachusetts, pag. 88.

XI. Le conseil & l'assemblée auront le pouvoir d'ordonner le grand sceau de cette colonie, lequel sera sous la garde du gouverneur, & en son absence du vice-président du conseil, pour en être usé par eux quand il en sera besoin; & ce sceau s'appellera le grand sceau de la colonie du Nouveau-Jersey.

XII. Les juges de la cour suprême de justice garderont leurs offices pendant sept ans: les juges de la cour des plaids-communs, dans les différens comtés, les juges de paix, les greffiers de la cour suprême, les greffiers des cours inférieures (des plaids-communs & sessions de trimestres), le procureur-général & le secrétaire provincial ne garderont les leurs que cinq ans, & le trésorier provincial ne sera qu'un an en place. Tous ces officiers seront nommés, chacun en particulier, par le conseil & par l'assemblée, dans la manière exposée ci-dessus, & recevront leurs commissions du gouverneur, ou, en son absence, du vice-président du conseil. Bien entendu que chacun desdits officiers en particulier pourra être nommé de nouveau à l'expiration de chaque terme respectivement fixé; & que chacun desdits officiers pourra être destitué lorsqu'il sera jugé coupable de mauvaise conduite par le conseil, sur une accusation en crime d'état intentée par l'assemblée.

XIII. Les habitans de chaque comté, ayant droit de suffrage en vertu des conditions exposées ci-dessus, éliront chaque année dans les lieux & dans les tems marqués pour l'élection des représentans, un shérif & un ou plusieurs coroners; & ils pourront réélire la même personne pour chacun de ces offices, jusqu'à ce qu'elle les ait remplis pendant trois ans, mais jamais plus long-tems; après quoi il faudra qu'il se passe un intervalle de trois années avant que la même personne puisse être réélue. Lorsque l'élection aura été notifiée au gouverneur & au vice-président par le ministère de six francs-tenanciers du comté pour lequel elle aura été faite, les officiers élus recevront immédiatement leurs commissions pour entrer en exercice de leurs offices respectifs.

XIV. Les districts des villes se choisiront respec-

tivement des connétables dans leurs assemblées de ville annuelles pour l'élection des autres officiers; ils choisiront en outre trois francs-tenanciers, ou même un plus grand nombre, gens capables & de bonne réputation, pour recevoir & juger définitivement les appels relatifs aux assiettes injustes d'impositions; ces commissaires aux appels tiendront leurs séances dans le tems qu'ils jugeront convenables, & le peuple en sera instruit à l'avance par des avertissemens publics.

XV. Les loix de cette colonie commenceront par la formule suivante : *Qu'il soit statué par le conseil & l'assemblée générale de cette colonie, & il est ici statué par leur autorité.* Toutes les commissions données par le gouverneur ou le vice-président, commenceront aussi par cette autre formule : *La colonie du Nouveau-Jersey, à N. N. salut :* tous les actes publics se feront au nom de la colonie, & toutes les plaintes se termineront par ces mots : *Contre la paix de la colonie, contre son gouvernement & sa dignité.*

XVI. Tous les criminels seront admis, pour les témoins & pour les conseils, aux mêmes privilèges dont leurs poursuivans jouiront & auront droit de jouir.

XVII. Les biens de ceux qui se détruiront eux-mêmes, ne seront pas confisqués en conséquence de ce crime, mais ils passeront aux personnes qui les auroient dû recueillir si la mort eût été naturelle; & les choses qui pourront occasionner accidentellement la mort de quelqu'un, ne seront plus désormais réputées acquises à Dieu (*), & ne seront plus sous aucun prétexte confisquées à raison de ce malheur.

XVIII. Aucune personne dans cette colonie ne

(*) Autrefois en Angleterre, l'épée dont on s'étoit servi pour tuer un homme, le charriot qui l'avoit écrasé, toute chose en général qui avoit contribué à la mort de quelqu'un, étoit confisquée au profit de l'église : à la réforme, les seigneurs se sont emparés de ce droit qui s'exerce encore dans la Grande-Bretagne.

pourra jamais être privée de l'ineestimable privilège d'adorer le Dieu tout-puissant de la manière qui lui est dictée par sa propre conscience, ni forcée sous aucun prétexte de se rendre dans les lieux où l'on pratique un culte contraire à sa foi & à son jugement; & personne dans cette colonie ne pourra être obligé de payer des dîmes, des taxes ou d'autres contributions quelconques, pour l'édification ou la réparation des églises, ou pour soudoyer les ministres d'une religion qu'il ne croit pas véritable, & qu'il ne s'est pas engagé à pratiquer volontairement & de propos délibéré.

XIX. Il n'y aura point dans cette province d'établissement d'aucune secte particulière de religion par préférence à une autre; & aucun protestant, habitant de cette colonie, ne pourra être privé de la jouissance d'aucun droit civil par le seul motif de ses principes religieux; mais toutes personnes professant la croyance de quelque secte protestante que ce soit, qui se conduiront bien & ne troubleront point le gouvernement tel qu'il est ici établi, pourront être élues pour tous les emplois, soit lucratifs, soit de pure confiance, être choisies membres de l'une ou de l'autre chambre de la législation, & jouiront pleinement & librement de tous les privilèges & de toutes les immunités dont jouissent les autres sujets de ce gouvernement.

XX. Afin que les corps législatifs de cette colonie puissent être, autant qu'il est possible, à l'abri de tout soupçon de corruption, aucuns des juges des cours suprêmes, des shérifs, ni aucunes autres personnes revêtues de quelque emploi lucratif sous l'autorité du gouvernement, excepté les juges de paix, ne pourront être élus membres de l'assemblée générale; & même pour ces derniers, leurs offices seront déclarés vacans aussi-tôt qu'ils auront été élus, & qu'ils prendront leur séance dans l'assemblée.

XXI. Toutes les loix de cette province, contenues dans l'édition qui en a été publiée dernièrement par M. Allinson, excepté celles qui seront incompatibles avec la présente charte, seront & demeureront en pleine vigueur, jusqu'à ce qu'elles aient été chan-

gées par l'autorité législative, & elles seront exécutées dans tous les points par tous les officiers civils ou autres, & par tout le bon peuple de cette colonie.

XXII. La loi commune d'Angleterre, aussi bien que la loi des statuts, demeureront aussi en vigueur, telles qu'elles ont été pratiquées jusqu'à présent dans cette colonie, jusqu'à ce qu'elles aient été changées par une loi future de l'autorité législative, à l'exception aussi des parties qui contrarieront les droits & privilèges contenus dans la présente charte ; & le droit inestimable de la procédure par jurés sera & demeurera confirmé comme une partie de la loi de cette colonie, qu'on ne pourra changer.

XXIII. Toute personne qui aura été élue de la manière ci-dessus prescrite, pour être membre du conseil législatif ou de l'assemblée générale, devra faire, avant de prendre sa séance dans l'une ou l'autre de ces chambres, le serment ou l'affirmation dont la teneur suit :

Je N. déclare solennellement que comme membre du conseil législatif (ou de l'assemblée générale, suivant le cas) de la colonie du Nouveau-Jersey, je ne consentirai à aucune loi, à aucune résolution, à aucun acte qui me paroisse nuisible au bien public de cette colonie, ou dont l'effet puisse être l'abrogation ou l'altération de la partie du troisième article de la charte de cette colonie, qui établit que les élections des membres du conseil législatif & de l'assemblée seront annuelles, non plus que de la partie du vingt-deuxième article de ladite charte, qui regarde la procédure par jurés ; & que je ne consentirai non plus à rien qui ait pour but d'abroger ou d'altérer aucunes parties des dix-huitième & dix-neuvième articles de la même charte. Toutes personnes élues, comme il a été dit ci-devant, sont par la présente constitution autorisées à demander ledit serment ou ladite affirmation auxdits membres, & à les recevoir d'eux.

Mais il est déclaré, & c'est la véritable intention du congrès, que, s'il y avoit une réconciliation entre la Grande-Bretagne & ces colonies, & que les

dernières rentrassent de nouveau sous la protection & le gouvernement britanniques, la présente charte fera nulle & comme non avenue ; mais dans le cas contraire, elle sera fermement & inviolablement établie.

En congrès provincial du Nouveau-Jersey, à Burlington, 2. juillet 1776. Par ordre du congrès.

Signé, SAMUEL TUCKER, président.

Extrait des minutes. *Signé*, WILLIAM PATERSON, secrétaire.

SECTION III.

Remarques sur les vices de la constitution du Nouveau-Jersey.

La constitution du Nouveau-Jersey est une des plus imparfaites de celles qu'ont établi les nouvelles républiques américaines. Il paroît qu'elle fut rédigée à la hâte pour former un gouvernement provisoire durant la guerre: il est à désirer que cette province revienne sur cet objet, & qu'elle établisse d'une manière détaillée, dans ses loix fondamentales, les dispositions qui peuvent assurer la liberté politique & la liberté civile, & qu'elle reconnoisse solennellement & avec appareil l'importance & la vérité de ces grands principes.

La fin de cette prétendue constitution annonce que les habitans du Nouveau-Jersey sembloient croire à une réconciliation prochaine avec l'Angleterre; ou bien sachant que les troupes angloises étoient à Long-Island, & que leur province alloit devenir le théâtre de la guerre, ils n'osèrent pas établir leurs droits & leurs loix fondamentales avec la fermeté que montreroient les autres provinces: mais aujourd'hui que le succès a passé leurs espérances, il est absolument nécessaire qu'ils rédigent une nouvelle constitution. Ils doivent prendre pour modèle celles de Massachusset & du Nouvel-Hampshire.

Cette nécessité est bien pressante; car, exceptées la tolérance & la procédure par jurés, ils ne disent rien sur la liberté personnelle, sur le droit qu'ont les citoyens de choisir les instituteurs publics, sur la comptabilité des magistrats envers le peuple, sur la division des trois pouvoirs qu'ils confondent au lieu de les séparer, sur les distinctions héréditaires, sur le droit qu'a le peuple de n'être assujéti à aucun impôt sans son aveu, ou sans celui de ses représentans; sur l'administration gratuite de la justice, sur les *warrants* indéfinis, sur la liberté de la presse, sur la subordination du pouvoir militaire à l'autorité civile, sur les armées entretenues durant la paix; ils ne réservent pas au peuple le droit de s'assembler & de faire des pétitions ou des remontrances.

La constitution du Nouveau-Jersey est susceptible d'un nombre infini de critiques: le vice le plus grave est celui de n'avoir pas séparé les trois pouvoirs législatif, exécutif & judiciaire: elle déclare que le gouverneur &, en son absence, le vice-président du conseil aura *la puissance exécutrice*; & il est incroyable qu'on ait revêtu un seul homme de toute la puissance exécutrice: on lui enjoint, il est vrai, de consulter le conseil privé; mais il ne paroît pas obligé de déférer aux avis des conseillers. Ensuite le conseil législatif, ou le sénat qui concourt à la création des loix avec la chambre des représentans, qu'on appelle improprement *l'assemblée générale*, est aussi conseil du gouverneur & conseil exécutif; & on a ainsi confondu la puissance exécutrice & la puissance législative. Ce n'est pas tout, le gouverneur & le conseil sont *la cour d'appel en dernier ressort dans tous les procès*; & le conseil se trouve ainsi revêtu de la puissance législative, de la puissance exécutrice & de la puissance judiciaire.

Nous ne donnerons pas plus d'étendue à nos remarques: nous nous bornerons seulement à demander où est *la déclaration des droits* en forme de charte, dont on parle à la fin du préambule, & si on prend le petit préambule qui est à la tête de la constitution pour une déclaration de droits?

SECTION IV.

Remarques sur les productions, la culture, la population, le commerce, l'industrie & l'état actuel du Nouveau-Jersey.

L'étendue du Nouveau-Jersey n'est pas considérable; mais il est renommé pour l'excellence & l'abondance de ses denrées, pour l'étendue de ses prairies naturelles & de ses marais boisés, qui un jour feront la plus grande richesse; pour la multitude de ses ouvrages de fer, de ses forges, de ses mines de cuivre, ainsi que pour l'industrie & la propreté de ses habitans.

„ Je ne connois point, dit le cultivateur américain, de province plus agréable à habiter, ni de plus intéressante à examiner: tout y réjouit le cœur d'un bon citoyen. La prospérité, l'abondance & la propreté, l'industrie fructueuse y annoncent le bonheur des habitans; les chemins y sont bons, les plantations agréables à voir, les jeunes villes nombreuses & bien bâties, les auberges excellentes, les sites charmans; un grand nombre de rivières la traversent & les moulins y abondent. Un certain esprit éclairé & social subsiste ici, encore plus que par-tout ailleurs, entre toutes les familles opulentes & polies, dont les établissemens embellissent ces heureux cantons; elles contribuent à rendre le séjour de cette province infiniment agréable. Les maisons y ont un air de propreté & de décence, qui est très-frappant; la plupart sont bâties en pierres de taille, & les autres sont décorées & peintes avec soin. Plusieurs des colons ont un gazon devant leurs portes, ornés des deux côtés avec des cédres rouges.

On trouve dans cette province une quantité immense de bleds, farines, biscuits de mer, porc & bœuf salé, jambons, lin, chanvre, fer, cuivre, fer platine, cidre, merrain, bois, &c. Elle n'a point de capitale où les habitans puissent vendre leurs denrées: Perthamboy jouit d'une belle situation, à la vérité, à l'embouchure de la rivière de Rariton; mais les quais, les magasins, les grands capitaux & la concurrence des marchands établis à Philadelphie

d'un côté, & à New-Yorck de l'autre, attirent toutes les productions de cette province; le cours même de leurs rivières semble indiquer les endroits marqués par la nature, pour y disposer de leurs denrées.

Des états d'une vérité incontestable démontrent qu'en 1769. le Nouveau-Jersey n'expédia aucun bâtiment pour l'Europe, & qu'elle n'envoya aux Indes occidentales que vingt-quatre bateaux, dont la charge ne valoit que 56965. l. 19. s. 9. d. Tout le reste de ses richesses territoriales fut livré aux colonies voisines, qui en firent elles-mêmes le commerce.

Cette situation est ruineuse & avilissante. Le Nouveau-Jersey doit construire lui-même des navires; dont la nature lui a donné tous les matériaux. Il doit les lancer dans des mers diverses, puisque les hommes ne lui manquent plus. Il doit porter ses productions aux peuples qui ne les ont encore reçues que par des agens intermédiaires. Il doit tirer de la première main l'industrie étrangère, que des circuits inutiles lui ont fait payer jusqu'ici trop cher. Alors il pourra former des projets vastes, se livrer à de grandes entreprises, s'élever au rang où ses avantages semblent l'appeller, & approcher des provinces qui l'ont trop long-temps étouffé de leur ombre, ou offusqué par leur éclat.

La race primitive des colons de cette province a été singulièrement mêlée: la partie qui avoisine New-Yorck, étoit & est encore entièrement hollandoise; l'occidentale étoit jadis occupée par des suédois & des finlandois, qui s'étoient établis sur les rivières de Racoon & de Cohensky. Leur postérité s'est répandue dans plusieurs endroits. A ces deux premières tiges se sont unies depuis, des émigrations d'anglois, de françois, d'irlandois & d'écossois.

M. le marquis de Châtellux fait, sur les mœurs de cette province, une remarque qu'il est bon de rappeler ici.

„ L'état de New-Yorck & les Jerseys, dit-il, furent peuplés par des hollandois nécessairement, à qui la terre manquoit dans leur patrie, & qui s'occupèrent bien plus de l'économie domestique que du gouvernement public. Ces peuples ont conservé le même esprit: leurs intérêts, leurs efforts sont, pour ainsi dire, individuels; leurs vues sont concentrées dans leurs familles, & ce n'est que par nécessité que

ces familles forment un état. Aussi, lorsque le général Burgoyne a marché sur Albany, ce sont les habitans de la Nouvelle-Angleterre qui ont le plus contribué à arrêter ses progrès; & si ceux de l'état de New-Yorck & des Jerseys ont souvent pris les armes & montré du courage, c'est que les premiers étoient animés par une haine invétérée contre les sauvages, dont les anglois se faisoient toujours précéder, & que les autres avoient à se venger des excès dont les troupes ennemies s'étoient rendues coupables, lorsqu'elles avoient envahi leur pays.,.

Des querelles théologiques divisent cette province depuis plusieurs années. Les uns prétendent que les classes ecclésiastiques, établies en Hollande par le concile de Dordrecht, ont seules le pouvoir d'ordonner les prêtres; les autres plus indépendans soutiennent, au contraire, que leurs synodes américains fussent pour conférer cette ordination. Comme on ne s'occupe guère de ces objets qu'au défaut des intérêts politiques & civils, on verra les partis qu'ont produit ces querelles, se calmer peu à peu, & la tolérance honorée par la tranquillité des citoyens, à qui on l'accorde.

„ Et qu'importe au public, dit le *cultivateur américain*, où les prêtres hollandois soient éduqués, pourvu qu'ils le soient! L'éducation du collège de Prince-Town n'est-elle pas assez bonne pour eux? Qu'importe d'où ils reçoivent leurs pouvoirs ecclésiastiques, pourvu qu'ils sachent édifier leurs congrégations par leurs bonnes mœurs, & les instruire par leurs connoissances! Qu'ils aillent en Hollande, ou qu'ils soient consacrés par un synode batavo-américain, peu importe au bien public, qui n'exige que la paix & la plus parfaite liberté dans toutes les opinions religieuses.,.

Cette province, dont l'intérieur est si fertile, est heureusement défendue des fureurs de la mer par un grand espace sablonneux, que la nature a planté de forêts immenses de cédres blancs; c'est de ces forêts que les habitans tirent les bardeaux dont les maisons sont couvertes, des mâts, des vergues & des planches. Dans nul endroit du continent de l'Amérique, on ne rencontre autant de prairies immenses; elles n'attendent que le desséchement & l'application de l'industrie humaine pour devenir des terrains conso-

liés & fertiles. C'est sur ces nouveaux sols que les habitans cultivent avec tant de succès le chanvre & toutes les espèces de foin & de maïs. Des milliers d'acres encore sous les eaux, dans peu d'années améliorés par le progrès du temps & de la population, enrichiront les colons qui les possèdent, & embelliront cette partie de l'Amérique. On n'est pas moins étonné de la quantité immense de marais boisés : les bornes de toutes les rivières offrent des deux côtés, des terrains aujourd'hui fangeux, mais qui seront un jour convertis en prairies.

Il est impossible de voyager à travers cette province l'espace de quelques lieues, sans rencontrer quelques petits fourneaux où l'on fond & où l'on forge le fer. Un propriétaire a-t-il un grand marais boisé qu'il voudroit nettoyer, il commence par faire une digue à son extrémité pour arrêter l'eau du ruisseau qui le traverse. Il tire ensuite de cette eau retenue deux partis très-utiles ; il y établit les roues nécessaires à la fabrique du fer, qui sont mises en mouvement par ce courant factice ; & le séjour des eaux, élevées à cinq ou six pieds, pourrit tous les arbres du marais dans le cours de peu d'années. Ainsi l'industrie américaine fait profiter de tout ce que la nature lui offre avec une si grande profusion. Quand tous les arbres du marais sont détruits, on détruit aussi la digue qui retenoit les eaux ; on démolit les légers bâtimens qu'exigeoit la fabrique du fer ; & dans un petit nombre d'années, le voyageur qui n'avoit vu en passant qu'un vaste étang rempli d'arbres renversés, & qui n'avoit entendu que le bruit des marteaux & des enclumes, voit avec surprise des champs bien enclos, & des prairies vertes, dessinées & divisées en petites portions par une multitude de fossés. Telle est la métamorphose qu'on observe presque par-tout, dans le cours de peu d'années : les montagnes voisines fournissent la mine dont on a besoin pour ces petites forges.

Il y a des moulins à platinier le fer, dont le mécanisme est admirable ; les mêmes roues qui servent à mouvoir les rouleaux, servent aussi, quand on le veut, à faire mouvoir un moulin à blé. Une simple machine les soulève ou les abaisse pour les arrêter ou les faire agir.

Cette province fut jadis concédée à seize seigneurs

écoffois ; delà des divisions & des subdivisions , qui ont occasionné beaucoup de difficultés & beaucoup de procès , & même ont retardé long-temps les plantations de cette belle province.

Elle a été , durant bien des années , le théâtre de la guerre , & elle répare peu à peu les dévastations qui en ont été la suite.

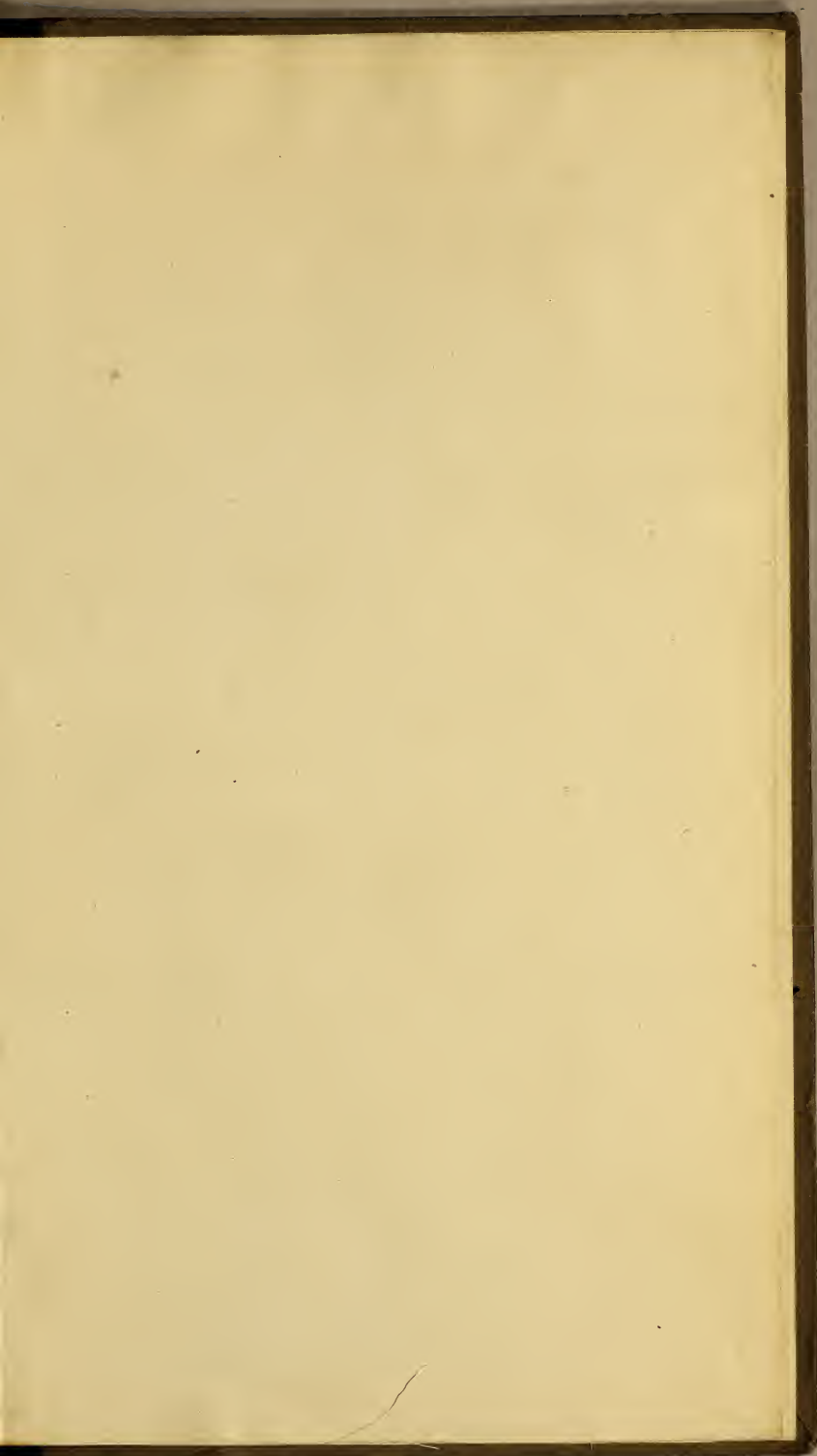
On a peu de reproches à faire au Nouveau-Jersey depuis la paix : frappé du défaut de numéraire , comme s'il étoit possible qu'il en eût un considérable , il a voulu y suppléer par du papier-monnoie , comme si ce supplément n'étoit pas mille fois plus dangereux que l'espèce de stagnation qu'on a voulu prévenir. Il ne tardera pas à sentir les vices de ce remède : mais , en attendant que les lumières y soient plus répandues sur un objet si important , la plupart de ses citoyens sont livrés à l'aveuglement , & quelques-uns se sont permis des choses d'autant plus déraisonnables qu'elles sont ridicules.

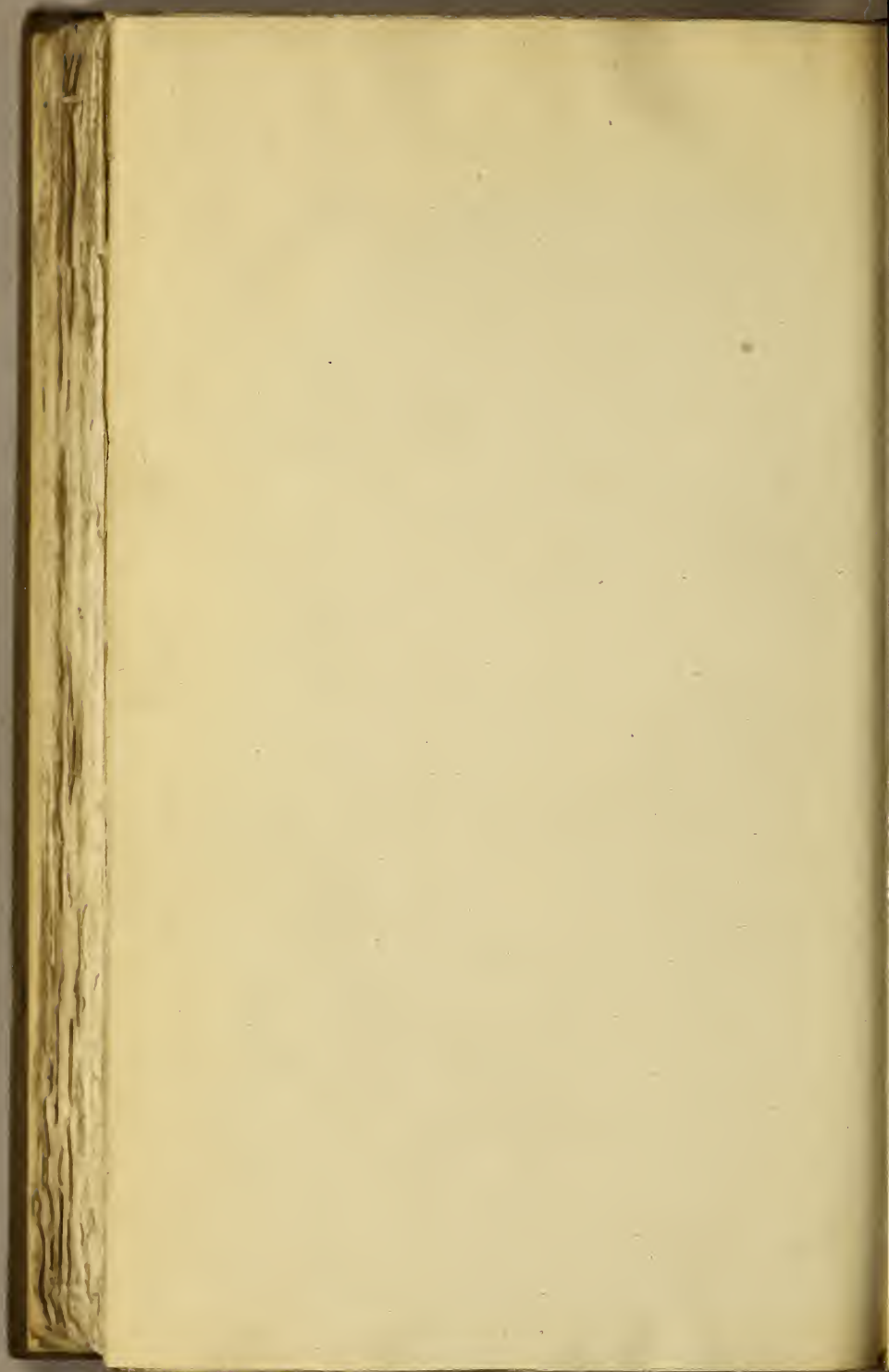
Le célèbre Payne a démontré , dans un pamphlet , que l'expédient du papier-monnoie n'a pour but que la fraude & l'oppression. Il est allé trop loin sans doute ; & au-lieu de ces vues criminelles , on fera plus exact d'attribuer des vues bornées aux partisans du papier-monnoie. Quoi qu'il en soit des motifs qui ont contribué à son établissement , ce bon citoyen a engagé les états à le proscrire ; mais ses remontrances n'ont produit aucun effet : elles ont seulement aigri les esprits contre ce philosophe & contre ceux qui avoient adopté ses principes. Une populace effrénée à brûlé à New-Yorck & dans le Nouveau-Jersey , le portrait des magistrats qui s'étoient opposés à l'établissement du papier.

D'après la règle suivie jusqu'à présent pour la répartition du contingent des diverses provinces de l'union américaine , règle qui n'a pas encore été fixée d'une manière invariable , ainsi que nous l'avons observé ailleurs , le Nouveau-Jersey paye cinquante-cinq piastres pour une contribution de mille.

Le Nouveau-Jersey a passé , en 1783. , un acte qui ordonne de lever des impôts jusqu'à la concurrence de 31259. liv. sterl. pendant vingt-cinq ans , pour payer l'intérêt & le principal de la dette des Etats-Unis.

Fin du tome second.





E790 .

D377a

v. 1-2

